



ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА * LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA

НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
БИБЛИОТЕКА
eLIBRARY.RU

ISSN 2181-9416

DOI JURNAL: 10.26739/ 2181-9416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

2 СОН, 4 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 2, ВЫПУСК 4

LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 2



Тошкент–2025

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ
ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали
№2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2>

Бош муҳаррир:
КАНЪЯЗОВ ЕСЕМУРАТ СУЛТАМУРАТОВИЧ

Ўзбекистон Республикаси
Адлия вазирлиги ҳузуридаги
Юридик кадрларни қайта тайёрлаш ва
малакасини ошириш институти директори,
юридик фанлари номзоди

Бош муҳаррир ўринбосари:
ОТАЖОНОВ АБРОРЖОН АНВАРОВИЧ

Юридик фанлари доктори, профессор

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

ОКЮЛОВ ОМОНБОЙ

Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юридик кадрларни
қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш институт
профессори, юридик фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган
юрист

САИДОВА ЛОЛА АБДУВАХИДОВНА
Юридик фанлари доктори, профессор

ТОШЕВ БОБОКУЛ НОРКОБИЛОВИЧ
Юридик фанлари доктори, профессор

МАМАСИДДИҚОВ МУЗАФФАРЖОН МУСАЖОНОВИЧ
юридик фанлари доктори, профессор

ТАШКУЛОВ ДЖУРАБАЙ
Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академияси
Давлат ва ҳуқуқ институти тарихий-назарий,
давлат-ҳуқуқий ва конституциявий ҳуқуқий
фанлар бўлими бошлиғи, юридик фанлар доктори,
профессор

ОТАХОНОВ ФОЗИЛЖОН ХАЙДАРОВИЧ

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши
ҳузуридаги Судьялар олий мактаби профессори,
юридик фанлари доктори

БАЙМОЛДИНА ЗАУРЕШ ХАМИТОВНА
Қозоғистон Республикаси Олий Суди Академияси
ректори, юридик фанлари номзоди

ЗДРОК ОКСАНА НИКОЛАЕВНА
Белорус давлат университети судьялар, ҳамда суд,
прокуратура ва адлия муассасалари ходимларини
қайта тайёрлаш ва уларни малакасини ошириш
институти директори

Масъул котиб:
РАХМАНОВ ШУХРАТ НАИМОВИЧ
Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юридик кадрларни
қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш
институти доценти, юридик фанлари номзоди

Саҳифаловчи: Сапаев Умид Садуллаевич

Таҳририят билан боғланиш:
100001, Тошкент шаҳри, Катта Дархон кўчаси 6 уй.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

**Общественно-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА
№2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2>**

**Главный редактор:
КАНЬЯЗОВ ЕСЕМУРАТ СУЛТАМУРАТОВИЧ**

Директор института переподготовки и
повышения квалификации юридических
кадров при Министерстве юстиции
Республики Узбекистан, кандидат
юридических наук

**Заместитель главного редактора:
ОТАЖОНОВ АБРОРЖОН АНВАРОВИЧ**

Доктор юридических наук,
профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

ОКЮЛОВ ОМОНБОЙ

Профессор Института переподготовки и
повышения квалификации юридических
кадров, доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Узбекистан

САИДОВА ЛОЛА АБДУВАХИДОВНА

Доктор юридических наук, профессор

ТОШЕВ БОБОКУЛ НОРКОБИЛОВИЧ

Доктор юридических наук, профессор

**МАМАСИДДИКОВ МУЗАФФАРЖОН
МУСАЖОНОВИЧ**

Доктор юридических наук, профессор

ТАШКУЛОВ ДЖУРАБАЙ

Заведующий отдела историко теоретических,
государственно-правовых и конституционно
правовых наук Института государства и права
Академии Наук Республики Узбекистан, доктор
юридических наук, профессор

ОТАХОНОВ ФОЗИЛЖОН ХАЙДАРОВИЧ

Профессор Высшей школы судей при Высшем
судейском совете Республики Узбекистан,
доктор юридических наук

БАЙМОЛДИНА ЗАУРЕШ ХАМИТОВНА

Ректор Академии правосудия при Верховном Суде
Республики Казахстан, кандидат юридических
наук

ЗДРОК ОКСАНА НИКОЛАЕВНА

Директор Института переподготовки и
повышения квалификации судей, работников
прокуратуры, судов и учреждений юстиции
Белорусского государственного университета

Масъул котиб:

РАХМАНОВ ШУХРАТ НАИМОВИЧ

Доцент Института переподготовки и
повышения квалификации юридических кадров,
кандидат юридических наук

Верстка: Сапаев Умид Садуллаевич

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон 6.

WEB: yuristjournal.uz

E-mail: info@yuristjournal.uz

yuristjournal@gmail.com

Телефон: (+99871) 2345345

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**
№2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2>

Chief Editor:
KANYAZOV Yesemurat

Director of the Institute for Retraining and
Advanced Training of Lawyers under the Ministry
of Justice the Republic of Uzbekistan, Doctor of
Philosophy in Law (PhD)

Deputy Chief Editor:
OTAJONOV ABRORJON

Doctor of Law Sciences, Professor

EDITORIAL BOARD:

OQYULOV OMONBOY

Professor of the Institute for Retraining and
Advanced Training of Lawyers, Doctor of Law
Sciences, Professor, Honored Lawyer of the
Republic of Uzbekistan

SAIDOVA LOLA

Doctor of Law Sciences, Professor

TOSHEV BOBOKUL

Doctor of Law Sciences, Professor

MAMASIDDIKOV MUZAFFARJON

Doctor of Law Sciences, Professor

TASHKULOV DJURABAY

Head of the department of Historical-Theoretical,
State-Legal and Constitutional-Legal Sciences of the
Institute of State and Law of the Academy of Sciences
of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law, Professor

OTAXONOV FOZILJON

Professor of the Higher School of Judges at the
Supreme Judicial Council Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law

BAYMOLDINA ZAURESH

Rector of the Academy of Justice at the Supreme Court
of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Legal
Sciences

ZDROK OKSANA

Director of the Institute for Retraining and
Qualification Upgrading of Judges, Prosecutors and
Legal professionals at the Belarusian State University

Executive Editor:

RAKHMANOV SHUKHRAT

Acting professor of the Institute for Retraining and
Advanced Training of Lawyers Doctor of Philosophy
(PhD) in Law

Pagemaker: Sapayev Umid Sadullayevich

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan

WEB: yuristjournal.uz

E-mail: info@yuristjournal.uz

yuristjournal@gmail.com

Telephone: (+99871) 2345345

МУНДАРИЖА

КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ**МАХМУДОВ Фируз Бахтиёр ўғли**

МАНФААТЛАР ТЎҚНАШУВИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШГА ҚАРАТИЛГАН

ОДОБ-АХЛОҚ ВА ЭТИКА СТАНДАРТЛАРИ: БУЮК БРИТАНИЯ ТАЖРИБАСИ 8

САФАЕВ Жавохир Оманбаевич

КОНТРОЛЬ В ДЕЙСТВИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КОМИТЕТСКИХ

СЛУШАНИЙ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ 16

**ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ.
ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ****XURSANOV Rustam Xolmuratovich**

INCOTERMS QOIDALARINING XALQARO XUSUSIY HUQUQDAGI HUQUQIY

АНАМИЯТИ 24

ISMAILOVA Ra'no Shuhrat qizi

AVTOMOBIL TRANSPORTIDA YUKLARNI XALQARO TASHISH SHARTNOMASI

BO'YICHA YUKNI BELGILANGAN VAQTDА YETKAZIB BERISH MAJBURIYATLARINI

BAJARISHNING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI 36

SALIMOVA Diyoraxon Baxtiyorjon qizi

HAVO TRANSPORTI TASHUVCHISINING YO'LOVCHI VA BAGAJ TASHISHDAGI

JAVOBGARLIGI MANBALARI 44

ЮЛДАШОВ Абдумумин Абдугопирович

РАҚАМЛИ МУҲИТДА МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАР

ҲИМОЯСИДА МУЛКИЙ ҲУҚУҚЛАРНИ ЖАМОАВИЙ АСОСДА БОШҚАРИШ

ИНСТИТУТИНИНГ ТУТГАН ЎРНИ 52

**СУД ҲОКИМИЯТИ. ПРОКУРОР НАЗОРАТИ. ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ
ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ****ШАДИЕВА Сайёра Арифовна**

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПЕРЕСМОТРА СУДЕБНЫХ АКТОВ В ПОРЯДКЕ

РЕВИЗИИ 59

ЭРГАШЕВ Қаҳрамон Зокирович

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИДА ЖИНОЯТ ҚИДИРУВ БЎЛИНМАЛАРНИНГ

КОРРУПЦИЯВИЙ ЖИНОЯТЛАРГА ҚАРШИ КУРАШИШГА ОИД

ВАЗИФАЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТИ 68

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ

НОРМАНОВ Охунжон Эшназар ўғли

БОЛАЛАР ИШТИРОКИДАГИ ЙЎЛ-ТРАНСПОРТ ҲОДИСАЛАРИНИНГ САБАБ ВА
ШАРОИТЛАРИ ҲАМДА ОЛДИНИ ОЛИШ ЧОРАЛАРИ77

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ЮЛДАШЕВА Говхержан

ВОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
ГОСУДАРСТВ РЕГИОНА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В СФЕРЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ93

ГАФУРОВА Нозимахон Эльдаровна

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ НОРМ ПРАВА НА ЗДОРОВЬЕ 101

РАШИДОВА Нодира Ильхамовна

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ (ОТМЫВАНИЕ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ
В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ 110

ЕСЕМУРАТОВ Алишер Избасарович

МИГРАНТЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ БЎЙИЧА ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАР
ТАЖРИБАСИ 117

АЗИМОВ Саидбек Ибрагимович

ПОНЯТИЕ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНОВ В СОВРЕМЕННЫХ ПРАВОВЫХ
ПРОСТРАНСТВИЯХ 124

АБДУРАШИДОВА Зарина Турғун қизи

ФУҚАРОЛИГИ БЎЛМАГАН ХОТИН-ҚИЗЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ
АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ 132

QAHRAMONOVA Aziza Ulug'bek qizi

BOLALARGA NISBATAN ZO'RAVONLIKKA QARSHI KURASHNING XALQARO-HUQUQIY
ASOSLARINING VUJUDGA KELISHI VA RIVOJLANISHI 139

МАНФААТЛАР ТЎҚНАШУВИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШГА ҚАРАТИЛГАН ОДОБ-АХЛОҚ ВА ЭТИКА СТАНДАРТЛАРИ: БУЮК БРИТАНИЯ ТАЖРИБАСИ

МАХМУДОВ Фируз Бахтиёр ўғли

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги
Юридик кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини
ошириш институти директори ўринбосари
E-mail: professor.makhmudov@gmail.com

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): МАХМУДОВ Ф.Б.

Манфаатлар тўқнашувининг олдини олишга қаратилган одоб-ахлоқ ва этика
стандартлари: Буюк Британия тажрибаси // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста –
Lawyer herald. № 2 (2025) Б. 8–15



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-1>

АННОТАЦИЯ

Мақолада давлат фуқаролик хизматчилари фаолиятида манфаатлар тўқнашувини олдини олишда одоб-ахлоқ қоидаларининг аҳамияти, этика стандартлари Буюк Британия тажрибаси асосида илмий-назарий жиҳатдан таҳлил қилинган. Тадқиқотда давлат фуқаролик хизматчиларининг фаолиятида коррупция ва манфаатлар тўқнашувини олдини олишда одоб-ахлоқ масалалари марказий ўринда туриши, шунингдек жорий этилган самарали механизмлар қиёсий таҳлил асосида ёритилган. Олимларнинг назарий қарашлари илмий мактаблар асосида классификация қилиниб, амалий мисоллар асосида илмий исботланган. Тадқиқот якунида амалга оширилган назарий таҳлиллар ва қонунчилик асосларидан келиб чиқиб, Ўзбекистонда манфаатлар тўқнашувини олдини олиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган. Буюк Британия тажрибасини Ўзбекистонда жорий этиш истиқболлари муҳокама қилинган.

Калит сўзлар: давлат фуқаролик хизматчиси, манфаатлар тўқнашуви, оммавий этика, Буюк Британия, жамоатчилик ишончи, хулқ-атвор қоидалари, манфаатлар тўқнашуви, одоб-ахлоқ комиссияси, коррупцияга қарши курашиш

СТАНДАРТЫ ПОВЕДЕНИЯ И ЭТИКИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ: ОПЫТ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

МАХМУДОВ Фируз Бахтиёр ўғли

Заместитель директора Института переподготовки и
повышения квалификации юридических кадров при
Министерстве юстиции Республики Узбекистан
E-mail: professor.makhmudov@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье научно-теоретически анализируется значение правил этикета и этических норм в предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных

гражданских служащих на примере опыта Великобритании. В исследовании на основе сравнительного анализа подчеркивается значение этических вопросов в профилактике коррупции и конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих, а также внедряемые эффективные механизмы. Теоретические взгляды ученых классифицируются по признаку научных школ и научно обосновываются на основе практических примеров. На основе теоретического анализа и законодательных основ исследования разработаны предложения и рекомендации по предотвращению конфликта интересов в Узбекистане. Обсуждены перспективы внедрения британского опыта в Узбекистане института обязательных последующих контрольных мероприятий.

Ключевые слова: государственный служащий, конфликт интересов, общественная этика, Великобритания, общественное доверие, кодекс поведения, конфликт интересов, комиссия по этике, борьба с коррупцией

STANDARDS OF CONDUCT AND ETHICS FOR PREVENTING CONFLICT OF INTEREST: EXPERIENCES OF UNITED KINGDOM

MAKHMUDOV Firuz Bakhtiyar ugli

Deputy Director of the Institute for Retraining and
Advanced Training of Lawyers under the
Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan
E-mail: professor.makhmudov@gmail.com

ANNOTATION

The article analyzes the importance of ethical rules and ethical standards in preventing conflicts of interest in the activities of civil servants based on the experience of Great Britain. The study highlights the centrality of ethical issues in preventing corruption and conflicts of interest in the activities of civil servants, as well as the effective mechanisms introduced based on comparative analysis. The theoretical views of scientists are classified based on scientific schools and scientifically proven based on practical examples. Based on the theoretical analyses and legislative foundations of the study, proposals and recommendations for preventing conflicts of interest in Uzbekistan are developed. The prospects for introducing the experience of Great Britain in Uzbekistan are discussed.

Keywords: civil servant, conflict of interest, public ethics, UK, public trust, code of conduct, conflict of interest, ethics commission, anti-corruption

Бугунги шиддат билан ривожланаётган глобаллашув даврида юзага келаётган ижтимоий муносабатлар замонавий кўриниш олаётган бўлса-да, уларни реал ҳал қилиш ва ҳуқуқий тартибга солиш тарихий ва одатий анъанага, қадриятга айланган одоб-ахлоқ ва муносиб хулқ-атворга эҳтиёж сезиб бормоқда.

Бу борада, инглиз ҳуқуқшунос олими С.Р.Акерман таъкидлаганидек, биз одамлар тобора кўпроқ қарама-қарши роллар, ўзига хослик ва содиқликни ўзгартирадиган даврда яшаймиз. Бундай шароитда эса одоб-ахлоқ масаласи ҳар қачонгидан ҳам муҳим воситага айланиб, керак бўлса, энг муҳим ижтимоий-ҳуқуқий муаммоларни осон ҳал қилиш, уларни олдини олишда ҳал қилувчи аҳамият касб этиб бормоқда [1].

Шу жиҳатдан, миллий ҳуқуқ тизими ва амалиётни такомиллаштиришда дунёда коррупция ва манфаатлар тўқнашувини олдини олиш, бу борада аввало, ҳаммага

маълум бўлган одоб-ахлоқ масаласини биринчи ўринга қўйиб, ижобий натижа кўрсатаётган Буюк Британия тажрибасини ўрганиш, фикримизча, ҳуқуқ нуқтаи назаридан ҳам, менталилет бўйича ҳам Ўзбекистон амалиётига мос тушади.

Аввало, эътибор берадиган бўлсак, Буюк Британия илмий жамоатчилиги орасида манфаатлар тўқнашувини ҳуқуқий ёки ахлоқий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган икки илмий мактаб ривожланаётганлигини кўриш мумкин.

Биринчи мактаб асосчилари (Маршалл Счминке, Счминке, Натҳалие Беҳнске, Жасобс, Маскензие ва Старк) фикрича, Буюк Британия жамиятида муносиб хулқ-атворда бўлиш ва шу орқали ҳуқуқ-тартибот, ноқонуний ҳаракатларни олдини олишда этика стандартларига муносабат ўзгариб бормоқда. Хусусан, жамоат одоб-ахлоқ меъёри ҳам анча қатъийлашди. Илгари қабул қилинган хатти-ҳаракатлар энди ахлоқ қоидалари бузилиши эмас, балки жиноят ҳисобланмоқда. Ҳатто ҳуқуқшунос олим Старк бугунги манфаатлар тўқнашуви тоифаси ва унинг тартибга солиниши сўнгги 30 йилда кескин ўзгарганлигини, давлат ҳуқуқий тартибга солиш орқали катта натижаларга эришган бўлса-да, бугунги иқтисодий ривожланиш нафақат қонун таъсир кучи ёрдамига, балки ахлоқ кўмагига ҳам боғлиқлигини кўрсатмоқда [2].

Иккинчи йўналиш олимлари эса одоб-ахлоқдан кўра, ҳуқуқий тартибга солишни усутувор деб билишмоқда. Хусусан, айрим ҳуқуқшунос олимлар (Росенсон, Виллиамс, Г.С.Маскензие, Паул Ниеууенбург) ва давлат тизими амалдорлари одоб-ахлоққа нисбатан қаттиқ сиёсат юритмасликни ҳам ўртага ташламоқда. Яъни одоб-ахлоқ масаласининг сиёсийлашиб кетиши шахснинг фундаментал, табиий ҳуқуқларига зарар етказиши мумкин.

Фикримизча, одоб-ахлоқнинг Буюк Британия жамиятида ҳуқуқ-тартиботни таъминлашдаги аҳамияти ва эришилган ютуқлар, хусусан, коррупция ва манфаатлар тўқнашувини олдини олишдаги ижобий улуши (*Буюк Британия Transparency International Ташкилотининг 2023 йилги Коррупцияни қабул қилиш (Corruption Perception Index) рейтингда 180 та мамлакат орасида 20 ўринни банд этган*) унинг ҳуқуқнинг ахлоқ даражасига кўтарилганлиги билан бевосита боғлиқдир.

Шу билан бир қаторда, Буюк Британияда давлат хизмати тизимида манфаатлар тўқнашувини олдини олишда одоб-ахлоқ масалаларига оид қатор концепция ва моделлар ривожланганлигини кузатиш мумкин.

Хусусан, Буюк Британиянинг тарихий қадриятларига асосланган ҳолда шаклланган **“Давлат хизматини амалга оширишнинг 4 асосий хулқ-атвор стандарти” модели (Standards of Behaviour)** марказий ўринда туради. Манфаатлар тўқнашувини олдини олишга хизмат қиладиган қуйидаги стандарт ва принциплар давлат фуқаролик хизматчиси фаолиятининг ажралмас қисми ҳисобланади:

• “тўғрилиқ” – давлат хизматидаги мажбуриятларни шахсий манфаатлардан устун қўйиш;

• “ҳалоллик” – ҳақиқат ва очиқлик;

• “ҳолислиқ” – ҳар бир ҳолатни далиллар асосида, синчковлик билан таҳлил қилиш;

• “тенглик” фақат ишнинг моҳиятига кўра, ҳаракат қилиш ва турли сиёсий эътиқоддаги ҳукуматларга бирдек хизмат қилиш.

Мазкур стандартлар манфаатлар тўқнашувини олдини олишда давлат хизматчисининг ўз бурч ва мажбуриятларини масъулият билан бажариши, ҳар доим профессионал тарзда ҳаракат қилиши, қонунга риоя қилиши ва одил судловни таъминлаши, ўз хизмат лавозимини суиистеъмол қилмаслиги, ҳалолликка путур етказиши мумкин бўлган ҳар қандай кишидан совғалар ёки меҳмондўстликни қабул

қилмаслиги, махфий маълумотларни ошкор қилмаслигини (бу мажбурият давлат хизматидан кетгандан кейин ҳам амал қилади) таъминлашга қаратилган.

Фикримизча, мазкур принциплар миллий қонунчилигимизда ҳам турли тармоқ қонунчилиқда умумий қоидалар сифатида белгиланган. Яъни бу борада Буюк Британиянинг мазкур ижобий тажрибалари миллий амалиётимизга босқичма-босқич ҳам ҳуқуқий, ҳам ташкилий жиҳатдан имплементация қилиб борилаётганлигини кўриш мумкин. Хусусан, сўнгги йилларда қабул қилинган ҳужжатларда айнан манфаатлар тўқнашувини олдини олишда одоб-ахлоқ ва этика стандартлари асосий усуллардан бири сифатида ҳуқуқ тизимида муносиб ўрин эгалламоқда.

Шунингдек, Англияда манфаатлар тўқнашуви билан боғлиқ ҳолатдаги давлат хизматчиларининг муносиб хулқ-атворини назорат қилишда янги шаклланаётган замонавий концепция бу **“Рақамли тартибга солиш модели”** билан боғлиқдир. Бугунги глобаллашув ва ахборот асрида **“Use of social media”** – манфаатлар тўқнашувини олдини олишда ижтимоий тармоқ орқали ҳолат тўғрисида хабар бериш, назорат қилиш, жамоавий таъсирни шакллантириш амалиёти ҳам муҳим рол ўйнамоқда. Сўнгги йиллардаги очиқлик сиёсати ва сўз эркинлиги билан боғлиқ ислохотлар натижасида бу тенденцияни мамлакатимизда ҳам оммалашаётганлигини кўриш мумкин. Коррупция ва манфаатлар тўқнашуви ҳолатларини очиқлаш, аниқлаш ва уларга қарши ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш қўламида мазкур тенденциянинг улуши ошиб бормоқда. Шу жиҳатдан, бу борадаги сиёсатни янада кучайтириш, ташкилий ва ҳуқуқий кафолатларини ошириш муҳим аҳамият касб этади.

Бундан ташқари, Буюк Британияда манфаатлар тўқнашувини **“Ички тартибга солиш”** модели сўнгги йилларда устуворлик касб этиб бормоқда. Яъни давлат хизмати тизимидаги мустақил ахлоқий қўмиталар ташкил этиш ва мазкур ташкилотда манфаатлар тўқнашуви билан боғлиқ ҳолатларни, хусусан, ходимларининг молиявий фаолиятини текшириш ва совғалар ва таклифларни қабул қилиш қоидаларини белгилаш унинг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади.

Шу билан бир қаторда, **“Жамоатчилик ишончи” (Public Confidence)** модели ҳам Буюк Британия қонунчилиги ва амалиётида шаклланган ва бугунги кунда ҳам ривожланаётган муҳим йўналиш ҳисобланади.

Бу концепция мазмунида давлат хизматчиси жамоатчилик томонидан сўралиши, манфаатлар тўқнашуви ҳолатини жамоатчиликка фаол равишда ошкор қилиш ётади. Аниқ ва шаффоф тартиб-қоидалар орқали бундай сиёсатлар ахлоқий қоидаларга риоя этилишини жамоатчилик томонидан баҳолашнинг самарали воситаси ҳисобланади, чунки ҳолатни оммага ошкор қилиш олдини олиш ва рағбатлантирувчи функцияни бажариши мумкин: **жамоатчилик қанчалик кўп билса, ахлоқий меъёрлар шунчалик ҳурмат ва назорат қилинади** [3].

“Оммавий этика” (Public Ethics) концепцияси ҳам юқоридаги йўналишнинг мантиқий давоми саналиб, давлат хизматининг очиқлиги ва жамоатчилик назорати остида бўлиши орқали аҳолининг фаол назорат функциясини таъминлашга, шу орқали давлат хизматчиларининг қонуний фаолият юритишларига хизмат қилади [4].

Буюк Британияда манфаатлар тўқнашувини олдини олиш бўйича шаклланган яна бир ахлоқий стандартларда **“Муаммони комплекс тартибга солиш” (General-Complex Regulation)** ёндашуви муҳим аҳамият касб этади. Манфаатлар тўқнашувини аниқлаш (**Identifying**), юксак ахлоқни намоён этган ҳолда манфаатлар тўқнашуви ҳолатини эълон қилиш (**Declaring**), мавжуд ҳуқуқий тартибот ва этика стандартлари асосида манфаатлар тўқнашувини бошқариш (**Managing**) ва манфаатлар тўқнашуви

ҳолатларига йўл қўйган шахслар тоғрисидаги маълумотларни қайд этиш, оммага эълон қилиш (**Publishing**) мазкур моделнинг таркибий босқичларини ташкил этади.

Бу борада, муҳим бир жиҳат шуки, ҳар бир босқични сифатли ва самарали амалга ошириш манфаатлар тўқнашувини ҳал қилиш ваколати берилган субъекталрнинг ахлоқига ҳам бориб тақалади. Ҳолатни яширмаслик, барчага нисбатан тенг қарор қабул қилиш муҳим ҳисобланиб, давлат хизматининг сифатига таъсир қилади.

Буюк Британияда манфаатлар тўқнашувини олдини олишда шаклланган **Ички хабар бериш модели (Internal Whistleblowing Systems)** ҳам муҳим аҳамият касб этиб, бу борада, “Whistleblowers”лар фаолияти анча оммалашганлигини кўриш мумкин. Ҳатто коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги махсус ташкилот – Transparency International ташкилоти томонидан 2024 йилдан “Жаҳон хабар берувчилар куни”ни оммалаштириш масаласи ҳам кун тартибига қўйилиб, хабар берувчиларнинг ташкилий ва ҳуқуқий ҳимоясини таъминлаш асосий йўналиш эканлиги қайд этилмоқда. Бу борада, махсус ҳуқуқий дастурлар – **“Хабар берувчилар хавфсизлиги – ҳар бир кишининг хавфсизлиги” (Whistleblowers’ safety is everyone’s safety)** оммалаштирилмоқда. Мазкур йўналиш ҳам манфаатлар тўқнашувини замонавий ҳуқуқий тартибга солиш ва олдини олишда бугунги кунда ривожланаётган концепциялардан бири ҳисобланади.

Буюк Британияда одоб-ахлоқ асосида манфаатлар тўқнашувини олдини олиш бўйича нафақат илмий назария, концепция ва моделлар яхши ривожланган, балки ҳуқуқий тартибга солиш, яъни норматив асослар ишлаб чиқиш ва юридик амалиёт ҳам самарали йўлга қўйилган.

Буюк Британия ва унинг таркибига кирувчи барча давлатларда манфаатлар тўқнашувини тартибга солиш **Хулқ атвор қоидалари, Одоб-ахлоқ кодекслари (Rule of Conduct, Code of Conduct, Standards of Ethics for Public Servants)** билан амалга оширилади. Бунда умумий ёндашув ҳолатни махсус, асосан локал тартибга солишга қаратилганлиги билан аҳамиятли. 2010 йилдаги “Порахўрлик тўғрисида”ги Қонун [5] ёки 2007 йилда қабул қилинган “Юридик хизматлар тўғрисида”ги Қонун умумий принциплари белгилаб берса, уларни амалга ошириш тартиби ҳар бир давлат хизмати тизими томонидан ўз хусусиятларини инобатга олган ҳолда ишлаб чиқилган юқоридаги каби ички ҳужжатларга асосланади.

Жумладан, мамлакатда давлат фуқаролик хизмати тизимининг самарали ишлаши ва тизимда манфаатлар тўқнашувининг олдини олишда 2015 йил 16 мартдаги **Фуқаролик хизмати кодекси** муҳим ўрин тутди. Мазкур ҳужжат нафақат давлат хизматини ташкил этиш, балки уни самарали амалга оширишда ахлоқ нормаларининг аҳамиятини ҳам белгилаб берган.

Шу билан бир қаторда, Буюк Британияда **Касбий фаолиятнинг этика кодекси** [6] ҳам манфаатлар тўқнашувини олдини олишда муҳим аҳамият касб этиб, фаолиятнинг асосий принципларини белгилаб берган. Жумладан, компетентлик, ҳалоллик ва тўғрилиқ, мустақил қарор қабул қилиш, эҳтиёткорлик, тенглик ва мукамал касбий хулқ-атвор Давлат хизматчилари учун белгиланган асосий ахлоқ принциплари саналади.

Бундан ташқари, 2018 йилда Европа Кенгаши томонидан **Маҳаллий ва минтақавий конгресси ҳисобот ҳужжатида** ҳам айнан манфаатлар тўқнашувини олдини олиш ва коррупцияга қарши курашдаги самарадорликда ахлоқ масалалари биринчи навбатдаги ечим сифатида белгиланган. Унга кўра, шаффофлик, ҳисобдорлик, ахборотдан фойдаланиш қоидалари ва манфаатлар декларацияси одоб-ахлоқнинг стандартларининг “4 устуни” сифатида белгиланган [7].

Буюк Британияда шаклланган қадрият ва амалиётга кўра давлат хизматчилари қиролнинг хизматкорлари ҳисобланиб, улар иш берувчиси сифатида қиролга содиқ хизмат қилишни, аввало, ахлоқий бурч сифатида қабул қилади. Шу билан бир қаторда, бу ҳатто **Давлат хизмати Кодексида** ҳам ҳуқуқий жиҳатдан ҳам мустаҳкамлаб қўйилган [8].

Манфаатлар тўқнашуви билан боғлиқ касбий хулқ-атворнинг бузилиши ахлоқий жиҳатдан **“фавқулодда ҳолат”** сифатида баҳоланиб, давлат хизматчисининг обрўсига путур етказишга, аҳолининг ҳуқуқ тизимига бўлган ишончининг пасайишига олиб келиши мумкин бўлган, ахлоқий жиҳатдан муросасизлик кайфиятини шакллантирадиган ҳолат саналади.

Давлат хизматчисининг манфаатлар тўқнашувини олдини олиш бўйича ҳаракатлари муносиб хулқ-атворга бориб тақалади, унга самарали амал қилишни эса давлат томонидан назорат қилиш **ички назорат тузилмалари** вазифаси ҳисобланади.

Бу борада, Буюк Британияда давлат хизматчилари фаолиятида манфаатлар тўқнашувини олдини олиш сиёсатида **Ҳалоллик ва этика комиссиялари (Integrity and Ethics Commission)** алоҳида аҳамият касб этади. **Ахлоқ масалалари бўйича комиссар (Ethics Commissioner)** каби хизматчиларга параллел равишда фаолият юритадиган мазкур комиссия ҳам ҳар бир давлат хизмати ташкилоти кесимида фаолият юритиши, ўзининг фаолият хусусиятларидан келиб чиқиб, манфаатлар тўқнашуви келиб чиқадиган рисклар ва уларни олдини олиш чора-тадбирлари мазкур комиссия томонидан белгиланади. *(Ўзбекистонда ҳам коррупция ва манфаатлар тўқнашувини ички доирада олдини олишда ички назорат тузилмалари – махсус бўлинмалар, кадрлар хизмати, одоб-ахлоқ комиссияси ва комплаенс назорат хизмати фаолияти йўлга қўйилган).*

Буюк Британияда манфаатлар тўқнашувини тартибга солиш **“Манфаатлар тўқнашувини аниқлашнинг 3 ажралмас тизими”**га асосланади:

Ички назорат. Манфаатлар тўқнашувининг олдини олиш учун кенг қамровли сиёсат ва тартибларни, жумладан давлат хизмати субъектларини қаттиқ текшириш, ахборот тўсиқлари ва махфий маълумотлар билан ишлаш бўйича аниқ механизмларни ўз ичига оладиган мазкур тизим кадрларнинг одоб-ахлоқи, кундалик иш фаолиятини назорат қилиш имконини беради.

Манфаатлар тўқнашувини аниқлаш технологияси. Давлат хизматидаги қариндош-уруғчилик, олдин бирга ишлаганлик, қайсидир алоқалар асосида шахсий манфаатдорлик ишга кириш ва бўшаш босқичида мамлакат миқёсида барча махсус маълумотлар базаларига уланган ахборот тизимлари орқали аниқланади.

Тренинг ва хабардорлик. Узлуксиз тренинг ва хабардорлик дастурлари барча давлат хизматчиларнинг ўзларининг ахлоқий мажбуриятларини тушунишлари ва низоларни ҳал қилиш учун белгиланган қоидаларга риоя қилишларини таъминлаш учун жуда муҳимдир. Шу сабабали, давлат хизматчилари манфаатлар тўқнашуви ҳолатларига йўл қўймаслик, бу борада белгиланган қоидалардан хабардор бўлишларини таъминлаш мақсадида доимий равишда мажбурий махсус тренинглардан ўтказиб борилади.

Мазкур вазифаларнинг назорати Давлат хизмати вазири томонидан амалга оширилиб, давлат хизматчиларининг одоб-ахлоқини тартибга солувчи хулқ-атвор стандартларини белгилаш ва уларнинг Давлат хизмати тўғрисидаги кодексга асосан ижро этилишини самарали таъминлаш учун вазир шахсан жавобгар ҳисобланади.

Шунингдек, мазкур ҳужжатда манфаатлар тўқнашувини олдини олиш борасида қуйидаги аниқ мажбуриятлар назарда тутилган:

давлат хизматчилари ўз хизмат вазифаларини бажариш чоғида олинган маълумотлардан нотўғри фойдаланмасликлари, шунингдек, ҳукуматга махфий тарзда берилган ёки бошқалардан ишонч билан олинган расмий маълумотларни ваколатсиз ошкор қилмасликлари шарт;

давлат хизматчилари ҳукуматга ёки келажакдаги ҳукуматга холис хизмат кўрсатишга путур етказадиган ҳар қандай сиёсий ёки жамоат фаолиятида иштирок этмаслиги керак;

давлат хизматчилари ўз хизмат мавқеини ёки ўз хизмат вазифаларини бажариш чоғида олинган маълумотлардан ўзининг ёки бошқаларнинг шахсий манфаатларини таъминлаш учун суиистеъмол қилмаслиги керак. Манфаатлар тўқнашуви юзага келган тақдирда, давлат хизматчилари юқори раҳбариятга ўз манфаатдорликлари тўғрисида эълон қилишлари керак;

давлат хизматчилари учинчи шахслардан уларнинг шахсий фикри ёки дахлсизлигига путур етказиши мумкин бўлган совғалар, меҳмондўстлик ёки имтиёзларни олмасликлари керак.

Яна бир ўзига хослик сифатида кўриш мумкинки, **Давлат хизмати кодексида** давлат фуқаролик хизматчисининг манфаатлар тўқнашувини олдини олишга қаратилган юқоридаги мажбуриятларга амал қилмаслигига нисбатан интизомий ёки бошқа таъсир чоралари белгиланмаган. Буюк Британияда жазо механизми энг сўнгги чора сифатида қабул қилинган. Касбий фаолиятда манфаатлар тўқнашувига йўл қўйиш ахлоқий жиҳатдан шахснинг жамиятдан ажралиб қолишига олиб келади. Бу давлат хизматчисининг келажакдаги шахсий ва касбий фаолиятига ҳам таъсир кўрсатади.

Бу ҳам Буюк Британияда нормаларнинг аниқ бажарилиши, бу борада аниқ ахлоқий қадрият шаклланганлигини, жавобгарликда кўрқиш учун эмас, самарали давлат хизматини кўрсатиш билан боғлиқ ахлоқий маданиятнинг яхши ривожланганлигини англатади.

Шаклланган амалиёт ва белгиланган тартибга кўра, давлат фуқаролик хизматчиси давлат хизматида ишга қабул қилинаётганда давлат хизмати кодекси талаблари билан таништирилади. Шу билан бир қаторда, олинган маълумотлардан фойдаланиш rischi борлиги учун ишдан бўшаш вақтидан бошлаб бир йил давомида айрим ташкилотларга ишга киришида чекловлар ўрнатилади *(Бу билан боғлиқ тартиблар миллий қонунчилигимизда ҳам белгиланиб, чекловлар институти доирасида тартибга солинган)*.

Шунингдек, бир йил ичида акциялар улушдори бўлиш, яқин қариндошлари билан боғлиқ меҳнат муносабатларига кириши ва ҳоказо масалаларда бу тартиб амал қилади. Ҳатто собиқ давлат хизматчилари ҳукуматдаги тажрибасини акс эттирувчи шахсий хотираларини нашр этмасликлари ёки эфирга узатмасликлари, оммавий баёнот бермаслиги, ижтимоий тармоқ ва интернет саҳифаларида давлат хизматидаги иш фаолияти ва унга алоқадор масалалар тўғрисида маълумотлар (постлар) қўйиши учун ҳам Давлат хизмати вазирлиги розилигини олиши керак. **“Расмий сир тўғрисида”ги Акт** қоидалари ва махфийликни сақлаш мажбуриятлари билан иш берувчи ишга кириш ва ишдан кетиш даврида таништирилади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, мазкур соҳада мавжуд муаммоларни бартараф этиш мақсадида Буюк Британиянинг қатор ижобий тажрибаларини Ўзбекистонда оммалаштириш мумкин. Масалан, давлат фуқаролик хизматчилари учун уларнинг функционал вазифа ва мажбуриятлари, ҳуқуқ ва ваколатлари, касб этикаси, одоб-ахлоқ нормаларидан хабардорлигини ошириш мақсадида Коррупцияга қарши курашиш агентлиги ҳамда Давлат бошқаруви академияси билан ҳамкорликда мунтазам равишда қисқа муддатли **“Этика” курсларини ташкил этиб бориш** мақсадга мувофиқ.

Бундан ташқари, давлат фуқаролик хизматида бўш иш жойларига номзодларни суҳбатдан ўтказиш жараёнида уларнинг *давлат хизматида оид қонунчилик нормалари ҳамда одоб-ахлоқ қоидаларидан хабардорлиги даражасини давлат хизматида ишга қабул қилишнинг асосий мезонларидан бири сифатида белгилаш*, уларнинг аввалги **иш фаолиятига баҳо бериш** ва шу асосда номзодни лавозимга қабул қилиш ёки рад этишни амалиётга киритиш ҳам, фикримизча, ижобий натижалар беради.

Шу билан бирга, давлат хизматчиларининг касб этикаси ва одоб-ахлоқ қоидаларига зид хатти-ҳаракатлари учун қонунчиликда белгиланган **жазо чораларини қайта кўриб чиқиш** керак. Хусусан, Одоб-ахлоқ комиссияларига ўз хулосаларидан келиб чиққан ҳолда давлат хизматчисига нисбатан **тўғридан-тўғри жазо чораларини қўллаш ваколатини** бериш керак. Бу борада, қарор қабул қилиш раҳбар – якка шахс ихтиёрига боғлиқ эканлиги бошқа бир манфаатдорликни келтириб чиқариши мумкин.

Мазкур йўналишнинг тарқоқ ҳолда эканлигидан келиб чиқиб, бизнингча, Сенат раиси бошчилигида барча бўғин ва даражадаги давлат хизматчиларининг касб этикаси ва одоб-ахлоқ нормаларига амал қилиш ҳолатлари юзасидан қонунчилик нормаларининг бажарилишини назорат қиладиган, қўлланилган жазо чоралари таъсирини баҳолаб борадиган парламент палаталари вакилларида иборат **Республика одоб-ахлоқ комиссиясини тузиш** ёки бугунги кунда фаолият юритаётган **Коррупцияга қарши курашиш бўйича Миллий ва ҳудудий кенгашлар** фаолиятининг бир йўналиши сифатида манфаатлар тўқнашувини олдини олишга қаратилган одоб-ахлоқ қоидалари ижроси назоратини белгилаш керак.

Хулоса қилганда, Ўзбекистон манфаатлар тўқнашувини олдини олиш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибасида комплекс йўлдан бораётган мамлакат ҳисобланади. Хусусан, мамлакатимиз механизмлар ривожланиш даражасига қараб ижобий ютуқларни ҳуқуқ тизимига жорий этиб келмоқда. Одоб-ахлоқ масаласида Буюк Британияда ижобий натижалар берган қатор ижобий тенденциялар қўлланилиши аллақачон мамлакатимизда бошланган бўлса-да, инobatга олиниши ва келгуси фаолиятда қўллаш керак бўлган масалалар ҳам бор. Ривожланган ва бугун ривожланаётган илмий концепция ва моделларнинг миллий амалиётимизга мақсадга мувофиқ ҳамда манзилли татбиқ этилиши манфаатлар тўқнашувини олдини олиш бўйича бошланган ислохотларни мустақамлаш ва ижобий натижаларга эришиш имконини беради.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Susan Rose-Ackerman, Corruption and conflicts of interest, in: Jean Bernard Auby / Emmanuel Breen / Thomas Perroud (Eds.), 2016, Corruption and Conflicts of Interest, Studies in Comparative Law and Legal Culture, p. 3.
2. Stark, Conflict of Interest in American Public Life, Harvard, Cambridge, 2000, p. 4.
3. Mark D. Jarvis & Paul G. Thomas, 2009, "The Limits of Accountability: what can and cannot be accomplished in the Dialectics of Accountability?" Paper presented at Dalhousie University, Halifax, November 11-13, p. 11.
4. Mungiu P.A., (2016), The Quest for Good Governance, Cambridge University Press 2016.
5. <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/23/contents>
6. <https://www.rtpi.org.uk/media/1966/ethics-update-2017.pdf>
7. Peter JOHN, United Kingdom (L, SOC). Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe in 2018 <https://rm.coe.int/booklet-a6-conflicts-of-interest-coll-public-ethic-en/1680907923>
8. <https://www.gov.uk/government/publications/civil-service-code/the-civil-service-code>

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КОМИТЕТСКИХ СЛУШАНИЙ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ

САФАЕВ Жавохир Оманбаевич

Главный научный сотрудник Института парламентских
исследований при Законодательной палате
Олий Мажлиса Республики Узбекистан
E-mail: javahirsafayev@gmail.com

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): САФАЕВ Ж.О.
Перспективы развития института комитетских слушаний в условиях современных
вызовов // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) С. 16–23



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-2>

АННОТАЦИЯ

В статье проведен сравнительно-правовой анализ института комитетских слушаний в системе парламентского контроля. Исследован зарубежный опыт организации и проведения комитетских слушаний в развитых демократических государствах (Германия, Франция, Швеция, Грузия, Литва, Россия). Проанализированы существующие правовые основы комитетских слушаний в Республике Узбекистан и выявлены проблемы, связанные с ограниченностью инициативных полномочий комитетов. На основе проведенного анализа предложены инновационные подходы к совершенствованию правовых основ института комитетских слушаний.

Ключевые слова: парламентский контроль, комитетские слушания, инициативные полномочия, план работы законодательное совершенствование.

ЗАМОНАВИЙ ЧАҚИРИҚЛАР ШАРОИТИДА ҚЎМИТА ЭШИТУВЛАРИ ИНСТИТУТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

САФАЕВ Жавохир Оманбаевич

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Қонунчилик палатаси ҳузуридаги
Парламент тадқиқотлари институти бош илмий ходими
E-mail: javahirsafayev@gmail.com

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада парламент назоратининг қўмиата эшитувлари институти бўйича қиёсий-ҳуқуқий таҳлил амалга оширилди. Хусусан, ривожланган демократик давлатлар қонунчилигида (Германия, Франция, Швеция, Грузия, Литва, Россия) қўмиата эшитувларини ташкил этиш ва ўтказиш масаласи ўрганилди. Ўзбекистон Республикасида қўмиата эшитувларининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилиниб, қўмиталарнинг эшитувни ўз ташаббусига қўра ўтказиш чекланганлиги билан боғлиқ муаммолар аниқланди. Ўтказилган таҳлил асосида қўмиата эшитувлари институтининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрланди.

Калит сўзлар: парламент назорати, қўмита эшитувлари, қўмита ташаббуси, қўмита иш режаси, қонунчиликни такомиллаштириш.

PROSPECTS FOR DEVELOPING THE COMMITTEE HEARINGS INSTITUTION IN THE CONTEXT OF MODERN CHALLENGES

SAFAYEV Javohir Omanbayevich

Chief scientific officer of Parliamentary Research
Institute under the Legislative Chamber of the
Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan

E-mail: javahirsafayev@gmail.com

ANNOTATION

This article presents a comparative legal analysis of the institution of committee hearings within the parliamentary control system. It examines the theoretical aspects of committee hearings as a mechanism for ensuring the accountability of executive authorities. The international experience of organizing and conducting committee hearings in developed democratic states (Germany, France, Sweden, Georgia, Lithuania, Russia) was explored. When the existing legal framework for committee hearings in the Republic of Uzbekistan is analyzed, there were found problems related to the limited initiative powers of committees. Based on this analysis, innovative strategies for advancing the legal framework of committee hearings have been proposed.

Keywords: parliamentary control, committee hearings, initiative powers, work plan, legislative improvement.

Безусловно, парламентский контроль представляет собой важнейший институциональный механизм обеспечения баланса властей в современном демократическом государстве. В системе парламентского контроля особое место занимает институт комитетских слушаний, позволяющий законодательной власти на регулярной основе осуществлять мониторинг деятельности исполнительных органов, оценивать эффективность реализации законов и государственной политики, а также своевременно реагировать на проблемы, требующие законодательного урегулирования.

Например, М.С. Савченко определяет парламентский контроль через его цель — выявление проблем в деятельности государственных органов и повышение эффективности государственного управления [1, С. 5]

Абдрасулов Е.Б., Доскалов В.А. и Абдрасулова Г.Э. справедливо полагают, что «парламентские слушания позволяют депутатам обстоятельно изучить состояние дел в конкретных сферах с привлечением ответственных и заинтересованных лиц, принимая по итогам слушаний входящие в компетенцию Парламента решения» [2, С.111-118]. Данное определение подчеркивает инструментальный характер слушаний как механизма комплексного анализа государственной политики в различных сферах.

Свистунова Л.Ю., в свою очередь, определяет парламентские слушания как «самостоятельную организационно-правовую форму деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти, заключающуюся в коллективном, основанном на объективных позициях ученых, должностных лиц и практических

работников, обсуждении значимых вопросов государственной и общественной жизни государства в целом и отдельных регионов в целях повышения эффективности деятельности законодательного органа и реализации вопросов его компетенции» [3, С. 72-73]. Данное определение акцентирует внимание на коллективном характере слушаний и их ориентации на повышение эффективности законодательной деятельности.

Необходимо отметить, что актуальность исследования института комитетских слушаний в системе парламентского контроля обусловлена необходимостью дальнейшего укрепления роли законодательной власти в системе сдержек и противовесов, особенно в странах с развивающимися демократическими традициями, к которым относится и Республика Узбекистан. Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев в своем выступлении на первом заседании Сената Олий Мажлиса 19 ноября 2024 года особо подчеркнул необходимость «законодательного закрепления основ института комитетских слушаний» [4], что свидетельствует о признании на высшем государственном уровне значимости данного института для дальнейшего развития парламентаризма в стране.

Таким образом, целью настоящего исследования является проведение сравнительно-правового анализа института комитетских слушаний в системе парламентского контроля различных государств и выработка на этой основе научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию данного института в Республике Узбекистан.

Практика организации комитетских слушаний в развитых демократических государствах. Изучение международного опыта организации и проведения комитетских слушаний позволяет выделить различные подходы к данному институту, сформировавшиеся в зависимости от особенностей политической и правовой культуры, традиций парламентаризма и специфики конституционного строя конкретных государств.

В Германии система комитетских слушаний характеризуется высоким уровнем институционализации и детальной регламентацией процедур. Согласно § 68 Регламента Германского Бундестага, «право комитета требовать присутствия члена Федерального правительства действует также в том случае, если член должен быть заслушан на открытом заседании» [5]. Примечательно, что комитеты Бундестага обладают правом самостоятельно, по собственной инициативе, требовать присутствия членов Федерального правительства на своих заседаниях. Это право является неотъемлемым элементом парламентского контроля в Германии и позволяет комитетам оперативно реагировать на возникающие проблемы в соответствующих сферах государственного управления.

Во Франции комитетские слушания организованы по принципу децентрализации контрольных полномочий. Согласно статье 45 Правил процедуры Национального собрания Франции, «бюро каждого комитета может попросить члена Правительства явиться в комитет» [6]. Характерной особенностью французского подхода является предоставление права инициировать слушания не только комитету в целом, но и его бюро, что существенно упрощает и ускоряет процедуру организации контрольных мероприятий.

Интересно отметить, что французская практика также предусматривает возможность для министров самостоятельно инициировать слушания: Министры имеют доступ к комитетам; по их просьбе они могут явиться на слушание. Такая

двусторонняя инициатива создает дополнительные возможности для взаимодействия законодательной и исполнительной властей.

В Швеции особого внимания заслуживает подход к комитетским слушаниям, который отличается максимальной открытостью и ориентацией на активное гражданское участие. Комитет по Конституции Риксдага (парламента) Швеции имеет право не только вызывать министров, но и должностных лиц «для предоставления устной информации» [7].

Следует подчеркнуть, что в Швеции комитет по Конституции проводит публичные слушания с министрами правительства и другими лицами, которые могут быть вовлечены в конкретный вопрос проверки. Эти слушания открыты для общественности и СМИ. Такой подход обеспечивает максимальную прозрачность комитетских слушаний и способствует формированию активной гражданской позиции населения.

Опыт организации комитетских слушаний в постсоветских государствах

В Грузии институт комитетских слушаний получил значительное развитие в последние годы. Статья 40 Регламента Парламента Грузии даже имеет специальное название – «Обязательное присутствие должностных лиц на заседании комитета» [8]. Согласно данной статье, члены Правительства Грузии, должностные лица, подотчетные Парламенту, руководители органов, подотчетных Парламенту, не только имеют право, но и «в случае требования обязаны» присутствовать на заседании комитета, отвечать на вопросы и представлять отчет о проделанной работе.

Важно обратить внимание на то, что грузинская практика предусматривает детальную регламентацию процедуры комитетских слушаний, включая сроки направления приглашения (не позднее 3 дней после обращения фракции или принятия комитетом решения), содержание приглашения (с указанием рассматриваемых вопросов), регламент выступления (20 минут с возможностью продления еще на 10 минут) и порядок постановки вопросов (не менее 30 минут).

Следует также отметить, что особенностью грузинской практики является обязанность должностного лица в 2-месячный срок после присутствия на заседании комитета в обязательном порядке вновь присутствовать на заседании комитета по требованию большинства списочного состава комитета. Это создает механизм последующего контроля, позволяющий оценить эффективность реализации рекомендаций комитета.

В Литве Статут Сейма предусматривает широкие полномочия комитетов в сфере парламентского контроля. Согласно статье 49 Статута, комитеты Сейма при осуществлении парламентского контроля могут «заслушивать информацию и отчеты министерств и других государственных органов о ходе реализации законов» [9].

Необходимо подчеркнуть, что литовская практика характеризуется тем, что комитеты могут не только заслушивать отчеты должностных лиц, но и «по собственной инициативе» рассматривать меры по реализации Программы правительства. Такой подход расширяет предметную сферу комитетских слушаний и позволяет парламенту осуществлять комплексный контроль за деятельностью правительства и реализацией государственной политики.

В Российской Федерации институт комитетских слушаний регламентирован Федеральным законом «О парламентском контроле». Согласно статье 5 данного закона, одной из форм парламентского контроля является «заслушивание информации...

должностных лиц на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания» [10]. Кроме того, предусмотрена форма парламентского контроля в виде «приглашения членов Правительства Российской Федерации и иных должностных лиц на заседания комитетов».

Следует отметить, что Российская практика комитетских слушаний характеризуется комплексным подходом, предусматривающим возможность осуществления предварительного парламентского контроля, текущего парламентского контроля и последующего парламентского контроля. Это создает замкнутый цикл парламентского контроля, охватывающий все стадии реализации государственной политики.

Правовые основы института комитетских слушаний в Республике Узбекистан: современное состояние и проблемы. Правовые основы института комитетских слушаний в Республике Узбекистан определены Законом «О парламентском контроле» от 11 апреля 2016 года. Согласно статье 16 данного Закона, «Комитеты Законодательной палаты, Сената могут заслушивать на своих заседаниях информацию руководителей государственных органов о соблюдении ими законов, выполнении решений Законодательной палаты, Сената, их кенгашей и комитетов в соответствии с планами работы комитетов, решениями Законодательной палаты, Сената, решениями их кенгашей» [11].

Анализ данной нормы показывает, что действующее законодательство Узбекистана предусматривает три основания для проведения комитетских слушаний:

- 1) в соответствии с планами работы комитетов;
- 2) в соответствии с решениями Законодательной палаты или Сената;
- 3) в соответствии с решениями кенгашей (советов) палат парламента.

Такой подход означает, что комитеты не имеют права инициировать слушания самостоятельно, вне рамок утвержденных планов работы или без специального решения палаты или ее кенгаша. Это существенно ограничивает оперативность реагирования комитетов на возникающие проблемы и снижает эффективность парламентского контроля в целом.

По статистическим данным, комитеты Законодательной палаты заслушали информацию руководителей государственных органов 424 раза [11]. Несмотря на значительное количество проведенных слушаний, большинство из них было запланировано заранее, что не позволяло комитетам оперативно реагировать на актуальные проблемы, привлекающие общественное внимание.

Тщательный анализ практики применения института комитетских слушаний в Республике Узбекистан выявляет ряд существенных проблем, препятствующих полноценной реализации потенциала этого важного механизма парламентского контроля:

Во-первых, наблюдается существенная ограниченность самостоятельных инициативных полномочий парламентских комитетов. В отличие от практики многих зарубежных стран, действующее законодательство Узбекистана не предоставляет комитетам права самостоятельно, вне плановых мероприятий, инициировать слушания с участием руководителей государственных органов. Следовательно, даже при возникновении острых общественных проблем, требующих парламентского реагирования, комитеты вынуждены проходить сложную процедуру согласования и утверждения, что значительно снижает оперативность парламентского контроля.

Во-вторых, отсутствует эффективный механизм быстрого парламентского реагирования на актуальные общественные проблемы и запросы. Существующая система организации комитетских слушаний не позволяет парламентским комитетам

оперативно откликаться на вопросы, активно обсуждаемые в медиапространстве и вызывающие общественный резонанс. В результате нередко возникает временной разрыв между появлением проблемы и парламентской реакцией на нее, что подрывает доверие общества к эффективности парламентского контроля.

В-третьих, происходит очевидное размывание статуса комитетов как полноценных и самостоятельных субъектов парламентского контроля. Необходимость постоянного согласования контрольных мероприятий с вышестоящими парламентскими структурами создает вертикальную зависимость комитетов, снижает их инициативность и ослабляет мотивацию к активному осуществлению контрольных функций. Комитеты, фактически, ставятся в положение исполнителей контрольных поручений, а не самостоятельных инициаторов парламентского контроля.

В-четвертых, парламентский контроль в форме комитетских слушаний постепенно приобретает формальный, рутинный характер. Заблаговременное планирование слушаний и преобладание плановых мероприятий над инициативными создают риски превращения комитетских слушаний в формальную процедуру без реальных последствий для подконтрольных органов и должностных лиц. Это противоречит самой идее парламентского контроля как живого, динамичного инструмента обеспечения подотчетности исполнительной власти.

В-пятых, система подотчетности государственных органов перед обществом через механизм парламентского контроля функционирует недостаточно эффективно. Ограниченность инициативных полномочий комитетов и отсутствие механизма оперативного реагирования на общественные запросы приводят к ослаблению связи между парламентом как представительным органом и обществом, интересы которого он призван представлять и защищать.

Совершенствование правовых основ института комитетских слушаний в Республике Узбекистан: инновационные подходы. На основе проведенного сравнительно-правового анализа и выявленных проблем представляется целесообразным внесение изменений и дополнений в Закон «О парламентском контроле», направленных на расширение инициативных полномочий парламентских комитетов в организации и проведении слушаний.

Конкретно, предлагается дополнить статью 16 Закона «О парламентском контроле» новой частью следующего содержания:

«Комитеты Законодательной палаты, Сената вправе по собственной инициативе заслушивать на своих заседаниях информацию руководителей государственных органов по вопросам, привлекающим общественное внимание, вызывающим широкое обсуждение в средствах массовой информации и социальных сетях, а также по актуальным проблемам реализации государственной политики в соответствующих сферах».

Безусловно, данное дополнение позволит комитетам оперативно реагировать на актуальные общественные проблемы, повысит их статус как самостоятельных субъектов парламентского контроля и усилит подотчетность государственных органов перед обществом. Важно отметить, что подобные нормы успешно функционируют в законодательстве многих демократических государств, в том числе Германии, Франции, Швеции, Литвы и других.

Закключение. Проведенный сравнительно-правовой анализ института комитетских слушаний в системе парламентского контроля позволяет сформулировать следующие выводы и рекомендации:

1. В результате анализа международного опыта организации и проведения комитетских слушаний были выявлены различные подходы к данному институту. В частности, германская практика отличается правом комитета требовать присутствия члена Федерального правительства; французская – возможностью инициирования слушаний бюро комитета; шведская – открытостью и публичностью слушаний; грузинская – обязательным присутствием должностных лиц; литовская – широкими полномочиями комитетов по инициативному контролю; российская – комплексным подходом к парламентскому контролю.

2. Общей тенденцией развития института комитетских слушаний в демократических государствах, безусловно, является расширение инициативных полномочий парламентских комитетов, повышение публичности и прозрачности слушаний, внедрение механизмов электронного участия граждан, а также развитие системы последующего контроля за выполнением рекомендаций, выработанных по итогам слушаний.

3. Анализ правовых основ института комитетских слушаний в Республике Узбекистан выявляет ряд существенных проблем, включая: ограниченность самостоятельных инициативных полномочий парламентских комитетов; отсутствие эффективного механизма быстрого парламентского реагирования на актуальные общественные проблемы; размывание статуса комитетов как полноценных и самостоятельных субъектов парламентского контроля; формализацию парламентского контроля; недостаточно эффективное функционирование системы подотчетности государственных органов перед обществом.

4. Для совершенствования правовых основ института комитетских слушаний в Республике Узбекистан предлагается комплекс инновационных подходов, включающих: расширение инициативных полномочий парламентских комитетов; развитие института обязательных последующих контрольных мероприятий.

5. Практическая реализация предложенных инновационных подходов потребует внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон «О парламентском контроле» и регламенты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также разработки методических рекомендаций по организации и проведению комитетских слушаний с учетом лучших зарубежных практик.

6. Совершенствование института комитетских слушаний, несомненно, будет способствовать укреплению роли парламента в системе сдержек и противовесов, повышению эффективности парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов, усилению подотчетности государственных органов перед обществом, а также развитию демократических принципов государственного управления в Республике Узбекистан.

В заключение необходимо подчеркнуть, что проведенный анализ убедительно свидетельствует о необходимости дальнейшего развития института комитетских слушаний как важнейшего механизма парламентского контроля, обеспечивающего эффективное взаимодействие законодательной и исполнительной ветвей власти, а также активное участие гражданского общества в процессе государственного управления. Предложенные инновационные подходы к совершенствованию правовых основ данного института направлены на повышение его эффективности и адаптацию к современным условиям развития парламентаризма в Республике Узбекистан.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Савченко М.С., Жирова Е.Н. Парламентский контроль: понятие и назначение. Научный журнал КубГАУ, №116(02), 2016 года. С. 5.
2. Абдрасулов Е.Б., Доскалов В.А., Абдрасулова Г.Э. Парламентские слушания: теоретические и практические аспекты // Актуальные проблемы правоведения. 2019. № 2. С. 111-118.
3. Свистунова Л.Ю. Парламентские слушания: понятие и признаки // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. 2019. Том 6. № 3. С. 72-79.
4. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева на первом заседании Сената Олий Мажлиса. 19 ноября 2024 года - <https://yuz.uz/ru/news/prezident-shavkat-mirziyoevning-ozbekiston-respublikasi-oliy-majlisi-senatining-birinchi-majlisidagi-nutqi>.
5. Регламент Германского Бундестага, § 68 // URL: https://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/go_btg/go07-245166 (дата обращения: 22.03.2025).
6. Правила процедуры Национального собрания Франции, статья 45 // URL: <https://www2.assemblee-nationale.fr/langues/welcome-to-the-english-website-of-the-french-national-assembly#chap10> (дата обращения: 22.03.2025).
7. Информация с официального сайта Риксдага Швеции // URL: <https://www.riksdagen.se/en/how-the-riksdag-works/what-does-the-riksdag-do/examines-the-work-of-the-government/> (дата обращения: 22.03.2025).
8. Регламент Парламента Грузии, статья 40 // URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/4401423?publication=61> (дата обращения: 22.03.2025).
9. Статут Сейма Литовской Республики, статья 49 // URL: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.5734/QvHmGUGrgR> (дата обращения: 22.03.2025).
10. Федеральный закон Российской Федерации «О парламентском контроле», статья 5 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/499018378> (дата обращения: 22.03.2025).
11. Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле» от 11 апреля 2016 года № ЗРУ-403 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2016. № 15. Ст. 141.
12. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020-2024 йиллардаги фаолияти яқунлари. 2024. 68-б.

INCOTERMS QOIDALARINING XALQARO XUSUSIY HUQUQDAGI HUQUQIY AHAMIYATI

XURSANOV Rustam Xolmuratovich

Yuridik kadrlarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish instituti direktorining
o'quv ishlari bo'yicha birinchi o'rinbosari, yuridik fanlar doktori (DSc)

ORCID: 0000-0003-0706-2960

E-mail: hursanov.rustam75@gmail.com

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): XURSANOV R.X. Incoterms qoidalarining xalqaro xususiyy huquqdagi huquqiy ahamiyati // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) В. 24–35

 2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-3>

ANNOTATSIYA

Ushbu maqolada Incoterms (Xalqaro savdo shartlari) qoidalarining xalqaro xususiyy huquqdagi o'rni va ahamiyati chuqur tahlil qilinadi. Incoterms qoidalari xalqaro savdo bitimlarida tomonlarning majburiyatlari, xarajatlarning taqsimlanishi hamda risklarning o'tish nuqtalarini aniqlashtirishda muhim vosita sifatida xizmat qiladi. Maqolada Incoterms'ning tarixiy rivojlanishi, 2020-yilgi eng so'nggi tahriri, ularning amaliyotdagi qo'llanishi va turli yurisdiksiyalardagi yuridik kuchi ko'rib chiqilgan. Xususan, O'zbekiston misolida ularning amaliy ahamiyati va tatbiqi yoritiladi. Incoterms majburiy huquqiy hujjat bo'lmasa-da, tomonlar o'rtasida tuziladigan shartnomalarda ularning aniq keltirilishi natijasida majburiy kuchga ega bo'lib, xalqaro savdoda huquqiy aniqlik va barqarorlikni ta'minlaydi. Shuningdek, maqolada xalqaro savdo huquqining zamonaviy muammolari — proteksionizm, elektron tijorat, JST islohotlari — ham huquqiy nuqtai nazardan baholangan.

Kalit so'zlar: Incoterms, xalqaro xususiyy huquq, xalqaro savdo huquqi, shartnoma erkinligi, ICC, Vena konvensiyasi, JST, elektron tijorat, proteksionizm, savdo nizolari.

ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРАВИЛ INCOTERMS В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

ХУРСАНОВ Рустам Холмуратович

Первый заместитель директора Института переподготовки и повышения
квалификации юридических кадров по учебной работе,

доктор юридических наук (DSc)

ORCID: 0000-0003-0706-2960 E-mail: hursanov.rustam75@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В данной статье проводится углублённый анализ роли и значения правил Incoterms (Международные торговые термины) в системе международного частного права. Правила Incoterms служат важным инструментом в международных торговых контрактах для определения обязанностей сторон, распределения расходов и перехода рисков. В статье

рассматривается историческое развитие Incoterms, их последняя редакция 2020 года, практика применения, а также юридическая сила в различных юрисдикциях. Особое внимание уделено их значению и использованию в правовой системе Узбекистана. Хотя Incoterms не являются обязательным нормативно-правовым актом, при их прямом указании в контракте они приобретают юридическую силу, обеспечивая правовую определенность и стабильность в международной торговле. Также в статье рассматриваются современные проблемы международного торгового права — протекционизм, электронная коммерция, реформы ВТО — с правовой точки зрения.

Ключевые слова: Incoterms, международное частное право, международное торговое право, свобода договора, МТП (ICC), Венская конвенция, ВТО, электронная коммерция, протекционизм, торговые споры.

LEGAL SIGNIFICANCE OF INCOTERMS PROVISIONS IN INTERNATIONAL PRIVATE LAW

KHURSANOV Rustam Kholmuratovich

First Deputy Director of Training institute for lawyers
under the Ministry of justice of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law

ORCID: 0000-0003-0706-2960

E-mail: hursanov.rustam75@gmail.com

ANNOTATION

This article provides an in-depth analysis of the role and significance of the Incoterms (International Trade Conditions) provisions in private international law. Incoterms rules serve as an important tool in determining the obligations of the parties, the distribution of costs, and the transition points of risks in international trade agreements. The article examines the historical development of Incoterms, its latest edition in 2020, their practical application, and legal force in various jurisdictions. In particular, their practical significance and implementation are highlighted using the example of Uzbekistan. Although Incoterms is not a mandatory legal document, it has binding force as a result of their clear citation in contracts concluded between the parties, ensuring legal clarity and stability in international trade. The article also provides a legal assessment of modern problems of international trade law - protectionism, e-commerce, WTO reforms.

Keywords: Incoterms, international private law, international trade law, freedom of contract, ICC, Vienna Convention, WTO, e-commerce, protectionism, trade disputes.

Xalqaro xususiy huquq — bu turli davlatlar fuqarolari yoki yuridik shaxslari o'rtasida yuzaga keladigan xususiy-huquqiy munosabatlarni tartibga soluvchi huquq tarmog'idir. U fuqarolik, oilaviy, mehnat, savdo va boshqa xususiy huquq turlariga oid bo'lib, unda xorijiy element (ya'ni kamida bitta ishtirokchi yoki muomala chet davlatga bog'liq) mavjud bo'lgan huquqiy munosabatlar nazarda tutiladi.

Xalqaro xususiy huquq davlatlararo emas, balki shaxslararo munosabatlarni tartibga soladi, ammo bunda turli millat va yurisdiksiyalarga mansub shaxslar ishtirok etganligi sababli, huquqiy muammolar murakkab tus oladi. Shuning uchun ushbu soha ichki davlat huquqi, xalqaro huquq va transmillik elementlarini o'zida mujassam etadi.

Ushbu huquq sohasi ikki asosiy funksiyani bajaradi:

1. Xorijiy element ishtirokidagi xususiy munosabatlarga qanday huquq qo'llanishi kerakligini belgilaydi (kolizion normalar orqali);

2. Xorijiy hujjatlar va sud qarorlarining tan olinishi va ijro etilishi masalalarini tartibga soladi.

Xalqaro xususiy huquqning predmeti — bu xorijiy elementga ega bo'lgan xususiy-huquqiy munosabatlardir. Xorijiy element esa quyidagilar orqali namoyon bo'ladi: subyektlarning turli davlatlarga mansubligi, munosabat obyektining chet elda joylashganligi yoki huquqiy faktning boshqa davlat hududida yuzaga kelganligi. Masalan, O'zbekiston fuqarosining Germaniya kompaniyasi bilan tuzgan shartnomasi XXH doirasida baholanishi kerak. Shu o'rinda, mashhur fransuz huquqshunosi Rene David XXHni "turli milliy huquqiy tizimlarga mansub shaxslar o'rtasidagi shaxsiy va moliyaviy munosabatlarni tartibga soluvchi soha" deb ta'riflagan edi [1].

XXHning asosiy funksiyasi qaysi davlat huquqini qo'llashni aniqlash va chet el sud qarorlarini tan olish hamda ijro etish qoidalarini belgilashdan iborat. I.L.Lukashukning fikricha, xalqaro xususiy huquqning asosiy maqsadi "huquqiy munosabatlarda xalqaro tartibni va shaxslar huquqlarini maksimal darajada himoya qilish"dir [2].

Xalqaro xususiy huquqning mazmuni esa, ushbu munosabatlarga qanday qonunchilik qo'llanishi, nizolar qanday yurisdiksiya asosida ko'rib chiqilishi, va xorijiy qarorlar qanday tan olinishi kabi huquqiy mexanizmlarni belgilovchi qoidalardan iboratdir.

Ushbu huquq sohasi milliy qonunchilik bilan birga xalqaro shartnomalar, konvensiyalar va sud-amaliyoti orqali ham shakllanadi. Masalan, 1980-yilgi Vena konvensiyasi, 1954-yilgi Gollandiya konvensiyasi (xorijiy hujjatlarning tan olinishi haqida) shular jumlasidandir.

Xalqaro xususiy huquqda bir necha asosiy institutlar mavjud. Eng muhimlaridan biri bu kollizion huquq bo'lib, u huquqiy munosabatni tartibga solish uchun qaysi davlat huquqi qo'llanishini aniqlaydi. Shuningdek, moddiy normalar, ya'ni bevosita amaldagi huquqiy qoidalar va xorijiy sud hujjatlarini tan olish va ijro etish institutlari ham katta ahamiyatga ega. R.M. Boguslavskiy ta'kidlaganidek, "kollizion normalar orqali milliy va xalqaro huquq tizimlarining muvofiqlashuvi ta'minlanadi" [3].

XXH o'zining mohiyati bilan xalqaro huquqdan farq qiladi. Agar xalqaro huquq davlatlararo munosabatlarni tartibga solsa, XXH shaxslar o'rtasidagi huquqiy aloqalarni tartibga soladi. Shu o'rinda K.A. Bekyashevning ta'kidlashicha, "XXH davlatlararo emas, balki shaxslararo, xususiy huquqiy munosabatlarni o'z ichiga oladi" [4].

Bugungi kunda XXH oldida turgan dolzarb muammolar qatoriga elektron tijoratda huquqni tanlash, transmilliy oilaviy munosabatlarni tartibga solish, kosmik faoliyat natijasida yuzaga kelgan shaxsiy huquqlarni muhofaza qilish kiradi. Misol uchun, xalqaro onlayn shartnomalarda qaysi davlat huquqi qo'llanilishi ko'plab murakkabliklarni yuzaga keltirmoqda. Zamonaviy texnologiyalar taraqqiyoti XXH me'yorlarini ham doimiy ravishda yangilashni talab etmoqda.

Xalqaro savdo munosabatlarida huquqiy aniqlik va barqarorlikni ta'minlash muhim ahamiyatga ega. Biroq, turli davlatlarning milliy qonunlari va huquqiy tizimlari o'rtasidagi farqlar bu jarayonda murakkabliklar tug'diradi. Shu nuqtai nazardan, Incoterms — Xalqaro Savdo Palatasi (ICC) tomonidan ishlab chiqilgan xalqaro savdo shartlari to'plami — xalqaro xususiy huquq doirasida muhim vosita sifatida e'tirof etiladi [5].

Incoterms, davlatlararo huquqiy kelishuvlar orqali emas, balki xususiy sektor tashabbusi bilan yaratilgan bo'lib, bu uni "xususiy bir xil huquq" (private uniform law) namunasi sifatida ko'rsatadi.

Incoterms shartlari, shartnoma erkinligi (freedom of contract) prinsipiga asoslanadi. Ya'ni, tomonlar o'zaro kelishuv asosida bu shartlarni shartnomaga kiritgan taqdirda, ular majburiy kuchga ega bo'ladi. Bu esa, Incoterms'ni xalqaro xususiy huquq doirasida shartnomaviy munosabatlarni tartibga soluvchi muhim vositaga aylantiradi [6].

Incoterms qoidalari, davlatlararo huquqiy kelishuvlar orqali emas, balki xususiy sektor tashabbusi bilan yaratilgan bo'lib, bu uni "xususiy bir xil huquq" (private uniform law) namunasi sifatida ko'rsatadi. Bu esa, Incoterms'ni xalqaro xususiy huquq doirasida shartnomaviy munosabatlarni tartibga soluvchi muhim vositaga aylantiradi.

Incoterms xalqaro xususiy huquq doirasida shartnomaviy munosabatlarni tartibga soluvchi, huquqiy aniqlikni ta'minlovchi va transchegaraviy savdo amaliyotini soddalashtiruvchi muhim vositadir. Uning xususiy sektor tashabbusi bilan yaratilgani va amaliyotda keng qo'llanilishi, uni zamonaviy Lex Mercatoria — savdogarlar huquqi — ning ajralmas qismiga aylantiradi [7].

XXH doirasidagi savdo munosabatlari ko'p hollarda xalqaro shartnomalar, konvensiyalar, davlatlar o'rtasidagi ikki tomonlama yoki ko'p tomonlama bitimlar asosida amalga oshiriladi. Masalan, Vena konvensiyasi (1980) xalqaro tovar sotish shartnomalarining asosiy manbasi hisoblanadi.

Global iqtisodiy integratsiya jarayonlari jadal sur'atlarda rivojlanayotgan bir davrda xalqaro savdo munosabatlari alohida ahamiyat kasb etmoqda. Davlatlar o'rtasidagi tovarlar, xizmatlar va investitsiyalar almashinuvi nafaqat iqtisodiy, balki siyosiy va huquqiy sohalarida ham mustahkam aloqalarni shakllantirishga xizmat qilmoqda. Xalqaro savdoni tartibga soluvchi huquqiy asoslar esa dunyo miqyosida adolat va barqarorlikni ta'minlashda asosiy rol o'ynaydi [8].

Xalqaro savdo huquqining shakllanishi va tamoyillari

Xalqaro savdo huquqi tarixan davlatlar o'rtasida tuzilgan ikki tomonlama va ko'p tomonlama shartnomalar orqali rivojlanib borgan. Uning zamonaviy shakli, asosan, ikkinchi jahon urushidan keyingi iqtisodiy tizimning shakllanishi bilan bog'liq. Ayniqsa, 1947-yilda General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) qabul qilinishi bilan xalqaro savdo munosabatlari huquqiy asosda tizimlashtirildi.

Xalqaro savdo huquqi o'z faoliyatini bir nechta asosiy tamoyillarga tayangan holda amalga oshiradi. Bu tamoyillar global savdoning ochiqligi, adolatliligi va barqarorligini ta'minlashda muhim o'rin tutadi.

1. Eng qulay sharoit tamoyili (*Most-Favoured-Nation, MFN*)

MFN tamoyiliga ko'ra, bir davlat boshqa davlatga bergan har qanday savdo imtiyozini avtomatik tarzda boshqa barcha davlatlarga ham taqdim etishi shart. Bu tamoyil xalqaro savdoda kamsitishni oldini oladi va savdo aloqalarining adolatli bo'lishini kafolatlaydi

JST a'zolari o'rtasidagi munosabatlarda MFN tamoyili muhim rol o'ynaydi. Masalan, agar Yevropa Ittifoqi Braziliyaga avtomobil eksportida 5% chegirma tarif qo'llasa, bu imtiyoz JSTning barcha boshqa a'zolariga ham taalluqli bo'lishi kerak. Yevropa Ittifoqi, masalan, Hindistonga, Janubiy Koreyaga yoki AQShga alohida yuqoriroq tarif qo'llay olmaydi [9].

1998 yilda Hindiston AQSh bilan farmatsevtika mahsulotlari bo'yicha MFN tamoyilini buzganlikda ayblangan va bu bo'yicha JST nizolarni hal qilish mexanizmi ishga tushirilgan [10].

2. Milliy muomala tamoyili (*National Treatment*)

Milliy muomala tamoyiliga ko'ra, import qilingan mahsulotlar ichki bozordagi milliy mahsulotlar bilan teng sharoitda muomala qilinishi kerak. Ya'ni, bir davlat o'z tovarlariga bergan afzallikni xorijiy tovarlardan ham ayamasligi shart.

Yaponiya, 1995 yilda, o'z avtomobil sanoatini qo'llab-quvvatlash uchun xorijiy ishlab chiqarilgan avtomobillarga qo'shimcha soliqlar va qattiq texnik talablar joriy qilgan edi. Bu holat AQSh va Yevropa Ittifoqi tomonidan JSTga shikoyat qilingan va Yaponiya milliy muomala tamoyilini buzgan deb topilgan [11].

Bundan tashqari Kanada alkogol mahsulotlari bozorida o'z ichki ishlab chiqarilgan mahsulotlarini chet elnikiga nisbatan imtiyozli sharoitda sotgani uchun 2018-yilda JST tomonidan milliy muomala tamoyilini buzganlikda ayblangan [12].

3. Savdo to'siqlarini kamaytirish

Ushbu tamoyilga ko'ra, davlatlar xalqaro savdoni rivojlantirish maqsadida tarif (bojxona soliqlari) va notarif (konsullar, litsenziyalar, kvotalar va boshqalar) to'siqlarni imkon qadar kamaytirishi kerak [13].

Urugvay Raundi (1986–1994) davomida JST a'zolari o'zaro tarif stavkalarini o'rtacha 40% dan 4% gacha pasaytirishga kelishib oldilar. Bu savdo to'siqlarini kamaytirish bo'yicha eng yirik global qadam hisoblanadi [14].

Afrika Ittifoqining 2021-yilda ishga tushgan Afrika erkin savdo hududi (AfCFTA) shartnomasida, 90% tovarlarga bojlardan voz kechish majburiyati ko'zda tutilgan. Bu qit'a ichidagi savdo hajmini oshirishga xizmat qilmoqda [15].

Xalqaro savdo huquqining asosiy manbalari

GATT va JST

GATT 1947-yilda dunyo savdosini tartibga solish va himoya tariflarini kamaytirish maqsadida qabul qilingan edi. 1995-yilda esa GATT asosida Jahon savdo tashkiloti (WTO) tuzildi, va u xalqaro savdo huquqining asosiy institutiga aylandi [16]. JST savdo kelishuvlarining bajarilishini nazorat qiladi, nizolarni hal etadi va rivojlanayotgan mamlakatlarga texnik yordam ko'rsatadi.

CISG - Xalqaro tovar shartnomalari bo'yicha Vena konvensiyasi

CISG (1980) xalqaro tovar savdosi bo'yicha shartnomalarni yagona huquqiy asosda tartibga soladi. Bu konvensiya taraf davlatlar o'rtasida savdo operatsiyalarini soddalashtirib, huquqiy noaniqliklarni kamaytirishga xizmat qiladi [17].

TRIPS kelishuvi

Intellectual mulk huquqlari savdo sohasida muhim ahamiyat kasb etgani uchun JST doirasida TRIPS kelishuvi qabul qilindi. U intellektual mulk sohasidagi minimal himoya standartlarini belgilaydi va bu huquqlarning xalqaro savdoda to'liq e'tirof etilishini ta'minlaydi [18].

Xalqaro savdo huquqidagi zamonaviy tendensiyalar va muammolar

Proteksionizm va savdo urushlari

So'nggi yillarda proteksionizm siyosatining kuchayishi global savdo tizimiga salbiy ta'sir ko'rsatmoqda. Proteksionizm – bu mahalliy sanoatni raqobatdan himoya qilish uchun tariflar, kvotalar, subsidiyalar va boshqa cheklovchi choralarni qo'llash siyosatidir. Tarixiy tajribalar shuni ko'rsatadiki, proteksionistik siyosat qisqa muddatli maqsadlar uchun foydali bo'lishi mumkin, ammo uzoq muddatda global savdoni sekinlashtiradi va iqtisodiy o'sishni susaytiradi.

2018–2019 yillardagi AQSh va Xitoy o'rtasidagi savdo urushi xalqaro savdoda proteksionizmning qanchalik zararli ekanligini ko'rsatdi. AQSh Xitoydan import qilinadigan milliardlab dollarlik mahsulotlarga yuqori tariflar joriy qildi. Javoban, Xitoy ham AQSh mahsulotlariga tariflar oshirdi. Natijada ikki tomonlama savdo hajmi kamaydi, global ta'minot zanjirlari buzildi va ko'plab sohalarda narxlar oshdi [19]. Bu savdo urushi faqat AQSh va Xitoyga

emas, balki dunyo iqtisodiyotiga ham zarar yetkazdi. Xalqaro Valyuta Jamg'armasi (IMF) ma'lumotlariga ko'ra, savdo urushi 2020 yilda global iqtisodiy o'sishni 0,8% ga kamaytirgan [20].

Proteksionizmning kuchayishi, ayniqsa rivojlanayotgan davlatlar uchun xavfli, chunki ular global bozorlarga kirish imkonidan mahrum bo'lishadi. Shuning uchun ham xalqaro savdo huquqida ochiqlik va adolatli raqobat tamoyillari asosiy o'rinni egallaydi.

Elektron tijorat

XXI asrda raqamli texnologiyalarning jadal rivojlanishi xalqaro savdo munosabatlarini tubdan o'zgartirdi. Elektron tijorat (e-commerce) mahsulot va xizmatlarning raqamli platformalar orqali global miqyosda savdo qilinishini anglatadi. Amazon, Alibaba, eBay kabi gigantlar dunyo savdosining muhim qismiga aylandi [21].

UNCTAD (Birlashgan Millatlar Tashkilotining savdo va rivojlanish bo'yicha agentligi) ma'lumotlariga ko'ra, 2022 yilda global elektron tijorat hajmi 5 trillion AQSh dollaridan oshgan [22].

Raqamli savdoning o'ziga xos xususiyatlari:

- Mahsulot va xizmatlarning deyarli instant yetkazilishi.
- Data oqimlari orqali chegarasiz savdo imkoniyati.
- An'anaviy bojxona va tarif siyosatining cheklanganligi.

Elektron tijorat rivojlanishi xalqaro savdo huquqiga yangi muammolarni keltirib chiqardi, jumladan:

- Ma'lumotlar oqimi va ma'lumotlarni himoya qilish (Data Privacy va Data Protection).
- Elektron imzo va shartnomalarning xalqaro yuridik kuchi.
- Kiberxavfsizlik va raqamli to'lov tizimlarining huquqiy tartiboti.

Hozirda JST va boshqa xalqaro tashkilotlar raqamli savdoni tartibga solish bo'yicha maxsus qoidalarni ishlab chiqishmoqda. Masalan, **JSTning "E-commerce Work Programm"** loyihasi raqamli savdoni global miqyosda yagona standartlarga asoslashni maqsad qilgan [23].

JST islohotlari

Jahon savdo tashkiloti (JST) xalqaro savdo huquqining bosh institutlaridan biri bo'lib, 164 davlatni o'z ichiga oladi. Uning asosiy vazifalaridan biri nizolarni hal qilish tizimini samarali yuritish edi. Biroq, so'nggi yillarda Appellate Body (Apellyatsiya organi) faoliyatining qisman to'xtashi JST tizimining barqarorligiga jiddiy tahdid tug'dirdi [24].

AQSh 2017-yildan boshlab Appellate Body a'zolarini tayinlashni blokladi. Natijada, 2020-yilga kelib, organ a'zolari soni minimal talablardan pastlab ketdi va organ faoliyati to'xtab qoldi. Bu holat global savdo nizolarining hal etilishi kechikishiga va davlatlarning o'zaro ishonchiga salbiy ta'sir ko'rsatmoqda.

Ko'pgina davlatlar JST nizolarni hal etish tizimini isloh qilishni talab qilmoqda. Jumladan:

- Yangi, mustaqil sudyalari tayinlash tartibini soddalashtirish.
- Jarayonlarning shaffofligini oshirish.
- Apellyatsiya mexanizmini optimallashtirish.

Masalan, Yevropa Ittifoqi va Kanada JST islohotlarini qo'llab-quvvatlab, o'zaro "Interim Appeal Arbitration Arrangement" tuzdilar [25].

Incoterms: tushuncha va rivojlanish tarixi

Incoterms (International Commercial Terms) – bu xalqaro savdo palatasi (**International Chamber of Commerce – ICC**) tomonidan birinchi bor 1936-yilda ishlab chiqilgan va bugungi kunga qadar bir necha bor yangilangan xalqaro savdo shartlarining standart to'plamidir. Incoterms xalqaro tovar ayirboshlashda ishtirok etayotgan tomonlar – ya'ni eksportyor va importyor o'rtasidagi huquqiy munosabatlarda aniq va tushunarli

qoidalarini belgilash orqali xalqaro savdoni yengillashtirish va tizimlashtirishga xizmat qiladi.

Incoterms'ning asosiy maqsadi – shartnoma taraflari o'rtasidagi tovar yetkazib berishga doir majburiyatlar, xarajatlar va risklarning taqsimlanishini oldindan belgilab qo'yish orqali, turli yurisdiksiyalarga oid qonunlarning turlicha talqin qilinishi, huquqiy tushunmovchiliklar yoki bahs-munozaralarning oldini olishdan iboratdir. Misol uchun, har bir Incoterms sharti aniq tushunchalarni o'z ichiga oladi: tovarni topshirish nuqtasi, transportga yuklashdagi majburiyatlar, bojxona to'lovlari, sug'urta, yuk tashish haqi va boshqalar.

Shuni ta'kidlash joizki, **Incoterms normativ-huquqiy hujjat emas**, ya'ni u mustaqil qonunchilik kuchiga ega bo'lgan xalqaro shartnoma yoki konvensiya hisoblanmaydi. U xalqaro savdo palatasi tomonidan ishlab chiqilgan **qo'llanilishi ixtiyoriy bo'lgan standart qoidalar** to'plamidir. Demak, tomonlar o'rtasida tuziladigan tashqi savdo shartnomasida Incoterms qoidalariga aniq havola bo'lmasa, ushbu shartlar avtomatik tarzda amal qilmaydi. Faqatgina shartnomada, masalan, "FOB Poti porti, Incoterms 2020" yoki "CIF Hamburg, Incoterms 2020" kabi ko'rinishda aniq shart va versiyaga havola qilingan taqdirdagina, ushbu qoidalar majburiy kuchga ega bo'ladi.

Bu holat xalqaro xususiy huquqda keng qo'llaniladigan **shartnoma erkinligi prinsipi** bilan bevosita bog'liq. Xalqaro xususiy huquq taraflarga o'zaro kelishuv asosida istalgan huquqiy normalarni qo'llashga, shu jumladan Incoterms kabi standartlashtirilgan qoidalardan foydalanishga erkinlik beradi. Shu boisdan ham Incoterms – bu umumiy tan olingan, lekin faqat tomonlar roziligi asosida qo'llaniladigan huquqiy vositadir.

Yana bir muhim jihat shuki, Incoterms milliy qonunchilikni almashtirmaydi va boshqa muhim shartnoma bandlarini, masalan, mulk huquqining o'tishi, to'lov muddati yoki shartnoma buzilgan taqdirda javobgarlik kabi masalalarni qamrab olmaydi. Bular alohida tartibda shartnomada yoki amaldagi qonunlar asosida belgilanadi. Shu sababli, Incoterms'ni qo'llayotgan taraflar boshqa huquqiy normalar bilan ularning qanday uyg'unlashishini ham hisobga olishlari zarur.

Incoterms xalqaro savdoda ishtirok etayotgan tomonlar o'rtasidagi huquqiy munosabatlarda muhim vosita bo'lib xizmat qiladi. U nafaqat tovar yetkazib berishdagi amaliy jihatlarni tartibga soladi, balki shartnoma tomonlari o'rtasida kelib chiqishi mumkin bo'lgan nizolarni oldini olishga ham yordam beradi.

Incoterms xalqaro savdo sohasida muhim huquqiy vosita hisoblanib, u eksportyor va importyor o'rtasidagi tovar yetkazib berish bilan bog'liq asosiy masalalarni tartibga soladi. Ushbu standart qoidalar savdo shartnomasida tomonlar zimmasiga tushadigan majburiyatlarni aniqlashtirib, ularni belgilangan tartibda taqsimlashga xizmat qiladi. Xususan, Incoterms shartlarida tovar topshirilishi lozim bo'lgan aniq nuqta ko'rsatiladi. Masalan, EXW (Ex Works) sharti bo'yicha tovar ishlab chiqaruvchining omborida topshiriladi va qolgan barcha tashkiliy ishlar, shu jumladan transport va bojxona rasmiylashtiruvini importyor zimmasiga tushadi. Aksincha, DDP (Delivered Duty Paid) sharti eksportyordan maksimal darajada majburiyatni talab qiladi, ya'ni u tovarni import qiluvchining manziligacha, barcha bojxona va boshqa to'lovlarni o'zi to'lab yetkazishi lozim bo'ladi [26].

Incoterms shuningdek, tovar bilan bog'liq xavf va risklar qachon va kimga o'tishini ham aniq belgilab beradi. Misol uchun, FOB (Free On Board) sharti bo'yicha eksportyor yukni kema bortiga yuklagan paytdan boshlab, yuk bilan bog'liq risk importyorga o'tadi. Bu esa shartnoma taraflari o'rtasida aniqlik kiritadi va yuk zarar ko'rsa yoki yo'qolsa, kim javobgar

bo'lishini oldindan belgilab qo'yadi. Bu kabi risklarning o'tish vaqtini standartlashtirish masalasi xalqaro savdo huquqida keng muhokama qilingan bo'lib, bu haqda Schwenzer ta'kidlaganidek, "risklarni belgilovchi me'yorlar shartnoma taraflari o'rtasidagi ziddiyatlar xavfini kamaytirishga xizmat qiladi" [27].

Shuningdek, Incoterms orqali xarajatlarning taqsimlanish tartibi ham oldindan belgilanadi. Yuk tashish, bojxona rasmiylashtiruvi, sug'urta va boshqa amaliy xarajatlar qaysi taraf zimmasida bo'lishi kerakligi har bir shartda aniq bayon etilgan. Masalan, CIP (Carriage and Insurance Paid to) sharti eksportyordan faqat transport xarajatlarini emas, balki yuk sug'urtasini ham to'lashni talab qiladi. Bunday yondashuv iqtisodiy barqarorlikni saqlash, moliyaviy xavflarni boshqarish va tomonlarning resurslarini oldindan rejalashtirish imkonini beradi [28].

Incoterms'ning amaliy ahamiyati shundaki, u xalqaro savdoda turli davlatlar qonunchiligidagi tafovutlarni hisobga olib, yagona va standartlashtirilgan huquqiy tilni taklif etadi. Bu orqali turli yurisdiksiyalardan bo'lgan savdo subyektlari o'rtasida tushunmovchiliklarning oldi olinadi va huquqiy aniqlik ta'minlanadi. Chunki xalqaro savdo bitimlari ko'pincha turli yuridik maktablar va atamalar bilan yuzlashadi. Bridge bu haqda shunday deydi: "Incoterms savdo shartnomalarida shunchaki texnik vosita emas, balki murakkab huquqiy tafovutlarni yengillashtiruvchi yechim sifatida qaralishi kerak" [29].

Shu nuqtai nazardan qaralganda, Incoterms nafaqat amaliy savdo harakatlari uchun qulaylik yaratadi, balki u xalqaro xususiy huquqda shartnoma erkinligi prinsipini to'laqonli amalga oshirish vositasi sifatida ham e'tirof etiladi. Bu huquqiy instrument shartnoma taraflariga o'zaro kelishuv asosida aniq va barqaror qoidalarni tanlash imkonini beradi, bu esa xalqaro savdoning barqaror rivojlanishiga xizmat qiladi.

Asosiy Incoterms qoidalari

2020-yilgi tahrirda Incoterms 11 ta shartni o'z ichiga oladi. Ular tovar yetkazib berish, riskning o'tishi, bojxona majburiyatlari va transport xarajatlarini kim zimmasiga olishi masalalarini aniqlashtiradi. Ushbu shartlar ikki asosiy guruhga bo'linadi: [30]

A. Har qanday transport turiga mos keluvchi shartlar (multimodal)

1. **EXW – Ex Works (Ishlab chiqaruvchining omboridan):** Tovar ishlab chiqaruvchining korxonasi yoki omborida topshiriladi. Eksport qiluvchi tovarni yuklaydi, lekin boshqa hech qanday majburiyatga ega emas. Import qiluvchi barcha tashish, bojxona, sug'urta va boshqa xarajatlarni o'zi amalga oshiradi. Bu shart eng kam majburiyatli variant hisoblanadi va asosan ichki bozordagi kuchli importyorlar foydasiga ishlaydi. *Risk eksportyor omboridan chiqish bilan importyorga o'tadi.*

2. **FCA – Free Carrier (Tashuvchiga topshirilgan):** Eksport qiluvchi tovarni o'z manzilida yoki boshqa kelishilgan joyda tashuvchiga topshiradi. Risk ushbu nuqtada importyorga o'tadi. Bu shart EXW'dan ko'ra adolatliroq bo'lib, yuklashni eksportyorga yuklaydi. *Shuningdek, FCA 2020 tahririda B/L (konosament) hujjatlari bilan ishlashda maxsus qoida ham qo'shilgan.*

3. **CPT – Carriage Paid To (Yetkazib berish haqi to'langan):** Eksportyordan transport xarajatlari to'lovini talab qiladi, lekin tovar tashuvchiga topshirilganda risk importyorga o'tadi. Bu shart risk va xarajatlar vaqtining farqlanishi bilan ajralib turadi.

4. **CIP – Carriage and Insurance Paid To (Tashuv va sug'urta to'langan):** CPT'dan farqli ravishda, bu shart eksportyordan minimal **A-turdagi** sug'urta (ICC-A yoki ekvivalent) bilan tovarni sug'urtalashni ham talab qiladi. Shu sababli, eksportyorga nisbatan yuqori majburiyat yuklaydi.

5. **DAP – Delivered at Place (Belgilangan joyda topshirilgan):** Eksport qiluvchi tovarni importyor davlatidagi belgilangan manzilga yetkazib beradi, lekin bojxona rasmiylashtiruv va soliq importyor zimmasida bo'ladi. Risk ham belgilangan joyda importyorga o'tadi.

6. **DPU – Delivered at Place Unloaded (Belgilangan joyda tushirib berilgan):** DAP'ga o'xshaydi, lekin bu yerda eksportyorga yukni tushirish majburiyati ham yuklanadi. Incoterms 2020'da DPU DDU (Delivered Duty Unpaid) o'rniga joriy qilingan. *Tovar tushirilganidan keyin risk importyorga o'tadi.*

7. **DDP – Delivered Duty Paid (Bojxona to'lovlari to'langan holda yetkazib berilgan):** Eksport qiluvchi maksimal majburiyatga ega – tovarni belgilangan manzilgacha olib boradi va barcha bojxona rasmiylashtiruvini, soliqlarni ham o'zi to'laydi. Import qiluvchiga minimal harakat qilish qoladi. *Bu eng qulay shart, lekin eksportyorga eng katta mas'uliyat yuklaydi.*

B. Faqat dengiz va ichki suv transporti uchun mo'ljallangan shartlar

8. **FAS – Free Alongside Ship (Kema yoniga qo'yilgan):** Eksport qiluvchi tovarni belgilangan portda kemandi yoniga qo'yadi. Tovar bortga yuklanmagan, lekin importyorga risk shu vaqtda o'tadi. Ko'proq katta hajmli tovarlar uchun ishlatiladi. *Eksport qiluvchi yukni portgacha olib keladi.*

9. **FOB – Free On Board (Kema bortiga yuklangan):** Eksport qiluvchi tovarni portdagi kemandi bortiga yuklaydi. Yuk kemada bo'lganidan so'ng risk importyorga o'tadi. Bu klassik va keng tarqalgan dengiz shartidir. *FOB faqat dengiz transportida qo'llaniladi – aviatsiyada emas!*

10. **CFR – Cost and Freight (Narx va tashuv haqi):** FOB'dan farqli o'laroq, eksport qiluvchi tashuv narxini ham to'laydi, lekin risk yuk kemaga yuklangan paytda o'tadi. Sug'urta bu shartga kiritilmagan. Importyorga sug'urta qilish tavsiya etiladi.

11. **CIF – Cost, Insurance and Freight (Narx, sug'urta va tashuv haqi):** CFR'ga o'xshaydi, lekin eksport qiluvchi transport bilan birga yukni sug'urtalash majburiyatiga ham ega. Bu ayniqsa yuk yo'qolishi yoki zararlanishi xavfi yuqori bo'lgan bitimlar uchun qulay. *CIF sug'urtani minimal darajada (ICC-C) ta'minlashi kerak, lekin tomonlar undan yuqori darajani (ICC-A) kelishib olishlari mumkin.*

Incoterms va xalqaro shartnomalar

Incoterms hech bir davlat qonunchiligining majburiy qismi bo'lmasa-da, ularni shartnomaga kiritish orqali ularning yuridik kuchi ta'minlanadi. Incoterms qoidalari ko'plab xalqaro shartnomalarning ajralmas qismi hisoblanadi.

Xalqaro savdo munosabatlari huquqiy asoslari ichida xalqaro shartnomalar markaziy o'rinni egallaydi. Xususan, savdo bitimlarida ishtirok etuvchi tomonlar o'rtasidagi huquqiy munosabatlarni tartibga solishda xalqaro shartnomalar universal va o'zaro tan olingan me'zonlar majmuini taqdim etadi. Eng muhim shartnomalardan biri bu 1980 yilgi "Xalqaro tovarlar savdosiga oid shartnomalar to'g'risidagi Vena Konvensiyasi" (CISG) bo'lib, u bugungi kunda ko'plab davlatlar tomonidan ratifikatsiya qilingan va xalqaro savdo shartnomalarining asosiy yuridik tayanchlaridan biri sifatida xizmat qilmoqda [31]. CISG savdo shartnomalarining tuzilishi, tovarlarni yetkazib berish, tovar sifati, da'vo va shartnomani bekor qilish kabi muhim masalalarni tartibga soladi.

Bundan tashqari, Incoterms qoidalari ham xalqaro savdo shartnomalarining ajralmas qismi sifatida keng qo'llaniladi. Ular milliy qonunchilikning majburiy normasi emas, biroq shartnoma tomonlari ularni o'z shartnomasiga kiritish orqali yuridik kuch kasb ettiradi [32]. Incoterms shartnomalarda tovar yetkazib berish va risklarning o'tishini

tartibga solishda aniq va oldindan belgilangan standartlar taqdim etadi, bu esa savdo operatsiyalarida aniqlik va huquqiy barqarorlikni ta'minlaydi. Misol uchun, CPT (Carriage Paid To) sharti tovar yetkazib berilgunga qadar barcha transport xarajatlari sotuvchi zimmasida ekanligini ko'rsatadi, lekin risk tovar tashuvchiga topshirilganda xaridorga o'tadi.

Xalqaro shartnomalar tizimida GATT 1947 va uning davomchisi bo'lgan JST (WTO) shartnomalari ham alohida ahamiyat kasb etadi. GATT savdoni liberallashtirish va proteksionizmni kamaytirish tamoyillarini o'rnatdi, eng qulay sharoit tamoyili va milliy muomala tamoyilini joriy etdi [33]. Keyinchalik, 1994 yilda imzolangan Marrakesh bitimi asosida tashkil etilgan Jahon Savdo Tashkiloti (JST) xalqaro savdoni tartibga soluvchi ko'plab yangi shartnomalarni, xususan, TRIPS (Intellectual mulk huquqlari bo'yicha savdo jihatlari) va GATS (Xizmatlar savdosi bo'yicha umumiy bitim) kabi kelishuvlarni qabul qildi. [34] Ushbu shartnomalar xalqaro savdoning nafaqat tovarlar, balki xizmatlar va intellektual mulk sohalarini ham qamrab olishini ta'minladi.

Bugungi kunda raqamli savdo va elektron tijoratning rivojlanishi ham xalqaro shartnomalar tizimiga yangi talablar qo'ymoqda. Masalan, JST doirasida elektron tijorat bo'yicha maxsus kelishuvlar ishlab chiqilmoqda, ularda data oqimlarining erkin harakati, shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish va raqamli xizmatlar uchun tartibotlarning soddalashtirilishi ko'zda tutilmoqda [35]. Shu bilan birga, Yevropa Ittifoqi va AQSh kabi yirik iqtisodiy bloklar ham raqamli savdoni tartibga soluvchi ikki tomonlama va ko'p tomonlama bitimlar ishlab chiqmoqda.

Shartnoma munosabatlarida nizolar yuzaga kelganda, ularni hal qilishda ham xalqaro shartnomalarning roli beqiyosdir. Xususan, JST Nizolarni hal etish organi (DSB) savdo nizolarini rasmiy protseduralar asosida ko'rib chiqadi va natijada chiqqan qarorlar majburiy kuchga ega bo'ladi. [36] Biroq, oxirgi yillarda Appellate Body faoliyatining qisman to'xtashi JST tizimining isloh qilinish zarurligini ko'rsatdi. Bu esa xalqaro savdo huquqida samarali nizolarni hal etish mexanizmlarini saqlab qolish uchun yangi shartnomaviy yondashuvlarni ishlab chiqish ehtiyojini yuzaga chiqardi.

Shuni alohida ta'kidlash kerakki, xalqaro shartnomalar nafaqat huquqiy normalar, balki ishonch va barqarorlik muhitini yaratishga ham xizmat qiladi. Savdo bitimlari tomonlari uchun xalqaro shartnomalarga tayangan holda o'zaro ishonchni mustahkamlash, kelishmovchiliklarni oldindan bartaraf etish va risklarni boshqarish imkoniyati yaratiladi. Shu bois, xalqaro savdo faoliyatini amalga oshirayotgan har bir subyekt o'z shartnomalarini xalqaro normalarga muvofiqlashtirishga, xususan, CISG, GATT, TRIPS va Incoterms qoidalarini to'g'ri va aniq tatbiq etishga alohida e'tibor qaratishi lozim.

Umuman olganda, xalqaro savdoda shartnomalar tizimi global iqtisodiy hamkorlikning asosi sifatida xizmat qiladi. Bu tizim xalqaro savdo munosabatlarining shaffofligi, prognoz qilinishi va adolatini ta'minlaydi. Shu bois, shartnoma tuzishda faqat iqtisodiy manfaatlarni emas, balki huquqiy normalarning aniqligi va kuchini ham inobatga olish zamonaviy xalqaro iqtisodiy aloqalarning ajralmas talabiga aylangan.

Incoterms xalqaro savdo sohasida ishtirok etuvchi tomonlar uchun shartnoma tuzishda aniqlik va huquqiy barqarorlikni ta'minlovchi muhim vosita hisoblanadi. Ularning universal va standartlashtirilgan qoidalari xalqaro xususiy huquq doirasida shartnoma erkinligi prinsipini amaliyotga tatbiq etish imkonini beradi. Incoterms yuridik jihatdan majburiy bo'lmasa-da, tomonlar tomonidan shartnomaga kiritilgan holatlarda ular

majburiy kuchga ega bo'ladi. Shu sababli, global savdo munosabatlarining murakkabligi va yurisdiksiyalar o'rtasidagi tafovutlar fonida Incoterms huquqiy tafovutlarni kamaytirish, nizolarni oldini olish va iqtisodiy xavflarni boshqarish vositasi sifatida xizmat qiladi. O'zbekiston misolida ham Incoterms xalqaro savdoni yuritishda muhim element sifatida e'tirof etilib, ularning shartnomaviy amaliyotga integratsiyasi milliy qonunchilikni global huquqiy standartlar bilan uyg'unlashtirishga xizmat qilmoqda.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. David R., Grassman G. (1985). The Major Legal Systems in the World Today.
2. Международное право. Общая часть: учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук; Рос. акад. наук, Ин'т государства и права, Академ. правовой ун'т. — Изд. 3'е, перераб. и доп. — М. : Волтерс Клувер, 2005. — 432 с.
3. Богуславский М.М. Международное частное право: Учебник. Место издания: Москва, 2012.
4. Бекашев К. А., Ходаков А. Г. Международное частное право: сб. док. М., 1997.
5. Calliess, G.-P., & Jarass, I. *Private Uniform Law & Global Legal Pluralism: The Case of ICC's Incoterms and UCP*. 2018. SSRN. <https://ssrn.com/abstract=3184731>
6. Ağaoğlu, C. (2020). Incoterms® 2020. Public and Private International Law Bulletin, 40(2), 1113-1149. <https://dergipark.org.tr/en/pub/ppil/issue/56082/840334>
7. International Chamber of Commerce. (2020). ICC Guide to Incoterms® 2020. <https://2go.iccwbo.org/explore-our-products/ebooks/incoterms/incoterms-guides/icc-guide-to-incoterms-2020.html2go.iccwbo.org>
- Malanczuk, Peter. *Akehurst's Modern Introduction to International Law*. Routledge, 1997
8. Malanczuk, Peter. *Akehurst's Modern Introduction to International Law*. Routledge, 1997
9. World Trade Organization (WTO) – Legal Texts: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_texts_e.htm
10. WTO Case: India – Patent Protection for Pharmaceutical and Agricultural Chemical Products (DS50): https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds50_e.htm
11. WTO Dispute: United States – Measures Affecting Automotive Industries (DS305): https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds305_e.htm
12. WTO Case: Canada – Measures Governing the Sale of Wine (DS537): https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds537_e.htm
13. Malanczuk, Peter. *Akehurst's Modern Introduction to International Law*. Routledge, 1997.
14. World Trade Organization (WTO) – Legal Texts: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_texts_e.htm
15. African Continental Free Trade Area (AfCFTA): <https://au-afcfta.org/>
16. World Trade Organization – Dispute Settlement Understanding (DSU): https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_e.htm
17. CISG – United Nations Convention on Contracts for the International Sale of Goods: https://uncitral.un.org/en/texts/salegoods/conventions/sale_of_goods
18. TRIPS Agreement – World Trade Organization: https://www.wto.org/english/tratop_e/trips_e/trips_e.htm
19. Bown, Chad P. *US-China Trade War Tariffs: An Up-to-Date Chart*. Peterson Institute for International Economics (PIIE), 2021. <https://www.piie.com/research/piie-charts/us-china-trade-war-tariffs-date-chart>

20. International Monetary Fund (IMF). *World Economic Outlook Report*, October 2019. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO>
21. OECD. *E-commerce in the time of COVID-19*. 2020. <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/e-commerce-in-the-time-of-covid-19-3a2b78e8/>
22. UNCTAD. *E-commerce and Digital Economy Report 2022*. <https://unctad.org/webflyer/e-commerce-and-digital-economy-report-2022>
23. WTO. *Work Programme on Electronic Commerce*. https://www.wto.org/english/tratop_e/ecom_e/ecom_e.htm
24. WTO News. *Appellate Body Crisis*. https://www.wto.org/english/news_e/news19_e/dsb_10dec19_e.htm
25. European Commission. EU and Canada agree on interim appeal arbitration. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_248
26. International Chamber of Commerce (ICC), “Incoterms® 2020 Rules”, ICC Publication No. 723E.)
27. Schwenzer, I. (Ed.). “Schlechtriem & Schwenzer: Commentary on the UN Convention on the International Sale of Goods (CISG)”, Oxford University Press, 2016.
28. Ramberg, J. (2011). “ICC Guide to Incoterms® 2010”, ICC Publication No. 720E.
29. Bridge, M. (2017). “The International Sale of Goods”, Oxford University Press, 2017.
30. University of Cambridge. *Incoterms*. University of Cambridge. <https://www.procurement.admin.cam.ac.uk/files/incoterms.pdf>
31. United Nations. *United Nations Convention on Contracts for the International Sale of Goods (CISG)*, 1980. https://uncitral.un.org/en/texts/salegoods/conventions/sale_of_goods
32. International Chamber of Commerce. *Incoterms 2020: ICC Rules for the Use of Domestic and International Trade Terms*. <https://iccwbo.org/publication/incoterms-2020>
33. World Trade Organization. *The GATT Years: From Havana to Marrakesh*. https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/fact4_e.htm
34. World Trade Organization. *Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization*, 1994. https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/04-wto_e.htm
35. World Trade Organization. *Work Programme on Electronic Commerce*. https://www.wto.org/english/tratop_e/ecom_e/ecom_e.htm
36. World Trade Organization. *Dispute Settlement Understanding (DSU)*. https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_e.htm

AVTOMOBIL TRANSPORTIDA YUKLARNI XALQARO TASHISH SHARTNOMASI BO'YICHA YUKNI BELGILANGAN VAQTD YETKAZIB BERISH MAJBURIYATLARINI BAJARISHNING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI

ISMAILOVA Ra'no Shuhrat qizi

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy kengashi huzuridagi
Sudyalar oliy maktabi mustaqil izlanuvchisi (PhD)

E-mail: rsh.ismailova@gmail.com

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ISMAILOVA R.Sh.
Avtomobil transportida yuklarni xalqaro tashish shartnomasi bo'yicha yukni belgilangan
vaqtda yetkazib berish majburiyatlarini bajarishning o'ziga xos xususiyatlari // Юрист
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) В. 36–43



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-4>

ANNOTATSIYA

Maqolada Yuklarni xalqaro avtomobil yo'llari orqali tashish shartnomasi to'g'risidagi Konvensiya (YuYTK) doirasida yuklarni belgilangan muddatda yetkazib berish majburiyatining bajarilishi hamda bu boradagi tashuvchining javobgarligi keng yoritiladi. Mazkur maqola yukni o'z vaqtida va belgilangan tartibda yetkazish bo'yicha tashuvchining yuridik majburiyati, uning huquqiy mohiyati hamda yetkazib berishdagi kechikish oqibatlari chuqur tahlil qilinadi. Xususan, kechikish uchun kompensatsiya masalalari va tashuvchini javobgarlikdan ozod etish shartlariga yuridik sharh beriladi. Shuningdek, tashuvchining shartnomaviy va shartnomadan tashqari javobgarligi, da'vo tartibi va protsessual jihatlar ko'rib chiqiladi. O'zbekiston Respublikasi qonunchiligida hamda amaliyotida yukni yetkazib berish muddati qachondan boshlanishi va qachon tugashi, kechikish haqida xabardor qilish tartibi kabi masalalarda YuYTK qoidalarini talqin qilish va qo'llash muhim ahamiyat kasb etayotgani alohida ta'kidlanadi. Muallif xalqaro yuk tashish tizimining izchil o'rganib chiqilishi va samaradorligini ta'minlashda xalqaro normalarni milliy qonunchilik bilan uyg'unlashtirish zarurligiga e'tibor qaratadi.

Kalit so'zlar: xalqaro tashish, Yuklarning xalqaro avtomobil tashish shartnomasi to'g'risidagi konvensiya, tashuvchining javobgarligi, belgilangan vaqtda yetkazib berish, kechiktirish uchun kompensatsiya, huquqni qo'llash amaliyoti.

ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПЕРЕВОЗЧИКА ПО ДОСТАВКЕ ГРУЗА В СРОК, ВОЗНИКАЮЩИХ ПО ДОГОВОРУ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ

ИСМАИЛОВА Раъно Шухрат кизи

Соискатель (PhD) Высшей школы судей при
Высшем Судейском Совете Республики Узбекистан

E-mail: rsh.ismailova@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье подробно освещается механизм исполнения обязательства по доставке грузов в установленные сроки в рамках Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), а также ответственность перевозчика в этой сфере. Рассматриваются юридические обязательства перевозчика по своевременной и надлежащей доставке груза, их правовая природа, а также последствия несвоевременной доставки. Особое внимание уделено вопросам компенсации за задержку и юридическому анализу условий освобождения перевозчика от ответственности. Кроме того, в статье анализируются договорная и внедоговорная ответственность перевозчика, порядок предъявления претензий и процессуальные аспекты. Особо подчеркивается значение толкования и применения положений КДПГ в законодательстве и правоприменительной практике Республики Узбекистан, в частности в части определения начала и окончания срока доставки, а также порядка уведомления о задержке. Автор акцентирует внимание на необходимости гармонизации международных норм с национальным законодательством для обеспечения стабильности и эффективности системы международных грузоперевозок.

Ключевые слова: международная перевозка, КДПГ, ответственность перевозчика, доставка в срок, компенсация за задержку, правоприменительная практика.

PECULIARITIES OF THE CARRIER'S OBLIGATION TO DELIVER CARGO ON TIME UNDER THE INTERNATIONAL ROAD FREIGHT TRANSPORT CONTRACT

ISMAILOVA Rano Shuhrat kizi

Researcher (PhD) of the Supreme School of Judges
under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan
E-mail: rsh.ismailova@gmail.com

ANNOTATION

The article provides a detailed overview of the fulfillment of the obligation to deliver goods within the prescribed time frame under the Convention on the Contract for the International Carriage of Goods by Road (CMR), as well as the carrier's liability in this context. It analyzes the legal obligation of the carrier to deliver goods on time and in accordance with the agreed procedure, the legal nature of this obligation, and the consequences of delays in delivery. Special attention is given to issues of compensation for delay and the legal interpretation of the conditions under which the carrier may be exempted from liability. The article also examines both contractual and non-contractual liability of the carrier, the procedure for filing claims, and related procedural aspects. The emphasis is placed on the importance of interpreting and applying CMR provisions in the Republic of Uzbekistan's legislation and legal practice, particularly regarding the determination of the start and end of the delivery period and the procedure for notifying delays. The author highlights the need to harmonize international standards with national legislation to ensure the consistency and efficiency of the international cargo transportation system.

Keywords: international carriage, CMR Convention, carrier's liability, timely delivery, delay compensation, legal practice

Zamonaviy iqtisodiy rivojlanish tendensiyalari va olib borilayotgan islohotlar, shuningdek, Respublikamizning qulay geografik joylashuvini inobatga olgan holda, xalqaro va ichki avtomobil tashuvlarini rivojlantirish hamda ularning samaradorligini oshirishga yo'naltirilgan yagona transport siyosatini shakllantirish va amalga oshirish alohida ahamiyat kasb etmoqda. Bu esa avtomobil transporti xizmatlarining sifati va mavjudligini ta'minlash, sohada ilg'or boshqaruv texnologiyalari va intellektual tizimlarni joriy etishni o'z ichiga oladi.

Shu nuqtai nazardan, avtomobil orqali xalqaro yuk tashuvlari sohasida huquqiy munosabatlarni izchil va samarali tartibga solish zarurati tobora ortib bormoqda. Bu jarayonda nafaqat xalqaro normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qilish, balki ularni milliy qonunchilik bilan uyg'unlashtirish ham muhim ahamiyat kasb etadi. Ayniqsa, avtomobil transporti orqali amalga oshiriladigan yuk tashuvlarining sifatini oshirish va bu yo'nalishda yagona siyosat yuritish dolzarb vazifalardan biridir.

Xalqaro avtomobil yuk tashish shartnomalari bo'yicha tomonlarning majburiyatlarini bajarishni huquqiy tartibga solish tizimi katta xilma-xillikka ega bo'lib, ham ommaviy huquq, ham xususiy huquq sohalariga taalluqli keng ko'lamli jihatlarni qamrab oladi. O'zbekiston Respublikasi avtomobil yuk tashishni tartibga soluvchi asosiy xalqaro shartnomalarda ishtirok etadi. Biroq, xalqaro tijorat faoliyatining faollashuvi va transchegaraviy tashish hajmining o'sishi global tendensiyalari kontekstida O'zbekiston Respublikasi ratifikatsiya qilgan shartnomalar asosida xalqaro avtomobil yuk tashish shartnomasi bo'yicha majburiyatlarni bajarish masalalarini o'rganish muhim ahamiyatga ega. Xalqaro avtomobil transportida yuklarni tashish shartnomasi to'g'risidagi konvensiya [1] xalqaro tashishda yuklarni avtomobil transportida tashishni to'liq tartibga soluvchi asosiy va amalda yagona xalqaro shartnomadir.

Yukni avtomobil bilan tashish bo'yicha majburiyatlar – bu yukni avtomobil bilan tashishni buyurtma qiluvchi (fraxtchi) va avtomobil tashuvchisi (fraxtlovchi) o'rtasida kelib chiqadigan shartnomaviy fuqarolik-huquqiy majburiyatlar bo'lib, ularning ob'ekti tashish ishtirokchilarining transport vositasini yuklash punktiga yetkazib berish, yukni taqdim etish va yuklash, transport va yuk hujjatlarini taqdim etish, yukni yetkazib berish (tashish uchun transport vositasi sig'imini taqdim etish), yukni belgilangan manzil punktida qabul qilish va tashish uchun to'lovni amalga oshirish kabi harakatlaridir. Ushbu ta'rifda yukni avtomobil bilan tashish bo'yicha majburiyatlarning paydo bo'lish asoslari, ularning obyekti va o'ziga xos subyektiv tarkibi aks ettirilgan [2].

Yuklarni xalqaro avtomobil tashish shartnomasidan kelib chiqadigan majburiyatlarning ayrim turlarini huquqiy tartibga solish masalalari xalqaro konvensiya qoidalari asosida belgilanadi [1].

Xalqaro avtomobil tashuvlari amalga oshirilishi jarayonida kelib chiqadigan ayrim majburiyat turlarini huquqiy tartibga solishni o'rganish masalalariga olimlarning, xususan, A.V.Loshkarev [3], L. A. Cherdakova [4], A. L. Kuznetsov [5] va boshqalarning ishlari bag'ishlangan. Huquqiy yo'nalishdagi ishlar asosan transport huquqi muammolariga qaratilgan bo'lib, ulardan professor K.K.Rashidovning [6] ishlari ajralib turadi.

Tadqiq qilinayotgan masalalarni ko'rib chiqishda huquqiy qonunchilik va nazariy materiallarni umumlashtirish usullari, taqqoslash va tizimli tahlil usullari qo'llanilgan.

Yuklarning xalqaro avtomobil tashish shartnomasi to'g'risidagi konvensiya (keyingi o'rinlarda YuYTK deb yuritiladi) [1] xalqaro aloqadagi avtomobil transporti bilan yuk tashishni eng to'liq tartibga soluvchi asosiy va deyarli yagona xalqaro shartnoma hisoblanadi [7].

YuYTKda tashuvchining shartnoma bo'yicha majburiyatlarini buzganligi uchun javobgarligi masalalariga katta e'tibor beriladi. Xalqaro avtomobil transporti bilan yuk tashishda tashuvchining eng asosiy majburiyati yukni belgilangan muddatda va tegishli holatda yetkazib berish majburiyatidir.

Tafsilotli tahlil o'tkazish uchun ushbu majburiyatlarni ikkiga bo'lib ko'rib chiqamiz: yetkazib berish muddatlariga rioya qilish va yukni saqlab yetkazib berish. Ushbu maqolada yukni yetkazib berish muddatlariga rioya qilish masalalari ko'rib chiqiladi. Bu majburiyat tashishning umumiy maqsadi – yukni belgilangan manzil punktiga yaroqli holatda va belgilangan muddat ichida yetkazib berishni ta'minlash bilan uzviy bog'liqdir. Yetkazib berish muddatlariga rioya qilish tashuvchining majburiyatlarining ajralmas qismi bo'lib, xalqaro va milliy darajada huquqiy tartibga solish obyekti hisoblanadi. Huquqni samarali qo'llash amaliyoti muddatlarni buzganlik uchun javobgarlikni tartibga soluvchi normalarni muvofiqlashtirishni va ularni shartnoma munosabatlarida aniq belgilashni talab qiladi.

Yuklarning xalqaro avtomobil tashish shartnomasi to'g'risidagi Konvensiyaning 1-moddasiga muvofiq (YuYTK, 1956-y.), tashuvchi yukni kelishilgan muddatda yetkazib berish majburiyatini o'z zimmasiga oladi, bu muddatni buzish esa shartnomani noto'g'ri bajarish sifatida baholanadi (YuYTKning 19-moddasi).

Yetkazib berish muddatlari bo'yicha majburiyat natijaviy xususiyatga ega bo'lib, bu tashuvchining muayyan natija – o'z vaqtida yetkazib berishga erishish uchun javobgarligini anglatadi. O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksiga ko'ra (747-modda), tashuvchi yukni shartnomada belgilangan yoki tashish shartlaridan kelib chiqadigan muddatda belgilangan manzil punktiga yetkazib berishga majbur [8]. Shartnomada aniq ko'rsatma bo'lmagan taqdirda marshrut, masofa, ob-havo sharoitlari va boshqa holatlarni hisobga olgan holda "oqilona muddat" prinsipi qo'llaniladi.

Yetkazib berishda kechikish, agar tovar kelishilgan muddat ichida yoki ishning holatlarini hisobga olgan holda haqiqiy tashish davomiyligi ichida yetkazib berilmagan bo'lsa, yuzaga kelgan deb hisoblanadi. Belgilangan yetkazib berish muddatini buzish tashuvchining mulkiy javobgarligiga olib kelishi mumkin, bu xalqaro va milliy hujjatlarda tartibga solinadi. Masalan, YuYTKning 23-moddasida kechikishdan kelib chiqqan zararni qoplash uchun cheklangan kompensatsiya nazarda tutilgan bo'lib, uning miqdori tashish haqidan oshmasligi kerak.

Yetkazib berishda kechikish uchun tashuvchining javobgarligi mavjudligi va xarakterini ko'rib chiqishda, ushbu tadqiqot mavzusi bo'lgan masalada, muayyan tashishning huquqiy tabiati – xalqaro yoki ichki ekanligini aniqlash muhim ahamiyatga ega. Aynan shunga qarab, bahsli huquqiy munosabatlar Yuklarning xalqaro avtomobil tashish shartnomasi to'g'risidagi Konvensiya normalari yoki O'zbekiston Respublikasida avtomobil transporti bilan yuk tashish qoidalari [9] bilan tartibga solinishi aniqlanadi.

O'zbekiston Respublikasining YuYTKga rasman qo'shilgan vaqtidan (O'zbekiston Respublikasi uchun 1995 yil 27 dekabrda kuchga kirgan) uning qoidalari O'zbekiston Respublikasi rezidentlari tomonidan amalga oshiriladigan xalqaro avtomobil tashishlar bo'yicha ichki huquq normalari maqomiga ega bo'ldi. Bu O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 15-moddasiga muvofiq tasdiqlangan [10], unda xalqaro shartnomalar milliy qonunchilikdan ustunligi to'g'risida ko'zda tutilgan. Shu vaqtgacha YuYTK qoidalari faqat transport hujjatida tegishli shart kiritilgan taqdirda qo'llanilgan edi.

O'zbekiston Respublikasida avtomobil transporti bilan yuk tashish qoidalari asosan ichki tashishlarni tartibga soladi. Biroq, YuYTK faqat xalqaro tashishlarni qamrab olishini hisobga olsak, uning normalari Qoidalarga nisbatan maxsus xarakterga (lex specialis) ega. Shunday

qilib, huquqiy tartibga solish obyekti xalqaro tashishlar bo'lgan hollarda YuYTK qoidalarini ustun qo'llaniladi, milliy tartibga solish esa ichki munosabatlarga tatbiq etiladi.

Kechikish faktini malakali qilish uchun tashish muddati, ya'ni yuk yetkazib berilishi kerak bo'lgan davrni aniqlash muhim ahamiyatga ega. Bu muddat tomonlar tomonidan shartnomada kelishilishi yoki ishning holatlari, jumladan yukning xususiyati, marshrut, masofa, ob-havo sharoitlari va boshqalardan kelib chiqqan holda belgilanadi. Agar yuk kelishilgan yoki oqilona muddatdan keyin yetkazib berilsa, yetkazib berish muddatlarini buzish yuzaga keladi, bu YuYTKning 23(5) va 19-moddalariga ko'ra tashuvchining javobgarligini keltirib chiqaradi.

YuYTKning 17(1) va (2)-moddalariga ko'ra, tashuvchi yo'qotish, shikastlanish va kechikish uchun javobgar bo'ladi, agar u kechikishning barcha mumkin bo'lgan choralar ko'rilganiga qaramay oldini olinmaydigan holatlar natijasida yuzaga kelganligini isbotlay olmasa. Bunday isbotlash standart odatdagi ehtiyotkorlik darajasidan tashqariga chiqadi va maksimal darajada oldindan ko'ra bilishni talab qiladi. Bu javobgarlikning huquqiy kategoriyasi sifatida og'irlashtirilgan ayb mavjudligidan dalolat beradi.

Shu sababli, tashuvchi javobgarlikdan ozod bo'lishi uchun u barcha oqilona ehtiyot choralari ko'rganiga qaramay, kechikish sodir bo'lganligini isbotlashi kerak, shu jumladan shunga o'xshash vaziyatlarda favqulodda ehtiyotkor va professional tashuvchi tomonidan amalga oshirilgan harakatlar. YuYTK 17 (2) moddasida ko'rsatilganidek, agar tashuvchi zarar quyidagi sabablarga ko'ra kelib chiqqanligini isbotlasa, ozod qilish ham mumkin:

- yuk jo'natuvchining ko'rsatmalari,
- yukning o'ziga xos nuqsonlari,
- da'vogarning (masalan, yuk jo'natuvchi yoki qabul qiluvchining) aybi yoki beparvoligi.

YuYTKning 17-moddasi 2-qismiga muvofiq agar yukning yo'qolishi, shikastlanishi yoki yetkazib berishning kechikishi tashuvchining huquqqa xilof harakati yoki beparvoligi tufayli emas, balki bunday qilishga haqli shaxs tomonidan berilgan ko'rsatmalar tufayli yuzaga kelgan bo'lsa, tashuvchi javobgarlikdan ozod qilinadi.

Ko'rsatmalar deganda YuYTK qoidalariga muvofiq tegishli ko'rsatmalar berishga vakolatli shaxsning ko'rsatmalari tushuniladi. Ushbu ko'rsatmalarning tabiatiga kelsak, ular tashish paytida yukni kuzatish zarurati bilan bog'liq bo'lishi mumkin, masalan, uning harorati, transport vositasining yuklash yoki tushirish nuqtasida joylashishi, shuningdek yukni tasarruf etish huquqiga ega. Odatda, yo'qotish, shikastlanish yoki yetkazib berishning kechikishi uchun javobgarlik tomonlar o'rtasida taqsimlanadi.

Bunda muhim jihat shundaki, ko'rsatmalar tashuvchining noqonuniy harakatlari yoki beparvoligi natijasida yuzaga kelgan bo'lmasligi kerak. Masalan, agar yuk yo'l-transport hodisasi natijasida zarar ko'rgan bo'lsa, hodisada aybdor bo'lgan tashuvchi jo'natuvchidan ko'rsatmalar so'rashi mumkin. Biroq u keyinchalik yuzaga kelishi mumkin bo'lgan yangi shikastlar yoki yukning holatining yomonlashuvi sababini ushbu ko'rsatmalar bilan asoslash huquqiga ega emas.

YuYTKning 17-moddasining 2-qismiga muvofiq, tashuvchi yukning ichki nuqsonlari tufayli yo'qolishi, shikastlanishi yoki yetkazib berishda kechikish sodir bo'lgan taqdirda ham javobgarlikdan ozod etiladi.

YuYTKning 20-moddasining 1-qismiga muvofiq, agar yuk belgilangan muddat tugaganidan keyin o'ttiz kun ichida yoki bunday muddat ko'zda tutilmagan bo'lsa, yuk tashuvchi tomonidan yuk qabul qilingan kundan boshlab oltmish kun ichida yetkazib berilmagan bo'lsa u yo'qolgan deb hisoblanadi. Ushbu norma muhim ahamiyatga ega,

chunki yetkazib berishdagi kechikish yukning butunlay yo'qolgan deb tan olinishi bilan tenglashtirilganda, tovon puli miqdori faqat tashish narxi bilan cheklanmaydi, balki yukning qiymati asosida belgilanadi. Bundan tashqari, da'vo muddatining boshlanish sanasi ham turlicha hisoblanadi.

Tashuvchiga yetkazib berishda kechikish uchun da'vo qo'yish uchun, yukni qabul qiluvchi shaxs haqiqiy yetkazib berilgan sanani aniqlashi va uni shartnomada belgilangan yoki asosli ravishda kutilgan yetkazib berish sanasi bilan solishtirishi lozim. Bunday taqqoslash kechikish faktini aniqlash uchun zaruriy shart bo'lib, bu keyinchalik tashuvchiga da'vo bildirishga asos bo'ladi.

YuYTKning 30-moddasi 3-bandiga muvofiq, yetkazib berishdagi kechikish uchun tovon puli talab qilish huquqi protsessual shartga bog'langan: yuk oluvchiga yuk topshirilgan paytdan boshlab 21 kun ichida tashuvchiga yozma e'tiroz (da'vo) yuborilishi lozim. Ushbu muddatga rioya qilinmagan taqdirda, kechikish mavjud bo'lgan bo'lsa ham, tegishli tovon pulini undirish huquqi yo'qoladi.

Shunday qilib, YuYTK Konvensiyasiga binoan yukni qabul qiluvchining huquqlarini himoya qilish mexanizmi undan faol harakatlarni talab qiladi:

- yukni qabul qilish sanasi haqidagi obyektiv ma'lumotlarga asoslanib kechikish faktini aniqlash;

- tashuvchini belgilangan muddatda va tegishli shaklda rasmiy ravishda xabardor qilish tartibiga rioya qilish.

Konvensiyaning ushbu qoidasi tashish shartnomasi tomonlarining manfaatlarini muvozanatini ta'minlash hamda tashuvchi yetkazib berish muddatlarini buzganligi uchun javobgarlikka tortilishi mumkin bo'lgan davrni chegaralash orqali huquqiy aniqlikni yaratishga qaratilgan.

Shunga ko'ra, ushbu muddatda —yukning shikastlanishi yoki yo'qolishi holatlarida bo'lgani kabi — yukni qabul qiluvchiga amalda topshirilgan kun hisobga olinmaydi, shuningdek bu muddatga yakshanba va bayram kunlari kiritiladi.

YuYTKda yukni yetkazib berishda kechikish bo'yicha shartnoma doirasidan tashqaridagi (tortishuvsiz) javobgarlik masalasi ham tartibga solingan [11].

YuYTKning 28-moddasida ikki holat ko'zda tutilgan.

Birinchidan, agar amaldagi qonunchilikka muvofiq ushbu Konvensiyaga asosan amalga oshirilgan tashish jarayonida yuzaga kelgan yukning yo'qolishi, shikastlanishi yoki yetkazib berilishidagi kechikish shartnoma doirasidan tashqaridagi (vazifasiz) da'vo uchun asos bo'lsa, tashuvchi ushbu Konvensiyaning javobgarlikni istisno qiluvchi, tovon miqdorini belgilovchi yoki cheklovchi qoidalariga tayanishi mumkin.

Ikkinchidan, 3-moddaga muvofiq tashuvchi javobgar bo'lgan shaxslardan birining yukning yo'qolishi, shikastlanishi yoki kechiktirib yetkazilishi bilan bog'liq shartnoma doirasidan tashqaridagi javobgarligi yuzaga kelgan taqdirda, ushbu shaxs ham xuddi shunday tarzda Konvensiyaning javobgarlikni istisno qiluvchi yoki tovon miqdorini belgilovchi yoki cheklovchi qoidalariga tayanishi mumkin.

Ushbu moddaning ma'nosi YuYTKda belgilangan javobgarlik va xavflarni taqsimlash tartibini saqlab qolishdan iborat [7]. Shunday qilib, agar tashuvchi Konvensiya qoidalariga muvofiq javobgarlikdan ozod etilgan bo'lsa, u ayni shu asoslarga ko'ra shartnoma doirasidan tashqaridagi javobgarlikka ham tortilmasligi kerak. YuYTKga muvofiq tuzilgan tashish shartnomasini bajarish chog'ida yuzaga kelgan yukning yo'qolishi, shikastlanishi yoki kechikib yetkazilishi uchun shartnoma doirasidan tashqaridagi javobgarlik bo'yicha to'lanadigan tovon puli miqdori esa YuYTKda belgilangan javobgarlik darajasidan kam bo'lmasligi lozim.

YuYTKning 28-moddasini qo'llash uchun, zarar uchun shartnoma doirasidan tashqaridagi tovon talab qilayotgan shaxs tashish shartnomasining tomonlaridan biri bo'lishi kerak. Shunga ko'ra, ushbu huquqiy tartibga uchinchi shaxslar, masalan, yuk qabul qiluvchidan boshqa bir shaxsga topshirilgan va u tushirish vaqtida tovarni shikastlagan holatlar kirmaydi. YuYTKning 28-moddasini qo'llashda [11] tashuvchi 3-moddaga muvofiq yordamchi shaxslarga murojaat qilganda qo'llaniladi, ya'ni agar zarar ularning vazifalarini bajarish jarayonida keltirib chiqarilgan bo'lsa, bunday boshqa hollarda 28-moddaga murojaat qilish mumkin emas.

Shu tariqa, YuYTKda belgilangan kechikish uchun javobgarlik konsepsiyasi ayblilikning kuchaytirilgan modelini ifodalaydi. Bu esa tashuvchi javobgarligi tizimini eng qat'iy professional vijdonlilik me'yorlariga yaqinlashtiradi. Ushbu yondashuv huquqiy tartibga solishning ham ogohlantiruvchi, ham zararlarni qoplovchi funksiyalarini alohida ta'kidlab, yuk jo'natuvchining manfaatlarini himoya qilish va xalqaro transport tizimining ishonchliligini ta'minlashga qaratilganidan darak beradi.

Xulosa. Hozirgi vaqtda xalqaro avtomobil yuk tashish shartnomasini huquqiy tartibga soluvchi manbalar tizimi xilma-xilligi bilan ajralib turadi va ushbu faoliyatning turli jihatlarini – ham ommaviy, ham xususiy-huquqiy sohalarni qamrab oladi. O'zbekiston Respublikasi avtomobil transporti orqali yuk tashuvlarini tartibga soluvchi asosiy xalqaro shartnomalarda ishtirok etadi. YuYTK (Xalqaro yuk tashuv shartnomasi to'g'risidagi Konvensiya) xalqaro avtomobil transportida yuk tashuvini tartibga soluvchi asosiy xalqaro huquqiy hujjat hisoblanadi. YuYTK qoidalari xalqaro tashuvlarga nisbatan qo'llaniladi, ichki tashuvlar esa milliy qonunchilik bilan tartibga solinadi. Shuni alohida ta'kidlash lozimki, agar gap xalqaro tashuvlar haqida ketayotgan bo'lsa, YuYTK normalari milliy qonunchilikdan ustun turadi.

YuYTK tashuvchining majburiyatlarini, ayniqsa yukni o'z vaqtida yetkazib berish va saqlash bo'yicha majburiyatlarini belgilaydi va ushbu majburiyatlarning buzilishi uchun javobgarlik masalasini ko'rib chiqadi. Yetkazib berish muddatlarining buzilishi tashuvchining javobgarligining ajralmas qismidir. Kechikishni aniqlash uchun tashish muddati aniq belgilanishi kerak, bu muddat tomonlar o'rtasida kelishilgan bo'lishi yoki ish holatlariga qarab aniqlanishi mumkin.

YuYTKga muvofiq, tashuvchi yukni yetkazib berishda kechikish uchun javobgar hisoblanadi va faqat kechikish barcha ehtiyot choralariga qaramasdan sodir bo'lganini isbotlagan taqdirdagina javobgarlikdan ozod qilinishi mumkin. Bunday isbotlash standarti kuchaytirilgan ayblilik mavjudligini anglatadi va bu tashuvchidan maksimal darajadagi ehtiyotkorlikni talab qiladi.

Yukni qabul qiluvchi haqiqiy yetkazib berilgan sanani aniqlashi va uni kelishilgan yetkazib berish sanasi bilan solishtirishi lozim, shunda kechikish faktini tasdiqlash mumkin bo'ladi. Kechikish uchun tovon puli olish uchun protsedura bajarilishi zarur — yuk topshirilgan kundan boshlab 21 kun ichida tashuvchiga yozma da'vo yuborilishi kerak.

YuYTK yukning yo'qolishi, shikastlanishi yoki kechikib yetkazilishi bilan bog'liq shartnoma doirasidan tashqaridagi javobgarlikni ham tartibga soladi. YuYTKning 28-moddasida belgilanishicha, agar tashuvchi shartnoma bo'yicha javobgarlikdan ozod etilgan bo'lsa, u ayni shu asoslarda shartnomadan tashqari javobgarlikka ham tortilishi mumkin emas. Shartnomadan tashqari javobgarlik bo'yicha belgilangan tovon YuYTKda ko'zda tutilgan miqdordan oshmasligi kerak.

YuYTKda yetkazib berish muddatlarining buzilishi uchun belgilangan tashuvchi javobgarligi qat'iy hisoblanadi va maksimal ehtiyotkorlikni talab qiladi. Bu esa muddatlarga va tashish shartlariga rioya etish muhimligini ta'kidlaydi. Mazkur mexanizm yukni qabul qiluvchi manfaatlarini himoya qilish hamda xalqaro transport tizimining barqarorligini ta'minlashga yo'naltirilgandir.

Xulosa qilib aytganda, Xalqaro yuk tashuv shartnomasi to'g'risidagi Konvensiya (YuYTK) xalqaro avtomobil tashuvlarini huquqiy tartibga solishning muhim vositasi bo'lib, yuklarni samarali va xavfsiz tashishni ta'minlashga qaratilgan. YuYTKda asosiy e'tibor tashuvchining javobgarligiga qaratilgan, ayniqsa yetkazib berish muddatlariga rioya qilish va yukning saqlanishi bo'yicha. Tartibga solishda ayrim bo'shliqlar mavjud bo'lishiga qaramasdan, YuYTK normalari shartnoma tomonlari manfaatlari o'rtasida muvozanatni ta'minlaydi, yukni qabul qiluvchi huquqlarini himoya qilish mexanizmlarini belgilaydi va tashuvchi zimmasiga majburiyatlarni buzilgan taqdirda qat'iy talablar qo'yadi. Shu bilan birga, Konvensiya tomonlarning o'ziga xos sharoitlariga moslashuvchanlik imkonini beradi va xalqaro tashuvlar doirasida xalqaro normalarning milliy qonunlar ustidan ustuvorligini saqlab qoladi.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Yuklarning xalqaro avtomobil tashish shartnomasi to'g'risidagi konvensiya (Jeneva, 1956-yil 19-may). O'zbekiston Respublikasi ushbu Konvensiyaga O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi 1995 yil 31 avgustdagi № 132-I "1956 yilgi Yuklarning xalqaro avtomobil tashish shartnomasi to'g'risidagi Konvensiyaga qo'shilish to'g'risida"gi qaroriga muvofiq qo'shilgan. O'zbekiston Respublikasi uchun 1995-yil 27-dekabrda kuchga kirgan // <https://lex.uz/ru/docs/-2661891>.
2. Иванова Т.А. Ответственность по договору международной автомобильной перевозки грузов // Вестник Волжского Университета им. В.Н. Татищева. Серия «Юриспруденция». Выпуск тридцать пятый. —Тольятти: ВУ и Т, 2003. С. 115-120.
3. Бакеева А. С., Лошкарев А. В. Договор перевозки грузов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. №5-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dogovor-perevozki-gruzov> (дата обращения: 12.03.2025).
4. Зубакина М В., Чердакова Л А. Значение книжки МДП для правового регулирования международной автомобильной перевозки грузов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. №9-2 (96). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/znachenie-knizhki-mdp-dlya-pravovogo-regulirovaniya-mezhdunarodnoy-avtomobilnoy-perevozki-gruzov> (дата обращения: 02.03.2025).
5. Кузнецов Александр Львович, Кириченко Александр Викторович, Щербакова-Слюсаренко Виктория Николаевна. Направления цифровизации транспортной отрасли // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С. О. Макарова. 2018. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-tsifrovizatsii-transportnoy-otrasli> (дата обращения: 02.03.2025).
6. Rashidov K.K. Xalqaro ko'lamda yo'lovchi va yuk tashishning huquqiy asoslari: Darslik. – Toshkent: "Adabiyot jamg'armasi" nashriyoti, 2001.
7. Clarke M. International Carriage of Goods by Road: CMR. – London: Informa Law, 2014. – P. 15.
8. O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksi. Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi. 2023-yil 16-noyabr, № 03/23/878/0852. URL: <https://lex.uz/docs/111189>.
9. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 01.08.2014 yildagi 213-son qarori bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasida avtomobil transportida yuklarni tashish qoidalari // <https://lex.uz/docs/-2441650>
10. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi, 2023-yil 1-may. // <https://lex.uz/docs/-6445145>
11. Messent, A., & Glass, D. (2017). CMR: Contracts for the International Carriage of Goods by Road (4th ed.). Informa Law from Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781315689623>

HAVO TRANSPORTI TASHUVCHISINING YO'LOVCHI VA BAGAJ TASHISHDAGI JAVOBGARLIGI MANBALARI

SALIMOVA Diyoraxon Baxtiyorjon qizi

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti tayanch doktoranti

E-mail: diyora.aa5348131@gmail.com

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): SALIMOVA D.B. Havo transporti tashuvchisining yo'lovchi va bagaj tashishdagi javobgarligi manbalari // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) В. 44–51



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-5>

ANNOTATSIYA

Maqolada mamlakatimizda havo transportida yo'lovchi va bagaj tashishda tashuvchining javobgarligi manbalari va ularning qo'llanilishi misollar keng yoritilgan. Xususan, ichki tashishda tashuvchining javobgarligi masalasi O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksi, Havo kodeksi va boshqa qonun hujjatlari bilan tartibga solinishi, xalqaro tashish esa, asosan Havo transportida xalqaro tashishlarga doir ayrim qoidalarni birxillashtirish to'g'risidagi Varshava konvensiyasi (1929) va uning tegishli bayonnomalari asosida tartibga solinishi bayon etilgan. Shartnoma asosida amalga oshiriladigan havoda yo'lovchi tashish harakati xizmat ko'rsatish shartnomasiga mansubligi bois O'zbekiston Respublikasi "Iste'molchilarning huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi Qonunning tegishli normalari tatbiq etilgan holda yo'lovchi huquqlari himoya qilinishi aytib o'tilgan.

Kalit so'zlar: Havo transportida tashish, Havo kodeksi, tashuvchining javobgarligi, delikt, yo'lovchi va bagaj, sug'urta, zararni qoplash, ma'naviy zarar.

SOURCES OF AIR TRANSPORTER'S LIABILITY FOR PASSENGER AND BAGGAGE TRANSPORTATION

SALIMOVA Diyorakhon Baxtiyorjon kizi

Basic doctoral student of the University of World Economy and Diplomacy

E-mail: diyora.aa5348131@gmail.com

ANNOTATION

The article extensively covers, with examples, the sources of carrier liability and their application in the transportation of passengers and baggage by air in our country. Specifically, it is explained that the issue of carrier liability in domestic transportation is regulated by the Civil Code of the Republic of Uzbekistan, the Air Code of the Republic of Uzbekistan, and other legislative acts. International transportation, on the other hand, is primarily regulated based on the Warsaw Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air (1929) and its corresponding protocols. It is noted that since air passenger transportation carried out on a contractual basis falls under the service agreement category, passenger rights are protected through the application of the

relevant provisions of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Protection of Consumer Rights”.

Keywords: Air transportation, Air Code, carrier liability, tort, passenger and baggage, insurance, damage compensation, moral damage.

ИСТОЧНИКИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ АВИАПЕРЕВОЗЧИКА ЗА ПЕРЕВОЗКУ ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА

САЛИМОВА Диёрахон Бахтиёржон кизи

Базовый докторант

Университета мировой экономики и дипломатии

E-mail: diyora.aa5348131@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье подробно освещаются источники ответственности перевозчика при перевозке пассажиров и багажа воздушным транспортом в нашей стране, а также их применение на конкретных примерах. В частности, изложено, что вопрос ответственности перевозчика при внутренних перевозках регулируется Гражданским кодексом Республики Узбекистан, Воздушным кодексом Республики Узбекистан и другими законодательными актами, тогда как международные перевозки регулируются преимущественно Варшавской конвенцией об унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (1929 г.) и соответствующими к ней протоколами. Отмечается, что поскольку воздушные пассажирские перевозки, осуществляемые на договорной основе, относятся к договору об оказании услуг, права пассажиров защищаются с применением соответствующих норм Закона Республики Узбекистан «О защите прав потребителей».

Ключевые слова: Воздушные перевозки, Воздушный кодекс Республики Узбекистан, ответственность перевозчика, деликт, пассажир и багаж, страхование, возмещение ущерба, моральный вред.

Aviatsiyada bir-biriga o'xshash parvoz bo'lmaydi, har qanday parvoz turli ob-havo sharoitlarida, har xil yo'lovchi va yuklarni tashish bilan amalga oshiriladi. Biroq, hech qachon o'zgarmaydigan narsa xalqaro fuqarolik aviatsiyasining ahamiyatidir [1, B.86]. Havo qatnovi paytida xavf-xatarlarning muqarrarliligi javobgarlik tizimini keltirib chiqardi [2, B.5].

Havo transporti tashuvchisining javobgarligi nafaqat milliy qonunchilik, shu bilan birga mamlakat tomonidan imzolangan xalqaro hujjatlar (konvensiyalar, shartnomalar) asosida huquqiy tartibga solinadi. Bu xoh xalqaro tashish bo'lsin, xoh ichki tashishda vujudga kelgan javobgarlik bo'lsin, ichki qonunchilik xalqaro shartnomada nazarda tutilmagan holatlarni o'z nazoratiga oladi. Har bir davlat o'zining havo hududi ustidan to'liq va mutlaq suverenitetga egaligini hisobga olib, davlat havo hududining huquqiy rejimi milliy qonunchilik bilan belgilanadi. Biroq, bunda davlat xalqaro havo aloqalariga taalluqli bo'lgan xalqaro majburiyatlarni ham hisobga olishi lozim [3, B.651].

A.A.Shurovaning ta'kidlashicha, huquqning dualistik tizimiga mansub xorijiy davlatlarda xalqaro shartnomalar normalari to'g'ridan to'g'ri amal qilmaydi va ularni qo'llash uchun milliy darajada tegishli qonun qabul qilinishi zarur [4, B.38]. Xalqaro shartnoma qoidalariga ichki davlat huquqida ta'sir ko'rsatish uchun (to give effect to the provisions of a treaty in domestic

law) turli usullar qo'llanilishi mumkin: amaldagi qonun hujjatlari normalarini o'zgartirish va yangi qonunlarni qabul qilishdan boshlab xalqaro shartnoma yoki uning tegishli qoidalari milliy qonun kuchiga ega bo'lishi shart. Shu munosabat bilan xalqaro shartnoma qoidalari ichki davlat huquqida faqat ular qonun yoki ma'muriy xususiyatga ega bo'lib, shartnoma qoidalari bevosita qo'llanilmaydi va o'z-o'zidan bajariladigan ta'sirga ega emas [5, B.197]. Dualistik nazariyaga amal qiluvchi davlatlarda xalqaro shartnoma normalari emas, balki shartnoma qoidalari asosida yaratilgan yoki o'zgartirilgan ichki huquq normalari qo'llaniladi va uning mazmunini u yoki bu shaklda takrorlaydi [6, B.44].

Masalan, Buyuk Britaniyada 1929-yilgi Havo transportida xalqaro tashishlarga doir ayrim qoidalarni birxillashtirish to'g'risidagi Varshava konvensiyasida (bundan keyin: Varshava konvensiyasi) qayd etilgan havo transporti tashuvchisining javobgarligi to'g'risidagi normalar birinchi marta 1932-yildagi Havo orqali tashish to'g'risidagi qonunga (Carriage by Air Act) kiritilishi orqali kuchga kirdi. Hozirgi vaqtda 1961-yilgi Havo transportida tashish to'g'risidagi qonun (Carriage by Air Act) unga keyinchalik kiritilgan o'zgartirishlar bilan amal qilmoqda. Kanadada 1985-yildagi Havo orqali tashish to'g'risidagi qonun (Carriage by Air Act) amal qiladi. Avstraliyada Varshava konvensiyasi shartlari 1959-yilgi Fuqaro aviatsiyasi to'g'risidagi qonunga (Civil Aviation (Carriers Liability) Act) kiritilgan. Yuqorida qayd etilgan xorijiy davlatlarda javobgarlik to'g'risidagi xalqaro normalar ichki aviatashuvlarga ham tatbiq etilgan [4, B.41]. Ayrim davlatlarda xalqaro qabul qilingan konvensiyalarni o'z mamalakatiga tatbiq qilish uchun ichki hujjatlarda takroran belgilash talab etilmaydi, aksincha, bunday konvensiyalar o'z-o'zidan qonun kuchiga ega bo'ladi (masalan, Germaniya, Fransiya davlatlarida). Biroq, konvensiyalarga qo'shimcha ravishda tashuvchining javobgarligi masalalari ichki qonunchilikni shakllantirishda alohida qonun-qoidalarda ko'rsatib o'tilishi mumkin.

O'zbekistonda ichki havoda tashishda tashuvchining javobgarligi masalasi O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksi va O'zbekiston Respublikasi Havo kodeksi va boshqa qonun va qonunosti hujjatlar bilan tartibga solingan.

Ko'plab davlatlarda ratifikatsiya qilingan xalqaro shartnomalar avtomatik ravishda milliy qonunchilikning bir qismiga aylanishi ko'zda tutilgan. Sababi ko'p davlatlarning qonunlarida ichki qonunchilik qoidalari va davlatning xalqaro majburiyatlari o'rtasida tafovut bo'lgan taqdirda xalqaro majburiyatlar ustuvor kuchga ega bo'lishi haqida qoida o'rnatilgan. Masalan, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 15-moddasi 4-bandida xalqaro huquqning umume'tirof etilgan tamoyillari va normalari hamda O'zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomalari uning huquqiy tizimining tarkibiy qismi ekanligi va ularning qoidalari milliy qonunlarning ziddiyati aniqlangan hollarda ularning ustuvor kuchga ega ekanligi belgilab qo'yilgan. O'zbekiston Respublikasi Havo kodeksining 2-moddasida "Agar O'zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomasida O'zbekiston Respublikasining samoviy hududdan foydalanish va aviatsiya faoliyati to'g'risidagi qonunchiligida nazarda tutilganidan boshqacha qoidalar belgilangan bo'lsa, xalqaro shartnoma qoidalari qo'llanilishi" belgilab qo'yilgan [7].

Shunday qilib, havoda yo'lovchi, bagaj va yuk tashish ichki va xalqaro tashish turlarini o'z ichiga oladi. O'zbekiston Respublikasi Havo kodeksi 112-moddasi Tashuvchining mas'uliyatini tartibga solishning umumiy prinsiplariga bag'ishlangan. Unga ko'ra, havo transportida tashishda tashuvchining javobgarligi O'zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomalari, fuqarolik qonunchiligi va Havo kodeksi bilan tartibga solinishi belgilangan [8].

Gap milliy manbalar haqida borar ekan, kodekslar qonunosti hujjatlar bilan to'ldirilib borilishi haqida ham unutmazlik lozim. Ularni ikki guruhga ajratish mumkin: 1) O'zbekiston

Respublikasi Hukumatining qarorlari va farmoyishlari; 2) vazirliklar va idoralar tomonidan chiqariladigan yo'riqnoma, qaror va qoidalar.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Transport sohasida davlat boshqaruvi tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida" 2019-yil 1-fevraldagi PF-5647-son [Farmoniga](#) muvofiq Transport vazirligi tuzilib, transport sohasida mustaqil ravishda normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini ishlab chiqish singari vakolatlar berildi.

O'zbekiston Respublikasi Parvozlar xavfsizligini nazorat qilish davlat inspeksiyasining "Havo transportida yo'lovchi va bagaj tashish qoidalari"da (ro'yxat raqami 2238) ham tashuvchining javobgarlik masalalari yoritilgan [9]. Xususan, havo transportida yo'lovchilar va ularning yuklarini tashish qoidalari tashuvchi va yo'lovchi o'rtasidagi munosabatlar, shu jumladan, bolalar, nogironlar va bemor yo'lovchilarni tashishga oid aniq qoidalarni o'z ichiga oladi. Ushbu Qoidalar havoda tashish shartnomasi bo'yicha yo'lovchilarga ko'rsatiladigan xizmatlar doirasini, masalan, aeroport terminalidan havo kemasigacha tashish, yuklarni ortish kabi qo'shimcha (mehmonxona, yuxxona, qo'shimcha ovqatlanish va hokazo) xizmatlardan bepul foydalanish huquqiga ega bo'lish shartlarini ham nazarda tutadi. Bundan tashqari, Qoidalar tashuvchi shartnoma tuzish paytida yo'lovchiga ma'lum qilishi shart bo'lgan axborot hajmini belgilaydi.

Shu o'rinda ta'kidlash joizki, Raqobatni rivojlantirish va iste'molchilar huquqlarini himoya qilish qo'mitasining ijtimoiy tarmoqlardagi ma'lumotlariga ko'ra, 2024 yilning 9 oyida foydalanilmagan aviachipta pulini qaytarmaslik, yo'lovchilarga parvozlar kechiktirilayotganligi to'g'risidagi ma'lumotlarni o'z vaqtida yetkazmayotganligi, shikastlangan bagaj uchun yuk qiymatini to'liq qoplab berilmasligi va parvozlar vaqtida yo'lovchilarga ko'rsatilayotgan xizmatlarining talab darajasida emasligi yuzasidan O'zbekistonda xizmat ko'rsatayotgan aviakompaniyalarga e'tirozlar bildirilgan jami 200 dan ortiq iste'molchilardan murojaatlar kelib tushgan.

Jumladan, Namangan viloyatida istiqomat qiluvchi fuqaro S.Sh.dan kelib tushgan murojaat "Air Samarqand" aviakompaniyasi tomonidan yuzaga kelgan muammo bilan bog'liq. Fuqaro oilasi bilan Vetnam davlatiga uchish va qaytish uchun aviachiptalarni xarid qilgan. Bulardan 2 ta aviachipta biznes klass toifasiga taalluqli bo'lib, parvoz vaqtida unga taklif qilingan qo'shimcha xizmatlar ko'rsatilmagan. Qo'mita tomonidan mazkur murojaat o'rganib chiqilishi natijasida, "Air Samarqand" aviakompaniyasi haqiqatan ham parvoz vaqtida iste'molchiga yetarli darajada xizmat ko'rsatmagani aniqlandi va "Havo transportida yo'lovchi va bagaj tashish qoidalari" (ro'yxat raqami 2238) asosida 10 160 000 so'm pul mablag'i aviakompaniya tomonidan fuqaroga to'liq qaytarib berilishi ta'minlandi.

Tashishdan kelib chiqadigan majburiyatlar bo'yicha javobgarlikning umumiy qoidalari O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksi 718-moddasida aks etgan tashishdan kelib chiqadigan majburiyatlarni bajarmagan yoki lozim darajada bajarmagan hollarda taraflar javobgarlikning kelib chiqish asoslari, uning hajmi va miqdori aniq belgilab ko'rsatilgan Fuqarolik kodeksida (719–721-moddalarida), transport ustavlari va kodekslarida, shuningdek, taraflarning kelishuvida belgilangan tarzda javobgar bo'lishini belgilaydi [10, B.633]. Havo transportida tashishda tashuvchining majburiyatlari asosi va hajmi O'zbekiston Respublikasi Havo kodeksining 113–118-moddalarini qamrab olgan.

Tashuvchi yo'lovchilar bilan o'zining javobgarlik doirasini O'zbekiston Respublikasining Havo [kodeksi](#) qonunchilik hujjatlari va xalqaro shartnomalarida belgilangan normalarga nisbatan oshirish to'g'risida bitimlar tuzishga haqli. Ammo tashuvchining yo'lovchilar bilan o'zining qonunda belgilab qo'yilgan javobgarligini cheklash yoki uni bartaraf qilish haqidagi kelishuvlari haqiqiy hisoblanmaydi.

Ichki tashishda javobgarlikning asoslari fuqarolik qonunchiligiga borib taqalishi haqida yuqorida fikr yuritildi. O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksining 2-qismi 39-bobi "Tashish"da umumiy qoidalar berilgan bo'lib, 718-721-moddalarda javobgarlik aks etgan esada, yo'lovchining hayoti yoki sog'lig'iga zarar yetkazganlik uchun tashuvchining javobgarligini tartibga soluvchi yagona modda bor (725-modda). Bu norma havolaki xususiyatga ega. Ko'rinib turibdiki, ushbu munosabatlar Fuqarolik kodeksining 57-bobidagi ("Zarar yetkazishdan kelib chiqadigan majburiyatlar") shartnomadan tashqari (delikt) javobgarlik normalari negizida tartibga solinishi lozim. Yo'lovchiga yetkazilgan zararni qoplash to'g'risidagi Varshava konvensiyasi normalarini qo'llash uchun Fuqarolik kodeksi 57-bobning 2-paragrafi ("Fuqaroning hayoti yoki sog'lig'iga yetkazilgan zararni qoplash") alohida ahamiyatga ega. Unga ko'ra, qoplash hajmi va xususiyati, yo'lovchi halok bo'lgan taqdirda aviatashuvchiga nisbatan talablar qo'yish huquqiga ega bo'lgan shaxslar doirasi, jabrlanganlarga to'lovlarni amalga oshirish tartibi aniqlanishi kerak. Yo'lovchining hayoti yoki sog'lig'iga zarar yetkazganlik uchun tashuvchining javobgarligi fuqarolik qonunchiligi va xalqaro hujjatlar bilangina tartibga solinadi, Havo kodeksi bilan emas.

Fuqarolik-huquqiy javobgarlikdan tashqari, O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksning 146¹-moddasi Tashuvchi fuqarolik javobgarligining majburiy sug'urta qilinishiga bag'ishlangan bo'lib, tashuvchining yo'lovchilar hayoti, sog'lig'i yoki mulkiga zarar yetkazganlik uchun qonunda belgilangan o'z fuqarolik javobgarligini sug'urta qilish bo'yicha majburiyatini bajarmasligi mansabdor shaxslarga bazaviy hisoblash miqdorining yetti baravaridan o'n baravarigacha miqdorda jarima solishga sabab bo'lishi belgilangan. Shu bilan birga, yo'lovchilarni chiptasiz tashish holatlari ham ma'muriy javobgarlikni (144-145-moddalar) vujudga keltiradi.

Shuningdek, Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksning bir qancha tegishli moddalarida yo'lovchilar tomonidan transport, jumladan, havo kemasida va umuman aviatsiya sohasida sodir etiladigan huquqbuzarliklar uchun ham sanksiyalar qo'llanishi belgilangan.

O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksining 5-bo'lim, 18 bobida Transport harakati va undan foydalanish xavfsizligiga qarshi jinoyatlar uchun jinoiy javobgarlik vujudga kelishi haqida yoritilgan bo'lib, ham tashuvchi (260, 261, 2262, 266 va boshqa moddalar), ham yo'lovchilar (263¹, 264, 267, 268) uchun javobgarliklar mavjudligi borasidagi normalarni o'z ichiga oladi.

Tadqiqotimiz predmeti tashuvchining fuqarolik-huquqiy javobgarligi bilan bog'liq ekanligini hisobga olgan holda, sohaga doir jinoiy javobgarliklar yuzasidan yuqoridagi umumiy ma'lumotlarni keltirib o'tish bilan chegaralanamiz, batafsil tahlil qilmaymiz.

Unutmaslik kerakki, yo'lovchi va bagaj tashishda tashish shartnomasi - xizmat ko'rsatish shartnomasi hisoblangani uchun bunday munosabatlarni tartibga solishda O'zbekiston Respublikasining "Iste'molchilarning huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi qonuni ham tatbiq etiladi. Bunda qonunning sifat, xavfsizlik, ko'rsatilayotgan xizmat haqida o'z vaqtida va tegishli ma'lumot olish huquqi bilan bog'liq umumiy qoidalari, shuningdek, xizmat ko'rsatishda xalqaro shartnomalarning milliy qonunchilikdan ustunligi prinsiplari tatbiq etiladi. Shartnomani bajaruvchi xizmatni zarur muddatlarda va zarur sifatda ko'rsatishi shart.

O'zbekiston Respublikasining "Iste'molchilarning huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi Qonunining 4-moddasiga ko'ra, ijrochi (aviakompaniyalar) shartnoma doirasida sifatli xizmat ko'rsatishi shart. Shartnomada sifat to'g'risida shartlar ko'rsatilmagan taqdirda, ijrochi odatda bunday turdagi xizmatdan foydalaniladigan maqsadlarga mos keladigan xizmat ko'rsatishi lozim. Agar shartnoma tuzish paytida ijrochi xizmat ko'rsatishning aniq maqsadlari haqida

xabardor qilingan bo'lsa, u ushbu maqsadlarga muvofiq foydalanish uchun yaroqli xizmat ko'rsatishi kerak. Ijrochi qonun hujjatlarida belgilangan majburiy talablarga muvofiq xizmat ko'rsatishi shart.

Yo'lovchi qonun hujjatlari hamda tashuvchilar tomonidan belgilangan qoidalarda nazarda tutilgan tartibda:

- havo transportidan imtiyozli shartlarda foydalanish;
- belgilangan miqdor doirasida o'zi bilan bepul bagaj olib yurish;
- belgilangan miqdor doirasida bepul, miqdordan ortiqchasi uchun esa – belgilangan tarif

bo'yicha haq to'lab, tashish uchun bagaj topshirish huquqiga ega.

Sifatsiz xizmat ko'rsatish holatida iste'molchi huquqlari "Iste'molchilar huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi qonunning 29-moddasida ko'rsatilgan. Iste'molchi quyidagi talablarni qo'yishi mumkin:

- kamchiliklarni bepul bartaraf qilish;
- xizmat narxini kamaytirish;
- kamchiliklarni o'zi yoki uchinchi tomon orqali bartaraf etish xarajatlarini qoplash;
- agar muammolar jiddiy bo'lsa yoki vaqtida tuzatilmasa, shartnomani bekor qilish va ko'rilgan zararni to'liq qoplash.

Iste'molchi sifatsiz xizmat oqibatida yetkazilgan zararlarni to'liq qoplashni talab qilishga haqli. Shuni unutmaslik kerakki, xizmat sifati yuzasidan e'tirozlar xizmat ko'rsatilayotgan paytda yoki tugallangandan so'ng bildirilishi mumkin. Turli transport turlarida e'tiroz bildirish tartibi va muddatlari tegishli qonunlar va kodekslar (masalan, Havo kodeksining 122-127-moddalari) bilan tartibga solinadi.

Iste'molchi ko'rsatilayotgan xizmat xavfsizligini talab qilish huquqiga ega. Bu huquq, ya'ni xizmat ko'rsatish jarayonida iste'molchining hayoti, sog'lig'i yoki mol-mulkiga zarar yetkazilmasligi, "Iste'molchilar huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi qonunning 7-moddasida belgilab qo'yilgan. Transport vositalari xavfli vositalar qatoriga kirgani sababli, davlat bu xavfsizlikni kafolatlash choralarini ko'radi. Tashuvchining fuqarolik javobgarligini majburiy sug'urta qilish to'g'risidagi qonunning 4-moddasiga muvofiq tashuvchi yo'lovchilarning hayoti, sog'lig'i va (yoki) mol-mulkiga zarar yetkazganlik uchun o'z fuqarolik javobgarligini sug'urta qilishi shart.

Xizmatning kamchiliklari tufayli iste'molchiga yetkazilgan zararlarni uchun mulkiy javobgarlik O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik Kodeksining 57-bobi, 2-paragrafi va "Iste'molchilarning huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi qonunning 20-moddasida belgilangan. Ushbu hujjatlarga muvofiq, xizmat natijasida yetkazilgan zarar to'liq qoplanishi kerak. Shuningdek, iste'molchining huquqlari buzilishi oqibatida yetkazilgan ma'naviy zarar¹ uchun ham kompensatsiya talab qilish huquqi Qonunning 22-moddasida ko'rsatilgan [11]. Qonunning 8, 9 va 10-moddalarida iste'molchining ko'rsatilayotgan xizmatlar haqida to'liq, aniq va ishonchli axborot olish huquqi ham belgilangan. Bunda ijrochilar harakat jadvali, yo'l kirasi, bagaj tashish tariflari, chipta kassalari va saqlash kameralarining ish vaqti, imtiyozlar to'g'risidagi ma'lumotlarni iste'molchilarga yetkazishga majburdir. Bu talablar iste'molchilarning o'z huquqlaridan to'liq foydalanishlarini ta'minlashga qaratilgan.

Tashuvchining iste'molchiga zarur axborotni taqdim etmasligi uchun javobgarligi "Iste'molchilarning huquqlarini himoya qilish to'g'risida"gi Qonunning 12-moddasida ko'zda tutilgan. Agar iste'molchiga shartnoma tuzish jarayonida kerakli ma'lumotlar o'z vaqtida

¹ Mulkiy zarar qoplanganligidan qat'i nazar ma'naviy zarar alohida hisoblanishi zarur. Ma'naviy zarar miqdori sud tomonidan aniqlanadi.

berilmagan bo'lsa, u yetkazilgan zararni qoplashni yoki noto'g'ri ma'lumot sababli xizmat iste'molchining talablariga javob bermasa, to'langan summani va boshqa ko'rilgan zararlarni qaytarishni talab qilish huquqiga ega.

Tashuvchi yo'lovchi yoki bagajni belgilangan manzilga yetkazib berishda muddatlarni buzgan holatda, bagaj yoki yo'lovchi yonidagi buyumlarning yo'qolgani, kamomadi va ularga zarar yetgan hollarda, parvoz tashuvchi tomonidan belgilangan aniq vaqtdan kechiksa (130²-modda) tashuvchining mulkiy javobgarligi va kompensatsiya to'lovi yoki bepul qo'shimcha xizmatlar ko'rsatish orqali qoplanishi "Havo transportida yo'lovchi va bagaj tashish qoidalari"da belgilab qo'yilgan. Ma'lumki, bagaj yo'qolishi va sinishi bilan bog'liq holatlar ko'p uchraydi. Masalan, Raqobat qo'mitasi tomonidan Toshkent viloyatida yashovchi fuqaro K.G.'ning "Qanot Sharq" MChJ aviakompaniyasi xizmatidan noroziligi va yo'qolgan bagaji uchun unga kompensatsiya to'lanishini bildirgan murojaati o'rganildi. O'rganishlar davomida uchishga tegishli hujjatlar, ariza, chipta va talonlar fuqaroning "Puket-Toshkent" yo'nalishida uchib kelganini tasdiqladi. Ammo oradan 4 oydan ortiq vaqt o'tishiga qaramay, bagaji yetkazib berilmagan. Xizmat ko'rsatuvchi ikkita aviakompaniya xulosalari bagajni yo'qolganini tasdiqladi va "Qanot Sharq" MChJ 15 kg bagaj uchun kompensatsiya tariqasida 4 300 000 so'mdan ortiq mablag'ni to'lab berilishi ta'minlandi.

Shuningdek, tashish shartnomasidan kelib chiqadigan majburiyatlar bo'yicha javobgarlik 2021-yilda qabul qilingan O'zbekiston Respublikasi Transport to'g'risidagi qonunning 8-bobida ham ta'kidlangan [12].

Ichki havo tashuvlarida tashuvchiga nisbatan e'tiroz bildirishga oid masalalar esa Havo kodeksi 122-moddasiga muvofiq amalga oshiriladi.

Shunday qilib, yangi huquqiy institutlar va tuzilmalar paydo bo'lishiga qaramay, havo huquqi tizimining holati hali ham mukammal emas, chunki u avvalgi xo'jalik yuritish tizimida mavjud bo'lgan iqtisodiy munosabatlarning izini saqlab qolmoqda. Ko'rinib turibdiki, bu nafaqat transport faoliyati samaradorligini pasaytiruvchi, balki ma'lum ma'noda butun transport majmuasining rivojlanishiga to'sqinlik qiluvchi omildir. Havo transportida fuqarolik-huquqiy javobgarlik masalasida esa so'nggi yillarda sezilarli o'zgarishlar bo'lmadi. Bu esa davlat, uning organlari, vazirliklar va idoralar tomonidan ushbu sohaga nisbatan sustkashlik mavjudligidan dalolat beradi.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Sipos A. The Liability of the Air Carrier for Damages and the State of Health of the Passenger. Accidents and Diseases (COVID-19). – Acta Juridica Hungarica, Published Akadémia, 61. (1) 2021. pp. 85–112. // URL: <file:///C:/Users/User/Downloads/2052-article-p85.pdf> (date of access: 26.12.2024).

2. Adejoke O. Adediran, Current Regulation of Air Carriers' Liability and Compensation Issues in Domestic Air Carriage in Nigeria, 81 J. AIR L. & COM. 3 (2016) // URL: <https://scholar.smu.yedu/jalc/vol81/iss1/2>.

3. Международное право: Учебник / отв. Ред. Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов. - 5-е изд., перераб и доп. -М.: Норма, 2009. - С. 651.

4. Щурова А. А. Ответственность воздушного перевозчика за причинение вреда жизни и здоровью пассажира при международной воздушной перевозке: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Щурова А. А. - М.: 2009. – С. 38.

5. АлфEROVA E. B. 2011. 01. 043. Осминин Б. И. Заключение и имплементация международных договоров и внутригосударственное право. - М. ; Берлин: Инфотропик медиа, 2010. - 383 с // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. 2011. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/2011-01-043-osminin-b-i-zaklyuchenie-i-implementatsiya-mezhdunarodnyh-dogovorov-i-vnutrigosudarstvennoe-pravo-m-berlin-infotropik-media> (дата обращения: 26.12.2024).

6. Осминин Борис Иванович Реализация международных договорных обязательств в государствах, придерживающихся дуалистической теории // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №2 (69). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-mezhdunarodnyh-dogovornyh-obyazatelstv-v-gosudarstvah-priderzhivayuschih-sya-dualisticheskoy-teorii> (дата обращения: 15.11.2024).

7. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi 01.05.2023. // URL: <https://lex.uz/uz/docs/-6445145>.

8. O'zbekiston Respublikasi Havo kodeksi 26.06.1993 // URL: <https://lex.uz/docs/-55594#-137836>.

9. O'zbekiston Respublikasi Parvozlari xavfsizligini nazorat qilish davlat inspeksiyasi boshlig'ining "Havo transportida yo'lovchi va bagaj tashish qoidalarini tasdiqlash haqidagi buyrug'ida (ro'yxat raqami 2238) // URL: <https://lex.uz/docs/-1824288#-1825253>.

10. O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksiga sharh: Professional sharhlar. T 2./O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi. — Toshkent: Baktaria press, 2013. 633-b.

11. O'zbekiston Respublikasi Iste'molchilarning huquqlarini himoya qilish to'g'risidagi Qonuni. O'RQ-26.04.1996 yildagi 221-I-son // URL: <https://lex.uz/docs/-4704>.

12. O'zbekiston Respublikasi Transport to'g'risidagi qonuni 09.08.2021 yildagi O'RQ-706-son // URL: <https://lex.uz/uz/docs/-5563039#-5564605>.

РАҚАМЛИ МУҲИТДА МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАР ҲИМОЯСИДА МУЛКИЙ ҲУҚУҚЛАРНИ ЖАМОАВИЙ АСОСДА БОШҚАРИШ ИНСТИТУТИНИНГ ТУТГАН ЎРНИ

ЮЛДАШОВ Абдумумин Абдугопирович

Тошкент давлат юридик университети

Интеллектуал мулк ҳуқуқи кафедраси мудирининг ўринбосари,
доцент, юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

ORCID-0000-0002-2940-8718

E-mail: abdumuminyuldashev@gmail.com

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ЮЛДАШОВ А.А.

Рақамли муҳитда муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар ҳимоясида мулкий ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институтининг тутган ўрни // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) Б. 52–58



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-6>

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар йўналишида рақамли технологияларнинг ривожланиш тенденциялари, юзага келаётган хавф-хатарлар ва ривожланиш истиқболлари ҳамда бу йўналишда мулкий ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотларнинг тутган ўрни ҳақида сўз боради. Хусусан, мақолада рақамли технологиялари ривожланиши билан муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларни бошқариш, ҳимоя қилиш усул ҳамда механизмлари тез ўзгараётганлиги ҳамда бу жараёнда мулкий ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институти қайси жиҳатлари билан етакчи ўринни эгаллаши баён этилган. Мулкий ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар томонидан ҳуқуқ эгалари ва фойдаланувчиларга рақамли муҳитда самарли ҳуқуқларни бошқариш мақсадида таклиф этилаётган масалалар, хусусан икки тарафга ҳам фойда келтирадиган самарали ва марказлаштирилган ҳуқуқларни бошқаришга доир, шунингдек роялти ечимлари ҳам тадқиқ қилинган. Шунингдек, бу йўналишдаги бир қатор хорижий мамлакатлар амалиёти ва Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилотининг роли хусусида ҳам сўз юритилган.

Калит сўзлар. муаллифлик ҳуқуқи, турдош ҳуқуқлар, рақамли муҳит, мулкий ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш, замонавий технологиялари, техник чоралар, суд амалиёти.

РОЛЬ ИНСТИТУТА КОЛЛЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРАВАМИ СОБСТВЕННОСТИ В ЗАЩИТЕ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ

ЮЛДАШОВ Абдумумин Абдугопирович

Заместитель заведующего кафедры Права интеллектуальной собственности

Ташкентского государственного юридического университета,
доцент, доктор философии по юридическим наукам (PhD)

ORCID-0000-0002-2940-8718

E-mail: abdumuminyuldashev@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются тенденции развития цифровых технологий в сфере авторского права и смежных прав, возникающие риски и перспективы развития, а также роль организаций коллективного управления в этой сфере. В частности, в статье подчеркивается, что методы и механизмы управления и защиты авторских и смежных прав стремительно меняются с развитием цифровых технологий, и объясняется, каким образом институт коллективного управления имущественными правами занимает лидирующие позиции в этом процессе. Рассматриваются вопросы, предлагаемые организациями коллективного управления для эффективного управления правами в цифровой среде как для правообладателей, так и для пользователей, включая эффективные и централизованные решения по управлению правами, которые приносят пользу обеим сторонам, а также решения по выплате роялти. Кроме того, в статье рассматривается практика ряда зарубежных стран в этой области и роль Всемирной организации интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: авторское право, смежные права, цифровая среда, коллективное управление имущественными правами, современные технологии, технические меры, судебная практика.

THE ROLE OF THE INSTITUTE OF COLLECTIVE MANAGEMENT OF PROPERTY RIGHTS IN THE PROTECTION OF COPYRIGHT AND RELATED RIGHTS IN THE DIGITAL ENVIRONMENT

YULDASHOV Abdumumin Abdugopirovich

Deputy Head of the Intellectual Property Law Department
of Tashkent State Law University of, Associate professor,

Doctor of Philosophy (PhD) in Law

ORCID-0000-0002-2940-8718

E-mail: abdumuminyuldashev@gmail.com

ANNOTATION

This article discusses the trends in the development of digital technologies in the field of copyright and related rights, the emerging risks and development prospects, and the role of collective management organizations in this area. In particular, the article highlights that the methods and mechanisms for managing and protecting copyright and related rights are rapidly changing with the development of digital technologies, and explains how the institution of collective management of property rights holds a leading position in this process. The issues proposed by collective management organizations for the effective management of rights in the digital environment for both rights holders and users are examined, including effective and centralized rights management solutions that benefit both parties, as well as royalty solutions. Additionally, the article discusses the practices of several foreign countries in this area and the role of the World Intellectual Property Organization.

Keywords: copyright, related rights, digital environment, collective management of property rights, modern technologies, technical measures, judicial practice.

XXI асрга келиб ушбу даврга қадар маълум бўлган муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар объектлари ўзининг одатдаги кўринишидан замонавий технологиялари шаклига ўтиши янада тезлашди. Хусусан, ушбу соҳада “интерактив ҳуқуқ”, “инсофли фойдаланиш” доираси кенгайди, техник ҳимоя воситалари, “техник-ижодий асосда яратилган асар” каби турлича тушунчалар юзага келди. Фикримча, ахборот технологиялар ривожининг энг катта таъсири бу муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар соҳасида бўлди ва бўлмоқда. Зеро, Эдуард Самуэлснинг таъбири билан айтганда, “интернет ҳамма нарсани ўзгартиради ва агар муаллифлик ҳуқуқи уни йўлида бўлса, у ҳам ўзгаришга мажбур” [1].

Маълумки, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларнинг икки томонлама муносабатида доимий равишда баланс мажуд бўлган. Мазкур баланс муаллифлар ва ҳуқуқ эгаларини қўллаб-қувватлаш (креативлик ва маданият ривожини учун рағбат) ва жамият манфаатларини (маданий-ижодий бойликлардан фойдаланишга йўл очиш) таъминлаш мақсадида амалга оширилади.

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар объектларининг бошқа интеллектуал мулк объектларидан фарқи унга нисбатан мутлақ ҳуқуқларнинг юзага келиши учун бирон-бир расмийликнинг мавжуд эмаслиги билан характерланади. Мазкур қоида Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги қонуни 10-моддасида ҳам ўз аксини топган [2].

Ушбу қоида муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар муҳофазаси учун маълум бир маънода ҳам ижобий ҳам салбий ўрин тутиши мумкин. Ижобий жиҳати шундаки, унинг тўғридан-тўғри муомилага киритилиши билан характерланса, салбий жиҳатдан эса унинг осон тарзда “ўзлаштирилиши”, чегарасиз ҳаракатланиши билан боғлиқ. Мазкур соҳадаги энг муҳим жиҳат шундан иборатки, мазкур объектлардан фойдаланганлик учун тегишли тўловни тўлаш ва ҳуқуқ эгасининг розилиги билан характерланади.

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар маълум бир патент ёки гувоҳнома билан муҳофазаланмаса-да, бироқ унинг муҳофазасини таъминлашда мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институти энг асосий ўринни эгаллайди. Зеро, Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги қонуни 19-моддасига кўра, ҳар қандай фойдаланувчилар мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар билан тузилган шартномага биноан асарлардан фойдаланишлари мумкин.

Айнан мазкур жиҳат муаллиф (ҳуқуқ эгаси) ва фойдаланувчи учун ҳам фойдали ҳисобланади. Мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институтининг асосий мазмуни шундан иборатки, у фойдаланувчилар ва ҳуқуқ эгаларининг манфаатларини бирлаштиради. Ушбу жиҳат фойдаланувчилар учун бир вақтнинг ўзида бир нечта ҳуқуқ эгаларидан рухсат олиш тизимини енгиллаштиради, ҳуқуқ эгалари учун эса осон ва қулай тарзда ҳақ олиш имконини туғдиради. Шу билан бирга, бу каби ташкилотларнинг асосий жиҳатлари сифатида фойдаланувчиларга лицензиялар бериш, фойдаланувчиларни текшириш (аудит қилиш), муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга риоя этилишини назорат қилиш, ҳуқуқлардан фойдаланиш натижасида тўпланган пулларни йиғиш ва тақсимлашдан иборат.

Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти (БИМТ) мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институтини ҳуқуқ эгалари, фойдаланувчилар ва жамият учун қуйидаги мақсадларига алоҳида урғу қаратган.

1. Ҳуқуқларга риоя этиш маданиятини шакллантириш. Фойдаланувчилар муаллифлик ҳуқуқларидан осон тарзда рухсат олишлари жуда муҳим ҳисобланади. Жамоавий бошқариш ўрнатилган қоидаларни қулай тарзда назорат қилиш имкониятини тақдим этади.

2. Босма нашрларни соғлом бозорини таъминлаш. Маълумки, муаллифлик ҳуқуқ объектларидан тижорат мақсадларида нусха кўпайтириш қонун бузилиши ҳисобланиб, бундай ҳолатга жавобан тегишли ваколатли органлар томонидан тез ва самарали ҳаракатларни амалга оширишни талаб қилади. Бу жараёнда мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институти кўмакчи вазифасини бажариши мумкин.

3. Ижодий фаолиятни муҳофазаси ва рағбатлантириш. Ҳуқуқ эгаларига муаллифлик гонорарларини тўланишини таъминлаш муаллифларнинг ижодий фаолиятини рағбатлантириш ва наشريётларнинг янги нашрларга нисбатан инвестиция киритишини таъминлайди. Ўз миллий анъаналарини ҳурмат қиладиган, маданият, фан-таълим соҳасида ютуқларини ҳимоя қиладиган ҳар қандай давлат интеллектуал мулкни муҳофаза қилиш соҳасидаги қонунчиликни тан олади ва уни амалга ошишини тўлиқ қўллаб-қувватлайди.

4. Миллий маданият ва маданий турфа хилликни ривожлантиришга кўмаклашиш. Муаллифлик ҳуқуқи объектларидан “қароқчилик” йўли билан фойдаланиш давлатга миллий даражада зарар етказиши. Маълум бир маданий гуруҳлар учун улар томонидан яратилган асарлар учун ҳаётида бир марта пул ишлаб топши имконияти бўлади. Ишончли ҳуқуқий база ва ҳуқуқни қўллашга доир самарали механизмлар миллий маданиятни илгари суришда зарурий усул ҳисобланади [3].

Юқоридаги фикрларни ривожлантирган ҳолда айтиш лозимки, мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институти фаолиятини такомиллаштириш ҳамда улар фаолиятини қўллаб-қувватлашга давлат даражасида эътибор қаратилиши муҳим аҳамият касб этади. Шунингдек керакки, мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш учун ваколатлар бевосита ҳуқуқ эгалари томонидан ихтиёрий равишда ёзма шартномалар асосида, шунингдек бошқа шу каби ташкилотлар билан тузилган тегишли шартномалар бўйича берилади. Ҳуқуқ эгаси ва ташкилот ўртасидаги шартнома асосий мезон ҳисобланади. Маданият ва ахборотнинг (радио, телевидения, платформалар в.б.) жуда кенг яратилиши ва фойдаланиши натижасида ҳар бир муаллиф (ҳуқуқ эгаси) билан индивидуал шартномалар тузиш имконияти жуда қийин кечмоқда. Шу сабабли ҳам мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар ўртасида шартномалар тузиш жараёнига эътибор қаратиш лозим деб ўйлайман. Бу каби ташкилотларнинг биргаликдаги фаолияти ягона ва умумий тартибга солиш механизмларини амалга оширишга кўмаклашади.

Бугунги кунда назарий тадқиқотлар доираси ва интеллектуал мулк ҳуқуқларини бошқаришга доир қонунчилик базасини ислоҳ қилиш ва айниқса Интернет тармоғида тарқалишини олдини олиш, энг талаб этиладиган фаолият йўналишларидан бири ҳисобланади [4].

Рақамли муҳитда муаллифлик ҳуқуқларини бошқариш ўз қиёфасини жуда тез ўзгартириб бормоқда ҳамда мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқариш институти мазкур трансформация жараёнида асосий ролни эгаллаб турибди. Зеро, айнан мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар ҳуқуқларни бошқариш ҳуқуқлари ва роялтиларни марказий тарзда ҳал этишнинг самарали усулини тақдим этмоқда.

Шу билан бирга айтиш лозимки, замонавий технологиялар мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар нафақат муаммоларни, балки имкониятларни ҳам тақдим этади. Зеро, рақамли муҳит инновацион воситалар ва платформалар орқали ҳуқуқларни бошқариш ва тарқатишда самарали механизм вазифасини бажармоқда. Буни биз маълумотларни таҳлил қилиш учун асарлардан фойдаланиш кўрсаткичларини кузатишдан тортиб, муаллифлик ҳақларини самарали ва шаффоф тақсимлашга бўлган жараёнларни қамраб олади. Мазкур жараёнда унутмаслик керакки, ҳуқуқӣ асос ва техник ечимларнинг тўғри қўлланилиши ва балансига эътибор қаратиш лозим. Айрим соҳаларда мазкур икки жиҳатнинг ўзаро бир-бирига тўғри келмаслиги амалиётда турли муаммоларни келтириб чиқариши мумкин. Шу сабабдан ҳам ўз фаолиятида замонавий техник ечимларни қўллаётган мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар авваломбор қонун нормасида келтирилган механизмлар ёки амалиётда қўллаш имконияти таъқиқланмаган ва адолатли усуллардан фойдаланиш лозим. Масалан, Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги қонуни 33-моддасига кўра, шахсий мақсадларда такрорлаганлик учун ҳақ тўлашда тақсимот қуйидаги тартибда ўтказилади. Унга кўра, йиғилган ҳақларнинг қирқ фоизи – муаллифларга, ўттиз фоизи – ижрочиларга, ўттиз фоизи – фонограммалар ва (ёки) аудиовизуал асарларни тайёрловчиларга берилиши белгиланган. Бу каби қатъий нормалар тақсимотни қулай тарзда амалга оширишда муҳим лекин бу қондани биз фойдаланишнинг ҳар бир усулига нисбатан белгилай олмаймиз.

Амалиётда бугунги кунда турли техник усул ва воситалар мавжуд. Бундай воситалар сифатида турли ижтимоӣ тармоқларда фойдаланилаётган асарлар учун муаллифлик ҳақларини йиғишдан тортиб, ноқонунӣ асосда асарлардан фойдаланиш фактларни аниқлаш механизмларигача айтиб ўтиш лозим. Бундай техник усуллар қаторига қуйидагиларни киритиш мумкин:

n’RIS – мазкур хизматлар экотизими интеллектуал мулк яратиш ва монетизация қилиш ҳамда ушбу ҳаракат иштирокчиларининг ҳуқуқларини самарали бошқариш имкониятини тақдим этади [5].

n’RIS Antipiracy – Интернет бутунжаҳон тармоғида асарлардан ноқонунӣ фойдаланиш ҳолатларини таъқиқлаш ва ҳуқуқбузарликларни аниқлаш мақсадида ишлаб чиқилган [6].

Hypergraph – муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларни жамоавий бошқариш ташкилотлари фаолияти учун дастурий таъминот маҳсулоти [7].

FONMIX – турли объектларда мусиқӣ асарлар фойдаланувчилари учун ташкилий хизматлар мажмуаси [8].

Мазкур ҳолатда мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар фаолиятини назорат қилиш ва бунинг натижасида улар фаолиятида шаффофликни таъминлаш муҳим аҳамият касб этади. Зеро, Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги қонуни 60-моддасига кўра ҳам бу каби ташкилотлар фаолиятини назорат қилиш махсус ваколатли давлат органи томонидан амалга оширилади.

Зеро, шаффофлик мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотларга қўйилган асосий талаб ҳисобланади. Хусусан, Европа Иттифоқи парламенти ва кенгашининг 2014 йил 26 февралдаги “Ички бозорда Интернет тармоғида мусиқӣ асарлардан фойдаланиш учун ҳудудий лицензиялар бериш ва муаллифлик ҳуқуқи

ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги 2014/26/ сон директивасининг асосий мақсади сифатида мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотларни бошқаришнинг юқори даражаси, шаффофлиги ва ҳисобдорлигини таъминлаш белгиланган [9].

Мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилот махсус ваколатли давлат органига қуйидаги ахборотни тақдим этиши шарт:

- ташкилотнинг уставига киритилган ўзгаришлар тўғрисида;
- ташкилот шунга ўхшаш ҳуқуқларни бошқарувчи чет эл ташкилотлари билан тузадиган икки томонлама ва кўп томонлама битимлар тўғрисида;
- умумий йиғилиш қарорлари тўғрисида;
- йиллик баланс, йиллик ҳисобот, шу жумладан талаб қилиб олинмаган ҳақлар ҳақидаги маълумотлар ва ташкилот фаолиятининг аудиторлик текшируви тўғрисида;
- ташкилот номидан иш кўришга ваколатли шахсларнинг фамилияси, исми ва отасининг исми тўғрисида.

Фикримча, мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар томонидан бугунги кунда дуч келадиган асосий муаммо сифатида ҳудуд билан боғлиқликни айтиш лозим. Хусусан, С.Б. Бреусга кўра ҳам, асарга нисбатан ҳудудийлик тамойилига нисбатан мутлақ ҳуқуқларни сақланиб қолиши, бироқ унинг ҳуқуқ амал қилаётган ҳудуддан ташқари ҳудудда фойдаланиши маълум бир муаммоларни келтириб чиқариш мумкин [10].

Шу билан бирга, айтиш лозимки айрим бир платформа ва тармоқлар ўзининг муаллифлик ҳуқуқига доир қоидаларини ишлаб чиққан бўлиб, ушбу қоидалар ҳудудийлик тамойилидан қатъий назар амал қилади. Бу жиҳат ҳуқуқ эгалари манфаатли ҳисобланиб, уларнинг ҳар бир ҳуқуқ тизими ва ҳудудийлик тамойили билан боғлиқ турли расмийликларни олдини олишда муҳим ўрин тутди.

М.Ф.Радайкинга кўра, ахборотдан нусха олиш ва уни тарқатишнинг жуда ҳам осон ва оддийлиги, Интернет бутунжаҳон тармоғида ахборотлар алмашинувида аноним тарзда иштирок этиш юридик фан, қонун ижодкорлиги жараёни ва суд амалиётини олдиға бир қатор қийин саволларни қўйди ва бунга жавоблар бугунги кунга қадар тўлиқ олинмаган. Интернет тармоғида асарлардан фойдаланиш билан боғлиқ муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш рақамли ва компьютер тармоқ технологияларининг ривожланиш жараёнидан замонавий муҳитда ортда қолмоқда [11].

Шу ўринда рақамли муҳитда муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар муҳофазаси билан боғлиқ халқаро ҳужжатлар мавжудми деган саволға жавоб беришда БИМТнинг “интернет шартномалари”ни таъкидлаш лозим. Айнан мазкур халқаро ҳужжатлар кўплаб мамлакатларда муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар соҳасидаги қонунчиликни ислоҳ этишда асос бўлиб хизмат қилган (хусусан, Ўзбекистонда ҳам).

Бугунги кунда мусиқий ва аудиовизуал асарларга нисбатан фойдаланиш доираси жуда тез ўсиб бораётган бугунги даврда ҳуқуқ эгалари учун ўз меҳнатларига мос даражада ҳақ олиш ва фойдаланувчилар учун асарлар қонуний асосда фойдаланишға қулайлик яратиш долзарб масала ҳисобланади. Шу сабабдан ҳам бу борада нафақат техник чора-тадбирларни кучайтириш лозим, балки мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар фаолиятини ҳам ўзгаришларға ҳамоҳанг равишда мослаштириб бориш талаб этилади. Фикримча, бу борада БИМТнинг ҳам алоҳида ўрни мавжуд. Сабаби, ушбу халқаро ташкилот рақамли муҳитда муаллифлик ҳуқуқи

ва турдош ҳуқуқларни бошқариш билан боғлиқ мадания, техник ва иқтисодий ўзгаришлар ҳамда қонунчилик ва суд амалиётига доир ривожланган мамлакатларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётини бошқа аъзо мамлакатларга нисбатан ҳам қўллаш билан боғлиқ масалаларни алоҳида урғу бериши керак. Зеро, ахборот технологиялар ривожини натижасида фойдаланишнинг янги усул ва воситалари юзага келиш билан бирга, уларни турли бизнес-моделларда қўллаш билан боғлиқ усуллар юзага келмоқда. Бу каби жараёнларда мулкӣ ҳуқуқларни жамоавий асосда бошқарувчи ташкилотлар ҳам ўз фаолиятларини мослашувчан форматда олиб боришлиги лозим.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Samuels, Edward. The idea-expression dichotomy in copyright law. https://heinonline.org/HOL/Page?handle=hein.journals/tenn56&div=18&g_sent=1&casa_token=&collection=journals
2. Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги қонуни. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.08.2021 й., 03/21/709/0808-сон. <https://lex.uz/ru/docs/1022944>
3. Коллективное управление правами на текстовые и визуальные произведения. Публикация ВОИС, 2023. № 924RU/2023. <https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/ru/wipo-pub-924-2023-ru-collective-management-of-text-and-image-based-works.pdf>
4. Кучин Н.С., Распереза О.А. Общая теория систем как эффективный методологический инструмент построения системной, прикладной теории права // Образование и право. 2022. № 3. С. 63-64.
5. Защита и охрана интеллектуальной собственности. Онлайн-сервисы для авторов, правообладателей, пользователей. <https://nris.ru/>
6. Антипиратство – автоматизированная система поиска и фиксации незаконно размещенного контента в интернете. С автоматическим ведением претензионной работы. <https://nris.ru/antipiracy/>
7. Программный комплекс для автоматизации деятельности обществ по коллективному управлению правами (ОКУП). <https://xn--e1axe4b.xn--h1apes.xn--p1ai/services/HYPERGRAPH>
8. Управление бизнесом с помощью музыки. <https://fonmix.ru/>
9. Directive 2014/26/EU of the European Parliament and of the Council. 26 February 2014. On collective management of copyright and related rights and multi-territorial licensing of rights in musical works for online use in the internal market. (Text with EEA relevance). <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2014/26/oj/eng>
10. С.Б.Бреус. Защита авторских прав в Интернет: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С. Б. Бреус; Современная гуманитарная акад. – М., 2005. – С. 14.
11. М.Ф.Радайкин. Правовые механизмы обеспечения баланса интересов субъектов авторского права в Интернет-среде: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / М. Ф. Радайкин; Рос. госуд. акад. интеллектуал. собственности. – М., 2013. – С. 3–4.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПЕРЕСМОТРА СУДЕБНЫХ АКТОВ В ПОРЯДКЕ РЕВИЗИИ

ШАДИЕВА Сайёра Арифовна

Доцент Университета мировой экономики и дипломатии,

кандидат юридических наук

E-mail: sshadieva@uwed.uz

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ШАДИЕВА С.А.

О некоторых вопросах пересмотра судебных актов в порядке ревизии // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № __ (2025) С. 59–67



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-7>

АННОТАЦИЯ

В рамках проводимых судебно-правовых реформ в Республике Узбекистан в порядок пересмотра судебных актов внесены существенные изменения, внедрена новая процедура проверки законности и обоснованности судебных актов нижестоящих судов, проверка в порядке ревизии. В процессуальное законодательство внесены довольно серьезные изменения, кардинальным образом изменившие систему пересмотра судебных актов, что обуславливает необходимость глубоко анализа новых процессуальных норм не только с точки зрения их практического применения, но и научного осмысления. Статья посвящена проблемным вопросам правового регулирования пересмотра судебных актов судов по гражданским делам, экономических судов в порядке ревизии, таким как соблюдение принципов правосудия при пересмотре дел в порядке ревизии, правильного применения терминов в гражданском и экономическом процессуальных кодексах, вопросам пределов рассмотрения дел в ревизионных инстанциях и другим.

Ключевые слова: Ревизионная инстанция, в порядке ревизии, судебный акт, судебное решение, суды, процесс, правосудие, законность, обоснованность, справедливость.

SUD HUJJATLARINI TAFTISH TARTIBIDA QAYTA KO'RIB CHIQISHNING AYRIM MASALALARI TO'G'IRISIDA

SHADIEVA Sayyora Arifovna

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti,

Fuqarolik huquqi va xalqaro xususiy-huquqiy fanlar kafedrasi dotsenti,

yuridik fanlar nomzodi

E-mail: sshadieva@uwed.uz

ANNOTATSIYA

O'zbekiston Respublikasida amalga oshirilayotgan sud-huquq islohotlari doirasida sud hujjatlarini qayta ko'rib chiqish tartibiga jiddiy o'zgartirishlar kiritildi, quyi sudlarning sud hujjatlarining qonuniyligi va asoslilikini tekshirishning yangi tartibi, taftish tartibida tekshirish joriy etildi. Protsessual qonunchilikka sud hujjatlarini qayta ko'rib chiqish tizimini

tubdan o'zgartirgan jiddiy o'zgartirishlar kiritildi, bu esa yangi protsessual normalarni nafaqat amalda qo'llash nuqtai nazaridan, balki ilmiy jihatdan ham chuqur tahlil qilish zarurligini taqozo etmoqda. Mazkur maqola fuqarolik ishlari bo'yicha sudlar va iqtisodiy sudlarning sud hujjatlarini taftish tartibida qayta ko'rib chiqishni huquqiy tartibga solishning muammoli masalalariga, masalan, ishlarni taftish tartibida qayta ko'rishda odil sudlov prinsiplariga rioya etish, Fuqarolik va Iqtisodiy protsessual kodekslarda atamalarni to'g'ri qo'llash, ishlarni taftish instansiyalarida ko'rish chegaralari masalalariga va boshqalarga bag'ishlangan.

Kalit so'zlar: Taftish instansiyasi, taftish tartibi, sud hujjati, sud qarori, sudlar, protsess, odil sudlov, qonuniylik, asoslilik, adolatlik.

ON SOME ISSUES OF REVISION OF JUDICIAL ACTS IN THE ORDER OF REVISION

SHADIEVA Sayyora Arifovna

Associate Professor of the University of World Economy and Diplomacy,

Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: sshadieva@uwed.uz

ANNOTATION

As part of the ongoing judicial and legal reforms in the Republic of Uzbekistan, significant changes have been made to the procedure for revising judicial acts, a new procedure has been introduced to verify the legality and validity of judicial acts of lower courts, and verification is carried out in the order of revision. Rather serious changes have been made to the procedural legislation, which radically changed the system of revising judicial acts, which necessitates a deep analysis of new procedural norms not only in terms of their practical application, but also scientific understanding. The article is devoted to problematic issues of legal regulation of the revision of judicial acts of civil cases and economic courts in the order of audit, such as compliance with the principles of justice when revising cases in the order of audit, the correct use of terms in civil and economic procedural codes, issues of limits for consideration of cases in audit instanc

Keywords: Revision authority, the order of revision, judicial act, court decision, courts, process, justice, legality, validity, fairness.

В рамках проводимых в нашей стране судебно-правовых реформ сравнительно недавно процессуальное законодательство претерпело существенные изменения, предусматривающие в том числе введение в процесс нового порядка пересмотра судебных актов – пересмотра в порядке ревизии. В частности, Законом Республики Узбекистан от 25.12.2023 г. № ЗРУ-887 «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан в связи с совершенствованием порядка проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений» [1] и Законом Республики Узбекистан от 25.12.2023 г. № ЗРУ-888 «О внесении изменений и дополнений в Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан в связи с совершенствованием порядка проверки законности и обоснованности судебных решений» [2] в Гражданский процессуальный (далее- ГПК) [3] и Экономический процессуальный кодексы Республики Узбекистан (далее-ЭПК) [4]

внесены существенные изменения дополнения, которые коренным образом изменили не только систему пересмотра судебных актов, но и функции и полномочия судов.

С момента внесения этих изменений и дополнений прошло более года, судами накоплен определенный опыт, стали очевиднее достоинства и недостатки произведенного реформирования процесса рассмотрения дел. Следует отметить, что изменения и дополнения, касающиеся введения ревизионного порядка пересмотра судебных актов, не были неожиданными для судейского и в целом юридического сообщества. Задача дальнейшего совершенствования судебного процесса была поставлена еще в Указе Президента Республики Узбекистан от 16.01.2023 г. № УП-11 «О дополнительных мерах по дальнейшему расширению доступа к правосудию и повышению эффективности деятельности судов», согласно п.3 которого руководством страны принято к сведению, что «Верховным судом совместно со Службой государственной безопасности, Генеральной прокуратурой и Министерством юстиции в целях создания удобного и упрощенного для граждан порядка проверки законности, обоснованности и справедливости принятия судебных решений по уголовным делам разработан проект закона, предусматривающий: пересмотр дел, рассмотренных межрайонными, районными, городскими судами в первой инстанции, в областных и приравненных к ним судах в апелляционном или кассационном порядке; пересмотр дел, рассмотренных областными и приравненными к ним судами в апелляционном или кассационном порядке, в этих же судах в ревизионном порядке; пересмотр дел, рассмотренных областными и приравненными к ним судами в ревизионном порядке, в судебных коллегиях Верховного суда в ревизионном порядке...» [5].

Вышеуказанным законом в процессуальное законодательство внесены довольно серьезные изменения, кардинальным образом изменившие систему пересмотра судебных актов, что обуславливает необходимость глубоко анализа новых процессуальных норм не только с точки зрения их практического применения, но и научного осмысления. Этим обусловлена актуальность темы настоящей статьи.

Следует отметить, что внесение изменений и дополнений в процессуальное законодательство имеет положительные стороны, выражающиеся, во-первых, в предоставлении гражданам и организациям дополнительных гарантий на судебную защиту, возможности на двух-трех-кратную проверку законности и обоснованности принятых судебных решений, а во-вторых, в децентрализации судебной власти - в разгрузке судей Верховного суда путем передачи нижестоящим судам полномочий по пересмотру судебных актов.

Производство в порядке ревизии является самостоятельной стадией судебного процесса и направлена на: 1) проверку законности и обоснованности судебных актов, вступивших в законную силу; 2) создание дополнительных гарантий защиты прав и интересов организаций и граждан; 3) обеспечение единообразного применения законов всеми судами со стороны Президиума Верховного суда Республики Узбекистан.

Отличительной особенностью внесенных изменений является то, что они коснулись не только порядка пересмотра судебных актов Верховным судом (как было ранее при замене порядка пересмотра судебных актов в порядке надзора на повторную кассацию-авт.), но и посредством изменения порядка пересмотра актов, начиная с областных и приравненных к ним судов. Фактически в судебный процесс введена еще одна судебная инстанция – ревизионная. Попытаемся разобраться в сущности внесенных изменений и дополнений с точки зрения их оценки на соответствие

таким основополагающим принципам правосудия, как доступность, объективность, осуществление правосудия только судом, а также анализируем полномочия соответствующих судов при ревизионном пересмотре, пределы рассмотрения дел в рамках ревизии и другие аспекты.

Вместе с тем, следует отметить, что изменения и дополнения в процессуальное законодательство в связи с внедрением ревизионного порядка пересмотра судебных актов, выявили и определенные проблемы.

Инстанция или порядок? «Начало инстанционности заложено в самой природе судопроизводства. Оно служит организационным механизмом, который обеспечивает сторонам спора обжаловать неправосудный, по их мнению, судебный акт, а вышестоящему суду проверить правильность судебных решений и следить за единообразным применением закона на всей территории государства». [6]

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О судах» от 28.07.2021 г. № ЗРУ-703 Президиум Верховного суда Республики Узбекистан

рассматривает дела в *ревизионном порядке* (статья 28). Статья 29 этого же закона предусматривает, что судебные коллегии Верховного суда Республики Узбекистан рассматривают дела по первой инстанции, в апелляционном или кассационном и *ревизионном порядке*. Согласно статьи 33 Закона суд Республики Каракалпакстан, областной, Ташкентский городской суд рассматривает в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой, апелляционной или кассационной и *ревизионной инстанции*. Таким образом, полномочиями по рассмотрению дел в порядке ревизии наделены суды 3 уровней: Верховный суд в лице Президиума, судебные коллегии Верховного суда, а также областные и приравненные к ним суды.

Однако следует обратить внимание на терминологию, применяемую в законодательстве при определении рассмотрения дел в порядке ревизии: при определении полномочий Президиума и судебных коллегий Верховного суда применен термин «в ревизионном порядке», тогда как в отношении областных и приравненных судов – «ревизионная инстанция».

В теории и практике процессуального права Республики Узбекистан традиционно применялось два способа обжалования и, соответственно, пересмотра судебных актов: *непосредственного* обжалования в вышестоящую судебную инстанцию и *опосредованного* обжалования – это когда жалоба подается указанным в законе должностным лицам, а они, в свою очередь, при наличии оснований обращаются в компетентный суд с протестом на тот или иной судебный акт. Второй способ обжалования имел место только при обжаловании в высшую судебную инстанцию – Президиум Верховного суда. Этот способ имеет явные недостатки по сравнению с первым, поскольку такой способ правосудия не отвечает всем требованиям и принципам процесса, и, прежде всего, принципу доступности, а также прозрачности и, как следствие, объективности правосудия. При таком способе высока вероятность проявления субъективизма должностных лиц, необоснованного отказа лицам в судебной защите.

Согласно статьям 307 ЭПК и 419-4 ГПК на судебные акты судов первой инстанции, рассмотренные в апелляционном или кассационном порядке в областные и приравненные к ним суды, ревизионную жалобу могут подавать лица, участвующие в деле, а также лица, не привлеченные к участию в деле, о правах и обязанностях которых суд разрешил вопрос, а также должностные лица, указанные в частях первых

указанных статей. Исходя из смысла этих статей областные и приравненные суды непосредственно рассматривают ревизионные жалобы, поданные указанными лицами в соответствии с требованиями законодательства. Доступность правосудия и другие важные принципы правосудия при таком подходе полностью сохраняются и реализуются, что является чрезвычайно важным. «Установление надлежащей процедуры рассмотрения дел, обеспечивающей доступность суда для всех заинтересованных лиц, необходимо, прежде всего, для поддержания доверия граждан к судебной системе, а также уважительного отношения к судьям [7].

В соответствии с частями вторыми статей 307 ЭПК и 419-4 ГПК судебные акты, по делам рассмотренным в ревизионном порядке областными и приравненными судами, судебные акты ревизионной инстанции этих судов, и судебные акты, принятые этими судами по первой инстанции, рассмотренные в апелляционном или кассационном порядке, а также судебные акты, принятые Верховным судом Республики Узбекистан по первой инстанции, рассмотренные в апелляционном или кассационном порядке, могут быть обжалованы (опротестованы) в ревизионном порядке в Судебную коллегия по экономическим делам Верховного суда Республики Узбекистан лицами, участвующими в деле, а также лицами, не привлеченными к участию в деле, о правах и обязанностях которых суд разрешил вопрос, а также должностные лица, указанными в частях вторых указанных статей. Анализ данной нормы также позволяет сделать вывод о доступности правосудия для всех лиц, которые считают свои права и интересы нарушенными, что свидетельствует о непосредственности рассмотрения ревизионных жалоб компетентным судом.

В соответствии с частями третьими указанных статей ЭПК и ГПК судебные акты, по делам рассмотренным в ревизионном порядке, а также судебные акты, принятые в ревизионном порядке Судебной коллегией по экономическим делам Верховного суда Республики Узбекистан, могут быть опротестованы в ревизионном порядке в Президиум Верховного суда Республики Узбекистан председателем Верховного суда Республики Узбекистан — на основании обращения лиц, указанных в абзацах втором и третьем части первой настоящей статьи; Генеральным прокурором Республики Узбекистан — по делу, рассмотренному с участием прокурора или по делу, по которому законом предусмотрено участие прокурора, но рассмотренному без его надлежащего извещения о времени и месте судебного разбирательства, а также по другим делам в случае наличия обращения лиц, указанных в абзаце втором части первой настоящей статьи.

Таким образом, в последний суд, правомочный пересматривать судебные акты в порядке ревизии, лица, участвующие в деле, а также лица, не привлеченные к участию в деле, о правах и обязанностях которых суд разрешил вопрос, обращаться с ревизионной жалобой не вправе. Они наделены правом подачи жалобы только должностным лицам – председателю Верховного суда и Генеральному прокурору, которые, в свою очередь решают вопрос обоснованности либо необоснованности жалобы и, как следствие, обращаются в полномочный суд - Президиум Верховного суда с протестом либо отказывают обратившемуся лицу в принесении протеста. Очевидно, что в этом случае, принцип доступности правосудия нарушается, поскольку ограничивается непосредственный доступ к последней инстанции суда лиц, чьи права и интересы нарушены. Точно такой же подход и порядок был предусмотрен и в прежних редакциях процессуальных кодексов, когда Президиумы Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан (до 2018 г.) рассматривали

дела в порядке надзора. Здесь наблюдается нарушение ряда судопроизводственных принципов правосудия. Во-первых, законом ограничена доступность этой судебной инстанции лицам, чьи права нарушены. Во-вторых, оценка обоснованности доводов, изложенных в жалобе производится должностными лицами, что противоречит принципу отправления правосудия только судом. И, в-третьих, как следствие, нарушается принцип объективности, поскольку высока вероятность допущения ошибки должностными лицами при оценке обоснованности реви́зионной жалобы и данная ошибка может привести к ограничению доступа лиц к правосудию.

Таким образом, реви́зионный порядок пересмотра судебных актов осуществляется судами 3 уровней, при этом на первом уровне в силу полной доступности правосудия – в областных и приравненных судах судебные акты пересматриваются в реви́зионной инстанции этих судов, на втором уровне также в силу полной доступности правосудия – в реви́зионной инстанции соответствующих судебных коллегий Верховного суда, на третьем уровне, в силу ограниченной доступности права на судебную защиту – в Президиуме Верховного суда в порядке реви́зии.

Следует отметить, что несмотря на то, что процесс пересмотра судебных актов в реви́зионных инстанциях областных и приравненных судах, а также в судебных коллегиях Верховного суда существенно отличается от процесса пересмотра в порядке реви́зии со стороны Президиума Верховного суда, все три процесса регулируются нормами одной общей главы ЭПК либо ГПК. Это вызывает определенные трудности в толковании норм и определении субъекта (суда) той или иной нормы. И создает правовую неопределенность. В связи с этим, считаем целесообразным разграничить нормы процессуальных норм, регулирующих рассмотрение дел в реви́зионных инстанциях соответствующих судов и в порядке реви́зии Президиумом Верховного суда.

Терминология. Несмотря на то, что реви́зионный пересмотр судебных актов имеет двойственный характер в зависимости от уровня суда, который пересматривает судебный акт, в терминах, примененных в статьях о реви́зионном порядке рассмотрения дел, нет единообразия. Так, например, в некоторых статьях ГПК (статьи 4,6,17, 20,168 и другие) и ЭПК (статьи 5, 19, 133, 166 и другие) в отношении реви́зии применен термин «реви́зионная инстанция», тогда как в других «порядок реви́зии» (статьи 307,308,309 ЭПК и статьи с 419-4 по 419-23 и т.д.). Логично было бы применительно рассмотрения дел в областных и приравненных судах применять термин «реви́зионная инстанция», а применительно к Президиуму Верховного суда в силу вышеобозначенных особенностей – «в порядке реви́зии». Кроме того, не совсем понятна логика законодателя в том, что относительно апелляционной и кассационной инстанций применяются словосочетания «апелляционная жалоба (протест)» и «кассационная жалоба (протест)», а относительно реви́зии применены сочетания «жалоба (протест) в порядке реви́зии». Очевидно, что для обеспечения правовой определенности и единообразия в применении терминов, в законодательных актах необходимо заменить слова «жалоба (протест) в порядке реви́зии» заменить на слова «реви́зионная жалоба».

Новации. Следует отметить, что впервые в процессуальные кодексы внесены и новые, ранее не применявшиеся в судопроизводстве институты и понятия. Так, частью второй статьи 419-16 ГПК и частью третьей статьи 320 ЭПК предусмотрено, что председатель и его заместитель Председатель Верховного суда Республики Узбекистан или его заместитель вправе не согласиться с определением судьи об отказе

в передаче жалобы в реви́зионном порядке для рассмотрения в соответствующую судебную колле́гию Верховного суда Республики Узбекистан и на основании заявления лица, подавшего жалобу в реви́зионном порядке, вынести определение о его отмене и передаче жалобы в реви́зионном порядке вместе с делом для рассмотрения в Судебную колле́гию по экономическим делам Верховного суда Республики Узбекистан. В этих же статьях установлен срок подачи жалобы на отказ судьи Верховного суда в передаче жалобы на рассмотрение в судебную колле́гию- жалобу можно подать в пределах срока, установленного для обжалования судебного акта в реви́зионном порядке, то есть в пределах 1 года. Эту норму можно считать новеллой в законодательстве, однако далее в кодексах она не нашла своего развития. За пределами регулирования остались такие вопросы как форма жалобы, куда она должна подаваться, срок ее рассмотрения председателем суда или его заместителем, порядок ее рассмотрения и содержание и другие. Кроме того, исходя из того, что все судьи имеют равный статус при рассмотрении дел, право отмены председателем Верховного суда или его заместителем определения судьи Верховного суда от отказа в передаче реви́зионной жалобы в судебную колле́гию представляется не совсем правильным. Для предоставления дополнительной гарантии лицам, нуждающимся в судебной защите, предоставленное им право обжалования определения судьи об отказе в передаче дела в судебную колле́гию, заслуживает внимания, однако решение этого вопроса целесообразно было бы передать коллегиальному составу судей этой же судебной колле́гии. Такой подход больше будет соответствовать принципам правосудия и обеспечит на деле объективность рассмотрения вопроса.

Присоединение к жалобе. Глава 46 ГПК, посвященная регулированию реви́зионного порядка рассмотрения дел, в основном содержит те же нормы, что и ЭПК, но есть и различия. Так, в статье 419-21 предусмотрено что лица, выступающие в судебном процессе на той же стороне, что и лицо, подавшее жалобу в реви́зионном порядке, могут присоединиться к поданной жалобе. Указанные лица могут присоединиться и к принесенному протесту в реви́зионном порядке. В ЭПК подобной нормы нет. Это объясняется тем, что в ГПК главы, регулирующие производство в апелляционной и кассационной инстанциях содержат аналогичные статьи и в общем-то они имеют положительный характер, поскольку возможность присоединиться к уже поданной другим лицом жалобе (протесту) служит процессуальной экономии. В случае с ЭПК такое правило не предусмотрено, однако если 2 и более лиц, выступающих на одной стороне, подают апелляционные, кассационные жалобы, то они вместе рассматриваются в рамках одного процесса, что является более трудоемким. Внесение в ЭПК норм о присоединении к жалобе (протесту) явилось бы еще одним эффективным механизмом судопроизводства и послужило бы дальнейшему сближению двух процессов.

Пределы рассмотрения дел в порядке реви́зии: пересмотр или проверка?

В соответствии со статьей 324-6 ЭПК при рассмотрении дела в реви́зионном порядке суд *проверяет* по материалам дела *правильность применения норм материального права и соблюдение требований процессуального закона* судами нижестоящих инстанций.

Новые требования, которые не были предметом рассмотрения в суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются судом реви́зионной инстанции.

Статья 419-27 ГПК устанавливает, что при рассмотрении дела в реви́зионном порядке Верховный суд Республики Узбекистан, Суд Республики Каракалпакстан,

областные, Ташкентский городской суды, Военный суд Республики Узбекистан *проверяет законность, обоснованность и справедливость* судебных актов. Суд может исследовать новые доказательства и устанавливать новые факты.

Суд ревизионной инстанции обязан проверить судебный акт в полном объеме. Характерно, что в обоих кодексах, в статьях, устанавливающих пределы рассмотрения дела в апелляционной, кассационной и ревизионной инстанциях, применен термин «*проверка*» судебных актов нижестоящих инстанций. Вместе с тем, в ГПК указано на то, что суды апелляционной, кассационной и ревизионной инстанций могут исследовать (т.е. принимать от лиц, участвующих в деле) новые доказательства и устанавливать новые факты. При этом суды не связаны доводами жалобы и должны проверять решения судов нижестоящих инстанций в полном объеме. В ЭПК в отношении пределов рассмотрения дела в порядке ревизии не предусмотрено принятие новых доказательств, однако и запрета нет. Фактически принимая на этапе апелляции, кассации и ревизии новые доказательства, исследуя их и давая им оценку, суды апелляционной и кассационной инстанций наделяются функциями и полномочиями суда первой инстанции. Поскольку деятельность по оценке новых доказательств и доводов сторон, существенно может повлиять на принятие судебного акта по итогам рассмотрения жалобы (протеста). Иначе говоря, процесс «проверки» судебных актов на предмет их законности и обоснованности выходит за рамки только проверки, и сводится к повторному пересмотру дела. Такое положение дел носит двойственный характер: как положительный, так и отрицательный. С одной стороны, это можно рассматривать как еще одну предоставленную возможность лицам, нуждающимся в судебной защите, на полноценное судебное разбирательство, так сказать «с нуля». С другой стороны, это может привести к бесконечному пересмотру судебных актов, долгим судебным тяжбам и подрыву авторитета судебной власти.

Исходя из норм, в настоящее время регулирующих пределы рассмотрения дел в ЭПК и ГПК, на наш взгляд, деятельность апелляционной, кассационной и ревизионной инстанций, следует рассматривать не как «проверку» решений судов нижестоящих инстанций, а как «пересмотр», заменив данные термины. Вместе с тем, целесообразнее было бы придерживаться классической схемы судопроизводства, где только первая инстанция рассматривает спор по существу, остальные же инстанции лишь проверяют законность и обоснованность судебных актов, принятых судами первой инстанции.

Возвращаясь к статьям ЭПК и ГПК, регулирующим пределы рассмотрения дела в ревизионной инстанции (порядке), необходимо также обратить внимание на формулировки: в ЭПК при рассмотрении дела в ревизионном порядке суд проверяет по материалам дела правильность применения норм материального права и соблюдение требований процессуального закона, а в ГПК суд проверяет законность, обоснованность и *справедливость* судебных актов. Интересно, что в статьях ГПК, регулирующих пределы рассмотрения дел в апелляционной, кассационной инстанций также указано на проверку в том числе *справедливости* проверяемого решения. В ЭПК термин «справедливость» не применен нигде, не является он и принципом процесса. Вместе с тем, исходя из того, что и суды по гражданским делам и экономические суды в основном рассматривают споры, вытекающие из гражданско-правовых отношений и поле деятельности у них одно – цивилистика, целесообразна выработка единых подходов. На наш взгляд, такая категория как справедливость больше относится к сфере морали и этики, хотя бы по тому, что сложно выработать

критерии справедливости судебного решения, так как судебное решение с точки зрения стороны, в чью пользу оно вынесено, будет для него справедливым, а для противной стороны – несправедливым. И в то же время законное и обоснованное решение не всегда является справедливым и наоборот. «Придя к выводу о значимости вынесения судом именно справедливого судебного решения, далее сталкиваемся с проблемой поддержания равновесия между справедливостью и законностью при вынесении акта правосудия. Перед нами бесспорно возникает пример одной из самых сложных и противоречивых теоретических правовых коллизий». [8] Ни в одном законодательном акте республики Узбекистан не дано определение либо критерии справедливости судебного акта. В связи с этим, как нам представляется, при оценке судебного решения суды должны исходить только из 2 критериев – законности и обоснованности. Интересно, что в Уголовно-процессуальном кодексе и Кодексе об административной ответственности в пределах проверки судебных актов также указано на необходимость их проверки с точки зрения законности, обоснованности и *справедливости*, тогда как в Кодексе об административном судопроизводстве о такой категории как справедливость не упоминается вообще, также, как и в ЭПК. В ГПК во многих статьях указано на справедливость судебных актов как на необходимый критерий, однако несправедливость судебного акта не названа в качестве основания для изменения либо отмены судебного акта нижестоящего суда.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Закон Республики Узбекистан от 25.12.2023 г. № ЗРУ-887 «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан в связи с совершенствованием порядка проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений» // <https://lex.uz/en/docs/6708699>.
2. Закон Республики Узбекистан от 25.12.2023 г. № ЗРУ-888 «О внесении изменений и дополнений в Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан в связи с совершенствованием порядка проверки законности и обоснованности судебных решений» // <https://lex.uz/ru/docs/6711148>.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/3517334#6717850>.
4. Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/3523895#3533272>.
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 16.01.2023 г. № УП-11 «О дополнительных мерах по дальнейшему расширению доступа к правосудию и повышению эффективности деятельности судов» // <https://lex.uz/docs/6358985#6360146>.
6. И.С.Дикарев. «Инстанционность вступивших в законную силу судебных решений по уголовным делам: история и современность» // Актуальные проблемы российского права. 2014 г. № 11 С.1-5.
7. Шокумов Ю. Ж. «Актуальные вопросы развития арбитражного судопроизводства и процессуальных функций суда в России» // Вестник экономической безопасности. 2019. № 2. С. 193–199.
8. А.Н.Рундквист. «Справедливость как обязательное требование к судебному решению» // Юридические исследования. 2018г. №6. С. 14-22// <https://cyberleninka.ru/article/n/spravedlivost-kak-obyazatelnoe-trebovanie-k-sudebnomu-resheniyu/viewer>.

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИДА ЖИНОЯТ ҚИДИРУВ БЎЛИНМАЛАРНИНГ КОРРУПЦИЯВИЙ ЖИНОЯТЛАРГА ҚАРШИ КУРАШИШГА ОИД ВАЗИФАЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТИ

ЭРГАШЕВ Қахрамон Зокирович

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси
мустақил изланувчиси (PhD)

E-mail: qahramonergashev0202@gmail.com

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ЭРГАШЕВ Қ.З. Ички ишлар органларида жиноят қидирув бўлинмаларнинг коррупциявий жиноятларга қарши курашишга оид вазифаларининг ўзига хос хусусияти – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) Б. 68–76



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-8>

АННОТАЦИЯ

Мақолада ички ишлар органларида жиноят қидирув бўлинмаларнинг коррупциявий жиноятларга қарши курашишга оид вазифалари ўрганилган. Мазкур масалада ўндан ортиқ ҳуқуқшунос олим, мутахассисларнинг фикрлари таҳлил қилиниб, коррупциявий жиноятларга самарали қарши курашишнинг асосий иштирокчиси сифатида қуйидагилар: тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи орган раҳбари, тезкор ходимлар, терговчилар, мутахассис (эксперт-криминалист, ҳисобчи, ахборот технологиялари (IT) соҳасида билимга эга бўлган мутахассис), тезкор-қидирув фаолиятига кўмаклашувчи шахслар, фуқаролик жамияти институти вакилларида иборат бўлиши таснифланган. Шунингдек, ички ишлар органлари жиноят қидирув ходимининг амалиётда юритилаётган хизмат вазифаларининг мазмунини ўрганиш асосида юқорида асосий ҳамда қўшимча иштирокчилар гуруҳига таснифланган шахсларнинг ҳамкорликдаги вазифалари инобатга олинган ҳолда, жиноят қидирув ходимининг намунавий хизмат вазифаларини ишлаб чиқиш таклифи илгари сурилган.

Калит сўзлар: ички ишлар органлари, жиноят қидирув хизмати, коррупция, қарши курашиш, хизмат вазифа, иштирокчилар.

СПЕЦИФИКА ЗАДАЧ УГОЛОВНО-РОЗЫСКНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ

ЭРГАШЕВ Кахрамон Зокирович

Самостоятельный соискатель (PhD) Академии МВД Республики Узбекистан
E-mail: qahramonergashev0202@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены задачи уголовно-розыскных подразделений в органах внутренних дел, связанные с противодействием коррупционным преступлениям.

В данном вопросе были проанализированы мнения более десятка ученых-юристов, специалистов, которые пришли к выводу, что основными участниками эффективного противодействия коррупционным преступлениям являются: руководитель органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, оперативники, следователи, специалист (эксперт-криминалист, бухгалтер, специалист, обладающий знаниями в области информационных технологий (ИТ)), ответственный за оперативно-розыскную деятельность лица, оказывающие содействие, классифицируются как состоящие из представителей института гражданского общества. Также на основе изучения содержания исполняемых служебных обязанностей сотрудника уголовного розыска органов внутренних дел выдвинуто предложение о разработке типовых служебных обязанностей сотрудника уголовного розыска с учетом совместных обязанностей лиц, отнесенных к вышеуказанным группам основных и дополнительных участников.

Ключевые слова: органы внутренних дел, служба уголовного розыска, коррупция, противодействие, служба дежурства, участники.

THE SPECIFICS OF THE TASKS OF CRIMINAL INVESTIGATION UNITS IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES RELATED TO COMBATING CORRUPTION CRIMES

ERGASHEV Kakhramon Zokirovich

Researcher of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

E-mail: qahramonergashev0202@gmail.com

ANNOTATION

The article discusses the tasks of criminal investigation units in the internal affairs bodies related to combating corruption crimes. In this issue, the opinions of more than a dozen legal scholars and specialists were analyzed, who came to the conclusion that the main participants in the effective fight against corruption crimes are: the head of the body carrying out operational investigative activities, operatives, investigators, a specialist (forensic expert, accountant, specialist with knowledge in the field of information technology (IT)), responsible for operational investigative activities, persons providing assistance are classified as consisting of representatives of the institution of civil society. Also, based on the study of the content of the official duties performed by an employee of the criminal investigation department of the internal affairs bodies, a proposal was put forward to develop standard official duties of an employee of the criminal investigation department, taking into account the joint duties of persons assigned to the above-mentioned groups of main and additional participants.

Keywords: internal affairs bodies, criminal investigation service, corruption, counteraction, duty service, participants.

Тезкор-қидирув амалиётидан шу маълумки, коррупцияга оид жиноятларга қарши курашишда ички ишлар органлари тезкор бўлинмасининг хизмат вазифалари аниқ белгиланиши, мазкур йўналишда ҳар кунлик фаолиятини самарали, мақсадли ва манзилли ташкил этилишига ёрдам беради. Бундан ташқари, жиноят процессида тезкор-қидирув фаолиятининг асосий вазифаларини ўрни бебаҳодир, чунки махсус фаолиятнинг ёрдами билан жиноят-процессуал фаолиятини тегишли маълумотлар билан таъминлаш, деярли барча турдаги далилларни олиш учун

шарт-шароитларни яратишда ҳақиқий имконият пайдо бўлади [5, Б.20]. Албатта ушбу ҳаракатлар қонунчиликда белгиланган талабга қатъий риоя қилинган ҳолда ўтказилса, коррупцияга оид жиноятларга самарали курашиб, адолат қарор топиши таъминланади. Аввало, ИИОлари жиноят қидирув бўлинмалари хизмат фаолиятида коррупцияга оид жиноятларга қарши курашиш жараёни иштирокчилари кимлигини, уларнинг ўзаро муносабатга киришиши, қандай ташкилий омилларни мавжудлигини билиш жуда муҳимдир. Боиси, ТҚФни амалга оширувчи органнинг ходимлари мазкур иллатга қарши якка кураша олмайди. Неча асрлар мобайнида содир этиб келинаётган ушбу турдаги жиноятларга кенг жамоатчилик ҳамда ваколатли давлат органлари билан ҳамкорликда курашилсагина ижобий натижаларга эришиш мумкин.

Мазкур масалада МДҲга аъзо давлатларнинг ҳуқуқшунос олимлари ва мутахассислари томонидан турли мазмунда мулоҳазалар билдириб ўтилган. Хусусан, С.Г.Мусаевнинг фикрича: “ички ишлар органларининг тезкор бўлинмаси ходимлари коррупцияга оид жиноятларга қарши курашишда мазкур йўналишга доир маъмурий ҳуқуқбузарликларни аниқлаш масаласига жиддий эътибор қаратиш орқали жиноий фактни аниқлаш имконияти пайдо бўлади” [9, Б.53] деб ҳисоблайди. Албатта, кам аҳамиятли ҳуқуқбузарликларни назоратга илмаслик катта миқдордаги коррупцияга оид жиноятларни келтириб чиқариши мумкин.

Т.В.Прокофьева ва Ю.В.Торопинларнинг таъкидлашича: “ТҚФни амалга оширувчи органнинг раҳбарлари коррупцияга оид жиноятларга қарши курашда ички ишлар органлари тезкор ходимига хизмат вазифаларини аниқ белгилаб бериши шарт. Бунда мазкур турдаги жиноятларни аниқлашда тезкор-қидирув тадбирларни ташкил этиш, ўтказиш тартиби ҳамда мунтазам равишда ахборот таҳлил ишини олиб бориш алоҳида вазифа сифатида белгиланиши лозим” [11, Б.43; 15, Б.72] деб фикр билдиришади.

Е.В.Санькова эса қуйидагиларни: “коррупцияга оид жиноятларни самарали аниқлаш ва фош этишда тергов билан тезкор хизматлари ўртасида тизимли равишда ҳамкорлик ўрнатилиб, тадбирларни ўтказишга тайёргарлик кўриш (*тадбир ўтказиш жойи, вақти, иширокчи сони ва б.*), ТҚТлари натижасига кўра тергов органига тақдим этиладиган процессуал ҳужжатлар рўйхатини соҳа вакиллари батафсил келишиб олиш зарурлиги” [14, Б.18]ни таъкидлайди. Е.В.Санькованинг мулоҳазасига яқинроқ фикр билдирган Р.И.Бардачевский: “терговчи ва тезкор ходим коррупцияга оид жиноятларни тез ва тўла фош этиш учун мазкур турдаги жиноятни аниқлаш ва тергов қилишнинг стратегиясини ишлаб чиқиш, жиноят иштирокчиларининг эпизодларини, тезкор-қидирув ва тергов ҳаракатларини амалга ошириш тактикасини олдиндан режалаштириш керак” [1, Б.25]лигини таъкидлайди. Бунинг учун соҳа вакилларида пухта билим ҳамда маъмурий ҳудуддаги коррупциявий жиноят содир этилиши мумкин бўлган жойлар (объект) ва тезкор қизиқиш уйғотувчи шахслар ҳақида аниқ маълумот бўлиши, доимий равишда шу йўналишда мониторинг қилиш зарур.

П.П.Орлов: “ТҚФни амалга оширувчи жиноят қидирув бўлинмалари коррупцияга оид жиноятларга қарши курашиш тушунчаси ўзида мазкур ҳолатларни аниқлаш, фош этиш билан бирга, барвақт олдини олиш учун хизмат қилувчи умумий, махсус, якка ва виктимологик профилактик чора-тадбирларни ўтказилишини қамраб олиб, ушбу чораларни хизмат вазифасига алоҳида банд сифатида киритиш зарур” [10, Б.43] мазмунида фикр-мулоҳазаларни билдиради.

Шунингдек, ўзбек ҳуқуқшунос олими, ю.ф.д., профессор А.С.Турсунов: “коррупцияни фош этишда кенг жамоатчилик муҳим ўрин тутди. Бу ўринда коррупцияга оид

жиноятларни фош этиш учун махсус ваколатларга эга бўлган давлат органлари ташкил этилган бўлиб аммо ушбу органларнинг эътиборига тушмаган коррупциявий ҳолатларни жамоатчилик фош этганлиги тўғрисида қўплаб мисоллар келтириш мумкин. Бунинг сабаби шундаки, жамоатчиликни алдаб ва чалғитиб бўлмайди. Қанчалик яширин бўлмасин, коррупциядан барибир жамоатчилик хабар топади. Шу боис, фуқаролик жамияти институтларининг коррупцияга қарши курашишдаги иштироки давлат томонидан муносиб рағбатлантириш; коррупцияга қарши курашда оммавий ахборот воситаларининг ролини ошириш ва уларнинг фаолиятини ҳар доим қўллаб-қувватлаш; коррупцияга қарши курашувчи махсус нодавлат-нотижорат ташкилотлари фаолиятини йўлга қўйиш ва кенгайтириш, уларнинг мустақиллиги ва дахлсизлигини кафолатлаш; коррупцияга қарши курашишда давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлигини ривожлантириш” [16, Б.31] мазмунида таклифларни илгари суради. Демак, ИИО жиноят қидирув бўлинмалари коррупцияга оид жиноятларга қарши курашишда фуқаролик жамияти институти имкониятидан унумли фойдаланиб, келгусида ушбу жиноятларни латентлик даражасини пасайишга ҳисса қўшиши мумкин.

Бундан ташқари, Х.Х.Мелиев: “коррупциянинг кенг ва чуқур илдиз отиши фуқароларнинг давлат органлари ходимига нисбатан оммавий норозиликка, давлат аппаратининг издан чиқишига олиб келиши мумкин. Бу эса мамлакатдаги ижтимоий ва криминоген вазиятга салбий таъсир этади” [8, Б.42] деб ҳисоблайди. Мазкур масалада тезкор бўлинма ходимлари коррупцияга оид жиноятларнинг содир этилишига имконият яратадиган барча омилларни тизимли равишда ўрганиши, керак бўлса мутахассисларни жалб этган ҳолда, уларнинг зарур маслаҳатидан унумли фойдаланиш талаб этилади. Шу боис, мутахассис(эксперт)нинг маслаҳатидан фойдаланиш хизмат вазифасини алоҳида банд сифатида тезкор ходимнинг асосий функционал мажбурияти этиб белгилаш лозим деб ҳисоблаймиз.

Бундан ташқари, А.Ю.Мавлонов эса қуйидаги: “ҳозирда шаффофлик ва ҳисобдорлик етарли даражада таъминланмасдан амалга оширилаётган давлат хизматларини рақамлаштирилиши катта коррупциявий хатарларни келтириб чиқаради, шу боис, ахборот тизимларига босқичма-босқич сунъий интеллект элементларини жорий этилиши ва унинг ҳуқуқий асосларини қонунчиликда мустаҳкамлаш зарурлиги” [7, Б.26] ҳақидаги фикрларни баён этади. Демак, тезкор ходимлар коррупциявий омилларни ўрганишда фаолияти рақамлаштирилган корхона, муассаса ва ташкилотларда коррупциявий жиноят содир бўлмайди деган фикрдан йироқ бўлиб, пухта мониторинг ишини амалга ошириш лозим.

Юқорида номи зикр этилган ўзбек ва хориж олимларнинг фикрларидан шу маълумки, ИИО жиноят қидирув бўлинмаси коррупцияга оид жиноятларга қарши курашда *биринчидан*, коррупцияга оид маъмурий ҳуқуқбузарликларни аниқлашга ҳам катта эътибор қаратиши; *иккинчидан*, ИИОларида ТҚФни амалга оширувчи орган раҳбари қўл остидаги ходимларининг коррупцияга оид жиноятларга тааллуқли хизмат вазифасини аниқ белгилаб бериш; *учинчидан*, жиноят қидирув бўлинмалари билан тергов хизмати ўртасида тизимли ҳамкорликни йўл қўйилиши; *тўртинчидан*, коррупцияга оид жиноятларга қарши курашиш дейилганда мазкур ҳолатларни аниқлаш, фош этиш ва барвақт олдини олишга қаратилган умумий, махсус, якка ва виктимологик профилактик чора-тадбирларни ўтказиш тушунилиши; *бешинчидан*, коррупцияга оид жиноятларга самарали қарши курашишда фуқаролик жамиятининг институтлари имкониятидан унумли фойдаланиш; *олтинчидан*, доимий равишда

коррупцияга оид жиноятларни содир этилишига имконият берган сабаб ва шарт-шароитларни ўрганиб бориш; *еттинчидан*, ахборот тизимига босқичма-босқич сунъий интеллект элементларини жорий этилиши мазкур жиноятларни кескин камайиб кетишига хизмат қилади. Дарҳақиқат, сунъий интеллект бу инсон омилисиз яъни, инсон интеллектига тақлид қилишга қодир бўлган машиналар яратишга қаратилган фан ва технология соҳаси ҳисобланиб, техника ишланмасини салбий томонлари ҳам мавжуд. Масалан, сунъий интеллектнинг имконияти асосида коррупцияга оид жиноятлар камайиб кетса-да, ахборот технологиялари соҳасидаги виртуал олам(кибермакон)да содир этилаётган ўзгалар мулкани талон-торож қилиш билан боғлиқ мулкый жиноятлар (*киберўғрилик ва фирибгарлик*)ошиб кетиши мумкин. Албатта, бунга ҳам зарур профилактик чора-тадбирларни ишлаб чиқиш талаб этилади.

Билдирилган фикр-мулоҳазарлардан келиб чиқиб, ИИО жиноят қидирув бўлинмаларининг коррупцияга оид жиноятларга қарши курашиш жараёнини асосий иштирокчилари сифатида қуйидагиларни: ТҚФни амалга оширувчи орган раҳбари, тезкор ходим, терговчи, мутахассис (*эксперт-криминалист, ҳисобчи, IT мутахассиси ва б*), ТҚФга кўмаклашувчи шахслар(*ТҚФга ошкора ва ноошкора кўмаклашувчи фуқаро*) ни, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари киришти мумкин. Мазкур иштирокчиларнинг орасида ТҚФни амалга оширувчи органнинг раҳбари ва тезкор ходимлар асосий субъектлар ҳисобланиб, бошқа иштирокчилар эса уларга тезкор-қидирув тадбирларини ўтказишга, терговга қадар текширув юзасидан қарор қабул қилишга, умуман исботлашни амалга ошириш жараёнида кўмаклашувчи сифатида иштирок этадилар. Уларнинг коррупцияга оид жиноятларга қарши курашишдаги асосий вазифаларини қуйида атрафлича таҳлил қиламиз.

1. ИИОда ТҚФни амалга оширувчи органнинг раҳбари коррупцияга оид жиноятларга қарши курашишда биринчи галда қўл остидаги ходимлари учун хизмат (функционал) вазифасини тўғри белгилаши зарур. Мазкур масалада О.С.Евдокимова фикрлари қуйидагича: “коррупцияга оид жиноятларга қарши курашишда ТҚФни идоравий назорат қилувчи органни раҳбари қабул қилган қарори муҳим ҳисобланиб, бўлим тезкор ходимларини ҳар олти ойда хизмат вазифасини аниқ белгилаш лозим”[4, Б.40]. Тадқиқот иши доирасида “*Коррупция ва иқтисодий жиноятларга қарши курашиш бўлими*” ходимларининг бир йилга мўлжалланган хизмат вазифаларининг мазмун-моҳияти ўрганилганда бўлим (бўлинма) бошлиғининг ўн банд, тезкор ходимларнинг йигирма икки банддан иборат умумий (*шаблон кўринишидаги*) функциялари мавжудлиги маълум бўлди. Мисол учун, “ХМҚОлар билан ҳамкорлик қилиш”, “юқори турувчи ташкилотлардан келган ҳужжатлар ижросини таъминлаш” кабилар шулар жумласидандир. Бизнингча, коррупцияга қарши курашишдаги хизмат вазифаларни аниқ белгиланиши лозим. Ҳозирги суд ҳуқуқ соҳасидаги изчил ислохотлардан келиб чиқиб, функцияларини хизмат вазифаларда алоҳида акс эттириш, масалан, Коррупцияга қарши курашиш агентлигига ҳар чоракда ҳисоботлар юбориш; коррупцияга оид жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини ўз вақтида кўриб чиқиш; предметлар ва ҳужжатларни текшириш тезкор-қидирув тадбирини ўтказишда мутахассисни жалб этиш; махсус ваколатли давлат органининг кучлари ва воситаларидан фойдаланган ҳолда тезкор-техник тадбирларини ўтказиш, ХМҚОларидан айнан қайси давлат органлари(ДХХ, Бош прокуратура, Адлия ва бошқ.) билан ҳамкорлик қилиш каби муҳим бандларни киритиб, амалиёт ходимлари учун намунавий хизмат вазифаларини ишлаб чиқиш лозим.

2. Тезкор ходим коррупцияга қарши курашишда фаолиятига тааллуқли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар талаблари асосида хизмат олиб бориши лозим. А.А.Короткевич: “тезкор-қидирув ахборотларни текшириш, ўрганиш асосида коррупцияга қарши тезкор-қидирув тадбирлари ўтказилиши ижобий самара беради” деб умумий мулоҳазларини билдирган. П.Ф.Телепнев эса: “оператив ходимлар маълумотлар тўплаш, тезкор киритиш ҳамда тезкор эксперимент каби тадбирларини мунвафақиятли ўтказилиши, коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш, фош этишда муҳим аҳамият касб этади”[6, Б.138] мазмунида айнан қайси тезкор-қидирув тадбирларни кўпроқ ўтказиш кераклиги ҳақида фикрини баён этган. Амалиёт ходими томонидан тузилган хизмат вазифасида: *“коррупция ва иқтисодий жиноятларнинг ўз вақтида аниқланиши, олдини олиниши ва очилиши бўйича тезкор-қидирув тадбирларини амалга оширади”* мазмунида функция белгиланган бўлиб, фикримизча, тезкор ходимлар коррупцияга оид жиноятларнинг олдини олиш, аниқлаш ҳамда фош этишда “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги қонуннинг 14-моддасида белгиланган 16 та тезкор-қидирув тадбирларни қайси бирини ўтказиш, шунингдек, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунга биноан умумий, махсус, якка ва виктимологик профилактик тадбирларни ҳуқуқбузарликлар профилактикаси хизмати билан ҳамкорликда амалга оширишини хизмат вазифасида конкрет белгилаб олиши зарур. Бу орқали *биринчидан*, тезкор ходимларнинг касбий жиҳатдан билими ошади; *иккинчидан*, ТҚФда коррупцияга қарши курашиш йўналишида идоравий назорат самарали ташкил этилади; *учинчидан*, тадқиқ этилаётган жиноятлар камроқ содир этилишига эришилиб, маълум даражада шахс, жамият ва давлатнинг ривожланишига ҳисса қўшади.

3. Терговчининг коррупцияга оид жиноятларни олдини олиш, аниқлаш ва фош этишда ўрни беқиёсдир. Сабаби, мазкур жиноятларга оид терговга қадар текширув ёки тезкор-қидирув тадбирлари ўтказилганидан кейин натижалари тергов органига тақдим этилади. Агар тезкор ходим тақдим этган ҳужжатида хатолик ёки ЖПКга номувофиқ равишда ҳужжатлар расмийлаштирилган бўлса, турли муаммоларни келтириб чиқади. Мазкур масалада С.Т.Сазин: “терговчи турли (*маиший, тижорат, сиёсий, давлат ҳокимияти, таълим, б.*) коррупцияга оид жиноятларни тергов қилишда процессуал жиҳатдан назоратни амалга ошириши, бунинг учун тезкор хизмат билан самарали ҳамкорликни йўлга қўйиши лозим”[13, Б.252] мазмунида фикрларни билдиради. Шундай экан ТҚФни амалга оширувчи органнинг раҳбари ва тезкор ходим коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш ва фош этишда терговчилар билан маслаҳат қилиб тадбирларни амалга ошириши ижобий самара беради. Амалиёт ходимлари томонидан тузилган хизмат вазифаси моҳиятида: *“бўлинма олдида қўйилган вазифалардан келиб чиққан ҳолда тергов органлари билан ҳамкорлик қилиб, аниқланган жиноий гуруҳ аъзоларини жиноий жавобгарликка тортилишини таъминлайди”* мазмунида функция белгиланиб, бизнингча, бу функцияга ҳам аниқлик киритилиши лозим. Масалан, ҳай ойда бир маротаба терговчи билан жиноят қидирув ходими коррупцияга оид жиноятларнинг олдини олишда тарғибот тадбирини ўтказиш; ТҚФни амалга оширувчи орган раҳбарининг рухсати билан терговчиларни тезкор эксперимент тезкор-қидирув тадбирида иштирок этишини таъминлаш кабиларни хизмат вазифаларига киритиш, фаолиятни тўғри ташкил этилишини таъминлайди деб ҳисоблаймиз.

4. Мутахассисларнинг коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш, фош этишда иштирок этиши жуда муҳим ҳисобланади. ТҚФни амалга оширувчи орган ходимлари

аниқланган коррупцияга оид жиноятларнинг туридан келиб чиққан ҳолда предметларни ва ҳужжатларни ўрганиш учун зарур илмий, техникавий ва бошқа махсус билимларга эга бўлганларни мутахассис сифатида (*эксперт-криминалист, ҳисобчи, тавтишчи ва ахборот технологиялари (IT) соҳасида пухта билимга эга бўлган ходим*) тезкор-қидирув тадбирига, терговга қадар текширувни олиб бориш жараёнига жалб этиш талаб этилади. Улар тақдим этган маълумотнома, хулосалар келгусида жиноят ишини қўзғатиш учун асос бўлиб хизмат қилади. Шу боис, мутахассисларни коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш ва фош этишга жалб этиш вазифасини алоҳида банд сифатида ТҚФни амалга оширувчи орган ходимининг хизмат вазифасида кўрсатилиши мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

5. ТҚФга кўмаклашувчи шахсни коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш ва фош этишга жалб қилиш жараёнида ТҚФни амалга оширувчи тезкор ходим томонидан провакация (иғво) ҳолатига йўл қўйилмаслиги шарт. Яъни, тезкор ходим фуқароларни коррупцияга оид жиноятларни содир этишга оғдириш ва ундаслиги, аксинча жиноятни содир этилишига тайёргарлик кўраётган ёки режалаштираётган, ният қилганларнинг жиноий ҳаракатларига чек қўйишда ёрдам бериш таклифини ТҚФга кўмаклашаётган фуқаро ўз ташаббуси билан мурожаат қилиши, шу мақсадда ходимлар кўмаклашувчи фуқарони аҳволини оғирлаштирмаслиги лозим [12, Б.40]. Афсуски, амалиётда ундаш, жалб қилиш ҳамда оғдириш ҳолатлари баъзида кузатилади. Масалан, иқтисодиёт соҳасидаги ва порахўрлик билан боғлиқ жиноятларини аниқлашни мисол келтиришимиз мумкин. Тезкор ходимлар иш кўрсаткичларини ўтган йилга нисбатан янада яхшилашда провокацион ҳаракатлар натижасида жиноятни аниқлайдилар. Тезкор ходимларнинг фаолиятида бундай номақбул ҳолатга йўл қўймаслик учун *биринчидан*, тезкор эксперимент ўтказиш учун этарли ва қонуний асосларнинг бўлиши; *иккинчидан*, ушбу асосларни бошқа ТҚТларини ўтказиб обдон текшириб кўриши; *учинчидан*, тадбирни ўтказиш шартларига риоя қилиниши; *тўртинчидан*, тезкор-қидирув тадбирда иштирок этаётган шахс хавфсизлигини таъминлаши ва бошқ. Тезкор ходимларнинг ушбу қоидаларга амал қилиши, коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш ва фош этиш мақсадида тезкор экспериментда иштирок этувчи шахснинг ҳуқуқлари, эркинликлари, қонуний манфаатлари таъминланиб, қонунийлик принципига амал қилишга шароит яратади. Шунингдек, ТҚФга кўмаклашувчи шахсни коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш ва фош этишга жалб қилиш вазифасини ҳам хизмат мажбуриятларига киритиш лозим.

6. Фуқаролик жамияти институти вакиллари коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш ва фош этишда фаол қатнашиши ҳозирда шиддат билан ривожланиб бораётган бир даврда жуда зарур. Аҳоли сонини ошиб бораётганлиги, тезкор хизмат ходимларни штат бирлиги коррупцияга оид жиноятларни содир этишга мойил бўлганларга нисбатан тахминан бор йўғи 0,5–1 фоизни ташкил этиши, унга қарши курашишда жисмоний улгурмаслиги табиий ҳолат ҳисобланиб, фуқаролик жамияти институтлари вакилларида ёрдам олишни тақозо этади.

Мазкур масалада фикр билдирган А.Э.Бурхонов: “оммавий ахборот воситалари, журналист ҳамда блогерлар билан яқин мулоқот ва ҳамкорлик ўрнатиш, рақамли ва онлайн технологияларнинг кенг қўллаш орқали давлат органларининг жамоатчилик олдига ҳисобдорлигини ошириш, давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ҳузурида жамоатчилик кенгашлари ташкил этилиши коррупциявий ҳолатларни тез аниқлаш ва

фош этишга катта ёрдам беради” [3, Б.8] деб таъкидлайди. Дарҳақиқат, бугунги кунда оммавий ахборот воситалари, журналист ҳамда блогерларни фаолияти ошкоралик, шаффофлик тамойили асосида ташкил этилишига кенг имконият яратиб берилган бўлиб, мазкур жиноятларга қарши курашда уларнинг амалий ёрдамидан фойдаланиб ҳамкорликда ишлаш ижобий самара беради.

Бундан ташқари, Б.М.Бекмуродов эса: “коррупцияга қарши курашиш бўйича фуқаролик жамияти тармоқларини яратиш, уларни давлат томонидан моддий-молиявий, сиёсий ҳуқуқий ва зарур инструментлар билан таъминлаб бориш; маҳаллий даражада (жойларда) фуқаролик жамияти институтлари ва фуқароларнинг коррупцияга қарши курашиш борасидаги салоҳиятини ҳамда ваколатларини оширишга кенгроқ эътибор бериш лозим” [2, Б.34] деб ҳисоблайди.

ИИОни жиноят қидирув бўлинмалари коррупцияга оид жиноятларга самарали қарши курашишда биринчи галда амалиёт ходимлари учун мўлжалланган хизмат вазифасида: *“тезкор ходим фуқаролик жамиятининг институтлари – фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат-нотижорат ташкилотлари ва фуқаролар билан ҳамкорлик қилиш”* вазифасини алоҳида бандда белгилаш лозим.

Юқорида билдирилган фикрлардан келиб чиқиб шуни айтиш жоизки, коррупцияга оид жиноятларга қарши курашда ТҚФни амалга оширувчи орган ходимлари *терговчи, мутахассис, ТҚФга қўмаклашувчи шахслар, фуқаролик жамияти институти вакиллари* билан ўзаро ахборот алмашиб, биргаликда ҳаракат қилиб, асосан қуйидаги 3 вазифани бажаришга эътибор бериш лозим: 1) *коррупцияга оид жиноятларни олдини олиш*; 2) *коррупцияга оид жиноятларни аниқлаш*; 3) *коррупцияга оид жиноятларни фош этиш*. Мазкур вазифаларни самарали бажарилиши коррупцияга оид жиноятларни кескин камайиб кетишга, пировардида жамият ва давлатни ҳам ижтимоий, ҳам иқтисодий жиҳатдан юқори кўрсаткичларда жадал ривожланишига олиб келади.

Хулоса ўрнида айтиш жоизки, ИИО жиноят қидирув бўлинмаларининг коррупцияга оид жиноятларга оид хизмат вазифаларининг аниқ белгилаш, ушбу йўналишда самарали хизматни ташкил этишни таъминлайди.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Бардачевский Р.И. Роль следственных ситуаций в планировании расследования коррупционных преступлений: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – Москва, 2023. – С.13.
2. Bekmurodov B. 2021. Korrupsiyaga qarshi kurashishda fuqarolik jamiyati institutlarining ishtiroki. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1,1(Dec. 2021), 29–32. DOI:<https://doi.org/10.47689/uacd-vol1-iss1-pp33-36>.
3. Burxanov A. 2021. O'zbekistonda korrupsiyaga qarshi kurashish xalq va davlat idoralarining umumiy maqsadiga aylandi. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (Dec. 2021), 7–10. DOI:<https://doi.org/10.47689/uacd-vol1-iss1-pp7-10>.
4. Евдокимова О.С. Сущность коррупции в органах внутренних дел и меры по ее предупреждению // Вестник УЮИ. 2017. №2 (76). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-korrupsiy-v-organah-vnutrennih-del-i-mery-po-ee-preduprezhdeniyu>
5. Зеленская Т.В. Значение задач оперативно-розыскной деятельности в уголовном судопроизводстве // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2010. №1 (1). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/znachenie-zadach-operativno-rozysknoy-deyatelnosti-v-ugolovnom-sudoproizvodstve>.

6. Короткевич А.А. Оперативно-розыскная информация: активные мероприятия в борьбе с коррупцией // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2009. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/operativno-rozysknaya-informatsiya-aktivnye-meropriyatiya-v-borbe-s-korrupsiyey> (дата обращения: 07.02.2025).
7. Mavlonov A.Yu. Korrupsiyaga qarshi kurashishda axborot kommunikatsiya texnologiyalaridan foydalanishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish: Yurid. fan. bo'yicha fal. d-ri (PhD) dis. avtoref. – T., 2024. – 49 b.
8. Meliyev X.X. Korrupsiyaviy jinoyatchilik va unga qarshi kurashishning kriminologik choralari: Yurid. fan. bo'yicha fal. d-ri (PhD) dis. avtoref. – T., 2024. 59 b.
9. Мусаев С.Г. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере экономической безопасности и противодействия коррупции: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – Москва, 2012. – 25 с.
10. Орлов П.П. Предупреждение коррупционных преступлений в сфере земельных отношений: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – Москва, 2020. – 30 с.
11. Прокофьева Т.В. Роль оперативных подразделений органов внутренних дел в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Научный портал МВД России. 2018. №4 (44). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-operativnyh-podrazdeleniy-organov-vnutrennih-del-v-sisteme-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii>.
12. Румянцев Н. В. Оперативный эксперимент как оперативно-розыскное мероприятие / Н. В. Румянцев // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 1. – С. 39–42.
13. Сазин С.Т. Деятельность Следственного комитета по борьбе с коррупцией как механизм защиты прав и свобод человека и гражданина // Ученые записки ОГУ. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2011. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-sledstvennogo-komiteta-po-borbe-s-korrupsiyey-kak-mehanizm-zaschity-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina>
14. Санькова Е.В. Взаимодействие следователей следственного комитета Российской Федерации с оперативными подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации при расследовании преступлений коррупционной направленности: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – Москва, 2023. – 24 с.
15. Торопин Ю.В. Оперативно-розыскное обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями [Текст] / Ю. В. Торопин, Ф. П. Васильев // Труды Академии управления МВД России. – 2013. – № 3 (27). С.70–74.
16. Tursunov A. 2021. Korrupsiyaga qarshi kurashishda fuqarolik jamiyati institutlarining ishtiroki. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (Dec. 2021), 26–28. DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol1-iss1-pp> 30-32.

БОЛАЛАР ИШТИРОКИДАГИ ЙЎЛ-ТРАНСПОРТ ҲОДИСАЛАРИНИНГ САБАБ ВА ШАРОИТЛАРИ ҲАМДА ОЛДИНИ ОЛИШ ЧОРАЛАРИ

НОРМАНОВ Охунжон Эшназар ўғли

Тошкент шаҳар ИИББ Йўл ҳаракати ҳавфсизлиги бошқармаси
Йўл-патрул хизмати бригадаси катта инспектори,
Ўзбекистон Республикаси жамаоат ҳавфсизлиги
университети мустақил изланувчиси

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): НОРМАНОВ О.Э.
Болалар иштирокидаги йўл-транспорт ҳодисаларининг сабаб ва шароитлари ҳамда
олдини олиш чоралари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2
(2025), Б. 77–92.



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-9>

АННОТАЦИЯ

Мақолада йўл ҳаракати ҳавфсизлигини тарғиб қилишнинг роли, унинг болалар йўл-транспорт жароҳатларининг олдини олиш бўйича фаолиятни амалга оширишдаги аҳамияти кўриб чиқилади. Хорижий мамлакатларда болалар йўл-транспорт жароҳатланишининг олдини олиш бўйича профилактик тадбирларни ўтказишнинг асосий йўналишлари ва шакллари таҳлил қилинган. Ўзбекистонда йўл ҳаракати иштирокчиларининг транспорт маданиятини шакллантиришнинг аҳамиятига эътибор қаратилган. Шунингдек, мақолада йўл-транспорт ҳодисаларининг муаммоси кўриб чиқилган ва муаллиф ҳавфсизлик қоидаларининг бузилиши натижасида юзага келадиган йўл-транспорт ҳодисаларига нисбатан ўзаро боғлиқ, бир-бирини тақозо этувчи тизим: инсон – транспорт воситаси – йўл ҳал қилувчи аҳамиятга эга деган хулосага келади.

Таянч сўзлар: Калит сўзлар: йўл ҳаракати ҳавфсизлигини тарғиб қилиш, болалар йўл-транспорт жароҳатлари профилактикаси, транспорт маданияти, йўл-транспорт ҳодисалари, ҳайдовчи, пиёда, йўл ҳаракати қоидаларини бузиш.

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ С УЧАСТИЕМ ДЕТЕЙ И МЕРЫ ПО ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ

НОРМАНОВ Охунжон Эшназар угли

Старший инспектор бригады дорожно-патрульной службы
Управления безопасности дорожного движения ГУВД г. Ташкента,
Соискатель Университета общественной безопасности
Республики Узбекистан

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается роль пропаганды безопасности дорожного движения, ее значение в осуществлении деятельности по предупреждению детского дорожно-

транспортного травматизма. Проанализированы основные направления и формы проведения профилактических мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма в зарубежных странах. В Узбекистане уделяется внимание важности формирования транспортной культуры участников дорожного движения. Также, в работе рассматривается проблема дорожно-транспортных преступлений. Автор приходит к выводу что в отношении дорожно-транспортных происшествий, вызванных нарушением правил безопасности, определяющей является взаимосвязанная, взаимообусловленная система: человек – транспортное средство – дорога.

Ключевые слова: пропаганда безопасности дорожного движения, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, транспортная культура, дорожно-транспортные происшествия, водитель, пешеход, нарушение правил дорожного движения.

CAUSES AND CONDITIONS OF ROAD ACCIDENTS INVOLVING CHILDREN, AS WELL AS MEASURES FOR THEIR PREVENTION

NORMANOV Okhunjon Eshnazar ugli

Researcher of the University of Public Safety
of the Republic of Uzbekistan

ANNOTATION

The article examines the role of promoting road safety, its significance in carrying out activities to prevent road traffic injuries to children. The main directions and forms of preventive measures for the prevention of road traffic injuries in children in foreign countries are analyzed. Attention is paid to the importance of forming a transport culture of road users in Uzbekistan. Also, the problem of traffic-car crimes is in-process examined. An author comes to the conclusion, that in regard to road traffic accidents, caused violation of rules of safety, determining there is the associate, vzaimoobuslovlennaya system: a man is a transport vehicle - road.

Keywords: promotion of road safety, prevention of children's road and transport injuries, transport culture, traffic-car crimes, driver, pedestrian, violation of rules of the travelling road.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси шахс, унинг ҳаёти ва соғлиғини, орномуси ва кадр-қимматини, дахлсизлиги ва хавфсизлигини олий ижтимоий қадриятлар сифатида тан олади. Шу жиҳатдан ҳам транспорт ҳаракати ва ундан фойдаланиш маданиятини ошириш орқали йўлларда фуқаролар, айниқса болалар хавфсизлигини таъминлаш давлат органлари ва жамиятнинг энг муҳим вазифаларидан бири саналади.

Наинки, замонавий дунёда автомобиль транспорти нафақат иқтисодий, балки аҳолининг ижтимоий эҳтиёжларини қондиришда ҳам муҳим ўрин тутди. Транспорт воситаларисиз саноат корхоналари, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқариш, савдо, тиббий, маиший ва аҳолига хизмат кўрсатишнинг бошқа турлари фаолият юрита олмайди. Уларсиз юк ташиш, дам олиш ва одамларнинг ўзаро мулоқоти қийинлашади. Жаҳон ҳамжамиятининг барча мамлакатларида транспорт тараққиёти

бутун иқтисодиётнинг ривожланишига ижобий жиҳатдан таъсир кўрсатмоқда. Бироқ, шу билан бирга жамиятдаги автомобиллаштириш жараёларини ўсишининг ўзига хос салбий томонлари ҳам мавжуд эканлигини таъкидлаш лозим. Хусусан, автомобиллаштиришнинг энг муҳим салбий оқибати йўллардаги авариялардир. Шунинг учун бугунги кунда йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш энг муҳим масалалардан бири бўлиб қолмоқда. Зеро, ҳар йили дунё бўйлаб минглаб йўл-транспорт ҳодисалари содир бўлиб, инсон ҳаётига жиддий хавф солади. Ушбу ҳодисалар нафақат инсонларнинг саломатлиги ва ҳаётига салбий таъсир этади, балки мамлакат иқтисодиётига ҳам катта зарар етказди. Шу боисдан йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш, у билан боғлиқ муаммоларни ҳал этиш ва ҳар бир фуқаронинг йўл ҳаракати қоидаларига риоя қилишини назоратга олиш долзарб масалага айланган.

Мадомики, замонавий ривожланган мамлакатларнинг давлат сиёсатида йўл ҳаракати иштирокчиларининг хавфсизлик даражасини оширишга алоҳида эътибор қаратилади. Айни пайтда мамлакатимизда ҳам йўл-транспорт муҳитини такомиллаштириш, ҳайдовчиларни тайёрлашни яхшилаш, транспорт воситаларини такомиллаштириш, йўл ҳаракати қоидаларига риоя этилиши устидан назоратни кучайтириш бўйича мақсадли ва режали саъй-ҳаракатлар билан бир қаторда, ҳаракат иштирокчиларининг ўзларида ижтимоий масъулиятни шакллантириш масалаларига жиддий эътибор қаратилмоқда. Бундай муҳим вазифани эътиборсиз қолдириш ҳокимият ва бошқарув органлари томонидан йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасида жорий этилаётган янгиликлар аҳолининг тушунмовчилигига, баъзан эса яширин қаршилигига дуч келишига олиб келиши мумкин. Шу боисдан, давлат сиёсатининг самарадорлиги, авария даражасини пасайтириш бўйича давлат дастурлари ва лойиҳаларининг амалга оширилиши кўп жиҳатдан уларнинг жамият ва жамоат ташкилотлари томонидан қўллаб-қувватланишига боғлиқ.

Таъкидлаш керакки, йўл-транспорт ҳодисалари бутун дунёда болалар ва ёшлар саломатлигига жиддий шикаст етказиб, жароҳатлар, ногиронлик, ҳаттоки бевақт ўлимнинг асосий сабабига айланмоқда. Дунё миқёсида бир кунда 3000 нафарга яқин болалар йўл транспорт ҳодисаларида ҳалок бўлади ёки оғир тан жароҳати олади. Қолаверса, статистик маълумотларга кўра, биргина 2024 йилда мамлакатимиз ҳудудида 9364 та йўл-транспорт ҳодисалари расмий қайд этилган бўлиб, бунинг натижасида 2203 киши ҳалок бўлган, 8901 киши эса турли даражада жароҳат олган. 2024 йилда жабрланган ва ҳалок бўлган болалар тўғрисидаги маълумотларга аниқлик киритилмаган. Бироқ, 2023 йилда болалар иштирокида 1794 та ЙТҲ содир бўлган. Уларда 1568 нафар бола жароҳатланган ва 263 нафар бола ҳалок бўлган [18].

Халқаро ҳамжамиятнинг илғор тажрибаси шуни кўрсатадики, муаммони фақат давлат даражасида комплекс ҳал этиш мумкин. Йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасида назоратни амалга оширувчи марказий орган Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг Йўл ҳаракати хавфсизлиги бош бошқармаси ҳисобланади, аммо ушбу тузулма бундай мураккаб вазифани яқка ўзи бажара олмайди. Ушбу муаммо бутун жамиятга тегишли эканлигини ҳисобга олган ҳолда, жамиятнинг барча институтлари йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлашда иштирок этиши зарур ҳисобланади.

Йўл-транспорт ҳодисаларининг асосий сабаблари йўл ҳаракати иштирокчиларининг хулқ-атвор маданиятининг пастлиги, уларнинг пиёда, йўловчи ёки ҳайдовчи сифатида интизомсизлиги бўлиб, бунинг натижасида йўл ҳаракати хавфсизлигини тарғиб қилиш,

йўл-транспорт ҳодисаларининг олдини олиш бўйича тизимли чора-тадбирларни амалга оширишнинг долзарблиги ортиб бормоқда, бу эса болаликдан бошлаб йўл ҳаракати иштирокчиларининг ўзларида ижтимоий масъулият контекстида ҳуқуқий онг ва хулқ-атвор стереотипларини (одатларини) шакллантиришга ёрдам беради.

Қайд этиш керакки, йўл-транспорт ҳодисаларининг сабаблари ва шарт-шароитлари – бу йўл ҳаракати иштирокчиларининг йўл-транспорт ҳодисалари ва уларнинг оқибатларидан ҳимояланганлик ҳолатини пасайтирувчи, хавфли, авария вазиятининг юзага келиши, ҳуқуқбузарнинг шахсияти, ижтимоий-ҳуқуқий ва ташкилий-техник камчиликлар билан боғлиқ объектив ва субъектив омиллар мажмуидир.

Суд амалиёти шуни кўрсатадики, барча йўл-транспорт жиноятларининг аксарияти (шунингдек, йўл-транспорт ҳодисалари ҳам) ҳайдовчиларнинг айби билан содир этилади. Гарчи, қонуний ва ноқонуний хатти-ҳаракатлар ўртасидаги танлов натижасининг муҳим кўрсаткичларидан бири ҳайдовчининг ижтимоий позициясидир – бу авария ҳолатини келтириб чиқарган ва натижада йўл-транспорт ҳодисасига олиб келган хатти-ҳаракатларининг мақсади ва мотивларидан иборат бўлади.

Йўл-транспорт жиноятлари содир этган айрим айбдорларнинг хулқ-атвор мотивациясига енгилтаклик, масъулиятсизлик ва безорилик ниятлари киради. Чунончи, йўл-транспорт жиноятлари учун ҳукм қилинган шахслар ўртасида ўтказилган сўровнома натижасида уларнинг қуйидаги ахлоқий-психологик хусусиятлари аниқланди: асоссиз ўзига ишониш (89%); енгилтаклик ва бепарволик (68%); вазиятни тўғри баҳолай олмаслик (53%); жазосиз қолишга ишониш (43%); қўпол бепарволик (44%). Йўл ҳаракати қоидаларини бузувчи ҳайдовчи шахсининг салбий хусусиятлари, ижтимоий эҳтиёжлари, қадрият йўналишлари криминалогик ўрганиш объекти ҳисобланади. Буларни тўғри аниқлаш йўл-транспорт жиноятларига қарши курашиш йўналишларини белгилаш ва чораларини ишлаб чиқиш имконини беради.

Бундан ташқари ўтказилган тадқиқотлар шуни кўрсатдики, бундай қоидабузарликлар орасида энг хавфли, кўпинча йўл-транспорт ҳодисаларининг сабаблари қуйидагилардир: белгиланган тезликни ошириш (22,8 %), йўл ҳаракати қоидаларига риоя қилмаслик (32 %), зарур инфратузилманинг йўқлиги (41 %), пиёдалар ўтиш жойининг йўқлиги (44 %), транспорт воситасини маст ҳолда бошқариш (24 %), ҳайдовчилар томонидан пиёдага йўл бермаслик (47,1 %), ҳайдовчилар иш ва дам олиш режимига риоя қилмагани сабабли рулда ухлаб қолиш (3,8 %), йўл ҳаракати қоидаларини билмаслик (11 %), йўл-транспорт ҳодисаси жойини ташлаб кетиш (4 %), носоз транспорт воситасини бошқариш (13 %) ва бошқалар.

Йўл ҳаракати қоидаларининг энг хавфли бузилишларига транспорт воситасини мастлик ҳолатида бошқариш киради. Бундай қоидабузарликларга йўл қўйган ҳайдовчилар хулқ-атворининг жиноятга мойил мотивацияси йўлда ўзини тутиш меъёрлари ва қоидаларини очиқдан-очиқ менсимаслик, безорилик ниятлари, мутлақ ёки нисбий жазосизликка ишонч билан тавсифланади. Бундай мотивация транспорт воситасини чарчаган ёки дори-дармонлар таъсирида бошқараётган хушёр ҳайдовчиларнинг хатти-ҳаракатларида кузатилмайди. Транспорт воситасини бошқаришда мастлик ҳолати каби объектив хавфли бўлган бундай қоидабузарликлар ижтимоий хавфлилик жиҳатидан қарама-қарши мотивлар билан ҳам кузатилади – иш, топшириқ ва шу кабиларни иложи борида тезроқ бажаришга интилиш.

Йўл-транспорт жиноятларининг сабабини эмас, балки шароитини юзага келтирадиган йўл ҳаракати ёки транспортдан фойдаланиш қоидаларини бузишларга

транспорт воситасининг ҳаракатланиш жараёни ва авария ҳолатининг вужудга келиши билан бевосита боғлиқ бўлмаган қоидабузарликларни ҳам киритиш лозим. Бундай қоидабузарликларга авария сигнализациясидан фойдаланиш қоидаларини бузиш, транспорт воситаларини тўхтатиш ва тўхтаб туриш қоидаларини бузиш кабилар мисол бўлади. Ҳолбуки, йўл ҳаракати қоидаларининг хавфли бузилишларидан бири ҳаракатланиш жараёнида йўл белгилари, чизиқлар, светофор ишораларига риоя қилмасликдир. Бунда, кўрсатилган қоидабузарликлар айбдорнинг жиноий хулқ-атворини ҳам, жабрланувчининг виктим хулқ-атворини ҳам тавсифлаши мумкин.

Йўл-транспорт жиноятчилигининг шартларидан бири кўча ва йўлларда юриш-туриш маданиятининг пастлигидир. Шу билан бирга, катта ёшли йўл ҳаракати иштирокчиларининг хатти-ҳаракатларидаги ушбу омил болаларнинг йўл-транспорт жароҳатлари даражасига сезиларли даражада салбий таъсир кўрсатади. А.А. Отажонов ўз ишида таъкидлашича, ота-оналар кўпинча ўзлари етарли даражада тарбия кўрмаганликлари ва йўлларда хавфсиз ҳаракатланиш қоидаларига риоя қилмаганликлари сабабли, ўзларининг салбий тажрибаларини ўз фарзандларига (ва бошқаларга ҳам) ўтказадилар [12. Р. 28.].

Бугунги кунда мамлакатимиз автопаркининг “ёшариши” кузатилаётган бўлса-да, техник ҳолати хавфсизлик талабларига жавоб бермайдиган транспорт воситаларининг йўл ҳаракатида қатнашиши муаммоси долзарблигича қолмоқда. Ушбу муаммонинг долзарблиги шундаки, чет эллардан фарқли ўлароқ, мамлакатимизда фуқаролар автомобилни фақат тўлиқ ишдан чиққандан сўнггина утилизация қилишга рози бўладилар. Автомобиль ҳаракатланиш қобилятини йўқотмагунча (ҳатто хавфли бўлса ҳам), у олди-сотди предмети бўлиб қолаверади. Транспорт воситаларига техник хизмат кўрсатиш ва таъмирлашдаги камчиликлар, бу хизматлар ва эҳтиёт қисмларнинг қимматлиги кўплаб ҳайдовчиларни жиддий носозликларга эга транспорт воситаларидан фойдаланишга мажбур қилади. Давлат органлари томонидан транспорт воситаларининг техник ҳолатини назорат қилишнинг етарли даражада эмаслиги (айниқса чекка ҳудудларда) бунга шароит яратади.

Хавфсизлик қоидаларининг бузилишига олиб келадиган омиллар қаторига йўл ҳаракатини ташкил этишдаги камчиликларни ҳам киритиш лозим. Йўл ҳаракати қоидаларининг соддалиги ва мантиқийлиги йўл ҳаракатини ташкил этиш тамойиллари тизимида бўлиши ва унинг хавфсизлигини таъминлаши керак. Маълум даражада шартлилик билан, ҳар қандай соғлом фикрли катта ёшли одам, ҳатто ўз хулқ-атворини ҳуқуқий тартибга солишнинг нозик жиҳатларини билмаса ҳам, оддий мантиққа асосланиб, катта эҳтимоллик билан хатога йўл қўймасдан, қонуний йўлни танлашга қодир бўлиши керак, деган нуқтаи назарни эътироф этиш мумкин. Шунга қарамай, бир томондан ташкил этишда, иккинчи томондан бажаришда оддий кўринган қоидалар ҳам баъзан мантиқсиз бўлиб, аслида йўл-транспорт ҳодисалари ва жиноятлари учун шароит яратади.

Бинобарин, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қоидалари, олимларнинг қарашлари, статистик маълумотлар ва хорижий мамлакатлар тажрибасини таҳлил қилиш мамлакатимизда йўл ҳаракати хавфсизлигини тартибга солишда кўплаб камчиликлар мавжудлигини кўрсатмоқда. Айнан хорижий тажриба етарлича ижобий мисолларга эга бўлиб, улардан моҳирона фойдаланиш ИИБ ЙҚХБнинг йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятининг ҳуқуқни қўллаш амалиётини оптималлаштириши, йўл-транспорт ҳодисалари даражасини камайтириши, автомобиль

транспортидаги салбий омилларни бартараф этиши, йўл ҳаракати иштирокчиларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиши мумкин.

ИИБ ЙҲХБнинг йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятини тартибга солишнинг замонавий муаммоларини тегишли хорижий тажрибани ўрганмасдан тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ эмас. Бу кўплаб сабаблар билан изоҳланади: хорижий тажриба ўрганилаётган ҳуқуқий ҳодисалар ҳақидаги тасаввурларимизни кенгайтиришга ёрдам беради, у ёки бу муаммога бошқача нуқтаи назардан қарашга, ўз ютуқларимизни хорижий ҳамкасбларимизнинг ютуқлари билан таққослашга, хорижий амалиётда аллақачон ечимини топган муаммоларни ҳал қилишга вақт сарфламасликка ёрдам беради.

Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлашнинг илғор хорижий тажрибасини ўзлаштириш ва тегишли нормаларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш йўл ҳаракатини ташкил этиш соҳасидаги бошқарув фаолиятининг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишларидан биридир. Бунда чет эл тажрибасини кўр-кўрона ўзлаштириш етарли самара бермайди, қонунчиликдаги зиддиятларни келтириб чиқариши, у ёки бу турдаги ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишда бўшлиқлар пайдо бўлишига олиб келиши мумкин. Ушбу огоҳлантиришни ҳисобга олган ҳолда, бундай ижобий тажрибани ўзлаштириш билан бир қаторда, норма ижодкорлиги соҳасидаги миллий анъаналар ва тенденцияларни ҳисобга олиш муҳим ва зарурдир.

Сўнгги йилларда жиддий илмий тадқиқотлар ва жаҳон тажрибасини ўрганиш асосида йўл ҳаракати хавфсизлиги муаммолари ва уларни ҳал қилиш йўллари сезиларли даражада қайта кўриб чиқилди. Ушбу қайта кўриб чиқиш аста-секин йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги бошқарув қарорларининг миллий ва халқаро амалиётида ўз ифодасини топди ва қўйидаги постулатларга олиб келади:

йўл-транспорт ҳодисаларини, биринчи навбатда, йўл ҳаракати хавфсизлиги “аудити”ни қўллаш ҳисобига уларни прогноз қилиш ва олдини олиш ҳисобига олдини олиш мумкин;

замонавий автомобиль шароитида инсоннинг табиий психофизиологик хусусиятларининг ахборот юкмасига мос келмаслигига катта аҳамият бериш зарур;

йўл-транспорт ҳодисалари муаммосини тушуниш ва уни ҳал қилиш учун илмий ёндашув, ишончли маълумотлар ва тадқиқот базаси зарур;

йўл ҳаракати хавфсизлигининг асосий муаммоларидан бири инсон омили бўлиб, у айниқса тезлик режими ошиб кетган шароитларда салбий намоён бўлади;

йўл ҳаракатининг энг заиф қатнашчилари – пиёдалар автотранспортдан фойдаланувчилар каби хавфсиз йўл муҳитига эга бўлиш ҳуқуқига эга;

йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича дастур ва стратегияларни самарали амалга ошириш энг юқори даражадаги сиёсий қўллаб-қувватлашни, тармоқлараро даражадаги раҳбарликни, тизимли ёндашувни ва барча ижрочиларнинг яқин ҳамкорлигини талаб қилади.

Йўл ҳаракати хавфсизлиги муаммоларини ўрганиш ва қайта кўриб чиқишга Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти (World Health Organization) [7], Жаҳон банки (The World Bank) [6] ва Халқаро транспорт форуми (International Transport Forum) [16] каби халқаро ташкилотлар катта ҳисса қўшдилар.

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти маърузаларида йўл ҳаракати хавфсизлигини бошқариш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган. Йўл ҳаракати хавфсизлиги

соҳасидаги миллий сиёсатни ишлаб чиқиш турли хил манфаатдор гуруҳларни ифодаловчи ташкилотлар ва шахсларнинг кенг доираси иштирокида амалга оширилиши керак, аммо бир қатор давлатларнинг илғор тажрибаси шунини кўрсатадики, агар бу функция ўз дастурларини режалаштириш ва амалга ошириш, барча манфаатдор томонларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш учун ваколатларга эга бўлган ва сезиларли бюджетга эга бўлган алоҳида давлат муассасасига топширилса, йўл-транспорт жароҳатларини минималлаштириш бўйича самарали стратегияларни ишлаб чиқиш ва қўллашда муваффақиятга эришиш имконияти сезиларли даражада ошади.

Бундай муассасаларга Швеция ва Финляндия йўл маъмуриятлари, АҚШ йўл ҳаракати хавфсизлиги миллий бошқармаси (National Highway Traffic Safety Administration) [1] яққол мисол бўла олади. Аммо амалиёт шунини кўрсатадики, ҳар бир мамлакат йўл ҳаракати хавфсизлигини бошқариш моделини мамлакат раҳбариятининг сиёсий иродаси, ички ҳолати ва ўз имкониятларига қараб мустақил равишда танлаши мумкин. Асосийси, ушбу модель ишлаши ва йўл-транспорт ҳодисалари оқибатларини камайтириш бўйича аниқ ва ўлчанадиган мақсадларга эришишга қаратилган бўлиши керак. Демак, бу вазирлик ёки шу вазирлик таркибидаги алоҳида бўлинма бўлиши мумкин. Бу тегишли ваколатларга ва ўз бюджетига эга бўлган алоҳида агентлик, етакчи муассаса ёки йўл ҳаракати хавфсизлиги бюроси бўлиши мумкин. Шунингдек, бу коллегиал орган, яъни бир нечта турли давлат муассасаларини ўз ичига олган йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича махсус кенгаш ёки комиссия бўлиши мумкин.

Ҳар қандай ҳолатда ҳам, йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича етакчи ташкилот ёки агентлик ишнинг катта қисмини мустақил равишда бажариши ёки уни бажаришни бошқа ташкилотларга, шу жумладан минтақавий ва маҳаллий бошқарув органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, тадқиқот институтлари, профессионал уюшмаларга топшириши керак. Бундан ташқари, ушбу давлат муассасаси йўл ҳаракати хавфсизлигига алоқадор барча нуфузли гуруҳларни, шу жумладан кенг жамоатчиликни жалб қилиш учун алоҳида саъй-ҳаракатларни амалга ошириши керак.

Бу ерда бундай маъмурий фаолиятни сиёсий қўллаб-қувватлаш ва ҳукуматнинг содиқлиги жуда муҳимдир, чунки айнан сиёсатчилар ва амалдорлар йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича тегишли стратегия ва дастурларни қабул қилишга рухсат беришлари ва уларни бюджетдан молиялаштиришни таъминлашлари мумкин. Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлашга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва амалга оширишда ҳам улар марказий ўрин тутати.

Шунини таъкидлаш керакки, Европанинг аксарият мамлакатлари ушбу тавсияларга амал қилади, чунки улар ҳокимият тузилмаларида ушбу соҳада давлат сиёсатини амалга ошириш учун масъул бўлган йўл ҳаракати хавфсизлигини бошқариш органларига эга ва тармоқлараро мувофиқлаштириш ва ўзаро ҳамкорликни таъминлайди.

Автомобиллаштириш даражаси юқори бўлган иқтисодий ривожланган давлатларнинг аксариятида фуқароларни бирлаштирувчи кўплаб ташкилотлар (уюшмалар, федерациялар, иттифоқлар ва бошқалар) рўйхатга олинган бўлиб, улар аварияларга қарши кураш муаммоларини ҳал қилиш учун махсус ташкил этилгандир. Бунда йўл ҳаракати қатнашчиларининг айрим тоифалари (болалар, қариялар, пиёдалар, велосипедчилар, мотоциклчилар, автоҳаваскорлар) манфаатларини ҳимоя қилувчи ташкилотлар сони айниқса кўп.

Фуқаролар ва муассасаларни бирлаштириш тамойиллари, тузилиши, оммавийлик даражаси, фаолият мақсадлари ва усулларидаги фарқларга қарамай, барча мамлакатларда жамоат ташкилотлари йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш ва авария даражасини камайтириш қаратилган фуқароларнинг хабардорлигини ошириш; йўл ҳаракати соҳасидаги қонун ҳужжатлари талабларига масъулиятли муносабатни тарбиялаш (шу жумладан болаларда ҳам); транспорт воситалари ҳайдовчиларини тайёрлаш ва уларнинг малакасига қўйиладиган талабларни ошириш; йўл ҳаракати ва йўл инфратузилмасини ташкил этиш сифати устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш каби функцияларни бажаради. Одатда, барча жамоат ташкилотлари йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича турли кампанияларни ташкил этади ва ўтказидади [8. С.58].

Европа Иттифоқи мамлакатларида йўл ҳаракати иштирокчиларининг хавфсизлигини таъминлашга катта эътибор берилади. Амалга оширилаётган чоратадбирларнинг самарадорлиги, аввало, хорижий мамлакатларда автотранспорт воситалари сони ортиб бораётган бир пайтда йўл-транспорт ҳодисалари ва улар натижасида юзага келадиган йўл-транспорт жароҳатлари ва ўлим ҳолатлари сони мунтазам равишда камайтиб бораётганлиги билан белгиланади. Европа Иттифоқи мамлакатларида энг кенг тарқалган кампаниялар йўл ҳаракати иштирокчилари сифатида болаларнинг ҳаёти ва соғлиғини ҳимоя қилишга бағишланган. Сўнгги йилларда Европа Иттифоқига аъзо давлатларда болалар хавфсизлигини таъминлаш бўйича ахборот-тарғибот кампаниялари бир вақтнинг ўзида ташкил этилмоқда ва ўтказилмоқда, уларнинг ўтказилиши энг оммавий ва кенг кўламли EUROCHIRES (болаларни ушлаб турувчи махсус қурилмадан фойдаланиш бўйича Европа кампанияси) томонидан мувофиқлаштирилмоқда.

Давлат бошқарувининг ушбу секторини таҳлил қиладиган бўлсак, унда учта асосий моделни ажратиш мумкин. Давлат органларининг йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятининг биринчи модели (вазирлик) йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги етакчи муассаса алоҳида Вазирлик (транспорт йўналиши) ёки бундай Вазирлик таркибида ишлайдиган махсус агентлик эканлигини назарда тутди.

Вазирлик модели Буюк Британия, Австрия, Германия, Дания, Руминия, Литва, Люксембургда мавжуд. Франция, Норвегия, Италия, Испания, Нидерландия, Португалия, Словакия, Эстонияда вазирликлар таркибида фаолият юритувчи (юридик шахс мақомига эга бўлмаган) алоҳида бошқармалар, Бош директорат ёки йўл ҳаракати хавфсизлиги агентликлари мавжуд. Масалан, Норвегияда йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича етакчи агентлик вазифаси Транспорт ва коммуникациялар вазирлигига юклатилган бўлиб, у мамлакат йўлларида ҳаракат хавфсизлигини таъминлаш бўйича саъй-ҳаракатларни ҳар томонлама интегратсиялашган ёндашув асосида самарали мувофиқлаштиради ва назорат қилади. Вазирлик миллий ва маҳаллий тузилмалар (полиция, Таълим ва тадқиқотлар вазирлиги, Соғлиқни сақлаш ва тиббий хизмат кўрсатиш вазирлиги, жамоат йўллари маъмурияти, нодавлат ташкилотлар, мактаблар) билан яқин ҳамкорликда ишлайди ва мавжуд барча ресурслардан самарали фойдаланишга эришади [11].

Шунингдек, Норвегияда Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича Миллий форум фаолият юритиб, у барча манфаатдор томонларга ахборот тарқатиш, уни алмашиш орқали бир-бирининг касбий маҳорати ва ижобий тажрибасидан самарали фойдаланиш имконини

беради. Шунингдек, Транспорт ва коммуникациялар вазирлиги Норвегия йўл ҳаракати хавфсизлиги кенгаши каби нодавлат ташкилотларга уларнинг мактаб ва боғчалардаги маърифий, тарғибот-ташвиқот ишларида яқиндан ёрдам бермоқда.

Буюк Британияда йўл ҳаракати соҳасини оммавий бошқаришни Транспорт департаменти амалга оширади, унинг таркибига бир қатор ихтисослашган агентликлар киради: транспорт воситалари ва ҳайдовчиларни лицензиялаш, транспорт воситалари ва ҳайдовчиларни стандартлаштириш, автомобилларни сертификатлаш, шунингдек, йўл агентлиги ва йўл комиссарлари хизмати [2].

Бундан ташқари, Буюк Британия Транспорт департаменти йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасида фаолият юритувчи кенг қўламли нодавлат ташкилотлар билан, биринчи навбатда, ЙТХнинг олдини олиш бўйича Қироллик жамияти билан ҳамкорлик қилади. Буюк Британиянинг йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги давлат сиёсатининг устувор йўналишлари қуйидагилардан иборат: алкоголь ва гиёҳванд моддалар таъсирида ҳайдашга қарши курашиш; тезликни чеклаш; велосипедчилар хавфсизлиги; болаларни хавфсиз хулқ-атворга ўргатиш; мотоциклчилар хавфсизлиги; суғуртаси бўлмаган ҳайдовчиларга қарши курашиш; ҳайдаш стандартларини ошириш; ҳайдаш бўйича инструкторларни ўқитиш ва уларнинг фаолиятини баҳолаш.

1980 йилларда Буюк Британиянинг транспорт хавфсизлиги бўйича парламент маслаҳат кенгаши йўл ҳаракати хавфсизлигини оширишга катта ҳисса қўшди, у автомобилларнинг олд ва орқа ўриндиқларида хавфсизлик камарларидан мажбурий фойдаланишни талаб қиладиган қонунни қабул қилди, шунингдек, автотранспорт тезлигини пасайтириш учун сунъий нотекисликлардан фойдаланишга рухсат берди.

Давлат органларининг йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятининг иккинчи модели Швеция, Финляндия, Ирландия, Словения, Венгрия, Малтада фаолият юритаётган юридик шахс мақомидаги алоҳида йўл ҳаракати хавфсизлиги агентликлари томонидан тақдим этилган. Одатда, улар ўз бюджетига эга бўлиб, ўз фаолиятининг натижалари учун тегишли вазирликлар ва ҳукуматлар олдида жавобгардирлар. Масалан, Финляндияда йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш ишлари миллий, минтақавий ва маҳаллий даражаларда олиб борилади. Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича миллий стратегияларни ишлаб чиқишни таъминлайдиган асосий орган Финляндия Транспорт ва алоқа вазирлиги ҳузурида ташкил этиладиган Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича маслаҳат қўмитаси бўлиб, унинг таркибига Транспорт ва алоқа вазирлиги ва бошқа ҳукумат органлари (Ички ишлар, Адлия, Ижтимоий ривожланиш вазирликлари), Финляндия миллий йўл маъмурияти, илмий-тадқиқот марказлари, йўллардан фойдаланувчиларни бирлаштирувчи ташкилотлар, Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича Марказий ташкилот, шунингдек, Финляндия автосуғурталовчилар маркази вакиллари киради.

Минтақавий даражада йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятини мувофиқлаштириш Финляндия Транспорт ва алоқа (алоқа) вазирлигининг минтақавий органлари томонидан амалга оширилади [15]. Ушбу органларнинг йўл ҳаракатини режалаштириш бўлимлари ҳар бир ҳудуд учун йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш мақсадлари ва чора-тадбирларини ишлаб чиқади. Шунингдек, улар йўл ҳаракати хавфсизлигини ошириш бўйича бошқарув фаолиятини режалаштирадилар ва амалга оширилган ишлар тўғрисида Транспорт ва алоқа вазирлигига ҳисобот берадилар. Маҳаллий даражада йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш ишлари муниципалитетлар томонидан амалга оширилади.

Таъкидлаш жоизки, Финляндия ўтган асрнинг 70 йилларида йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича чора-тадбирларни давлат томонидан режалаштиришда дастурий-мақсадли усулни қўллаган дунёдаги биринчи давлатлардан бири бўлди. 2001 йилда Финляндия ҳукумати йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича узоқ муддатли режани қабул қилди, унинг мақсади йўл-транспорт ҳодисаларида жабрланганлар сонини минимал даражага тушириш эди.

Финляндияда йўл ҳаракати қоидаларига риоя қилиш учун масъул орган сифатида полиция асосий роль ўйнайди [14]. Бу тезликни назорат қилиш, спиртли ичимликлар ёки бошқа маст қилувчи моддалар таъсирида ҳайдашни камайтириш, хавфсизликни таъминлаш учун ускуналардан фойдаланишни назорат қилиш, хавф даражаси юқори бўлган ҳайдовчиларни аниқлашга эътибор қаратишдан иборат. Полиция, шунингдек, йўл ҳаракати қоидаларини бузадиган ҳар қандай хатти-ҳаракатларга аралашади. Полиция ўз фаолиятини режалаштириш учун миллий, минтақавий ва маҳаллий бахтсиз ҳодисалар статистикаси, йўл ҳаракати мониторинги маълумотлари ва иложи бўлса, маҳаллий аҳоли ўртасида ўтказилган сўровлардан фойдаланади.

Йўл ҳаракати ва унинг хавфсизлигини бошқаришнинг яна бир кенг тарқалган модели идоралараро модель бўлиб (бизнинг фикримизча, бу энг самарасиз), унда асосий муассаса юридик шахс ташкил этмаган ва молиялаштирилмаган Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича Миллий кенгаш ёки комиссия ҳисобланади. Бундай модель маслаҳат йўналишига эга бўлиб, Белгия, Греция, Чехия, Польша, Болгария, Хорватия, Кипр, Латвияда амалга оширилган. Масалан, Чехияда 2004 йилда ташкил этилган Чехия Республикаси ҳукуматининг йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича кенгаши (Транспорт вазирлиги ҳомийлигида) [17] доимий фаолият юритувчи маслаҳат берувчи ҳукумат органи ҳисобланади. Кенгаш марказий ҳукумат, парламент, округлар, муниципалитетлар, жамоат ташкилотлари ва йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасида фаолият юритувчи бизнес ташкилотлари фаолиятини мувофиқлаштиради. Кенгаш таркибига жами 25 киши киради. Транспорт ва алоқа вазири Кенгаш раиси, Ички ишлар вазирлиги вакили эса унинг ўринбосари ҳисобланади. Кенгаш ҳузурида бир нечта қўмиталар ва ишчи гуруҳлар, шунингдек, Кенгаш котибияти фаолият кўрсатади.

Польша тажрибаси ҳам қизиқарли, бу ерда 2002 йилда Йўллар тўғрисидаги қонун асосида ташкил этилган Йўл ҳаракати хавфсизлиги миллий кенгаши йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича етакчи муассаса ҳисобланади. Бу Вазирлар Кенгашининг идоралараро маслаҳат-кенгаш органи бўлиб, унга Транспорт масалалари вазири раҳбарлик қилади, Кенгашнинг ижро этувчи органи Котибият ҳисобланади.

Польша Миллий Кенгашининг асосий функциялари ва вазифалари қуйидагилардан иборат: ушбу соҳадаги давлат сиёсатини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш, йўл ҳаракати хавфсизлигини ошириш дастурларини ишлаб чиқиш; йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги илмий тадқиқотларни амалга ошириш; йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги ҳуқуқий ҳужжатларни ўрганиш ва баҳолаш; таълим ва ўқув дастурлари ҳамда халқаро ҳамкорлик дастурларини амалга ошириш; жамоат ташкилотлари ва нодавлат ташкилотлар билан ҳамкорлик қилиш; қабул қилинган чора-тадбирларни таҳлил қилиш ва баҳолаш [13].

Шунингдек, Польшада, масалан, “Армадилло хавфсизлик камари тақилган” болалар клуби ташкил этилган бўлиб, унинг ташкилотчилари болалар ўриндиғида тўғри ўтирган болаларга Армадилло соврин-ўйинчоғини топширадилар. Европа мамлакатларида болаларни ушлаб турувчи махсус қурилмалардан фойдаланишнинг

юқори даражасига кўп жиҳатдан фаол тушунтириш ва тарбиявий ишлар туфайли эришилган. Бинобарин, Буюк Британия ва Швецияда янги туғилган чақалоқлар ва болалар ўртача 95 фоиз ҳолларда, Австралияда – 90 фоиз, АҚШда – 86 фоиз ҳолларда махсус болалар ўриндиқларида ташилади, бу эса йўл-транспорт ҳодисаларида болалар жароҳатланишини сезиларли даражада камайтирди [10. С.198].

Хорижий мамлакатларда йўл ҳаракати хавфсизлигини тарғиб қилиш билан йўл полицияси бўлинмалари, Транспорт вазирлиги, Таълим вазирлиги, Йўл ҳаракати хавфсизлигининг олдини олиш ва профилактикаси бўйича жамоат ташкилотлари, кўнгиллилар шуғулланади. Масалан, замонавий автомобилларнинг юқори даражадаги пассив хавфсизлиги ёки болаларни ушлаб турувчи махсус қурилмалардан фойдаланишни тарғиб қилиш билан боғлиқ кенг кўламли тадбирлар иқтисодий манфаатдор концернлар ва фирмалар томонидан ушбу қурилмаларни ишлаб чиқариш учун ўтказилади, бу ҳам ЙХҚни тарғиб қилишни рағбатлантиради. Европа Иттифоқи мамлакатлари (Буюк Британия, Нидерландия, Люксембург, Польша ва бошқалар) барча жалб қилинган органлар ва муассасаларнинг ишини мувофиқлаштириш учун ЙХХХ тарғибот кампанияларининг календарь режаларини ишлаб чиқади.

Дунёнинг кўплаб мамлакатларида ЙХХ соҳасида профилактика ишлари бўйича тадбирларда турли жамоат ташкилотлари иштирок этади, масалан: Германия умумий автомобиль клуби (АДАК); Дания велосипедчилар федерацияси; Нидерландияда Голландия йўл ҳаракати хавфсизлиги ассоциацияси; Швеция йўл ҳаракати хавфсизлиги миллий жамияти, Исроил йўл-транспорт ҳодисаларининг олдини олиш миллий кенгаши, Япония йўл ҳаракати хавфсизлиги ассоциациялари федерацияси ва бошқалар.

Швецияда фақат таълим ва тарғибот кампанияларини ўтказиш билан шуғулланадиган NTF ташкилоти мавжуд. Оммавий ахборот воситалари орқали матбуот анжуманлари, радио ва телекўрсатувлар, даврий нашрларда чиқишлар ташкил этиш орқали йўл ҳаракати хавфсизлигини ошириш ва йўл ҳаракати қоидаларига риоя этиш бўйича жамоатчилик фикри шакллантирилмоқда. NTF тарғибот-ташвиқот кампанияларининг мавзуси йўл-транспорт ҳодисалари ва уларнинг оқибатлари оғирлигини кўрсатиш билан чекланиб қолмайди. Бундан ташқари Швецияда йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича умуммиллий кампаниялар ташкил этилган, масалан: “Тунги вақтда оналар, оталар ва болалар йўлда” (мақсад – йўлда нур қайтарувчи элементларни тақишнинг афзалликларини тушунтириш); “Мопед ҳайдовчилари” (мақсад – ўсмирларни йўл ҳаракати қоидаларига ва мопедларни хавфсиз бошқаришга ўргатиш); “Интернет ёрдамида ота-оналар ва болалар учун ҳаракат хавфсизлиги” (мақсад – ота-оналар ва болаларнинг NTF билан икки томонлама мулоқоти учун Интернетда саҳифа очиш) ва бошқалар. Мамлакатда таълим муассасалари ҳам болалар ва мактаб ўқувчиларига ЙХХБни ўргатиш бўйича машғулотлар ўтказиши шартлиги белгиланган. Швецияда йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича дарсларни синф раҳбарлари олиб боради. Машғулотларга педагоглар сифатида Миллий йўл маъмуриятининг ҳудудий бўлинмалари, Йўл ҳаракати хавфсизлиги миллий жамиятининг жойлардаги бўлинмалари вакиллари таклиф этилади.

Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятининг аралаш моделлари ҳам мавжуд. Масалан, маслаҳат органлари Данияда (Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича идоралараро комиссия), Францияда (Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича идоралараро қўмита), Германияда (Йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича миллий

кенгаш) фаолият юритади; бироқ ушбу мамлакатлар давлат органларининг йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги бошқарув фаолиятининг биринчи ва учинчи моделларининг ижобий тажрибасини бирлаштирди: бу ерда ҳам вазирликлар (фаолиятни бюджетдан молиялаштириш билан), ҳам коллегиал маслаҳат органлари фаолият юритади. Яъни, баъзи Европа мамлакатларида йўл ҳаракати хавфсизлигини бошқариш бўйича бир нечта кучли органлар мавжуд бўлиб, улар нафақат давлат вазирликлари ва идоралари, балки нодавлат ташкилотлар, суғурта компаниялари, автомобиль ишлаб чиқарувчиларнинг салоҳиятини бирлаштиришга ёрдам беради.

Бу борада Германия тажрибаси жуда қизиқ, бу ерда йўл ҳаракати хавфсизлигини ошириш Федерал ҳукумат ва Федерал транспорт ва рақамли инфратузилма вазирлигининг транспорт сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Йўл ҳаракати хавфсизлиги соҳасидаги фаолиятнинг асосий устувор йўналишлари - одамлар билан ишлаш (йўл ҳаракатининг заиф иштирокчилари – пиёдаларни ҳимоя қилиш), инфратузилмани яхшилаш ва янги автомобиль технологияларини қўллаш.

Германия Федерал транспорт ва рақамли инфратузилма вазирлиги йўл ҳаракати иштирокчиларини таълим ва касбий тайёрлаш соҳасида бир қатор лойиҳаларни амалга оширишни, шунингдек, ҳаракат хавфсизлигини оширишга қаратилган чоратадбирларни қўллаб-қувватлайди [4]. Федерал ҳукуматнинг асосий ҳамкори 1969 йилда ташкил этилган Германия йўл ҳаракати хавфсизлиги кенгаши ҳисобланади.

Ушбу ташкилотнинг асосий мақсади барча йўл фойдаланувчилари учун йўл ҳаракати хавфсизлигини оширишга қаратилган тадбирларни қўллаб-қувватлашдир. Шунингдек, у ўз аъзоларининг кенг кўламли фаолиятини мувофиқлаштиради, дастурларни ишлаб чиқади ва уларни доимий равишда янги муаммоларга мослаштиради. Фаолиятнинг устувор йўналишлари: одамлар хулқ-атвори, автомобиль технологиялари, инфратузилма, йўл ҳаракати қоидаларига риоя қилиш, йўл ҳаракати мониторинги ва йўл-транспорт тиббиёти.

Бугунги кунда Германия йўл ҳаракати хавфсизлиги кенгаши 200 дан ортиқ ташкилотни бирлаштиради, жорий ишлар олтита қўмитага жамланган; Кенгашни молиялаштириш қисман Федерал ҳукумат, қисман бахтсиз ҳодисалардан ижтимоий суғурта жамғармаси, аъзолик бадаллари ва бошқа даромадлар ҳисобидан амалга оширилади [3].

Францияда Ички ишлар вазирлиги ва Транспорт вазирлиги кўмагида таълим муассасалари, автомактаблар, суғурта компаниялари ўртасида ҳамкорлик йўлга қўйилиб, ўсиб келаётган ёш авлод учун (боғчадан мактабнинг юқори синфини тугатгунга қадар, яъни ҳайдовчилик гувоҳномасини олгунга қадар) BDD Educative Continuum узлуксиз таълим дастури ишлаб чиқилган бўлиб, дастурнинг ҳар бир босқичи ўқувчиларнинг ижтимоий талаблари ва биологик ёшига мослаштирилган. Францияда ЙХХД дарсларини ўтказиш учун мактабларга полиция ходимлари, талабалар орасидан кўнгиллилар, ёшлар ва бошқа жамоат ташкилотлари аъзолари, суғурта фирмалари ходимлари таклиф этилади.

Кўпгина хорижий мамлакатларда, ҳаракат хавфсизлиги муаммосига дастурий-мақсадли ёндашув қабул қилинган (Австрия, Испания, Финляндия, Франция, Япония, Россия ва бошқалар), бу ерда болалар йўл-транспорт жароҳатларининг олдини олиш бўйича ишлар алоҳида ўрин тутаяди. Хусусан, Испанияда мактабгача ёшдаги болалар ва мактаб ўқувчиларини ЙХХБга ўқитиш тизими уларнинг хавфсизлигини, шу жумладан йўл ҳаракати иштирокчилари сифатида таъминлаш учун зарур бўлган ижтимоий

фойдали хулқ-атвор қоидалари ва меъёрларини, қадриятлар ва муносабатларни шакллантиришга қаратилган. Мактаб ўқитувчилари ва жамоатчи кўнгиллилар “Синфда ЙХХ қоидаларини ўқитиш ва таъминлаш” таълим дастури доирасида тайёргарликдан ўтказилади [9. С. 34].

Финляндияда Йўл ҳаракати хавфсизлиги ҳафталиги ўтказилади, унда Миллий ҳаракат хавфсизлиги кенгаши, Қизил Хоч, полиция вакиллари, ижтимоий ходимлар иштирок этади. Ҳафталик ўқитувчилар, ота-оналар, болаларнинг хавфсиз йўл ҳаракатини таъминлаш асосларига қизиқишини оширишга қаратилган. Финляндияда йўл ҳаракати иштирокчиларининг барча ёш тоифаларини узлуксиз тарбиялаш ва ўқитиш тизими яратилган. Болалар йўл-транспорт жароҳатлари профилактикаси ишида оилавий тарбия муҳим фаолият йўналиши ҳисобланади. Материални тақдим этишнинг ўзига хос ёндашувлари суҳбатлар, босма маҳсулотлардан фойдаланиш, фильмлар, видеолар, мультимедиа тўпламлари, чорраҳаларнинг табиий макетлари ва бошқаларни ўз ичига олиши мумкин. Машғулотлар синфда, ихтисослаштирилган марказда ёки ҳатто ҳақиқий йўл шароитида ўтказилади. Бу турдаги ўқув дастурлари самарадорлиги бўйича ўтказилган аксарият тадқиқотларда болаларда ижтимоий фойдали хулқ-атвор меъёрлари шаклланиши қайд этилган.

Канадада 1998 йилдан бери “Пиёда йўл – катта ўзгаришлар сари кичик қадамлар” ижтимоий ҳаракати йўлга қўйилган. Ушбу лойиҳага кўра, эълон қилинган кунларда ота-оналар машиналарини қолдириб, фарзандлари билан мактабга боришади. Бундай кунларни ўтказишдан олдин мактаб хариталарини тузиш, иштирокчиларни санаш, пиёда болалар учун потенциал хавфли йўл жойларини аниқлаш, мақбул йўналишларни танлаш учун кўнгиллиларни жалб қилиш ишлари олиб борилади. Ишга профессионаллар жалб қилинган: полиция (транспорт оқимларини қайта тақсимлаш, чорраҳаларда назорат қилиш, йўл ҳаракати қоидаларига риоя этилишини назорат қилиш учун); йўл ҳаракати хавфсизлиги бўйича жамоат ташкилотлари вакиллари (мактаб йўналишларида хавфсиз шароитлар яратиш учун), ўқитувчилар (пиёда болалар ва уларнинг ота-оналарини ўқитиш учун).

Замонавий Япония Европа, Австралия ва АҚШ билан таққослаганда, ЙТХ ва улар натижасида ўлимлар сони, шунингдек, йўл ҳаракати қоидаларини бузиш сони бўйича жуда паст кўрсаткичларга эга. Ушбу фактлар бу соҳадаги тўғри давлат сиёсатидан, йўл ҳаракати соҳасидаги тарғибот ва профилактиканинг юқори даражасидан далолат беради. Японияда йўл ҳаракати хавфсизлиги ижтимоий институти жамиятнинг барча қатламларида “мустаҳкам таянч”га эга бўлиб, унинг бошланиши мактаб йилларидан бошланади. Хорижий экспертлар кўплаб мамлакатларда ташкил этилган болалар йўл клубларида олиб борилаётган ишларнинг аҳамиятини алоҳида таъкидлайди. Японияда бундай клублар 1970 йилларда, Буюк Британияда 1990 йилларда ташкил этилган.

АҚШ, Исроилда ЙХХни тарғиб қилиш ва олдини олиш ишлари кўнгилли ёрдамчиларни жалб қилиш орқали штатдан ташқари полиция ходимларини кенгайтириш ҳисобига амалга оширилади. Хорижий амалиётда фуқаролик жамияти институтлари аварияларнинг олдини олиш ва йўл ҳаракати хавфсизлигини тарғиб қилишда муҳим функцияларни бажаради, шунингдек, йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш давлат тизимларининг ажралмас қисми ҳисобланади.

Шундай қилиб, хорижий мамлакатларда йўл ҳаракати иштирокчиларининг транспорт маданиятини шакллантиришга болалик давридан бошлаб катта эътибор

қаратилади. Транспорт маданиятини шакллантиришни пиёда, йўловчи ёки ҳайдовчи сифатида йўл-транспорт муҳитида қонунга итоаткор, шикастланишдан хавфсиз хулқ-атворни танлашга ёрдам берадиган шахснинг қадриятли фазилатларини ўз ичига олган инсоннинг умумий маданиятини шакллантиришнинг бир қисми сифатида тушуниш керак.

Айни пайтда мамлакатимизда йўл ҳаракати иштирокчиларининг хавфсизлик маданияти ва ҳуқуқий онгини ошириш бугунги кунда долзарб муаммо бўлиб қолмоқда. Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги давлат сиёсатини амалга ошириш Ички ишлар вазирлигининг Йўл ҳаракати хавфсизлиги бош бошқармаси томонидан амалга оширилади, бу эса ЙХХ муаммоларини ҳал қилишда унинг аҳамиятини кучайтиради ва йўл-транспорт ҳодисаларининг олдини олиш ва йўлларда ўлимни камайтириш бўйича фаолиятда тарғибот ролини оширади.

Жамият унда содир бўлаётган ҳодисаларнинг катализатори бўлиб, транспорт маданиятини ривожлантиришда, йўл ҳаракати қоидаларига риоя қилиш ва йўл ҳаракатида хавфсиз иштирок этиш муносабатини шакллантиришда муҳим роль ўйнайди. Бундай шароитда болаларда интизомлилик ва уюшқоқлик ҳиссини эрта ёшдан тарбиялаш зарур, токи кўча ва йўлларда хавфсиз юриш-туриш қоидаларига риоя қилиш йўл ҳаракати қатнашчилари учун барқарор хулқ-атвор стереотипи (одат) ва ҳаётий фаолият қоидасига айлансин.

ЙХХни тарғиб қилиш, болаларнинг йўл-транспорт жароҳатланишини олдини олиш қўйидаги асосий йўналишларни ўз ичига олиши керак:

1) болаларнинг йўл-транспорт жароҳатланишини олдини олиш бўйича фаолиятни режалаштириш ва ташкил этиш;

2) таълим муассасаларида ушбу иш йўналиши бўйича тадбирлар ўтказилишини назорат қилиш;

3) мавзули тадбирларни ўтказиш бўйича таълим муассасаси ва Йўл ҳаракати хавфсизлиги бош бошқармаси ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни оптималлаштириш;

4) замонавий технологияларни қўллаш, болалар ва ўқувчиларнинг ёш хусусиятларини инобатга олган ҳолда йўл ҳаракати хавфсизлигини тарғиб қилишнинг турли шакл ва усулларида фойдаланиш;

5) ЙХХБ ўқув марказларини ташкил этиш ва бошқалар.

Болаларни йўл ҳаракати иштирокчилари сифатида йўлларда хавфсиз ҳаракатланиш қоидаларига ўргатиш ва тарбиялаш, йўл хавф-хатарларига тўғри муносабатни шакллантириш, йўл вазиятларида ўз хавфсизлиги ва атрофдагиларнинг хавфсизлиги ижобий тенденцияларга эга, аммо мамлакатда транспорт маданиятининг умумий даражаси пастлигича қолмоқда, йўл ҳаракати иштирокчилари томонидан қайд этилган қоидабузарликлар сонидан далолат беради.

Болалар йўл-транспорт жароҳатларининг олдини олиш маъмурий органлар, ЙХХБ бўлимлари, бутун жамоатчиликнинг вазифасидир. Болалар ўртасида йўл-транспорт ҳодисаларининг олдини олиш, ёш фуқароларга кўча ва йўлларда хавфсиз ҳаракатланиш қоидаларини ўргатиш мақсадида турли акциялар, танловлар: “Диққат – болалар!”, “Пиёда”, “Хавфсиз ғилдирак”, “Яшил чироқ”, “Чорраҳа” ҳамда турли кўрик танлов ва мусобақалар тизимли равишда ташкил этиб борилиши мақсадга мувофиқ. Йўл ҳаракати қоидаларини бузиш билан боғлиқ болалар жароҳатланишининг олдини олишда мактабнинг ҳал қилувчи роли шу билан белгиланадики, айнан шу ерда ўқувчилар пиёдалар ва йўловчиларга қўйиладиган талаблар билан танишадилар,

кўча-йўл муҳотида қонунга итоаткор ва хавфсиз хулқ-атвор бўйича билим, кўникма ва малакаларга эга бўладилар [5. С.18].

Хулоса ўрнида қуйидагиларни таъкидлаш мумкин:

биринчидан, болаларни йўл ҳаракати иштирокчиси сифатида йўлларда хавфсиз ҳаракатланиш қоидаларига ўргатиш ва тарбиялаш, йўл хатарларига, ўз хавфсизлиги ва атрофдагилар хавфсизлигига тўғри муносабатни шакллантириш барча ривожланган мамлакатларда олиб борилмоқда;

иккинчидан, хорижий тажрибани таҳлил қилиш шуни кўрсатадики, йўл ҳаракати хавфсизлигини тарғиб қилиш ва болаларнинг йўл-транспорт жароҳатларини камайтириш бўйича профилактика тадбирлари шаклланган анъаналар ва инновацияларга эга бўлиб, режали асосда амалга оширилади, нафақат йўл полициясининг, балки кўплаб жамоат ташкилотлари, таълим муассасаларининг ваколати бўлиб, давлат ва бизнес компаниялари томонидан қўллаб-қувватланади;

учинчидан, мамлакатда йўл ҳаракати хавфсизлигини тарғиб қилиш Ички ишлар вазирлигининг Йўл ҳаракати хавфсизлиги бош бошқармаси фаолиятининг муҳим йўналиши бўлиб, у болалар йўл-транспорт жароҳатларининг олдини олиш бўйича профилактика тадбирларини ўтказишда жамоат ташкилотлари ва таълим муассасалари билан янада фаол ҳамкорлик қилиши керак. Ҳозирги вақтда бундай иш тажрибасининг бир қатор ижобий мисоллари мавжуд;

тўртинчидан, болаларнинг йўл-транспорт жароҳатларини олдини олиш бўйича оммавий тадбирларни баҳолаш, турли ижтимоий ёш гуруҳларининг ушбу тадбирларга муносабатини аниқлаш бўйича жамоатчилик мониторингини ўтказиш зарур, бу уларнинг самарадорлигини ошириш имконини беради;

бешинчидан, баъзи Европа мамлакатларининг ижобий тажрибасини жорий этиш ва мамлакатда давлат органларининг йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш бўйича бошқарув фаолиятининг аралаш моделидан фойдаланиш ҳам ижобий самара беради. У йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш соҳасида давлат томонидан сезиларли даражада молиялаштириладиган, идоралараро мувофиқлаштирувчи маслаҳат органи (Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш комиссияси) билан доимий равишда ҳамкорлик қиладиган битта федерал ижро этувчи ҳокимият органи томонидан йўналтириладиган ягона йўналишдир. ИИБ ЙҲХБ кўпроқ эътиборни йўл ҳаракати иштирокчиларининг йўл ҳаракати қоидаларига риоя қилишига қаратиши мақсадга мувофиқдир.

Иқтибослар/Сноски/References

1. АҚШ йўл ҳаракати хавфсизлиги миллий бошқармасининг расмий веб-сайти. Йўл ҳаракати хавфсизлиги // URL: <https://www.nhtsa.gov/road-safety>
2. Буюк Британия транспорт департаментининг расмий веб-сайти // URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-transport>
3. Германия йўл ҳаракати хавфсизлиги кенгашининг расмий веб-сайти // URL: https://www.dvr.de/dvr/kurzdarstellung_en/
4. Германия Федерал транспорт ва рақамли инфратузилма вазирлиги расмий сайти // URL: https://www.bundesregierung.de/Webs/Breg/-EN/FederalGovernment/Ministries/BMVB/_node.html
5. Григоренко А.А., Турченкова Д.В. О возможностях применения зарубежного опыта оценки эффективности массовых мероприятий по профилактике дорожно-

транспортных происшествий // Электронный журнал «Современная зарубежная психология». 2017. Том 6. № 1. – С. 15-22.

6. Жаҳон банки расмий сайти. Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлашнинг глобал механизми // URL: <http://www.worldbank.org/-en/programs/global-road-safety-facility>

7. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг расмий сайти. Зўравонлик ва травматизмнинг олдини олиш. Дунёда йўл ҳаракати хавфсизлиги ҳолати бўйича маърузалар // URL: http://www.who.int/violence_mj-ury_prevention/road_safety_status/

8. Капустина Е.Г. Совершенствование системы профилактики безопасности дорожного движения: отечественный и зарубежный опыт // Наука и практика. – 2016. – № 3 (68). – С. 57-60.

9. Корсун Г.А., Полякова С.В. Психологические условия предупреждения дорожно-транспортного травматизма детей младшего школьного возраста // Вестник ЧГУ. Серия: Право. – 2016. Т. 1. – Вып. 4. – С. 33-36.

10. Кузнецова Н.М., Казанова Л.А. Роль пропаганды в обеспечении безопасности дорожного движения // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования) / Орловский юридический институт МВД РФ им. В.В. Лукьянова (Орёл). – 2017. – С. 198-201.

11. Норвегия транспорт ва алоқа вазирлигининг расмий веб-сайти // URL: <https://www.regj-eringen.no/en/dep/sd/id791/>

12. Otajonov A.A. Criminal liability of legal entities: issues of theory, legal regulation and law enforcement practice // World Bulletin of Management and Law, Volume-29, December -2023 ISSN: 2749-3601. Retrieved from <https://scholarexpress.net/index.php/wbml/article/view/3515>. – P.26-31.

13. Польша йўл ҳаракати хавфсизлиги миллий кенгашининг расмий веб-сайти // URL: <http://www.krbrd.gov.pl/en/91ae44027ed315cc3be-7b5f85f7ad32a.html>

14. Финландия полициясининг расмий сайти. Йўл ҳаракати хавфсизлиги ва мониторинги // URL: <https://www.poliisi.fi/traffic-safety>

15. Финляндия транспорт ва алоқа вазирлигининг расмий веб-сайти // URL: <https://www.lvm.fi/en/home>

16. Халқаро транспорт форумининг расмий сайти. Йўл: хавфсизлик, саломатлик // URL: <https://www.itf-oecd.org/documents/road/>

17. Чехия ҳукумати йўл ҳаракати хавфсизлиги кенгашининг расмий веб-саҳифаси // URL: <https://www.vlada.cz/en/-ppov/cinnost-zajistuji-ministerstva/czech-republic-government-council-for-road-safety-50660/>

18. 2024 йилда Ўзбекистонда 2200 дан ортиқ одам ЙТХда ҳалок бўлди // <https://www.gazeta.uz/uz/2025/01/24/road-accident-2024/>

ВОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ РЕГИОНА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В СФЕРЕ ВОДНЫХ РЕС УРСОВ

ЮЛДАШЕВА Говхержан

Доктор юридических наук (DSc), профессор

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ЮЛДАШЕВА Г.

Водная дипломатия и международно-правовое сотрудничество государств региона центральной азии в сфере водных рес урсов // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) С. 93–100



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-10>

АННОТАЦИЯ

Настоящая работа посвящена исследованию водной дипломатии и международно-правового сотрудничества государств Центральной Азии в сфере управления трансграничными водными ресурсами. В условиях нарастающего водного дефицита, изменения климата, демографического роста и увеличения водопотребления, вопросы рационального и справедливого распределения водных ресурсов приобретают особую значимость. В статье рассматриваются ключевые международные и региональные правовые акты, такие как Соглашения 1992 и 1993 гг., деятельность Международного Фонда спасения Арала и его структур. Отдельное внимание уделено проблемам согласования интересов стран «верховья» и «низовья», институциональной неэффективности существующего механизма сотрудничества, а также потенциальным направлениям его реформирования. Делается вывод о том, что водная дипломатия становится важным инструментом предотвращения конфликтов, укрепления доверия и обеспечения устойчивого развития региона.

Ключевые слова: водная дипломатия, трансграничные водные ресурсы, Центральная Азия, международное сотрудничество, МФСА, устойчивое развитие, климатические изменения, экологическая безопасность.

MARKAZIY OSIYO HUDUDI DAVLATLARINING SUV RESURLARI SOHASIDAGI SUV DIPLOMATIYASI VA XALQARO-HUQUQIY HAMKORLIGI

YULDASHEVA Govxerjan

Yuridik fanlari doktori (DSc), professor

ANNOTATSIYA

Mazkur maqola Markaziy Osiyo davlatlari o'rtasidagi transchegaraviy suv resurslarini boshqarish sohasida suv diplomatiyasi va xalqaro-huquqiy hamkorlikni o'rganishga bag'ishlangan. Iqlim o'zgarishi, aholining o'sishi va suv iste'molining ortib borayotgan sharoitida suv resurslarini oqilona va adolatli taqsimlash dolzarb ahamiyat kasb etmoqda. Maqolada 1992 va 1993 yillardagi kelishuvlar, Orolni qutqarish xalqaro fondi faoliyati

va u bilan bog'liq institutsional mexanizmlar tahlil qilinadi. «Yuqoridagi» va «quyidagi» davlatlar manfaatlarini muvofiqlashtirishdagi muammolar, mavjud hamkorlik tizimidagi samarasizliklar va ularni isloh qilish zarurati yoritilgan. Xulosa o'rnida, suv diplomatiyasi Markaziy Osiyoda barqaror rivojlanish, ishonch va tinchlikni mustahkamlashning muhim vositasi sifatida qaraladi.

Kalit so'zlar: suv diplomatiyasi, transchegaraviy suv resurslari, Markaziy Osiyo, xalqaro hamkorlik, Orol fondi, barqaror rivojlanish, iqlim o'zgarishi, ekologik xavfsizlik.

WATER DIPLOMACY AND INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION OF CENTRAL ASIAN STATES IN THE FIELD OF WATER RESOURCES

YULDASHEVA Govkherjan
Doctor of Law, Professor

ANNOTATION

This article explores the role of water diplomacy and international legal cooperation among Central Asian states in managing transboundary water resources. Amid increasing water scarcity, climate change, population growth, and growing water demand, equitable and sustainable water management becomes crucial. The paper analyzes key international agreements, such as those from 1992 and 1993, and examines the activities of regional bodies, particularly the International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS). It highlights the challenges in reconciling the interests of upstream and downstream countries, institutional shortcomings in the current cooperation mechanisms, and the need for legal and structural reforms. The study concludes that water diplomacy is an essential tool for conflict prevention, trust-building, and promoting sustainable regional development in Central Asia.

Keywords: water diplomacy, transboundary water resources, Central Asia, international cooperation, IFAS, sustainable development, climate change, environmental security.

Центральная Азия является одним из наиболее водоедефицирных регионов мира, где трансграничные водные ресурсы играют ключевую роль в социально-экономическом развитии и региональной безопасности. В условиях климатических изменений, роста населения и увеличения потребностей в воде проблема эффективного управления водными ресурсами становится критически важной.

В апреле этого года в Узбекистане прошла международная научно-практическая конференция «Водная дипломатия в Центральной Азии: доверие, диалог и многостороннее сотрудничество в интересах устойчивого развития».

Водная дипломатия актуализируется в условиях климатических изменений и усиливающегося водного стресса. Как отметила участница конференции Каролина Милоу: «Сегодня вода – это уже не просто природный ресурс, это стратегический актив, источник жизни. И это особо проявляется в Центральной Азии, которая сталкивается с последствиями изменения климата, ускоренным таянием ледников и учащением экстремальных погодных явлений. Именно поэтому водная дипломатия и комплексное управление водными ресурсами приобретают критически важное значение» [1].

Проведение международной научно-практической конференции по водной дипломатии в Узбекистане стало важной платформой для укрепления регионального

сотрудничества и обсуждения ключевых вызовов в сфере управления водными ресурсами. Особенно значимым является то, что конференция объединила представителей всех стран бассейнов Амударьи и Сырдарьи, а также международные организации, что говорит о возрастающей роли воды как стратегического ресурса.

Участие Афганистана в многостороннем диалоге - это важный прецедент, демонстрирующий потенциал водной дипломатии как инструмента установления доверия и продвижения мира. В условиях климатических изменений, сокращения водных запасов и роста конкуренции за ресурсы, водная дипломатия становится неотъемлемым элементом внешней политики государств региона.

Она позволяет не только предотвращать конфликты, но и создавать платформы для устойчивого развития, взаимной поддержки и обмена лучшими практиками в управлении водными ресурсами. Именно через такие форматы, основанные на диалоге, доверии и взаимопонимании, возможно формирование прочного водного партнерства, которое отвечает интересам всех сторон.

Ещё в начале 1990-х гг. государства Центральной Азии, на основе заключенных международных договоров создали систему региональных организаций по управлению водными ресурсами, которая действует в настоящее время под эгидой Международного Фонда спасения Арала.

В рамках Соглашения о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников 1992г. [2], положения которого предусматривают обязательства по недопущению на своей территории действий, затрагивающих интересы других сторон и способных привести к изменению согласованных величин расхода воды и загрязнению водоисточников (ст. 3), а также по совместному принятию решений об использовании производственного потенциала водного хозяйства (ст. 6) был создан механизм сотрудничества государств Центральной Азии - Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников (далее - МКВК). К задачам МКВК [3] относится поиск взаимоприемлемых решений для регулирования речного стока и распределения водных ресурсов региона, в то время как государства «низовья» (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан) стремятся сохранить ирригационный режим стока рек Амударья и Сырдарья, а государства «верховья» (Кыргызстан и Таджикистан) считают такой режим экологически и социально не выгодным.

Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья 1993 г. [4] создало ныне упраздненный Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря, и Комиссию по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству, впоследствии преобразованную в Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР) [5].

С 1999 г. МКВК и другой региональный орган сотрудничества МКУР входят в состав Международного Фонда спасения Арала [6] (далее - МФСА) - региональной организации государств Центральной Азии, стратегические направления деятельности которой формируются Советом Глав государств [7]. В каждом из государств-участников созданы филиалы МФСА, взаимодействующие с государственными, общественными и другими организациями в целях расширения сотрудничества по проблемам бассейна Аральского моря. С 2009 г. МФСА обладает статусом наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН [8], что является признанием этой организации в

качестве партнера по сотрудничеству в регионе. МФСА удалось консолидировать на межгосударственном уровне усилия по урегулированию проблем, связанных с совместным использованием водных ресурсов трансграничных рек в бассейне Аральского моря, а также привлечь внимание мировых финансовых институтов [9]. к аральской проблеме. В то же время существующий институциональный механизм, фактически состоящий из трех организационных структур, не достаточно эффективен. Намерение совершенствовать его структуру и договорно-правовую базу МФСА с тем, чтобы выработать взаимоприемлемый механизм по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона, высказали Главы государств региона [10].

Хотелось бы обратить внимание на то, что создание региональной организации не привело к формированию системы международных договоров в пятистороннем формате. В число инструментов регионального уровня, помимо вышеуказанных Соглашений 1992 и 1993 гг., закрепляющих общие принципы и задачи сотрудничества посредством организации совместного управления водораспределением, и Соглашения 1999 г., создавшего региональную организацию, входит также Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии [11]. Конвенция является рамочным договором, в котором нашли свое отражение современные принципы сотрудничества государств. Предполагается, что в ее развитие будут приняты протоколы по отдельным направлениям сотрудничества, в том числе в области охраны вод и устойчивого использования водных ресурсов [12]. Одновременно предусмотрено создание самостоятельного организационного механизма - Конференции Сторон и постоянно действующего Секретариата, а также других вспомогательных органов. Как представляется, со вступлением Конвенции в силу в регионе могут возникнуть два параллельно функционирующих институциональных механизма с возможным дублированием ряда функций, чего, безусловно, следовало бы избежать.

Будучи государствами-членами ЕЭК ООН, страны Центральной Азии не в достаточной мере участвуют в природоохранных инструментах, которые могли бы оказать важное влияние на достижение взаимоприемлемых решений в урегулировании актуальных вопросов совместного использования водных ресурсов. Только Республика Казахстан является стороной всех четырех вышерассмотренных конвенций, участниками Хельсинской Конвенции являются также Туркменистан и Узбекистан [13].

Ввиду признаваемой необходимости совершенствования как международно-правовой базы трансграничного водного сотрудничества [14], так и существующей региональной организации, по мнению автора, в сложившейся ситуации было бы более продуктивным не разрабатывать новый международный договор, а способствовать присоединению государств региона к существующим международно-правовым инструментам в области водопользования. Реформирование структуры и организации деятельности МФСА, а не создание параллельных институциональных механизмов, способствовало бы поиску взаимоприемлемых развязок для существующих разногласий между государствами «верховья» и «низовья».

Конфликт интересов в видах и режимах использования трансграничных водотоков в Центральной Азии возникает по причине того, что страны нижнего течения с доминирующим орошаемым сельским хозяйством нуждаются в летний период в

заборе больших объемов воды, тогда как государства верхнего течения, сильно зависящие от гидроэнергетики, заинтересованы в этот период в накоплении воды в водохранилищах для последующего ее использования в выработке электроэнергии в зимнее время [15].

Попытка урегулирования этой проблемы была предпринята четырьмя государствами региона в рамках бассейна реки Сырдарья посредством заключения Соглашения об использовании водно-энергетических ресурсов ее бассейна [16]. В основу Соглашения положен механизм согласования режима работы гидротехнических объектов и водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада в интересах подачи достаточного количества воды для ирригационных целей, при этом выработан механизм обмена электрической энергии сверх нужд Кыргызской Республики на компенсационные поставки или соответствующее финансирование.

Существует несколько возможных механизмов решения проблемы трансграничного водопользования [17].

Во-первых, государства низовья могут финансово компенсировать государствам верховья за летнее высвобождение воды, собранной за зиму. Такая практика использовалась в советское время, когда нижние по течению регионы выделяли верхним бесплатный газ и уголь для обеспечения их электричеством и теплом во время зимних месяцев. После распада СССР эти договоренности были отменены [18]. В то время как государства верховья утверждают, что вода должна рассматриваться в качестве услуги, за которую должны платить страны низовья, последние отрицают эти претензии на том основании, что вода трансграничных водотоков не является собственностью какой-либо из стран, но общим благом, на пользование которым все имеют равные права.

Во-вторых, страны, расположенные в нижнем течении, могут строить плотины и резервуары на своих территориях и собирать в них воду, спускаемую государствами верховья во время зимних месяцев для использования летом. Такие резервуары уже были построены (например, в Узбекистане) и строятся в настоящее время (например, «Озеро золотого века» в Туркмении) или проектируются (Коксерай в Казахстане). Проблема с подобными резервуарами заключается в том, что они малоэффективны, поскольку расположены на плоских неглубоких равнинах, отличаются высоким испарением и с их использованием затруднительно производить электроэнергию.

Третья возможность заключается в строительстве «каскадных» плотин и водохранилищ. Это позволяет использовать верхние плотины для выработки электроэнергии в зимние месяцы и в то же время собирать воду для ирригации летом в нижних водохранилищах. В случае Рогунской плотины, например, таким резервуаром мог бы служить резервуар расположенной ниже Нурекской плотины.

Исходя из выше рассмотренного, мы пришли к следующим выводам.

Во-первых, действующая правовая основа межгосударственного сотрудничества по управлению и использованию трансграничных водных ресурсов в Центральной Азии нуждается в совершенствовании. Способствовать этому могло бы участие государств региона в международно-правовых инструментах в области водопользования, в том числе в рамках ЕЭК ООН.

Во-вторых, опыт институциональных механизмов природоохранных конвенций ЕЭК ООН и, в частности, Хельсинской Конвенции, мог бы быть полезен при реформировании структуры и организации деятельности МФСА.

В-третьих, поиску взаимоприемлемых развязок для существующих разногласий между государствами «верховья» и «низовья» по наиболее острому вопросу использования водно-энергетических ресурсов в Центральной Азии, могло бы способствовать проведение независимых экологических экспертиз крупных проектов и постоянный многосторонний транспарентный диалог.

В заключении следует отметить, что в условиях обостряющихся экологических и климатических вызовов водная дипломатия и международно-правовое сотрудничество становятся ключевыми инструментами обеспечения устойчивого управления водными ресурсами в Центральной Азии. Эффективное взаимодействие между государствами региона, основанное на принципах взаимного уважения, равноправия и учета интересов всех сторон, позволяет не только снижать риски конфликтов, но и формировать устойчивые механизмы совместного пользования трансграничными водами. Развитие правовых рамок и регулярный диалог между странами способствуют укреплению доверия, обмену знаниями и технологическим решениям, что, в свою очередь, служит основой для устойчивого социально-экономического роста и региональной стабильности. Центральная Азия имеет все предпосылки, чтобы стать примером конструктивного водного сотрудничества в условиях ограниченности природных ресурсов.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Каролина Милоу руководитель региональной программы Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). https://dunyo.info/ru/central_asia/segodnya-vodno-klimaticheskaya-povestka-iz-faktora-nekogda-razobschavshego-gosudarstva-tsentralnoy-azii-stanovitsya-katalizatorom-regionalnogo-sotrudnichestva

2. Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников (Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.). - URL: http://www.icwc-aral.uz/statute1_ru.htm

3. В соответствии со ст. 8 и 9 Соглашения 1992 года были сохранены принципы и объемы водodelения советского периода, рассчитанные на поддержание орошаемого земледелия в низовьях этих рек. В ведение МКВК в качестве ее исполнительных органов были переданы два бассейновых водохозяйственных объединения «Сырдарья» и «Амударья», созданные еще в середине 1980-х годов для управления межреспубликанским распределением водных ресурсов этих рек.

4. Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона (Кзыл-Орда, 26 марта 1993 г.). - URL: http://www.icwc-aral.uz/statute13_ru.htm Участниками являются все пять государств Центральной Азии.

5. Решение Глав государств Центральной Азии - Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря о создании Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию от 19.07.1994г., Ашгабат. - URL: http://www.cawater-info.net/library/rus/ifas/10_ifas.pdf

6. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством

Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о Статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций (Ашгабат, 9 апреля 1999 г.). - URL: http://www.icwc-aral.uz/statute3_ru.htm

7. В структуру МФСА входят также: Президент Фонда (один из глав государств Центральной Азии на ротационной основе), Правление (представитель от государств-учредителей МФСА на уровне заместителя премьер-министра), а также Исполнительный Комитет - постоянно действующий исполнительный орган, расположен в г. Ташкент.

8. Резолюция 63/133 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 11 декабря 2008 г. «Предоставление Международному фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее» - URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/478/79/PDF/N0847879.pdf?OpenElement>

9. Проекты в рамках Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) финансируются донорами: Всемирный банк, Азиатский банк развития, Швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству, Немецкое общество Международного сотрудничества. Официальный сайт МФСА www.ec-ivas.org

10. Совместное заявление Глав государств-учредителей Международного фонда спасения Арала от 28.04.2009 г., Алматы [Электронный ресурс]. - URL: http://www.cawater-info.net/library/rus/ivas/10_ivas.pdf

11. Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (Ашхабад, 22 ноября 2006 г.) - URL: http://cawater-info.net/library/rus/ca_convention_2006_ru.pdf Участники Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Туркменистан.

12. В соответствии со ст. 9 Конвенции Договаривающиеся Стороны сотрудничают в разработке Протоколов, устанавливающих правила и процедуры в частности, в отношении совершенствования национальных структур и создания региональной системы мониторинга качества вод в трансграничных водотоках, совместных действий по обеспечению надлежащего снабжения качественной питьевой водой; принятия мер и действий для предотвращения и снижения загрязнения вод.

13. Сторонами Конвенции Эспо являются Казахстан и Киргизия; Участниками Орхусской Конвенции являются Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Туркменистан. В Конвенции о промышленных авариях из государств региона участвует только Казахстан.

14. Документ «Достижение и поддержание справедливого и разумного баланса в использовании общих водных ресурсов в бассейне Аральского моря. Предложение по модернизации нормативно - правовой базы управления трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря», Региональный Центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии. - URL: <http://unrcca.unmissions.org> (дата обращения - 15.08.2016).

15. Совершенствование управления водными ресурсами и трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль природоохранных конвенций ЕЭК ООН. - Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций, Женева, 2012. ECE/MP.WAT/35 URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/documents/Water_Management_Ru.pdf С. 13.

16. Соглашение между Правительством Республики Казахстан; Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Бишкек, 17 марта 1998 г.) - URL: <http://www.cawater-info.net/library/rus/gov1.pdf> и Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья от 17 марта 1998 года (Бишкек, 17 июня 1999 г.) - URL: <http://www.cawater-info.net/library/rus/gov1>.

17. Linn. J. F. Water-Energy Links in Central Asia: A Long-Term Opportunity and Challenge - URL: <http://www.brookings.edu>

18. Торкунов, А.В., Орлов А.А. Проблема пресной воды. Глобальный контекст политики России. Аналитический доклад Института международных исследований МГИМО - Университет- М.: МГИМО-Университет, 2011. – С

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ НОРМ ПРАВА НА ЗДОРОВЬЕ

ГАФУРОВА Нозимахон Эльдаровна

И.о. профессора кафедры Международного права и прав человека Ташкентского
государственного юридического университета

E-mail: gafurovanozimakhon@mail.ru

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ГАФУРОВА Н.Э.

Сравнительно-правовой анализ некоторых норм права на здоровье // Юрист
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) С. 101–109



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-11>

АННОТАЦИЯ

В данной статье проводится сравнительно-правовой анализ некоторых норм права на здоровье на примере стран Западной Европы, Северной Америки и Содружества независимых государств. Право на здоровье, рассматривается в качестве фундаментальных социальных прав человека, признанных в ряде международных документов по правам человека. В статье подробно рассмотрены позитивные действия государств по обеспечению доступа к основным видам медицинского обслуживания, куда включены основные составляющие права на здоровье. В работе одним из барьеров к доступу к качественной медицине является недостаточное регламентирование уголовной ответственности в сфере медицинского права. Соответственно, в данном аспекте изучен опыт таких стран, как Франция, Австрия, Польша, США, Киргизия, Казахстан, Узбекистана. Также рассмотрены подходы некоторых стран СНГ.

Ключевые слова: право на здоровье, международные обязательства, доступ, медицинское обслуживание, зарубежный опыт, кодекс здравоохранения, биомедицинские исследования, уголовная ответственность медицинских работников, системы здравоохранения, совершенствование законов, права пациентов, чрезвычайные ситуации, медико-социальная помощь, механизмы обеспечения прав пациентов.

SOG'LIQQA BO'LGAN HUQUQINING AYRIM NORMALARINI QIYOSIY HUQUQIY TAHLILI

GAFUROVA Nozimaxon Eldarovna

Toshkent davlat yuridik universiteti "Xalqaro huquq va inson huquqlari" kafedrasi
professori v.b., yuridik fanlar doktori (DSc)

E-mail: gafurovanozimakhon@mail.ru

ANNOTATSIYA

Ushbu maqolada G'arbiy Yevropa, Shimoliy Amerika va Mustaqil Davlatlar Hamdo'stligi mamlakatlari misolida sog'liqqa bo'lgan huquqining ayrim normalari qiyosiy-huquqiy tahlil etilgan. Sog'liqqa bo'lgan huquq – inson huquqlari bo'yicha bir qator xalqaro hujjatlarda tan olingan insonning asosiy ijtimoiy huquqlaridan biri sifatida ko'rib chiqiladi. Maqolada

davlatlarning sog'liqni saqlash huquqining asosiy tarkibiy qismlarini o'z ichiga olgan asosiy tibbiy xizmatlardan foydalanishni ta'minlash bo'yicha ijobiy harakatlari batafsil yoritilgan. Ishda sifatli tibbiy xizmatdan foydalanish yo'lidagi to'siqlardan biri tibbiyot huquqi sohasida jinoiy javobgarlikning yetarli darajada tartibga solinmaganligi ekani ta'kidlangan. Shu munosabat bilan, Fransiya, Avstriya, Polsha, AQSH, Qirg'iziston, Qozog'iston, O'zbekiston kabi davlatlarning bu boradagi tajribasi o'rganilgan. Shuningdek, ayrim MDH davlatlarining yondashuvlari ham ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: sog'liqqa bo'lgan huquq, xalqaro majburiyatlar, kirish, tibbiy yordam, xorijiy tajriba, sog'liqni saqlash kodeksi, biotibbiyot tadqiqotlari, tibbiyot xodimlarining jinoiy javobgarligi, sog'liqni saqlash tizimlari, qonunlarni takomillashtirish, bemorlarning huquqlari, favqulodda vaziyatlar, tibbiy va ijtimoiy yordam, bemorlarning huquqlarini ta'minlash mexanizmlari.

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF SOME NORMS OF THE RIGHT TO HEALTH

GAFUROVA Nozimakhon Eldarovna

Professor at Tashkent State Law University of Law, Doctor of Law

E-mail: gafurovanozimakhon@mail.ru

ANNOTATION

This article presents a comparative legal analysis of certain norms regarding the right to health, using examples from Western European, North American, and Commonwealth of Independent States countries. The right to health is examined as a fundamental social human right, recognized in various international human rights documents. The article details positive actions taken by states to ensure access to basic types of medical services, which encompass the main components of the right to health. The work identifies insufficient regulation of criminal liability in the field of medical law as one of the barriers to accessing quality healthcare. Accordingly, this aspect is studied through the experiences of countries such as France, Austria, Poland, the USA, Kyrgyzstan, Kazakhstan, and Uzbekistan. The approaches of some CIS countries are also considered.

Keywords: the right to health, international obligations, access, medical care, foreign experience, healthcare code, biomedical research, criminal responsibility of medical professionals, healthcare systems, improvement of laws, patients' rights, emergencies, medical and social assistance, mechanisms for ensuring patients' rights.

Сегодня, право на здоровье, признано одним из фундаментальных социальных прав человека, отраженных в массиве международных документов, которые порождают конкретные обязательства для государств-участников. Соответственно, усиление роли государства в области охраны здоровья населения стало главной мировой тенденцией. При этом, нет ни одной страны, которая была бы полностью удовлетворена собственным здравоохранением. Даже высокоразвитые в экономическом и социальном плане государства Западной Европы и Северной Америки вынуждены постоянно вносить коррективы в систему организации охраны здоровья.

Так, согласно Б.Тобес, обязательство реализовывать право на здоровье включает в себя позитивные действия по обеспечению доступа к основным видам медицинского обслуживания. С этой целью государства должны:

а) сформулировать адекватную национальную политику в области здравоохранения и выделять на ее проведение достаточный процент своих бюджетных средств. Обязательство осуществлять право на здоровье не выполняется, когда государство выделяет слишком незначительное количество своих бюджетных средств на развитие здравоохранения. Если военные расходы страны значительно превышают расходы на здравоохранение, это является еще одним аргументом для констатации того факта, что данная страна нарушает право на здоровье, особенно, если она не находится в состоянии войны.

б) обеспечивать работу основных медицинских служб или создавать такие условия, в которых люди имеют достаточный доступ к медицинскому обслуживанию. Так, государство нарушает это обязательство, отказываясь подключить какое-либо поселение или дом к системе водоснабжения или будучи неспособным на структурном уровне обеспечить доступ какой-либо категории населения к необходимому медицинскому обслуживанию. Государство должно принимать дополнительные меры по обеспечению такого доступа для людей, проживающих в отдаленных сельских районах. Если основные медицинские учреждения и большая часть персонала сосредоточена в городах, то это тоже является нарушением данного обязательства [1].

В процессе формирования адекватной политики и законодательства в сфере права на здоровье, важно выделить ключевые проблемные моменты. Одним из важных вопросов обеспечения права на здоровье, мы выделяем вопрос доступа к качественной медицине, где одним из барьеров к этому является недостаточное регламентирование уголовной ответственности в сфере медицинского права. Отсутствие норм о врачебной ошибке, проведении медицинских экспериментов и т.д. Изучая зарубежный опыт в регулировании нормы об уголовной ответственности за незаконное проведение биомедицинских исследований на человеке можно определить, что они содержатся в уголовном законодательстве целого ряда зарубежных государств. Так, в действующем УК Франции [2] предусмотрен специальный отдел «О производстве опытов на человеке». В ст. 223-8 УК Франции установлена уголовная ответственность за проведение и организацию проведения на человеке биомедицинского исследования без получения добровольно сделанного, информированного и ясно выраженного согласия заинтересованного лица, а также лиц, обладающих родительской властью над ним, или его опекуна в случаях, предусмотренных положениями Кодекса законов Франции о здравоохранении. Это преступное деяние относится к категории проступков и влечет наказание в виде трех лет исправительного тюремного заключения и штрафа в размере 45 тыс. евро. В Кодексе предусмотрена специальная оговорка, согласно которой эти же наказания применяются в том случае, когда биомедицинское исследование осуществляется после отзыва данного согласия. Вместе с тем, указанные положения не распространяются на исследования генетических признаков какого-либо лица или его идентификации посредством генетических отпечатков, проводимых в научных целях. За данный проступок возможно привлечение к уголовной ответственности юридических лиц [3].

В УК Австрии [4] установлена ответственность за так называемое самовольное лечение (§110). Соответствующая норма помещена в раздел о преступных деяниях против свободы, которая понимается широко. Согласно данной норме наказывается лечение другого лица без его согласия, в том числе с использованием медицинских познаний. Это деяние относится к категории проступков и влечет наказание в

виде лишения свободы на срок до шести месяцев или в размере до 360 дневных ставок (максимального количества). Уголовный закон Австрии предусматривает ответственность врача и тех случаях, когда он не спрашивает согласия больного на лечение в данной ситуации⁰, не терпящей, по мнению врача, отлагательства, однако, когда в действительности такой неотложности не было, и врач мог это осознать при необходимой внимательности, мог бы этой ошибки избежать. Важно подчеркнуть, что с позиций УК Австрии речь идет о неосторожной форме вины. Самовольное лечение, совершенное как умышленно, так и по неосторожности, преследуется только по жалобе лица, подвергшегося такому лечению. А также согласно §121 наказывается тот, кто разглашает или использует каким-либо образом информацию о состоянии здоровья пациента, доверенную ему исключительно в силу профессиональной деятельности в связи с лечением, уходом за больными, родовспоможением, фармацевтикой или проведением медицинских исследований, либо в связи с выполнением задач по управлению медицинским учреждением или медицинскому страхованию – при условии, что разглашение или использование такой тайны способно нарушить законный интерес пациента. Это деяние также отнесено к проступкам и наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев или денежным штрафом в размере до 360 дневных ставок. Проступок преследуется только по жалобе потерпевшего.

В УК Австрии предусмотрена ответственность и за незаконное врачевание (§184). Этот проступок отнесен законодателем к общественным деяниям. К уголовной ответственности за незаконное врачевание привлекается тот, кто, не имея надлежащего для занятия врачебной деятельностью образования, систематически осуществляет врачебную практику в отношении большого количества людей. Наказание установлено в виде лишения свободы на срок до трех месяцев или штрафа в размере до 180 дневных ставок. Должностное лицо, разглашающее тайну, наказывается по § 310 до трех лет лишения свободы.

В УК Польши [5] так же, как и в УК Австрии, преступлением против свободы признается выполнение врачебной операции без согласия пациента. Наказанием в данном случае может быть штраф, ограничение свободы или лишение свободы сроком до двух лет. Уголовное преследование может возбуждаться лишь по жалобе потерпевшего (ст. 192). Согласно ст.266 УК Польши разглашение или использование служебной информации наказывается: для недолжностного лица максимально лишением свободы на срок до двух лет, а для должностного лица до трех лет. Уголовное преследование возбуждается по жалобе потерпевшего. И то, и другое деяние представляет собой проступок.

Например, чтобы понять американскую правовую систему, важно сначала понять два фундаментальных принципа, на которых была основана государственная система США – федерализме, а также системе сдержек и противовесов. Как известно, федеральная форма правления – это та, в которой власть делится между центральным правительством и небольшими региональными правительствами. Конституция Соединенных Штатов, которая была разработана в Филадельфии в 1787 году, создала федеральную форму правления, предоставляя ограниченную и перечислимую власть Федеральному правительству. Все полномочия, которые не были конкретно делегированы федеральному правительству Конституцией, сохраняются государствами. Правовая система США имеет одну федеральную правовую систему

и пятьдесят отдельных и уникальных государственных систем. В каждом штате есть законы, которые регулируют медицинскую практику и направлены на защиту здоровья и безопасности населения. Эти нормативно-правовые акты были изначально установлены в определенных штатах для защиты общественности от шарлатанства или лиц, практикующих медицину без законного образования и обучения. Например, в каждом законодательном органе штата создается государственная медицинская комиссия, которая имеет полномочия контролировать лицензирование врачей. Хотя в нормативных актах каждого штата имеются некоторые незначительные различия, в целом эти практики определяют порядок лицензирования и выполнения определенных процедур. Эти акты также определяют требования к лицензированию; обязанности лицензированного врача; основания, на которых лицензия может быть отозвана или отнята; и доклады, которые должны быть сделаны правительству или другим соответствующим учреждениям. Они также определяют штрафы за осуществление медицинской практики без лицензии. Эти государственные акты направлены на то, чтобы защитить пациентов от вреда, причиненного лицами, которые не имеют права заниматься медициной. Поэтому каждый государственный лицензионный совет имеет право предоставлять медицинскую лицензию квалифицированным лицам, а также отзывать или отбирать эту лицензию по причине, а также штрафовать и применять другие административные меры. Совет имеет право расследовать каждую жалобу, но не может осуществлять уголовное преследование врача. Тем не менее, совет может получить доступ к записям, которые относятся к каждому инциденту, включая записи больничной больницы, индивидуальные медицинские записи врачей и записи о возмещении расходов на страхование. Совет может объявить имя врача, но обязан хранить конфиденциальное имя пациента. Врач, который переезжает в другое государство, должен получить лицензию на практику в этом штате. Врачу может потребоваться пройти медицинское обследование другого состояния, или врач может получить взаимность или одобрение от государства [6].

Также, в свою очередь, стандарт ухода относится к обычным навыкам и заботе, которые должны использовать все врачи, такие как врачи, медсестры, помощники врача, медицинские помощники и санитары, в соответствии с их государственной лицензией или сертификацией. Стандарт ухода за определенными больными в разных направлениях медицинской деятельности меняться с годами. Например, в случае с Луизианой суд пришел к выводу, что, поскольку врачи и медсестры являются членами медицинской профессии, они оба должны придерживаться того же высокого уровня профессиональной компетентности [7]. Однако позднее, в деле Томпсона против Брента, суд признал, что «могут возникнуть ситуации, когда врач будет считаться небрежным в выполнении им какой-либо задачи, когда он не может действовать в меру своих способностей в качестве врача, а медсестра, выполняющая одну и ту же задачу таким же образом, могла бы действовать в меру своих способностей в качестве медсестры [8].

Таким образом, мы можем сделать вывод, что в отличие от европейских стран, американская правовая система имеет более гибкий и изменчивый характер, что в принципе не удивительно для англо-саксонской правовой системы.

Тем не менее, согласно геронтологическим исследованиям Regional Non-Governmental Organization “Council for Public Health and the Problems of Demography” 2014-2016 [9] Раздел 45 Сборника Федеральных законов США (Title 45, CFR), содержит документ,

закрепляющий права граждан в ходе биомедицинских исследований. Акт посвящен вопросам защиты прав граждан при проведении биомедицинских исследований, что создаёт законодательную основу для участия в указанных исследованиях. Также имеется документ, устанавливающий правила контроля за лабораторными условиями. Акт закрепляет совокупность норм и правил, которые регулирует общественные отношения в области проведения клинических исследований.

Таким образом, можно сделать вывод, что в странах Европы и США имеются специальные законы, регулирующие биомедицинскую деятельность и другие медицинские практики, при этом в законодательной системе США законы могут быть как едиными для всех Штатов, так и различающимися в каждом штате.

Что касается стран СНГ, в 1970-е и начале 1980-х гг. в сфере здравоохранения стали появляться и нарастать негативные тенденции: ослабление внимания к вопросам охраны здоровья, уменьшение доли расходов на здравоохранение в государственном бюджете, замедление процессов обновления материально-технической базы и освоения новых лекарств и методов лечения, ошибки в определении основных направлений в деятельности отрасли, пассивность санитарно-эпидемиологической службы в решении экологических проблем. Отмеченные и другие обстоятельства отрицательно повлияли на состояние здоровья населения, что вызвало с начала 1990-х гг. в постсоветском пространстве жизненную необходимость в охране высшего блага человека – его жизни и здоровья [10]. На сегодняшний день решение данных проблем приобрело первостепенное значение.

В большинстве конституций стран СНГ человек, его права и свободы провозглашаются основополагающей ценностью (ст.4 Конституции Республики Армения, ст.13 Конституции Республики Азербайджан, ст.2 Конституции Беларуси, ст.3 Конституции Республики Украина, ст.2 Конституции Российской Федерации, ч. (1) ст.36 Конституции Республики Молдова и др.). Практически во всех Конституциях стран СНГ содержится запрет на проведение медицинских, научных и иных экспериментов на человеке без его добровольного согласия. В Конституции Республики Кыргызстан в данном перечне также названы психологические опыты (ст.18 Республики Кыргызстан). Ввиду практически полного отсутствия на пространстве стран СНГ специального правового регулирования такой сферы биомедицинских исследований как психологические исследования, данное обстоятельство имеет особое значение. Данное конституционное положение может быть положено в основу дальнейшей самостоятельной регламентации названного вида эксперимента.

Значимым для регулирования биомедицинской деятельности является законодательство, специально посвященное защите особо уязвимых групп пациентов и испытуемых. Практически во всех странах приняты отдельные законы о психиатрической помощи населению, противодействию ВИЧ-инфекции, а также защите прав детей. Эти факты отражают специфику институтов информированного согласия и врачебной тайны в отдельных ситуациях биомедицинских вмешательств, а также предусматривают дополнительную гарантию защиты прав зависимых групп пациентов (или испытуемых). Во многих странах СНГ законами и подзаконными актами урегулированы многие вопросы в области вспомогательных методов репродукции и генетической помощи населению. Например, в Республике Армения – Закон Республики Армения «О репродуктивном здоровье и репродуктивных

правах человека» от 12 сентября 2002 г. [11], в Республике Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» от 9 января 2006 г. [12], Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 №341-З «О вспомогательных репродуктивных технологиях» [13], в Республике Казахстан – Закон Республики Казахстан от 16 июля 2004 г. «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» [14], в Кыргызской Республике – Закон Кыргызской Республики от 4 июля 2015 года № 148 «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» (В редакции Закона КР от 6 июля 2016 года № 99)» [15], в Российской Федерации – Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 февраля 2003 г. №67 «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» [16], Федеральный закон от 5 июля 1996 г. №86 ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» [17], в Республике Таджикистан – Закон Республики Таджикистан от 2 декабря 2002 г. «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах» [18], в Украине совместный приказ Министерства Здравоохранения Украины и Академии медицинских наук Украины №313(59) от 1 декабря 2000 г. «О дальнейшем развитии медицинской генетики и биоэтики в Украине» [19] и др. Также в Российской Федерации и Украине приняты законы, запрещающие репродуктивное клонирование человека. В то же время ряд актуальных вопросов, касающихся специфики генетических исследований, экспериментов на эмбрионах и использовании эмбриональных и фетальных тканей в медицинских целях, психологических, социологических исследований все еще нуждаются в правовой регламентации.

Также в Республике Узбекистан имеется своя модель системы здравоохранения и подход к обеспечению права на здоровье. Национальное законодательство об охране здоровья граждан состоит из Закона Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» от 1996 года [20] и других актов законодательства. Изучая законодательство Республики Узбекистан можно с уверенностью отметить, что всё наше национальное законодательство основано на принципах Всеобщей декларации о правах человека и других международных стандартов по правам человека, и, в первую очередь, это – Конституция.

В стране приняты специальные законы, посвященные разным аспектам здравоохранения, которые пока еще не подверглись кодификации. Соответственно, на данный момент начата работа по кодификации законодательства по здравоохранению, разработан проект Кодекса здравоохранения Республики Узбекистан [21], согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 07.12.2018 г. № УП-5590 «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» [22], где также учтены предложения, разработанные в данной диссертации. Принятие Кодекса будет способствовать кодификации и дальнейшему совершенствованию правовых основ системы здравоохранения и отражать конституционные реформы Республики Узбекистан.

Таким образом, право на здоровье на сегодняшний день приобретает статус конституционных прав граждан Узбекистана. Государство реализует право каждого гражданина на поддержание здоровья путем создания всех необходимых условий для этого.

Соответственно, можно утверждать, что Новый Узбекистан приобрел совсем новый облик в сфере здравоохранения. Конституция, принятая в новой редакции 1 мая 2023

года, вобрала в себя самые основные международные стандарты по правам человека. До этого уже был издан вышеуказанный важнейший документ, на основании которого происходят реформы в системе здравоохранения – Указ Президента Республики Узбекистан от 07.12.2018 «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» № УП-5590 [23], на основании которого была утверждена Концепция развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019 — 2025 годы, которая содержит в себе подходы, основанные на рекомендации международных организаций, передовом опыте зарубежных стран. Главной целью Концепции является развитие и приведение законодательство в сфере здравоохранения в соответствии с международными договорами в области охраны здоровья населения, в том числе с региональной политикой Здоровье-2020 и Целями устойчивого развития 2030.

Также важным шагом вперед послужил Указ Президента Республики Узбекистан от 05.05.2021 г. «О последовательном продолжении осуществляемых в системе здравоохранения реформ и создании необходимых условий для повышения потенциала медицинских работников» № УП-6221 [24].

В целях применения передовых цифровых технологий в системе здравоохранения, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан, от 01.05.2023 г. «О дополнительных мерах по цифровизации системы здравоохранения» № ПП-140[25].

Таким образом, созданная законодательная база на сегодняшний день в достаточной мере гарантирует права пациентов на квалифицированную медицинскую помощь. В Узбекистане нет пока закона о правах пациентов, о телемедицине, понятие «права на здоровье» еще не входит в терминологический аппарат национальных законов. Ответственность медицинских работников разбросана по различным отраслевым законам, отсутствует системность. Права пациентов – это в первую очередь ответственность врачей и государства, частных и государственных медицинских секторов здравоохранения. Необходимо совершенствование законов, регламентирующих права пациентов, особенно, в период чрезвычайных ситуаций, при получении медико-социальной и лекарственной помощи, устанавливающие основные гарантии и механизмы обеспечения прав пациентов.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Brigit C.A. Toebes. The Right to Health as a Human Right in International Law. HART INTERSENTIA. BOOKS FOR CIVIL SOCIETY (Право на здоровье: теория и практика). Москва: Устойчивый мир, 2001г. – 435с.
2. Уголовный кодекс (в редакции от 01.01.2014 г.), Франция. Code pénal (version consolidée au 1er janvier 2014). // <https://www.wipo.int/wipolex/ru/legislation/details/14297>.
3. Крылова Н. Проведение биомедицинских исследований на человеке. М., 2013. // <http://www.narcom.ru/publ/info/467>.
4. Уголовный Кодекс Австрии // www.twirpx.com.
5. Уголовный кодекс Республики Польша // www.law.edu.
6. Library of Congress Cataloging-in-Publication Data Fremgen, Bonnie F. Medical law and ethics / Bonnie F. Fremgen. — 4th ed. USA, 2012. P.57.
7. Norton v. Argonaut Ins. Co., 144 So. 2d 249, La., Приложение 1962

8. Томпсон против Брента, 245 So.2d 751, La. App., 1971 // <http://sozd.org/en>
9. <http://sozd.org/en>
10. Малеина М.Н. Человек и медицина в современном праве. Учебное и практическое пособие. – М.: Изд. БЕК., 1995г. 260 с.
11. Закон Республики Армения «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах человека» 2002г. // <http://base.spinform>.
12. Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» от 12 сентября 2002 г. // [Kodeksy-by.com/законы_Беларуси](http://kodeksy-by.com/законы_Беларуси).
13. Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 №341-З «О вспомогательных репродуктивных технологиях». // <http://base.spinform>.
14. Закон Республики Казахстан от 16 июня 2004 года № 565-ІІ О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1048897.
15. Закон Кыргызской Республики от 4 июля 2015 года № 148 «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» (В редакции Закона КР от 6 июля 2016 года № 99). // <http://base.spinform>.
16. Приказ №301 Минздрава РФ от 28 декабря 1993 года «О применении методов искусственной инсеминации женщин спермой донора по медицинским показаниям и метода экстракорпорального оплодотворения и переноса эмбриона в полость матки для лечения женского бесплодия». // <http://www.zakonrf.info>.
17. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. №86 ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» // www.pravo.gov.ru.
18. Хартия о праве на здоровье (Международный союз юристов, 2005 г. // <http://www.legal.un.org>.
19. Совместный приказ Министерства Здравоохранения Украины и Академии медицинских наук Украины №313(59) от 1 декабря 2000 г. «О дальнейшем развитии медицинской генетики и биоэтики в Украине» // <https://www.search.ligazakon.ua>
20. Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» от 29.08.1996 г. № 265-І. // <https://lex.uz/docs/41329>.
21. [Электронный ресурс]: <https://regulation.gov.uz/ru/d/24802>
22. Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» от 07.12.2018 г. № УП-5590 // <https://lex.uz/docs/4096199>
23. Указ Президента Республики Узбекистан от 07.12.2018 «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» № УП-5590 // <https://lex.uz/docs/4096199>.
24. Указ Президента Республики Узбекистан от 05.05.2021 г. «О последовательном продолжении осуществляемых в системе здравоохранения реформ и создании необходимых условий для повышения потенциала медицинских работников» № УП-6221 // <https://lex.uz/ru/docs/5411138>.
25. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 01.05.2023 г. «О дополнительных мерах по цифровизации системы здравоохранения» № ПП-140 // <https://lex.uz/uz/docs/6450186>.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ (ОТМЫВАНИЕ) ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

РАШИДОВА Нодира Ильхамовна
Депутат Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): РАШИДОВА Н.И.
Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем в международном праве // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) С. 110–116

 2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-12>

АННОТАЦИЯ

В условиях глобализации финансовых потоков и роста транснациональной преступности вопросы противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) приобретают стратегическое значение для обеспечения национальной и международной безопасности. В данной статье представлены концептуальные основы международной системы ПОД/ФТ, проанализированы основные положения обновлённых Рекомендаций ФАТФ, рассмотрены институциональные и правовые механизмы, применяемые в различных странах. Особое внимание уделено опыту Великобритании как одному из наиболее проработанных и зрелых национальных примеров реализации международных стандартов ПОД/ФТ. На основе изучения британского опыта сделаны выводы и даны рекомендации, применимые для стран с формирующейся системой ПОД/ФТ.

Ключевые слова: финансовая безопасность, ФАТФ, легализация преступных доходов, отмывание денег, финансирование терроризма, национальная оценка рисков, международные стандарты ПОД/ФТ, Великобритания, международное сотрудничество, транснациональная преступность.

XALQARO HUQUQDA JINOYATDAN OLINGAN DAROMADLARNI LEGALLASHTIRISH (LEGALIZATSIYA)

RASHIDOVA Nodira Ilhamovna
O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputati

ANNOTATSIYA

Moliyaviy oqimlarning globallashuvi va transmilliy jinoyatchilikning o'sishi sharoitida jinoyat yo'li bilan olingan daromadlarni legallashtirish va terrorizmni moliyalashtirishga qarshi kurashish (POD/FT) masalalari milliy va xalqaro xavfsizlikni ta'minlashda strategik ahamiyat kasb etmoqda. Ushbu maqolada xalqaro POD/FT tizimining konseptual asoslari taqdim etiladi, FATF tomonidan yangilangan tavsiyalarining asosiy qoidalari tahlil qilinadi hamda turli davlatlarda qo'llanilayotgan institutsional va huquqiy mexanizmlar ko'rib chiqiladi. Maqolada, ayniqsa, xalqaro standartlarni amalga oshirishda eng rivojlangan va

puxta o'ylangan milliy tizimlardan biri sifatida Buyuk Britaniya tajribasiga alohida e'tibor qaratiladi. Britaniya tajribasini o'rganish asosida POD/FT tizimini shakllantirayotgan mamlakatlar uchun amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar: moliyaviy xavfsizlik, FATF, jinoyat daromadlarini legallashtirish, pul yuvish, terrorizmni moliyalashtirish, milliy xavf baholash, xalqaro POD/FT standartlari, Buyuk Britaniya, xalqaro hamkorlik, transmilliy jinoyatchilik.

LEGALIZATION OF PROCEEDS OF CRIME IN INTERNATIONAL LAW (MONEY LAUNDERING)

RASHIDOVA Nodira Ilhamovna

Deputy of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis
of the Republic of Uzbekistan

ANNOTATION

In the context of the globalization of financial flows and the rise of transnational crime, combating money laundering and terrorist financing (AML/CFT) has become strategically important for ensuring national and international security. This article presents the conceptual foundations of the international AML/CFT system, analyzes the main provisions of the updated FATF Recommendations, and examines institutional and legal mechanisms applied in different countries. Special attention is given to the experience of the United Kingdom as one of the most advanced and comprehensive national examples of implementing international AML/CFT standards. Based on the UK experience, conclusions and practical recommendations are offered for countries with developing AML/CFT systems.

Keywords: financial security, FATF, legalization of criminal proceeds, money laundering, terrorist financing, national risk assessment, international AML/CFT standards, United Kingdom, international cooperation, transnational crime.

Современное международное сообщество сталкивается с возрастающей угрозой транснациональной организованной преступности, существенным компонентом которой является легализация доходов, полученных преступным путём. К основным целям легализации относится сокрытие незаконного происхождения активов, обеспечение их дальнейшего использования в рамках легального экономического оборота, а также финансирование преступных структур, включая террористические организации. Ввиду трансграничного характера таких правонарушений, их эффективное пресечение требует консолидации усилий государств и развития универсальных правовых механизмов регулирования.

Среди ученых-юристов нет единого мнения относительно первого упоминания термина «отмывание денег», который и по сей день используется для обозначения процесса легализации преступных доходов. Следует отметить, что как исследователями, равно как в национальных, так и в международных нормативно-правовых актах, для обозначения одного и того же процесса, активно используются термины «отмывание денег», «легализация преступных доходов», «легализация доходов, полученных преступным путем» [1].

Официальное определение «отмывание» было дано в США в 1984 г., когда Президентская комиссия США по организованной преступности отметила, что под

отмыванием денег следует понимать процесс, благодаря которому скрывается существование, незаконное происхождение или использование доходов и попытки подать такие доходы, как имеющие вполне законное происхождение [2, с. 109-111].

В настоящее время организованная преступность стремительными темпами видоизменяется, используя все новые технологии ухода от ответственности. В свое время И.И.Карпец верно отмечал, что «формы организованной преступности постоянно меняются, и если в 60-е гг. на первом месте в их числе были преступления в сфере ростовщичества, то в конце 70-х стали преобладать манипуляции с подставными фирмами, причем именно в международном плане» [3]. И с тех пор начала проследиваться четкая тенденция к криминализации общества, что особенно явно проявляется в сфере экономической преступности, в том числе и в области преступлений,

Ф.М.Фазылов считает, что согласно нормам международного права легализация осуществляется в целях сокрытия или утаивания преступного источника полученного дохода или в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении основного правонарушения, уклониться от ответственности за свои деяния [4].

С точки зрения права, основными целями легализации (отмывания) денежных средств и имущества, полученных преступным путём, являются:

1. попытка скрыть первоисточник происхождения и принадлежности незаконно полученных доходов;
2. придание правомерного вида владению, пользованию и распоряжению;
3. обеспечение за счет легализованных средств терроризма или иных организованных форм преступной деятельности.

Возможности легализации незаконных доходов во многом зависят от состояния и качества нормативно-правового регулирования и осуществления финансового контроля со стороны уполномоченных организаций. Это обусловлено, прежде всего, разницей в подходах к организации контроля за имущественным положением и расходами физических лиц в экономически развитых странах.

Таким образом, поскольку понятие легализации (отмывания) денежных средств и имущества, полученных преступным путём – это процесс придания незаконно приобретенным денежным средствам и имуществу статус легальности, основным целевым назначением преступно полученных средств является стремление извлечь прибыль, путем вложения незаконных средств в легальный бизнес.

Тенденции быстрого развития общественных отношений, усовершенствование технического оснащения, появление новых возможностей в различных сферах жизни общества подвели человечество к тому, что основным объектом, как законных сделок, так и преступлений являются деньги. Произошло размывание границ между понятиями честь, долг, достоинство, оставив лишь отголосок от партнерских отношений. Гражданским законодательством предусмотрена свобода договора, позволяющая субъектам правоотношений заключать договоры, прямо не предусмотренные Гражданским кодексом Республики Узбекистан, но регулируемые его общими нормами (статья 354) [5].

Наряду с появлением товарно-денежных отношений и их договорным закреплением, увеличилось количество преступлений, связанных с отмыванием денежных средств и имущества, полученных преступным путём.

Определений понятия легализации (отмывания) денежных средств и имущества, основана на стремлении обозначить цель, признаки легализации, а главным образом,

разработать систему противодействия легализации денежных средств и имущества, полученных преступным путем.

Закон Республики Узбекистан «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» от 26 августа 2004 г., № 660-II закрепляет официальное понятие данного вида преступления. Согласно статье 3 данного закона легализация доходов, полученных от преступной деятельности – уголовно наказуемое общественно опасное деяние, представляющее собой придание правомерного вида происхождению денежных средств или иного имущества путем их перевода, превращения или обмена, а равно сокрытие либо утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении денежных средств или иного имущества либо его принадлежности, если денежные средства или иное имущество получены в результате преступной деятельности[6].

Термин «отмывание денежных средств» описывает процесс легализации доходов, полученных преступным путём. В рамках этого процесса нелегально приобретённые средства внедряются в деятельность легитимных хозяйствующих субъектов, посредством которых интегрируются в формальную финансовую систему. Для сокрытия источников их происхождения используются методы запутывания следов, такие как перевод средств между фиктивными предприятиями, использование конфиденциальных банковских счетов, а также транзакции, совершаемые через различные национальные и международные юрисдикции. Конечным результатом таких операций является придание нелегально полученным средствам видимости законно заработанного дохода.

В настоящее время сложилась достаточно четкая и структурированная система международных документов в сфере противодействия незаконных финансовых операций, которые являются «фундаментом» по построению национальных антиотмывочных систем отдельных государств.

Базовыми международными актами, регламентирующими противодействие легализации преступных доходов, являются Конвенция ООН против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года [7], а также Конвенция Совета Европы 1990 года об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности [8]. Указанные документы обязывают государства-участников внедрять меры по предотвращению, обнаружению и устранению незаконного оборота активов.

Особую роль в разработке глобальных стандартов противодействия легализации преступных доходов играет Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), учреждённая в 1989 году по инициативе стран «Группы семи» (G7). ФАТФ разработала 40 рекомендаций, охватывающих широкий спектр мер по ПОД/ФТ, включая оценку рисков, установление финансового мониторинга, трансграничное сотрудничество и криминализацию соответствующих деяний [9].

С появлением устойчивой связи между правонарушениями в сфере легализации доходов и финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, в 2012 году была принята обновлённая редакция Рекомендаций ФАТФ — «Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

С тех пор ФАТФ продолжает регулярно обновлять свои стандарты. Последняя редакция Рекомендаций была опубликована в феврале 2025 года, отражая современные вызовы в области противодействия отмыванию денег, финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения.

Мандат ФАТФ, начиная с апреля 2019 года, является бессрочным. С 2022 года министры стран-участниц встречаются каждые два года для определения стратегических приоритетов организации и, при необходимости, пересмотра её мандата. По состоянию на 2025 год, ФАТФ продолжает свою деятельность в рамках обновлённого мандата и актуализированных рекомендаций, направленных на эффективное противодействие финансовым преступлениям в глобальном масштабе.

Кроме ФАТФ, в сфере ПОД/ФТ активно действуют и другие международные организации: МАНИВЭЛ, ОЭСР, Базельский комитет по банковскому надзору, Группа «Эгмонт», Евразийская группа (ЕАГ). Эти структуры способствуют формированию глобальной архитектуры правового регулирования и технической помощи в данной сфере.

Процесс легализации преступных доходов условно делится на три стадии: размещение, расслоение и интеграция. На каждом этапе преступники стремятся скрыть происхождение средств и включить их в формальную экономику. Используются сложные финансовые схемы, включая транзакции через офшоры, фиктивные компании и юрисдикции с низким уровнем контроля.

Качественное регулирование, основанное на оценке рисков, координации органов власти и взаимодействии с частным сектором, является краеугольным камнем эффективной системы ПОД/ФТ. Национальная оценка рисков (НОР) позволяет определить уязвимые секторы и адаптировать регуляторную политику.

В качестве реакции на возрастающие угрозы международной стабильности и безопасности со стороны транснациональной организованной преступности международным сообществом организована глобальная система противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма.

Деятельность соответствующих международных и региональных организаций и структур в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма направлена на разработку и внедрение международных стандартов по борьбе с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма, регулирование международного сотрудничества в этой сфере и осуществление программ оказания технического содействия.

Рассмотрим международную практику построения национальной системы по противодействию незаконных финансовых операций **Королевство Великобритания**. Великобритания демонстрирует комплексный подход к построению эффективной системы ПОД/ФТ. Рассматривая опыт Королевства Великобритания, стоит отметить, что он примерно схож с опытом Соединенных Штатов Америки, т.е. в сфере обеспечения эффективности взаимодействия правоохранительных органов, где существует единая база данных, которая содержит информацию о подозрительных транзакциях, при этом доступ к ней имеет полиция. Что благотворно сказывается на «качестве» и оперативности расследований и выявлений противозаконных операций. Кроме того, в Великобритании за последние годы в Великобритании были введены новые инструменты и полномочия по расследованию ОД/ФТ. Эксперты ФАТФ проводя

взаимную оценку в 2018 году подчеркнули, что данная юрисдикция отлично понимает риски в рамках ОД/ФТ, поэтому она считается лучшей по сравнению с США или любой другой Европейской страной [10].

Экономика Великобритании является одной из крупнейших в Европе и наиболее открытой. Это формирует ее инвестиционную привлекательность с точки зрения легального бизнеса, но одновременно содержит риск появления незаконных финансовых потоков. Ранее были выявлены следующие особенности проявления рисков в стране:

1. Зафиксировано высокое «качество» отмыwania денег посредством использования новых схем и технологий, однако, наиболее распространенными являются традиционные риски.

2. Размытыми становятся типы денежных средств (отсутствие структурированного порядка между нелегальными средствами более низкого уровня и крупными суммами, полученными посредством более сложных методов).

3. Рынок услуг является важнейшим шлюзом для преступников, которые хотят скрыть реальное происхождение денег.

4. Основным методом перемещения средств через Великобританию для террористов остаются наличные деньги.

5. Все более активно начинают работать государственные реформы по борьбе с злоупотреблением профессиональными услугами, по развитию государственно-частного партнерства и др.

Система ПОД/ФТ Великобритании высоко оценена ФАТФ. Из 40 рекомендаций по 38 страна получила оценки соответствия или значительного соответствия, по двум — частичного соответствия. Высокий уровень эффективности зафиксирован по таким направлениям, как оценка рисков, расследование и судебное преследование за ФТ, применение финансовых санкций [11].

При этом остаются проблемы: ограниченные ресурсы подразделения финансовой разведки, недостаточная полнота отчетности от представителей УНФПП, медленные сроки расследований по делам об ОД в особо крупном размере.

Заключение. Обобщая все вышесказанное можно отметить, что современное общество сталкивается с проблемой широкого распространения преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путём. Центральную роль в разработке международных стандартов играет Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыwанием денег (ФАТФ), рекомендации которой являются обязательными к исполнению государствами – членами ООН.

Национальные законодательные системы, включая систему Республики Узбекистан, квалифицируют легализацию доходов как уголовно наказуемое деяние, заключающееся в придании незаконно полученным денежным средствам и имуществу видимости законно приобретенных активов. Основными целями противодействия легализации доходов выступают выявление и устранение рисков проникновения криминальных активов в легальную экономику, пресечение финансирования терроризма и обеспечение экономической безопасности.

Легализация доходов, полученных преступным путём, представляет собой серьёзную угрозу международной и национальной безопасности. Эффективное противодействие требует системного подхода, сочетающего нормативно-правовое регулирование, институциональные механизмы и международное сотрудничество.

Группа ФАТФ и другие международные институты играют ключевую роль в формировании стандартов, на основе которых страны разрабатывают собственные системы ПОД/ФТ. Великобритания является примером устойчивой, многоуровневой модели, ориентированной на выявление и нейтрализацию угроз незаконных финансовых потоков. Этот опыт может быть полезен странам с формирующейся системой ПОД/ФТ, включая Республику Узбекистан.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Водянов А.В. Институт противодействия легализации преступных доходов в науке и практике современной международной юриспруденции. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2014. №4. 262 с.
2. Юсупов Н.В. К вопросу о понятии легализации (отмывания) имущества, полученного преступным путем. // Вестник экономической безопасности. 2009. № 12. –С.109-111
3. Карпец И.И. Преступления международного характера. -М., 1979. 62 с.
4. Фазилов Ф.М. Осмысление общего понятия легализации доходов, полученных от преступной деятельности (на примере Республики Узбекистан) // Universum: экономика и юриспруденция: электрон. научн. журн. 2022. 9(96). URL:<https://7universum.com/ru/economy/archive/item/14207>
5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан <https://lex.uz/docs/111181>
6. Закон Республики Узбекистан «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» от 15 января 2019 года. <https://lex.uz/docs/284542>
7. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. 1988 года. https://www.unodc.org/pdf/convention_1988_ru.pdf
8. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности. 8 ноября 1990 года. <https://rm.coe.int/168007bd4a>
9. Рекомендации ФАТФ. Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения / Пер. с англ. -М.: Вече, 2012. — 176 с
10. FATF (2018), Anti-money laundering and counter-terrorist financing measures - United Kingdom, Fourth Round Mutual Evaluation Report, FATF, Paris <http://www.fatf-gafi.org/publications/mutualevaluations/documents/mer-united-kingdom-2018.html>.
11. Financial Action Task Force (FATF). International Standards on Combating Money Laundering and the Financing of Terrorism & Proliferation. 2012.

МИГРАНТЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ БЎЙИЧА ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАР ТАЖРИБАСИ

ЕСЕМУРАТОВ Алишер Избасарович

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси катта ўқитувчиси,
юримик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ЕСЕМУРАТОВ А.И.
Мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича хорижий давлатлар тажрибаси // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) Б. 117–123

 2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-13>

АННОТАЦИЯ

Мақола дунё мамлакатларида миграция муносабатларини тартибга солиш бўйича миллий қонунчиликнинг хусусиятларига бағишланган. Англо-саксон ва Романо-герман ҳуқуқ тизимларига мансуб давлатларда миграция қонунчилигининг консолидация даражаси ва барқарорлиги таҳлил қилинади. АҚШ, Канада, Германия, Швеция каби давлатларнинг миграция сиёсати, қонунчилик нормалари ва ноқонуний миграцияга қарши кураш чоралари кўриб чиқилади. Шунингдек, Япония, Нидерландия ва Буюк Британияда ноқонуний миграцияга қарши жиноий жавобгарлик масалалари таҳлил қилинади. Мақола хорижий тажрибани ўрганиш орқали миллий миграция қонунчилигини такомиллаштириш бўйича хулосалар ва тавсиялар беради.

Калит сўзлари: миграция, ноқонуний миграция, миграция қонунчилиги, консолидация, Англо-саксон ҳуқуқ тизими, Романо-герман ҳуқуқ тизими, иммиграция сиёсати, интеграция, жиноий жавобгарлик, депортация.

FOREIGN COUNTRIES' EXPERIENCE IN PROTECTING THE RIGHTS OF MIGRANTS

ESEMURATOV Alisher Izbasarovich

Senior Lecturer of the Law Enforcement
Academy of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law

ANNOTATION

The article is devoted to the peculiarities of national legislation regulating migration relations in various countries. It analyzes the level of consolidation and stability of migration legislation in countries with Anglo-Saxon and Romano-German legal systems. The migration policies, legislative norms, and measures to combat illegal migration in countries such as the USA, Canada, Germany, and Sweden are examined. Additionally, issues of criminal liability for illegal migration in Japan, the Netherlands, and the United Kingdom are analyzed. The article provides conclusions and recommendations for improving national migration legislation based on the study of foreign experiences.

Keywords: migration, illegal migration, migration legislation, consolidation, Anglo-Saxon legal system, Romano-German legal system, immigration policy, integration, criminal liability, deportation.

ОПЫТ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ В ЗАЩИТЕ ПРАВ МИГРАНТОВ

ЕСЕМУРАТОВ Алишер Избасарович

Старший преподаватель
Правоохранительной Академии Республики Узбекистан,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена особенностям национального законодательства, регулирующего миграционные отношения в различных странах. Анализируется степень консолидации и стабильности миграционного законодательства в странах с англосаксонской и романо-германской правовыми системами. Рассматриваются миграционная политика, законодательные нормы и меры по борьбе с нелегальной миграцией в таких странах, как США, Канада, Германия и Швеция. Также анализируются вопросы уголовной ответственности за нелегальную миграцию в Японии, Нидерландах и Великобритании. Статья предлагает выводы и рекомендации по совершенствованию национального миграционного законодательства на основе изучения зарубежного опыта.

Ключевые слова: миграция, нелегальная миграция, миграционное законодательство, консолидация, англосаксонская правовая система, романо-германская правовая система, иммиграционная политика, интеграция, уголовная ответственность, депортация.

Дунё минтақаларида миграция ва уни тартибга солиш бўйича миллий қонунчиликлар турлича шаклланган бўлиб, бу борада ҳар бир давлатнинг ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Бу борада, албатта, мамлакатимизнинг миллий манфаатларига мос келадиган илғор хорижий тажрибаларни ўрганиш айти муддаодир.

Сўнги ўн йилликларда хорижий мамлакатларда миграция муносабатларини тартибга солишга қаратилган кўплаб норматив ҳужжатлар қабул қилинди [1]. Уларнинг асосий мақсади, миграция оқимларини тартибга солишдир. Шу билан бирга, ҳужжатларни бирлаштириш (кодификация қилиш) даражасига кўра, миграция муносабатларини тартибга солишнинг бир нечта турли моделларини ажратиш мумкин. Англо-саксон ҳуқуқ тизимига мансуб давлатларда (Австралия, Буюк Британия, Канада, Янги Зеландия, АҚШ ва бошқалар) миграция қонунчилиги унчалик тизимлаштирилмаган. Консолидациянинг катта даражаси Романо-герман ҳуқуқ оиласи давлатлари (Австрия, Белгия, Германия, Италия, Испания, Франция ва бошқалар) учун ҳосилдир [2]. Ушбу омилга қўшимча равишда, миграция қонунчилигининг консолидация даражаси кўп жиҳатдан ҳуқуқий тартибга солишнинг барқарорлиги билан белгиланади. Қонунчилик қанчалик барқарор бўлса, уни мустаҳкамлаш учун зарур шарт-шароитлар шунчалик катта бўлади.

АҚШ, Канада, Германия ва Швеция каби мамлакатларнинг миграцияга оид қонунчилик ҳужжатларининг таҳлили шуни кўрсатадики, уларнинг бир қатор ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Жумладан:

1. Миграция жараёнларини тартибга солувчи нормалар асосан миграциянинг асосий турларини, яъни гуманитар, иқтисодий (меҳнат) ва оилавий миграцияни қамраб олган ягона қонунчилик ҳужжатларида жамланган.

2. Миграция сиёсати қонун даражасида аниқ мақсадлар билан белгиланган бўлиб, улар асосан иқтисодий, маданий, ижтимоий ва демографик манфаатларни кўзлайди. Шу билан бирга, мигрантларни жамиятга интеграция қилиш зарурияти тан олинган.

3. Кўриб чиқилган хорижий давлатлар икки гуруҳга бўлинади: а) “иммиграция” тушунчаси марказида бўлиб, миграция оқимини фаол жалб қилишга йўналтирилган давлатлар (АҚШ, Канада); б) асосийси “хорижий фуқаро” тушунчасига асосланган ва сиёсатлари асосан вақтинчалик миграцияга қаратилган давлатлар (Германия, Швеция).

4. Мамлакатга кириш ва бўлиш қоидалари батафсил тарзда кўрсатилган (визалар ва яшаш рухсатномасини олиш жараёнлари), шунингдек, кириши номақбул шахслар рўйхати ўхшаш бўлиб, чет эл фуқароларининг мамлакатда бўлиши кафолатланиши талаб этилади.

5. Кўриб чиқиладиган барча мамлакатларга хос бўлган иммиграциянинг учта асосий каналини ажратиш мумкин: а) оилаларни бирлаштириш; б) гуманитар миграция (қочоқлар ва бошпана изловчилар); в) меҳнат (иқтисодий) миграцияси.

6. Миллий қонунчиликда қочоқ мақомини бериш учун зарур мезонлар мавжуд бўлмаганда қўшимча “гуманитар мақом” берилиши назарда тутилган.

7. Иммиграция жараёнларини тартибга солиш иммигрантларни танлаш учун квоталар, режалаштириш ва балл тизимини ўрнатиш орқали амалга оширилади.

Ноқонуний мигрантларнинг оммавий, назоратсиз, мажбурий оқими нафақат Европанинг анъанавий бағрикенглиги ва сиёсий тўғрилигига путур етказди. Қонунчиликка келсак, XX асрда мигрантларга нисбатан юмшоқ, ҳатто дўстона муносабатда бўлган. Инсон ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилиши билан бир қаторда ноқонуний миграция тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ҳам сезиларли даражада қатъийлаштирилмоқда. Европа мамлакатларида миграция босими кучаймоқда, бу эса, ўз навбатида, ноқонуний миграцияга қарши курашиш бўйича жиноий қонунчилик тажрибасини ўрганиш ва таҳлил қилишга ундамоқда [3].

Масалан, Германиянинг ноқонуний миграцияга оид жиноий қонунчилиги анча либералдир. У асосан ўз фуқароларининг миграциясига қарши қаратилган. Германия Федератив Республикаси Жиноят кодексининг 234а-моддасида шундай дейилган: бирор шахсни куч ишлатиш, таҳдид ёки алдов йўли билан Германия ҳудудидан ташқарига чиқариш, уни мамлакатдан кетишга мажбур қилиш ёки Германияга киришини тўсиш ҳаракатлари жиноий жавобгарликка тортилади [4].

Кўриб турганингиздек, жиноят кодексининг ушбу моддаси ноқонуний миграция билан боғлиқ. Унда «қайта йўналтиришни» ташкил этишга оид ҳаракатлар аниқ баён этилган, яъни давлат чегарасини кесиб ўтиш ёки унга кириш, шунингдек, мамлакат ҳудудида зўравонлик қилиш ёки қайтишга тўсқинлик қилиш каби ҳолатлар назарда тутилган.

Айни пайтда, ноқонуний мигрантлар оқимини назорат қилиш ва қисқартириш бўйича аниқ чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Немис полицияси тезкор-қидирув тадбирлари орқали ноқонуний миграция ташкилотчиларини аниқлаб, бу соҳада махсус ахборот маркази ташкил этади. Асосий мақсадлар: ноқонуний мигрантлар

сонини қисқартириш, уларни самарали аниқлаш ва мамлакатдан чиқариш жараёнини оптималлаштириш.

Ноқонуний миграцияга қарши кураш чоралари доирасида Германия қонунчилигида мигрантларнинг контрабандасига, шунингдек, чет элликларни ноқонуний равишда ишга қабул қилган шахсларга нисбатан муайян санкциялар қўлланилади. Шунингдек, иш берувчининг ҳисобидан ноқонуний мигрантлар Германия ҳудудидан чиқариб юборилади [5].

Кўриниб турибдики, Германия қонунчилиги либераллаштиришни белгилашда ноқонуний миграция ва уни амалга ошириш учун кескин қаршилик кўрсатади.

Нидерландия жиноий қонунчилигида мамлакат ҳудудига киришда ёрдам берганлик, шунингдек, мамлакатда қолишга ёрдам берганлик учун жиноий жавобгарликни назарда тутилган.

Нидерландия Жиноят кодексининг 197а моддасига кўра: “Агар бирор шахс моддий ёки молиявий сабабларга кўра бошқа шахсга Нидерландияга ёки чегара назорати номидан амалга ошириладиган ҳар қандай давлатга кириш ёки у ерда қолишга ёрдам берса ёки бундай имконият, восита ёки маълумот тақдим этса, ва бу шахснинг кириши ёки қолиши ноқонуний эканлигини билса ёки бу ҳақда ишониш учун жиддий асосларга эга бўлса, у тўрт йилгача озодликдан маҳрум қилиниши ёки жаримага тортилади”. [6]

Келтирилган жиноят кодексида ноқонуний миграция деганда нафақат қонунни бузган ҳолда кириш, балки шахснинг мамлакат ҳудудига ноқонуний бўлиши ҳам тушунилади. Ноқонуний миграцияни ташкил этиш бўйича амалий ҳаракатлар нафақат Нидерландияга ноқонуний киришига ёрдам беришда, балки ноқонуний бўлишни ташкил этиш ҳаракатларида ҳам ифодаланиши мумкинлиги ҳақида ҳулосалар чиқариш мумкин. Шу билан бирга, белгиланган ҳаракат учун моддий манфаат мавжудлиги алоҳида таъкидланади.

Шуни ҳам таъкидлаш керакки, Нидерландия қонунчилигининг ўзига хос хусусиятларидан бири шундаки, ноқонуний миграцияни ташкил этишнинг барча иштирокчилари ва ноқонуний мигрантнинг ўзи учун жиноий жавобгарликка тортиш имконияти таъминланади.

Нидерландия жиноий қонунчилигининг ўзига хос хусусиятларидан фарқли ўлароқ, айрим давлатларда масалан, Японияда «миграция» тушунчаси мавжуд эмас. Япония Жиноят кодекси фуқарони мамлакатдан ташқарига жўнатгани учун жиноий жавобгарлик назарда тутилган. 226-модда бошқа шахсни сотиш ёки сотиб олиш, уни Япониядан ташқарига юбориш ёки сотиб олинган шахсни мамлакатдан ташқарига юбориш каби мустақил жиноят мавжуд [7].

Буюк Британияда, бошқа Европа мамлакатларида бўлгани каби, 90 йиллардан бошлаб ноқонуний мигрантлар оқими кўпайган. 1996 йилда миграция қонуни, кейин эса мигрантларнинг кириши ва қолишини тартибга солувчи “Имиграция қоидалари” қабул қилинди. Белгиланган қоидаларга мувофиқ, мамлакатга ишлаш учун келиш имконияти фақат Буюк Британияга тўғридан-тўғри маълум имтиёзлар келтира оладиган чет элликларнинг тоифаларига тақдим этилади. Ноқонуний миграцияни суистеъмол қилиш ҳолатларининг олдини олиш ва уларга чек қўйиш бўйича тегишли чоралар кўрилмоқда.

Англияга киришда қаттиқ назорат мавжуд. Мигрантларни аниқлаш тизими мавжуд:

1) юқори малакали мигрантлар (олимлар, тадбиркорлар);

2) ишга жойлашиш таклифи бўлган малакали ишчилар (ўқитувчилар, ҳамширалар ва бошқалар);

3) вақтинча бўш иш ўринларини тўлдириш учун малакали ишчилар,

4) вақтинчалик ишчилар (талаба ва бошқалар).

Бундан ташқари, тизим мигрантларнинг ишбилармонлик ва шахсий фазилатларини текшириш тартибини назарда тутди. Уларнинг ҳар бири ёши, қобилияти ва тажрибасини акс эттирувчи балл тўплайди. Малакавий маслаҳат қўмиталари маълум бир соҳада мавжуд ишчи кучи этишмаслигини баҳолайди.

Буюк Британия қонунчилиги била туриб ёки билмаган ҳолда ишга ёлланган ҳар бир ноқонуний ходим учун катта жарима шаклида жавобгарликни назарда тутди [8].

Австралияга мигрант мутахассислар жалб этилиб, ноқонуний миграцияга қарши чоралар кўрилмоқда. 2001 йилда Австралия ноқонуний мигрантларни мамлакатга олиб кириш билан боғлиқ фаолиятга қарши чора кўрди:

- мамлакатга ноқонуний равишда кириб келаётган шахсларни келажақда доимий яшаш учун ариза бериш имкониятидан маҳрум қилиш;

- чет элликларнинг ноқонуний киришига ёрдам берган шахсларга нисбатан қаттиқроқ жазо: 5 йилдан 20 йилгача озодликдан маҳрум қилиш [9].

Ноқонуний миграцияга қарши кураш бўйича хорижий давлатни таҳлил қилиш бир вақтлар мигрантлар томонидан яратилган АҚШ тажрибасини ҳисобга олмасдан туриб мумкин эмас.

АҚШ иммиграция қонуни ноқонуний мигрантларни амалдаги қонунчиликни бузган ҳолда мамлакатда бўлган хорижликлар деб ҳисоблайди. Амалдаги қонунчиликни бузганлар - иммиграция назоратидан ўтмасдан, давлат чегарасини ноқонуний кесиб ўтганлар; қонунни бузувчилар қаторига қонуний равишда кирган, лекин айни пайтда мигрант мақомининг зарурий шартларини бузганлар ҳам кирази; амалдаги ҳуқуқ нормаларини бузганларнинг алоҳида гуруҳига қонуний равишда кирган ва шу билан бирга мамлакатда рухсат этилган муддатдан кўпроқ вақт қолган шахслар кирази; Қўшма Штатларга сохта ҳужжатлардан фойдаланган ҳолда ҳар қандай йўл билан кирган; тегишли равишда кириш ҳуқуқисиз ва маълумотларни яшириш натижасида мамлакат ҳудудига кирган шахслар [10].

АҚШ қонунчилиги бир қатор тоифадаги чет элликларнинг мамлакатга киришини чеклайди. Чет элликлар, илгари судланганлар ва фоҳишаларнинг мамлакатга киришини чекловчи биринчи қонунчилик ҳужжати 1871 йилда қабул қилинган [11].

Ноқонуний мигрантлар арзон ишчи кучи ва тадбиркорлар учун катта фойда бозорини яратади. 1986 йилда «Иммиграция ислоҳоти ва назорати тўғрисида» ги қонун қабул қилинди, унда ноқонуний мигрантларни бошпана қилган ва иш билан таъминловчи тадбиркорларга қарши 6 ойгача қамоқ жазоси назарда тутилган [12].

Ушбу ва бошқа чора-тадбирларга қарамай, 21-асрда чет элликларнинг контрабанда-си кўпайди [13].

Ноқонуний мигрантларни ёллаган тадбиркорлар учун тегишли жарималар ҳам оширилди. Рўйхатга олиш қоидаларини бузганлик учун 6000 АҚШ доллари миқдорида жарима солинади. 10 ёки ундан ортиқ ноқонуний мигрантлар меҳнатини (қасддан ёки эҳтиётсизлик туфайли) ишга солган тадбиркорлар жиноий жавобгарликка тортилиши белгиланди. Шу билан бирга, тадбиркорлар зиммасига юклатилган вазифалардан бири – ишга кириш учун мурожаат қилган барча мурожаат этувчилар ҳақидаги маълумотларни мавжуд электрон маълумотлар базасида текшириш зарурати ҳисобланади [14].

Кўрсатилганлардан ташқари, ушбу қонунда, умуман олганда, уюшган жиноятчилик, терроризм ва қул савдосига қарши курашишга қаратилган бир қатор аниқ қоидалар ҳам мавжуд [15].

Кўриб чиқиладиган қонунда айрим ноқонуний мигрантларни қонунийлаштиришни назарда тутувчи қоидалар мавжуд. Қонун бир қатор талабларни назарда тутди, уларга кўра ушбу қонун қабул қилинган пайтда Қўшма Штатларда бўлган барча 11 миллион ноқонуний мигрантлар 3 гуруҳга бўлинган [16].

Биринчи гуруҳга АҚШда 5 йилдан ортиқ вақт давомида яшовчи, солиқ тўлаш шарти билан ва бир қатор бошқа шартларни бажариш шарти билан яшовчи шахслар кирди. Иккинчи гуруҳга АҚШда 2 йилдан ортиқ ноқонуний яшаётган шахслар кирази. Улар иш визасига мурожаат қилишлари мумкин. Қўшма Штатларда 2 йилдан камроқ вақт давомида яшаган 3-гуруҳ ноқонуний мигрантлар ишлашга рухсат олиш учун ариза беришдан олдин мамлакатни тарк этишлари керак [17].

Европа мамлакатларининг деярли барчасида ноқонуний миграцияни ташкил қилиш жиноий жавобгарликка сабаб бўлади.

Ноқонуний миграция муаммолари бўйича халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва айрим мамлакатларнинг миллий қонунчилигини таҳлил қилиш, ноқонуний миграцияга оид миллий қонунчиликни такомиллаштиришда муҳим аҳамиятга эга бўлган ҳулосалар чиқариш учун асос бўлиб хизмат қилади. Ноқонуний миграция тушунчаси шакллантирилган бўлиб, халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ривожлантириш қулликка, одам савдосига, ёлланма ишчиларни ёллашга, қочоқлар оқимини тартибга солишга ва ноқонуний миграцияга қарши курашга қаратилган.

«Ноқонуний миграцияни ташкил этиш» атамаси хорижий давлат қонунчиликларида кам учраса-да, ушбу тушунчалар чет элликлар ёки фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг мамлакатга ноқонуний киришини ёки яшаш жойидан чиқиб кетишини ташкил қилишга қаратилган фаолиятни қамраб олади.

Айрим давлатлар ноқонуний мигрантларнинг ҳаракатланиши ва яшашини таъминлашда иштирок этган шахсларни жиноий жавобгарликка тортишга қаратилган нормаларни қонунчилигида жорий этган [18].

Ноқонуний миграцияни ташкил этиш трансмиллий уюшган жиноятчиликнинг бир қисмидир. Бу кўпинча махсус хизматлар учун одам савдоси, маошли меҳнат ва инсон органларини трансплантация қилиш каби оғир жиноятлар билан боғлиқ [19]. Ноқонуний миграцияни ташкил этишнинг мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш, гуруҳ ёки уюшган гуруҳ томонидан турли шаклларда зўравонлик қўллаган ҳолда жиноят содир этиш, алдаш ва фирибгарлик каби сифат белгилари кенг тарқалган. Олиб борилган таҳлил натижасида қуйидаги ҳулосаларга келишимиз мумкин:

Англо-саксон ҳуқуқий тизимида мансуб давлатларда, масалан, АҚШ ва Канадада, миграция қонунчилиги унчалик тизимлаштирилмаган бўлса-да, иммигрантларни фаол жалб қилишга қаратилган. Романо-герман давлатларида, масалан, Германия ва Францияда эса, қонунларнинг юқори даражада консолидация қилинганлиги ва барқарорлиги кузатилади.

Турли давлатлар мигрантларни интеграция қилишда ўзига хос ёндашувларга эга, Германияда бўлиш тартиби қатъий тартибга солинган бўлса, Швецияда маданиятга мослашиш ва тилни ўрганишга катта аҳамият берилади.

Барча кўриб чиқилган давлатларда ноқонуний миграцияга қарши кураш чоралари кучайтирилмоқда, бу иш берувчиларни жазолашдан тортиб чегара назоратини яхшилашгача бўлган тадбирларни ўз ичига олади.

Хорижий тажриба асосида миллий миграция қонунчилигини такомиллаштиришда бошқа давлатларнинг муваффақиятли амалий тажрибаларидан фойдаланиш ва улар йўл қўйган хатолардан сақланиш тавсия этилади.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Денисенко М. Б. и др. Миграционная политика в зарубежных странах и Российской Федерации: опыт сравнительного анализа // М.: Институт экономики переходного периода // <http://iepr.ru/files/text/usaaid/migrat.pdf>. – 2003.
2. Ястребова А. Ю. Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации // М.: ВАКО. – 2014. – Т. 464.
3. Букалерева Л. А., Уторова Т. Н. Компаративный анализ уголовной ответственности за преступления в сфере миграции. М., 2021. С. 66.
4. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии. СПб., 2003. С. 522.
5. Тюркин М. Л. Миграционная система России. М., 2005. С. 50.
6. Уголовный кодекс Голландии. // <http://lawlibrary.ru/izdanie38912.html>.
7. Уголовный кодекс Японии. // <https://constitutions.ru/?p=407>.
8. Морин А. В. Влияние миграционных процессов на криминальную ситуацию в России (на материалах Приволжского Федерального округа): дисканд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2008. С. 53-54.
9. Морин А. В. Влияние миграционных процессов на криминальную ситуацию в России (на материалах Приволжского Федерального округа): дисканд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2008. С. 53-54.
10. Тюркин М. Л. Миграционная система России. М., 2005. С. 35-36.
11. Лэндснесс К., Ньюланд К. Цели и методы иммиграционной политики США // Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции / под ред. Г. Витковской. М., 2004. С. 218-236.
12. Лэндснесс К., Ньюланд К. Цели и методы иммиграционной политики США // Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции / под ред. Г. Витковской. М., 2004. С. 218-236.
13. Грин Д. Р. США и межгосударственная коалиция против незаконного ввоза мигрантов // Организованная преступность, миграция, политика / под. ред. А. И. Долговой. М., 2002. С. 146.
14. Вошинский М.В., Романов Д.В. Организация работы по противодействию нелегальной миграции // Законность. – 2013. – №. 10. – С. 43-47.
15. Морин А. В. Влияние миграционных процессов на криминальную ситуацию в России (на материалах Приволжского Федерального округа): дисканд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2008. С. 45-46.
16. Прудникова Т., Егоров С. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. – Litres, 2022.
17. Прудникова Т., Егоров С. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. – Litres, 2022.
18. Фоменко Д.М. Организация незаконной миграции в контексте российского, международного и зарубежного опыта криминализации: дис....канд.юрид.наук. Краснодар, 2022. 200 с.
19. Rakhmanov Shukhrat, (2024). Migration processes in the conditions of transition to the digital economy . International Journal Of Law And Criminology, 4(01), 50–56. <https://doi.org/10.37547/ijlc/Volume04Issue01-10>.

ПОНЯТИЕ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНОВ В СОВРЕМЕННЫХ ПРАВОВЫХ ПРОСТРАНСТВИЯХ

АЗИМОВ Саидбек Ибрагимович

Слушатель Высшей школы бизнеса и предпринимательства при Кабинете
Министров Республики Узбекистан

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): АЗИМОВ С.И.

Понятие института омбудсменов в современных правовых пространствах // Юрист
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) С. 124–131



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-14>

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается понятие «омбудсман» как одно из ключевых институтов современного правового мира. Автор анализирует генезис и эволюцию данного института, обращаясь к шведским корням омбудсмана и последующему распространению этой практики в других правовых системах. Рассмотрены основные принципы деятельности омбудсмана (независимость, объективность, доступность) и его роль как посредника между гражданами и государством, отвечающего за обеспечение верховенства права и защиту прав и свобод личности. В тексте уделяется внимание различным моделям омбудсмана (универсальной, специализированной, парламентской и т.д.), а также особенностям правового регулирования в разных странах. Автор подчёркивает важность омбудсмана в контексте укрепления правовой культуры и гражданского общества, а также указывает на перспективы дальнейшего развития и расширения полномочий данного института в современном мире.

Ключевые слова: Конституция, Омбудсман, права человека, правовое государство, посредничество, независимость, объективность, верховенство права, защита прав и свобод, гражданское общество, конституционализм, административная справедливость, парламентский контроль, международные стандарты, правовая культура, эволюция института.

HOZIRGI HUQUQIY MUHITDA OMBUDSMAN INSTITUTI TUSHUNCHASI

AZIMOV Saidbek Ibragimovich

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi
Biznes va tadbirkorlik oliy maktabi tinglovchisi,

ANNOTATSIYA

Mazkur maqolada zamonaviy huquqiy dunyoning asosiy institutlaridan biri sifatida Ombudsman tushunchasi ko'rib chiqiladi. Muallif Ombudsman institutining shved ildizlariga murojaat qilgan holda uning kelib chiqishi va rivojlanish jarayonini tahlil qiladi, shundan so'ng ushbu amaliyot boshqa huquqiy tizimlarga qanday tarqalganiga e'tibor qaratadi. Ombudsman faoliyatining asosiy printsiplari (mustaqillik, xolislik, ochiqlik) va shaxs huquq va

erkinliklarini ta'minlashda, qonun ustuvorligini kafolatlashda davlat bilan fuqarolar o'rtasida vositachi sifatida tutgan roli har tomonlama yoritiladi. Maqolada Ombudsman institutining turli modellari (umumiy, ixtisoslashgan, parlament Ombudsmani va h.k.), shuningdek, turli mamlakatlar huquqiy tartibga solishining o'ziga xos jihatlari haqida ham ma'lumot beriladi. Muallif Ombudsmanni huquqiy madaniyat va fuqarolik jamiyatini mustahkamlashda muhim mexanizm sifatida e'tirof etib, bu institutning zamonaviy dunyoda vakolatlari kengayishi va rivojlanishi istiqbollariga e'tibor qaratadi.

Kalit so'zlar: Конституция, Ombudsman, inson huquqlari, huquqiy davlat, vositachilik, mustaqillik, xolislik, qonun ustuvorligi, huquq va erkinliklarni himoya qilish, fuqarolik jamiyati, konstitutsionalizm, ma'muriy adolat, parlament nazorati, xalqaro standartlar, huquqiy madaniyat, institut evolyutsiyasi.

THE CONCEPT OF THE OMBUDSMAN INSTITUTION IN MODERN LEGAL FRAMEWORKS

AZIMOV Saidbek Ibragimovich

Student of the Graduate School of Business and Entrepreneurship
under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan,
Expert of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan

ANNOTATION

This article explores the concept of the ombudsman as one of the key institutions of the modern legal world. The author analyzes the genesis and evolution of this institution, tracing its Swedish roots and the subsequent spread of this practice to other legal systems. The study examines the fundamental principles of the ombudsman's activities (independence, impartiality, and accessibility) and the ombudsman's role as a mediator between citizens and the state, responsible for upholding the rule of law and protecting individual rights and freedoms. The text discusses various ombudsman models (universal, specialized, parliamentary, etc.), as well as the distinctive features of their legal regulation in different countries. The author emphasizes the importance of the ombudsman in strengthening legal culture and civil society, and indicates prospects for the further development and expansion of the powers of this institution in the contemporary world.

Keywords: Constitution, Ombudsman, human rights, rule of law, mediation, independence, impartiality, supremacy of law, protection of rights and freedoms, civil society, constitutionalism, administrative justice, parliamentary oversight, international standards, legal culture, evolution of the institution.

Новая Конституция позволяет внести прямые гарантии защиты прав и свобод человека — включая право на эффективные средства правовой защиты. Это создаёт прочную конституционную базу, на которой институт омбудсмена получает чёткое мандатное закрепление и дополнительные механизмы для отстаивания интересов граждан и бизнеса.

Благодаря обновленной Конституции нашей страны еще больше укрепились правовые основы создания Нового Узбекистана. В частности, в Основной закон включены нормы, усиливающие защиту прав и интересов граждан. Новая

стратегическая цель государственного строительства определена как формирование социального государства. Внедрены принципы социальной справедливости и солидарности, укреплены конституционные основы, предусматривающие совершенно новые механизмы защиты прав и свобод человека. Действовавший в соответствии с предыдущей Конституцией принцип «государство – общество – человек» изменен на принцип «человек – общество – государство». Это значит, что в любом вопросе прежде всего должны быть обеспечены интересы человека.

В три раза увеличилось количество статей, гарантирующих приоритетность прав человека. Определено, что Конституция Республики Узбекистан имеет высшую юридическую силу, прямое действие и образует основу единого правового пространства на всей территории страны.

До сих пор нормы Конституции реализовывались посредством соответствующих законов и подзаконных актов, что вызывало некоторые пробелы в правоприменительной практике. Вышеуказанная норма, с одной стороны, гарантирует, что права и свободы личности являются высшей ценностью, а с другой – служит укреплению доверия нашего народа к действующей правовой системе.

Когда речь идет о правах человека, крайне важно, как это право обеспечивается на практике. С этой целью каждому человеку гарантируется право защищать свои права и свободы через суд, обжаловать в суде незаконные решения, действия и бездействие государственных органов и других организаций и их должностных лиц. Предусмотренные Конституцией новые нормы, касающиеся прав и свобод человека, возложили огромную ответственность на органы суда.

Так, нашим Основным законом в новой редакции закреплено, что все конфликты и неточности в законодательстве, возникающие при взаимодействии человека с государственными органами, будут трактоваться в пользу человека. Это вызвало острую необходимость во внедрении в правоприменительную практику новых подходов в вопросах, связанных с правами и свободами человека. В стране, где права человека считаются приоритетом и ценятся, постоянно совершенствуются механизмы их защиты. В этом неопределима роль национальных институтов в нашем обществе. В связи с этим был сделан очередной исторический шаг — национальные институты по правам человека получили конституционный статус. Статьей 56 Новой Конституции Республики Узбекистан определяется, что: «Национальные институты по правам человека дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, содействуют развитию гражданского общества и повышению культуры прав человека. Государство создает условия для организации деятельности национальных институтов по правам человека».

Восстановление нарушенных прав и свобод гражданина также осуществляется не только через соответствующие суды, но и при поддержке национальных институтов по правам человека. Резолюцией ООН 1993 года приняты принципы, касающиеся статуса национальных институтов по правам человека. В этом документе, известном во всем мире как «Парижские принципы», изложены важнейшие, общие положения, касающиеся деятельности национальных правозащитных институтов, создаваемых в каждом государстве.

В систему национальных институтов по правам человека в Узбекистане входят Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), Уполномоченный по правам ребенка при Омбудсмане, Уполномоченный по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при

Президенте (Бизнес-омбудсман), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Их деятельность организована в соответствии с международными стандартами в области прав человека, с учетом передового зарубежного опыта и постоянно совершенствуется.

Новая Конституция стал не просто политико-правовым документом, а стратегическим инструментом, раскрывающим потенциал института омбудсмана, усиливающим его независимость, расширяющим полномочия и создающим условия для более эффективной защиты прав человека и законных интересов в современном правовом пространстве.

Институт омбудсмана на современном этапе развития общества всё чаще рассматривается как неотъемлемый элемент правового государства. Его деятельность направлена на защиту и обеспечение прав и свобод граждан, а также повышение эффективности и прозрачности государственного управления. Исторически омбудсман возник в Швеции в начале XIX века и затем получил распространение во многих странах мира, приобретая различные формы в зависимости от национальных правовых традиций. Однако во всех случаях омбудсман выступает как независимый посредник между гражданами и властями, обладающий правом проверки жалоб на действия (или бездействие) государственных органов и формирующий рекомендации по устранению нарушений.

Современный правовой мир характеризуется усложнением административных механизмов и ростом ожиданий общества в части справедливости и доступности процедур защиты прав. Именно в такой обстановке омбудсман способен играть ключевую роль, способствуя укреплению доверия граждан к публичным институтам, формированию правовой культуры и совершенствованию государственного управления. В данной работе рассматриваются основные аспекты понятия омбудсмана, принципы его деятельности, эволюция правового регулирования этого института, а также его значение в условиях постоянно меняющихся политико-правовых реалий.

В настоящее время в мировой практике стал широко распространен новый национальный институт - институт омбудсмана - рядом с традиционными механизмами контроля за деятельностью государственных органов и обеспечения соблюдения ими прав и свобод граждан.

В современной эпохе наука международного права и национальное законодательство активно используют термин «уполномоченный». Важно отметить, что в юридической литературе тщательно обсуждается вопрос определения концепции органа уполномоченного.

Идея омбудсмана как независимого представителя, ответственного за рассмотрение жалоб граждан на злоупотребления должностными лицами бюрократического аппарата описывается в «Британской Энциклопедии». Омбудсман - это независимое общественное лицо, которое проверяет жалобы граждан на деятельность должностных лиц в правительственных учреждениях. Его работа включает расследование жалоб на несправедливость или грубое поведение должностных лиц полиции, прокуроров или судей по различным вопросам: от жилищных проблем и налогов до участия в выборах и выплаты благотворительной помощи.

В определении термина «омбудсман», данном в книге «Большой юридический словарь», говорится о следующем: Омбудсман (швед. ombudsman - представитель интересов) - это специальное лицо, избираемое или назначаемое для надзора за

соблюдением прав человека различными административными органами. В некоторых странах это также относится к частным лицам и объединениям [1]. В отличие от прокуратуры он осуществляет контроль и проводит расследование не только с точки зрения законности, но и эффективности, целесообразности и добросовестности.

Независимая организация Международная ассоциация юристов дает определение омбудсмана как органа управления (службы), закрепленного в конституции или законе и возглавляемого высокопоставленным независимым государственным должностным лицом. Он несет ответственность перед законодательной властью и принимает жалобы от пострадавших сторон на действия государственных органов, чиновников или работодателей либо действует по своему усмотрению. Омбудсмен имеет право проводить расследования, предлагать меры по улучшению ситуации и представлять свои отчеты [2].

Кроме этого, в различных исследованиях юридических специалистов и ученых по теории государства и права можно найти определение роли омбудсмана как института в международном и европейском праве.

Американский юрист, профессор Стэнфордского университета, член Американской академии искусств и наук Лоуренс Фридмэн [3] определяет омбудсмана как чиновника независимого и беспристрастного характера, который принимает жалобы от сотрудников и других лиц и пытается разобраться в ситуации.

По мнению доктора политических наук А.Сунгурова, [4] омбудсман – это авторитетное и независимое лицо с обширными полномочиями от парламента по защите прав конкретных граждан и осуществляющее косвенный контроль со стороны парламента путем широкого надзора за всеми государственными должностными лицами без возможности вмешательства в принятые ими решения.

В своих исследованиях С.Борсученко [5] рассматривает работу омбудсмана и дает следующее определение: в юридическом контексте омбудсмен - это человек, который профессионально осуществляет контроль соблюдения прав и законных интересов граждан со стороны исполнительных органов власти и должностных лиц в соответствии с законом без возможности изменить принятые ими решения.

Ф.Бакаева [6] отмечает: “Омбудсман при выполнении своих обязанностей является независимым от государственных органов и должностных лиц, он подотчетен парламенту и несет ответственность перед ним; законодательное собрание устанавливает основные принципы его работы и обеспечивает необходимые гарантии для защиты его неприкосновенности и предоставления всех полномочий для выполнения своих функций”.

Великобритания, Северная Ирландия, Португалия, Испания, Российская Федерация, Республика Казахстан, Азербайджан, Узбекистан - их представители: парламентский уполномоченный по делам администрации (Великобритания), поручитель юстиции (Португалия), народный защитник (Испания), уполномоченный по правам человека (Российская Федерация, Республика Казахстан, Азербайджан), уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) (Узбекистан). В этот список также входят уполномоченные для расследований злоупотреблений администрации (Новая Зеландия), адвокат народа (Румыния), национальные комиссары по правам человека (Аргентина), правозащитник национального уровня (Македония), защитники прав человека из других стран.

При всех различиях в названиях термин “омбудсман” представляет собой общее понятие родовое понятие.

Омбудсман - это независимый орган, который отличается от других государственных или общественных структур.

В связи с этим можно рассмотреть возможность использования любого другого наименования для данного учреждения в качестве альтернативы.

Несогласие в определении роли института омбудсмана объясняется главным образом историческими обстоятельствами создания этой институции и различиями в политических и конституционных системах. В целом же институт омбудсмана представляет собой независимый механизм защиты прав и законных интересов граждан и не заменяет полномочий других государственных органов.

Институт омбудсмана играет важную роль в системе общественного контроля над государственным аппаратом. Вместе с другими контрольными органами он не позволяет бюрократии оторваться от общества. Главная задача омбудсмана - сделать таким образом, чтобы государственный аппарат служил людям и обществу в целом без привилегий для какой-либо элиты.

Несмотря на различия между странами функции омбудсмана часто сводятся к следующему:

во-первых, помощь в восстановлении нарушенных гражданских прав органами государственной власти.

во-вторых, помощь в повышении эффективности работы государственных органов.

в-третьих, роль посредника между обществом и властью.

в-четвертых, функция внесудебного урегулирования дела.

Международный институт омбудсмана (МИО) описывает основное значение своей работы следующим образом: «Омбудсманы занимаются защитой прав граждан от нарушений, злоупотреблений властью и недопустимых действий для улучшения качества государственного управления и обеспечения прозрачности правительства и его деятельности перед обществом» [7] .

Не важно, как определяется юридический статус института омбудсмана в законодательстве каждой отдельной страны, всегда можно выделить общие базовые принципы его работы. Работа омбудсмана строится на принципах, которые являются ключевыми для исполнения его функции по защите прав и свобод человека от возможных злоупотреблений со стороны государственных органов и должностных лиц.

Международное объединение омбудсманов выделяет следующие важнейшие принципы работы: независимость, нейтралитет и беспристрастность, а также соблюдение конфиденциальности[8] .

Р.Г.Вагизов [9], Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, к основным принципам деятельности омбудсмана относит: независимость; принцип статуса органа государственной власти; доступность; беспристрастность, честность и справедливость омбудсмана.

Вышеизложенные принципы выделяются в качестве основных в силу того, что они имеют первостепенное значение для эффективного осуществления деятельности института омбудсмана в обеспечении защиты прав человека. Независимость омбудсмана от государственных органов, беспристрастность при рассмотрении жалоб граждан, доступность обращения лиц за защитой своих прав, осуществление

деятельности на принципах верховенства закона, морали и справедливости определяют важное значение института в механизме защиты прав человека. Функциональное назначение института омбудсмана – выступать в качестве гаранта в обеспечении прав человека и гражданина.

Таким образом, опыт наиболее развитых государств мира свидетельствует о том, что государство может считаться демократичным лишь в том случае, если в нем функционируют все доступные механизмы защиты прав человека, в том числе, институт омбудсмана.

Основываясь на разных точках зрения относительно определения понятия института омбудсмана, в целом, его можно обозначить следующим образом: «Омбудсман – это независимое должностное лицо, профессионально осуществляющее на основании закона контроль за соблюдением прав и законных интересов граждан в деятельности государственных органов, уполномоченное проводить расследование и представлять доклады с целью обеспечения защиты прав человека».

Институт омбудсмана получил законодательное и общественное признание в странах с разнообразными формами правления: конституционных монархиях, президентских и парламентских республиках. Он успешно функционирует в государствах, принадлежащих к различным правовым системам, что свидетельствует о значимости института в механизме защиты прав человека.

Омбудсман, будучи относительно новым для ряда стран, уже доказал свою эффективность в защите прав граждан и повышении качества государственного управления. Его независимость и объективность позволяют рассматривать жалобы во внесудебном порядке, минимизируя бюрократические препятствия и возможный конфликт интересов.

Анализ деятельности омбудсменов в различных правовых системах показывает, что общее стремление к защите прав человека, прозрачности и справедливости лежит в основе этого института. Несмотря на специфику национальных законодательств, существует тенденция к унификации принципов деятельности, в том числе благодаря Парижским принципам и аналогичным международным документам.

Омбудсман способствует выстраиванию более доверительных отношений между обществом и государством, выступая каналом обратной связи для граждан. Успешная практика омбудсмана помогает выявлять системные недостатки в работе госорганов, формирует рекомендации по их устранению и, тем самым, продвигает принципы правового государства и верховенства права.

Для укрепления института омбудсмана важно обеспечить его деятельность более детализированными нормами, закрепляющими прозрачные процедуры назначения и отстранения, чётко определённые полномочия, а также гарантии финансовой и организационной независимости.

В условиях стремительно меняющегося правового ландшафта омбудсман может более активно взаимодействовать не только с органами исполнительной власти, но и с иными структурами, влияющими на права граждан (в том числе с коммерческими организациями и неправительственными фондами), в целях эффективного разрешения споров и укрепления правовых гарантий.

Обмен опытом и лучшими практиками с зарубежными институтами омбудсмена способствует развитию и совершенствованию национальных моделей. Создание международных сетей, участие в конференциях и семинарах позволяют гармонизи-

ровать подходы и совместно вырабатывать современные стандарты защиты прав и свобод.

Расширение использования информационных технологий — от электронных систем приёма жалоб до онлайн-платформ, где публикуются отчёты и рекомендации — позволит повысить доступность института омбудсмана и сократить сроки рассмотрения обращений, а также укрепить доверие граждан.

Активная просветительская деятельность, общественные кампании и сотрудничество с неправительственными организациями способны повысить осведомлённость населения о возможностях обращения к омбудсману и расширить социальную базу поддержки данного института.

Реализация указанных мер позволит укрепить роль омбудсмана как важного звена в правовой системе, повысит эффективность защиты интересов граждан и станет весомым вкладом в формирование правовой культуры и демократических институтов в современном мире.

Узбекистан вносит весомый вклад в реализацию прав человека в рамках всех осуществляемых им мер на международной арене. Страна выходит на новый уровень своего развития как субъекта международного права и выступает инициатором заключения международных договоров, активным участником международного нормотворчества.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Большой юридический словарь/ Под ред. А.Я.Сухарева. – 3-е изд., доп. И перераб. – М.:ИНФРА-М, 2007. -858
2. Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. – 1999.-№9. С. – 21.
3. Фридмен Л. Введение в американского право. – М.: Инлит, 1983. – С. – 121.
4. Сунгуров А.Ю. Региональный уполномоченный по правам человека – первый шаг в России // Развитие института Уполномоченного по правам человека в российских регионах. Т.2. Региональный омбудсман / Под ред. Сунгурова А.Ю. Приложение к журналу «Северная Пальмира». СПб., 1999. С. – 198
5. Борсученко С.А. Контроль за соблюдением прав и законных интересов, осужденных к лишению свободы уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. – М.: Институт изучения эффективности законодательства Минюста РФ, 2005. С.214.
6. Бакаева Ф. Вопросы сотрудничества института Омбудсмана Узбекистана с государственными органами: взаимодействие с парламентом// Демократизация и права человека, 2015, №4. – С.93.
7. International Ombudsman Institution – Website: <http://www.theioi.org/>
8. Международная ассоциация омбудсменов [https://www.ombudsassociation.org/IOA_Main/media/SiteFiles/IOA-SOP-\(Russian\).pdf](https://www.ombudsassociation.org/IOA_Main/media/SiteFiles/IOA-SOP-(Russian).pdf)
9. Вагизов Р.Г. Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современной правовой доктрине // Российская юстиция. — М.: Юрист, 2008.

ФУҚАРОЛИГИ БЎЛМАГАН ХОТИН-ҚИЗЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

АБДУРАШИДОВА Зарина Турғун қизи

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси

Миллий Маркази таянч докторанти

E-mail: abd.zarina.7550@gmail.com

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АБДУРАШИДОВА З.Т.
Фуқаролиги бўлмаган хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг айрим масалалари
// Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) Б. 132–138

 2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-15>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада муаллиф томонидан хотин-қизларнинг фуқаросизлиги билан боғлиқ муносабатлардан келиб чиқадиган муаммолар таҳлил қилинган. Хусусан, тадқиқот давомида фуқаролиги бўлмаган хотин-қизлар, жумладан ногиронлиги бўлган фуқаролиги бўлмаган хотин-қизларнинг фуқаросизлиги натижасида келиб чиқадиган муаммолар, уларнинг сабаблари ўрганилган. Шунингдек, БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан ишлаб чиқилган 2014-2024 йилларга мўлжалланган Фуқаросизликка барҳам бериш бўйича Глобал ҳаракатлар режаси доирасида хотин-қизлар фуқаросизлигининг олдини олиш, камайитириш ва бартараф этиш юзасидан амалга оширилган айрим натижалари баён этилган. Фуқаролиги бўлмаган хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: аёллар ҳуқуқлари, ногиронлиги бўлган аёллар, фуқаролиги бўлмаган шахслар, апатрид, фуқаролик, фуқаросизлик, дискриминация, #Мен мансубман кампанияси

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

АБДУРАШИДОВА Зарина Турғун қизи

Базовый докторант Национального центра Республики Узбекистан

по правам человека

E-mail: abd.zarina.7550@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В данной статье автором проанализированы проблемы, вытекающие из отношений женщин, связанных с безгражданством. В частности, в ходе исследования были изучены проблемы, возникающие в результате безгражданства женщин в том числе женщин с инвалидностью, причины их возникновения. Также изложены некоторые результаты, достигнутые в рамках Глобального плана действий по ликвидации безгражданства на 2014-2024 годы, разработанного Управлением Верховного

комиссара ООН по делам беженцев, по предотвращению, сокращению и устранению безгражданства женщин. Разработаны предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию системы защиты прав женщин без гражданства.

Ключевые слова: права женщин, женщины с инвалидностью, лица без гражданства, апатрид, гражданство, безгражданство, дискриминация, кампания #я принадлежу.

SOME ISSUES OF PROTECTING THE RIGHTS OF STATELESS WOMEN

ABDURASHIDOVA Zarina Turgun kizi

Basic doctoral student of the National Center
for Human Rights of the Republic of Uzbekistan

E-mail: abd.zarina.7550@gmail.com

ANNOTATION

In this article, the author analyzed the problems arising from the statelessness relations of women. In particular, the study examined the issues caused by the statelessness of stateless women, including women with disabilities, and the reasons for their occurrence. Some results achieved within the framework of the Global Plan of Action to Eliminate Statelessness 2014-2024 developed by the Office of the UN High Commissioner for Refugees to prevent, reduce, and eliminate statelessness of women are also outlined. The article offers suggestions and recommendations for enhancing the protection of the rights of stateless women.

Keywords: women's rights, women with disabilities, stateless persons, apatrie, nationality, statelessness, discrimination, #IBelong Campaign

Бугунги глобаллашув шароитида фуқаросизлик муаммоси нафақат биргина шахсга тегишли бўлган яқка муаммо, балки бутун жамият олдида турган жамоавий, давлат олдида турган миллий, бутун ҳамжамият олдида турган халқаро муаммо ҳисобланади. Чунки, фуқаросизлик муаммоси бошқа бир муаммолар занжирини ҳосил қилади. Хусусан, халқаро ривожланиш, гуманитар масалалар, инсон ҳуқуқлари, болалар ҳуқуқлари, иқтисодиёт, соғлиқни сақлаш, демократия, тинчлик ва хавфсизлик, мажбурий миграция ва шу каби бошқа масалаларга таъсир кўрсатади. Бундан ташқари, фуқаросизлик омиллари фуқаролиги бўлмаган шахсларни қашшоқликка олиб келади ва ўз шароитларини яхшилашни қийинлаштиради. Жумладан, фуқаролиги бўлмаган шахс таълим олиш ва ишга жойлашишда қийинчиликларга, мулкӣ ҳуқуқларининг, банк ҳисоби ёки кредит олиш имкониятларининг чекланишига дуч келади, ижтимоий ҳимоядан фойдаланишда тўсиқларга учрайди. Шу билан биргаликда, ноқонуний ҳибсга олиш ва мамлакатдан чиқариб юбориш таҳдиди қурбонига айланадилар. Бу эса, ўз навбатида, давлат нафақат ижтимоий, балки иқтисодий, сиёсий инқирозга учраши, мамлакат ёки минтақада ривожланиш борасида бошқалардан сезиларли даражада ортда қолишига сабаб бўлиши мумкин. Шунга кўра, фуқаросизлик муаммосига қарши курашда мамлакатимизда қатор ишлар амалга оширилиб келинаётганлиги мазкур муаммонинг ечим топиши долзарб аҳамиятга эга эканлигидан далолат беради. Хусусан, 2020 йил 13 мартда Янги таҳрирдаги “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилинишини БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш “дунё миқёсида 2024 йилгача фуқаросизликка тўлиқ барҳам бериш бўйича

қилинаётган саъй-ҳаракатларга Ўзбекистон томонидан қўшилган улкан ҳисса”, деб баҳолади. Бундан ташқари, мухтарам президентимиз Шавкат Мирзиёев БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши 46-сессиясида мамлакатимизда демократик янгиланишларни чуқурлаштиришнинг энг муҳим устувор йўналишларидан бири сифатида “Бош котиб Антониу Гутерриш Жаноби Олийларининг фуқаролиги йўқ шахслар сонини камайтириш бўйича қатъий чоралар кўриш тўғрисидаги таклифини қўллаб-қувватлаб”, Ўзбекистоннинг фуқаросизликни камайтириш борасидаги ўз сиёсатида қатъий содиқлигини таъкидлаб ўтганлиги мамлакатимизда мазкур масаланинг самарали ечим топиши нақадар долзарб эканлигини кўрсатади. Жумладан, 2020-2023 йилларда 79 минг нафар рўйхатга олинган фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг фуқаролигини тасдиқлаш ёки бериш орқали катта ютуқларга эришди. Халқаро ва миллий даражада фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, фуқаросизликнинг олдини олиш ва уни камайтириш юзасидан олиб борилаётган саъй-ҳаракатлар ва ислохотлар жараёнида ушбу статистик кўрсаткич мамлакатимизда мазкур соҳани тартибга солиш бўйича тинимсиз ҳаракатлар амалга оширилиб келинаётганлигини тасдиқлайди.

“Апатрид (фуқаролиги бўлмаган шахс) мақоми тўғрисидаги конвенция”нинг 1-моддасига кўра апатрид (фуқаролиги бўлмаган шахс) тушунчасига қонун амал қилишига мувофиқ ҳеч бир давлат фуқароси ҳисобланмайдиган шахс [2] дея таъриф берилган. Мазкур таъриф де-юре фуқаросизликка тегишли бўлиб, бироқ амалиётда де-факто фуқаросизлик ҳолати ҳам мавжуд. Хусусан, “де-факто фуқаролиги бўлмаган шахс, одатда, “фуқаролик”ка эга бўлган, аммо ўз фуқаролиги мамлакатининг ҳимоясига эга бўлмаган ва ушбу давлат ҳудудидан ташқарида яшовчи, яъни фуқаролиги самарасиз бўлган шахс сифатида қаралади” [3] ёки “ўз фуқаролиги мамлакатидан ташқарида бўлган, ушбу мамлакатнинг ҳимоясидан фойдалана олмайдиган ёки узрли сабабларга кўра фойдаланишни истамайдиган шахслардир.” [4] Бугунги кунда фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг аксарият қисмини аёллар ташкил этиб, фуқаролиги бўлмаган аёллар деганда, миллий қонунга мувофиқ ҳеч бир давлат билан фуқаролик алоқасига эга бўлмаган шахслар тушунилади. Юқорида таъкидлаб ўтилган, де-факто фуқаросизлик ҳолати, айниқса, ҳужжатлари тортиб олинган ёки ўғирланган одам савдоси қурбони бўлган, ҳужжатсиз мигрант, бошпана изловчи аёлларга тегишлидир. Чунки гарчи улар фуқароликка эга бўлсаларда, бироқ уларнинг фуқаролиги самарасиз бўлиб, ўз фуқаролигини исботлай ва тасдиқлай олмайдилар. Ҳар икки ҳолатда ҳам фуқаросизлик аёлларнинг ҳуқуқларининг чекланишига ҳамда уларнинг бузилишига олиб келади. Шу билан биргаликда, фуқаролиги бўлмаган ногиронлиги бўлган хотин-қизлар тоифаси ҳам мавжуд бўлиб, кўпгина ҳолларда ечим талаб этадиган жиддий муаммоларга дуч келадилар. Ушбу тоифадаги хотин-қизларнинг ҳам фуқаролиги, ҳам имконияти чекланганлиги уларга салбий психо-ижтимоий таъсир кўрсатади, жамиятда уларни маргиналлаштиради. Умуман олиб қараганда, 190 мамлакат орасида 38 фоизда гендер тенглиги тўғрисидаги қонун ёки ногиронлиги бўлган аёллар учун махсус ҳуқуқий ҳимояга эга бўлган ногиронлик тўғрисидаги қонун мавжуд [5] бўлиб, ушбу статистик маълумот орқали ногиронлиги бўлган аёллар ҳуқуқларини ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилувчи мамлакатлар сони озчилиқни ташкил этаётганлигини кўришимиз мумкин. Бундан ташқари, дунё бўйлаб, ҳозирда 27 фоиз мамлакатлар ногиронлиги бўлган аёллар учун ногиронлик тўғрисидаги қонунларида махсус ҳуқуқий ҳимояларга эга, 2015 йилда бу кўрсаткич

18 фоиз эди. Ушбу суръатда 2030 йилга бориб мамлакатларнинг атиги учдан бир қисмида бундай ҳуқуқий ҳимоя мавжуд бўлиши кутилмоқда [6]. БМТ Бош Ассамблеясининг 2006 йил 13 декабрдаги 61/106-сонли резолюцияси асосида қабул қилинган “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция”нинг 18-моддасига кўра, “фуқароликни олиш ва ўзгартириш ҳуқуқига эга бўлиши ва фуқароликдан асоссиз ёки ногиронлик сабаби билан маҳрум этилмаслиги” ва “Ногирон болалар туғилган заҳотиёқ рўйхатга олиниши ва туғилган заҳотиёқ исмга эга бўлиши ва фуқароликни олиши, шунингдек иложи борица юқори даражада ўз ота-онасини билиш ҳуқуқи ва улардан ғамхўрлик кўриш ҳуқуқига эга бўлиши” белгиланган. Бироқ амалиётда кўплаб фуқаролиги бўлмаган ногиронлиги бўлган хотин-қизлар меҳнат, таълим, соғлиқни-сақлаш, ахборот ва хизматлардан, сиёсий ва бошқа асосий ҳуқуқлардан фойдаланишда тўсиқларга учраб келаётганини кузатишимиз мумкин.

БМТ Қочоқлар бўйича Олий комиссари бошқармасининг статистик маълумотларига кўра 2024 йил 30 июнь ҳолатига 4,4 миллион фуқаролиги бўлмаган шахслар қайд этилган бўлиб, бу кўрсаткич ўтган йилга нисбатан 0,23% га ошганлигини кўрсатади. [7] Фуқаролиги йўқликдан азият чекаётганларнинг камида ярми аёллар ва қизлар бўлиб, улар вазиятни ўзига хос тарзда бошдан кечирадilar. Хусусан, БМТ Қочоқлар бўйича Олий комиссари бошқармаси тақдим этган расмий маълумотларга мувофиқ, 0-17 ёшдаги фуқаролиги бўлмаган эркаклар аҳолининг 14.4 фоизини, аёллар эса 13.6 фоизини; 18-59 ёшдаги фуқаролиги бўлмаган эркаклар аҳолининг 15.3 фоизини, аёллар эса 18.6 фоизини; 60 ёшдан юқори фуқаролиги бўлмаган эркаклар аҳолининг 2.1 фоизини, аёллар эса 2.3 фоизини ташкил этади. [8]

Айрим давлатларда мавжуд ҳуқуқий тизим, хусусан никоҳ туфайли аёлларнинг автоматик равишда турмуш ўртоғининг фуқаролигини олиши ва оқибатда ажрашганидан сўнг фуқаролигини автоматик равишда йўқотиши, фуқаролик беришда эркаклар ва аёлларга нисбатан турлича ёндашувларнинг мавжудлиги, аёлларнинг фарзандларига фуқаролик ўтказиш имкониятининг чекланган бўлиши, фуқароликсизликдан ҳимоя қилувчи кафолатларнинг мавжуд эмаслиги хотин-қизларнинг фуқаросизликка учраш хавфини юзага келтиради. Бундан ташқари, миграция оқимларининг ортиши ва миграциянинг феминизациялашуви натижасида аралаш никоҳларнинг кўпайиши ҳам бугунги кунда аёллар ва болалар фуқаросизлигига сезиларли таъсир кўрсатиб келаётган жараён бўлиб, жиддий оқибатларга олиб келмоқда.

БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан 2014-2024 йилларга мўлжалланган Фуқаросизликка барҳам бериш бўйича Глобал ҳаракатлар режаси қабул қилинган бўлиб, унинг 3-ҳаракати “миллий қонунлардан гендер камситишни чиқариб ташлаш” [9]га қаратилган ва фуқаролик тўғрисидаги қонунлардан гендер камситишни олиб ташлаш вазифаси белгиланган. #IBelong кампанияси фаолияти бошланганидан бери учта мамлакат оналарга ўз фуқаролигини болаларига эркаклар билан тенг равишда бериш имконини тақдим этиш учун ўз фуқаролик қонунларини ислоҳ қилди: 2017 йилда Мадагаскар ва Серра-Леоне, 2022 йилда Либерия. 2017 йилда Бирлашган Араб Амирликлари (БАА) ўз қонунчилигини қисман ислоҳ қилиб, чет элликларга турмушга чиққан амирлик аёлларига олти ёш ва ундан катта болаларига бир қатор шартлар билан ўз фуқаролигини беришга рухсат берди. 2019 йилда Эрон ўз қонунини қисман ислоҳ қилиб, эронлик аёлларга фарзандлари қаерда туғилган бўлишидан қатъи назар, ўз фуқаролигини бериш учун ариза топширишга рухсат берди. Ҳукумат аризада сўралган фуқароликни бериш

ёки беришни рад этиш бўйича ўз ихтиёрида қолади. Ислоҳот оналар ва оталарни ўз фарзандларига фуқаролик бериш имконияти бўйича тўлиқ тенглаштирмасада, бу сезиларли босқичма-босқич яхшиланишни англатади [10]. Фикримизча, мазкур амалга оширилган ишлар 2014-2024 йилларга мўлжалланган Фуқаросизликка барҳам бериш бўйича Глобал ҳаракатлар режасидан кўзланган вазифаларнинг ижобий самараси ҳисобланади.

Давлатларнинг фуқаролик тўғрисидаги қонун нормаларидаги гендер тенгсизлик натижасида юзага келган фуқаросизлик, ўз навбатида, болалар ва уларнинг оналари учун ҳам жиддий салбий таъсирини кўрсатади. Хусусан, мазкур таъсирни қуйидагиларда кўришимиз мумкин:

1. Мавжуд таълим имкониятларидан четлаштириш;
2. Соғлиқни сақлаш, ижтимоий таъминот ва бошқа имтиёزلардан фойдаланиш имкониятининг чекланиши;
3. Меҳнат қилиш ҳуқуқининг бузилиши, жумладан бандлик имкониятларининг қисқариши;

4. Ғазаб, хафагарчилик, умидсизлик ва тушкунликнинг психо-ижтимоий таъсири.

БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг расмий сайтида кўрсатиб ўтилган маълумотларга кўра, болаларига фуқаролик беришда аёлларга эркалар билан тенг ҳуқуқ бермайдиган фуқаролик тўғрисидаги қонунлар амалда бўлган давлатлар қайд этилган. Хусусан, Эсватини, Қатар, Қувайт, Бруней-Доруссалом, Ливан, Сомалида туғилганда фуқаро бўлган оналарга ўз фуқаролигини истисноларсиз ёки жуда чекланган истиснолар билан ўзларининг биологик фарзандларига беришга рухсат бермайдиган фуқаролик тўғрисидаги қонунларга эга. Мазкур қонунлар фуқаросизликнинг энг катта хавфини келтириб чиқаради. Багама ороллари, Бурунди, Иордания, Ливия, Уммон, Судан, Баҳрайн, Кирибати, Сурия, Барбадос, Эрон, Саудия Арабистони, Того, Ироқ, Непал, Бирлашган Араб Амирликларининг қонунлари баъзи ҳолларда аёлларга фуқаролик бериш имконини беради. Масалан, айрим давлатлар, агар отаси номаълум ёки фуқаролиги бўлмаса, оналар учун фуқароликни белгилашда истисно қиладилар. Мавританияда гендер камситиш қоидалари фуқаросизликка олиб келиши эҳтимолдан йироқ, чунки фуқаролик ариза бериш орқали олиниши мумкин. Малайзия гендер камситишни бартараф этиш бўйича ислоҳот ўтказган, аммо ислоҳот ҳали кучга кирмаган. [11]

Бундан ташқари, одам савдоси қурбони бўлган аёлларнинг ҳужжатларининг тортиб олиниши ёки ўғирланиши, мигрант аёллар, жумладан бошпана изловчи аёллар ҳужжатларининг мавжуд бўлмаслиги ҳолатлари аёллар учун жиддий муаммоларга сабаб бўлади. Давлатларнинг фуқаросизлик тўғрисидаги қонунларида белгиланган қоидалар аёлларни бевосита ёки билвосита камситилишига ҳамда уларни эркаларга нисбатан кўпроқ фуқаросизлик хавфи остида қолишига олиб келиши мумкин. Хусусан, аёлнинг ўз фарзандига нисбатан фуқаролигини ўтказиш ҳуқуқининг рад этилиши, чет эллик фуқарога турмушга чиқиши натижасида фуқаролигини йўқотиши, никоҳи давомида турмуш ўртоғининг фуқаролиги ўзгариши натижасида аёлнинг фуқаролиги ўз-ўзидан ўзгариши ёки камситувчи бошқа амалиётлар оқибатида аёллар фуқаросизлик ҳолатига дучор бўлади. Ваҳолангки, “Хотин-қизларни камситишининг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисида”ги конвенциянинг 9-моддасига кўра иштирокчи-давлатлар фуқароликни қабул қилиш, уни ўзгартириш ёки сақлаб қолишда аёлларга эркалар билан тенг ҳуқуқларни бериши, улар, жумладан, чет эл кишисига турмушга чиққанда ҳам, турмушга чиқаётган вақтда турмуш ўртоғининг фуқаролиги

ўзгарганда ҳам аёлнинг фуқаролиги ўз-ўзидан ўзгаришига олиб келмаслиги, уни фуқаролиги бўлмаган шахсга айлантирмаслиги ва эрининг фуқаролигини қабул қилишга мажбур эта олмаслиги [12] белгиланган. Шунингдек, мазкур нормада иштирокчи-давлатлар аёлларга ўз фарзандларининг фуқаролигига нисбатан эркаклар билан тенг ҳуқуқлар бериши мустаҳкамланган.

Аёллар фуқаросизлиги нафақат никоҳ муносабатларидан келиб чиқади, балки туғилишни рўйхатга олиш жараёни билан ҳам узвий боғлиқликка эга. Аёлларга нисбатан бевосита ва билвосита камситишлар, маданий амалиётлар ҳамда қашшоқлик сингари муаммолар улар фарзандларининг рўйхатдан ўтмаслигига олиб келади. Бу эса, ўз навбатида, туғилиши қайд этилмаган боланинг кейинчалик фуқаросиз бўлишига сабаб бўлади.

Айрим давлатларнинг фуқаролик қонунларида мустаҳкамланган гендер камситишга оид нормалар оилавий ҳаётнинг барча жабҳаларида узоқ муддатли салбий оқибатларга олиб келиши мумкин. Мазкур қонунлар натижасида аёллар ўз фуқаролигини фарзандларига ўтказа олмаслиги ва шу ўринда фарзандларнинг отасидан ҳам фуқаролик ололмаслиги уларнинг фуқаролиги бўлмаган шахс ҳолатига тушишига сабаб бўлади.

Фуқаролик тўғрисидаги қонунлардаги гендер тенгсизлиги болаларнинг оталаридан фуқаролик ололмайдиган ҳолатларда фуқаросизликни келтириб чиқариши мумкин. Бу қуйидаги вазиятларда юз бериши мумкин:

1. ота фуқаролиги бўлмаганда;
2. отанинг давлати қонунлари маълум ҳолатларда, масалан, бола чет элда ёки никоҳсиз туғилганда, фуқаролик берилишига рухсат бермаса;
3. ота номаълум бўлса;
4. ота вафот этганлиги, оиласидан мажбуран ажратилганлиги ёки мураккаб ҳужжатлаштириш талабларини бажара олмаганлиги сабабли ўз фуқаролигини бериш ёки фарзандлари учун фуқаролик ҳужжатларини олиш учун зарур маъмурий чораларни кўра олмаган бўлса; ёки
5. ота ўз фуқаролигини бериш ёки фарзандлари учун фуқаролик ҳужжатларини олиш учун зарур маъмурий чораларни кўришни истамаган бўлса, масалан, у оилани тарк этган ҳолатларда.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, фуқаролиги бўлмаган хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, шунингдек, уларнинг фуқаросизлигини камайтириш ва олдини олиш бўйича сезиларли ютуқларга эришиш халқаро стандартларга мос келадиган қонунчилик асосларини яратиш, шунингдек, уларни пухта ва ҳар томонлама амалга оширишга боғлиқ. Шу нуқтаи назардан, юқоридагилардан келиб чиқиб тадқиқот юзасидан қуйидаги таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди:

1. Болалар орасида фуқаросизликнинг олдини олиш учун аёлларнинг ўз фарзандларига эркаклар билан тенг равишда фуқаролик беришига тўсқинлик қиладиган фуқаролик тўғрисидаги қонунларни гендер тенглиги асосида ислоҳ қилиш. Чунки, фуқаролик тўғрисидаги қонунлар фуқаролиги бўлмаган аёлларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда муҳим асос бўлиб хизмат қилади.

2. “Хотин-қизларни камситишнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисида”ги конвенциянинг 9-моддасига қўшимча шартлар (оговорка)ни бекор қилиш. Бунинг натижасида давлатларнинг миллий ҳуқуқий тизимида гендер камситилишларнинг бартараф этилишига ижобий ҳисса қўшади.

3. Фуқаролиги бўлмаган хотин-қизларни, жумладан фуқаролиги бўлмаган ногиронлиги бўлган хотин-қизларни аниқлаш процедураларини жорий этиш. Чунки, агар давлатлар томонидан фуқаросизликни аниқлаш процедуралари жорий этилмайдиган бўлса, кўплаб фуқаролиги бўлмаган хотин-қизларнинг фуқаролиги расман тан олинмаслиги мумкин. Бунинг натижасида уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мураккаблашади.

4. Ногиронлиги бўлган фуқаролиги бўлмаган шахслар, жумладан аёллар учун фуқаролик тўғрисидаги қонунларда махсус ҳуқуқий нормалар киритиш ва шу орқали бюрократик тўсиқларни бартараф этиш ушбу тоифадаги шахслар томонидан асосий ҳуқуқларини таъминлашдаги тўсиқ ва мураккабликларни бартараф этишга хизмат қилади.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179> (мурожаат вақти: 04.05.2025).

2. United Nations (1954) Convention relating to the status of stateless persons. <https://www.unhcr.org/media/1954-convention-relating-status-stateless-persons>

3. P. Weis, The United Nations Convention on the Reduction of Statelessness, 1961, The International and Comparative Law Quarterly, Vol. 11, No. 4 (Oct., 1962), pp. 1073-1096 p.1086 Access 11/04/18 via JSTOR <https://www.jstor.org/stable/755987>

4. Hugh Massey., UNHCR and De Facto Statelessness. Legal and Protection Policy Research Series p.61 at para 10

5. United Nations Department of Economic and Social Affairs (2024) *Disability and Development Report 2024: Accelerating the realization of the Sustainable Development Goals by, for and with persons with disabilities*. Advance Unedited Version. United Nations., <file:///C:/Users/HP/Downloads/DDR%202024%20Full%20report%20-%20Unedited.pdf>

6. United Nations Department of Economic and Social Affairs (2024) *Disability and Development Report 2024: Accelerating the realization of the Sustainable Development Goals by, for and with persons with disabilities*. Advance Unedited Version. United Nations., <file:///C:/Users/HP/Downloads/DDR%202024%20Full%20report%20-%20Unedited.pdf>

7. <https://www.unhcr.org/about-unhcr/who-we-protect/stateless-people> (мурожаат вақти: 04.05.2025).

8. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/data> (мурожаат вақти: 19.03.2025 й).

9. UNHCR, "Global Action Plan to End statelessness" // <https://resourcecentre.savethechildren.net/pdf/545b47d64>.

10. UNHCR, "Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2024", 8 March 2024, <https://www.refworld.org/reference/themreport/unhcr/2024/en/147696>

11. UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), Background Note on Gender Equality, Nationality Laws and Statelessness 2025, 8 March 2025, <https://www.refworld.org/sites/default/files/2025-03/.pdf>

12. United Nations (1979) *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women*. <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-elimination-all-forms-discrimination-against-women>

BOLALARGA NISBATAN ZO'RAVONLIKKA QARSHI KURASHNING XALQARO-HUQUQIY ASOSLARINING VUJUDGA KELISHI VA RIVOJLANISHI

QAHRAMONOVA Aziza Ulug'bek qizi

Toshkent davlat yuridik universiteti tayanch doktoranti

E-mail: azizakhon8800@mail.ru

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): QAHRAMONOVA A.U.

Bolalarga nisbatan zo'ravonlikka qarshi kurashning xalqaro-huquqiy asoslarining vujudga kelishi va rivojlanishi // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2025) B. 139–146



2 (2025) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2025-2-16>

ANNOTATSIYA

Mazkur maqolada muallif tomonidan bolalarga nisbatan zo'ravonlik tushunchasi, uning turlari, qachondan boshlab bolalarning huquq va erkinliklarini himoya qilish bo'yicha say-harakatlar boshlanganligi haqida so'z yuritiladi. Bundan tashqari, bolalarga nisbatan zo'ravonlikni cheklash yuzasidan qabul qilingan xalqaro-huquqiy aktlar xronologik tartibda tahlil qilinadi. Shuningdek, bolalar nisbatan zo'ravonlikka qarshi kurashishga o'z hissasini qo'shgan olimlar, faollarning nazariyalari tadqiq qilinadi. Bundan tashqari O'zbekiston Respublikasida bolalarni zo'ravonlikdan himoya qilishning mexanizmlariga ham to'xtalib o'tiladi.

Kalit so'zlar: zo'ravonlik, zo'ravonlikning turlari, bola huquqlari, xalqaro shartnomalar va deklaratsiyalar, Millatlar Ligasi, BMT.

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ ОСНОВ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

КАХРАМОНОВА Азиза Улугбек кизи

Базовый докторант

Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: azizakhon8800@mail.ru

АННОТАЦИЯ

В данной статье автор рассматривает понятие насилия над детьми, его видах, с каких пор началась работа по защите прав и свобод детей. Кроме того, в хронологическом порядке анализируются принятые международно-правовые акты по ограничению насилия в отношении детей. Также исследованы теории ученых и активистов, внесших вклад в борьбу с насилием над детьми. Кроме того, обсуждены механизмы защиты детей от насилия в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: насилие, виды насилия, права детей, международные и региональные декларации, Лига Наций, ООН.

THE EMERGENCE AND DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORKS FOR COMBATING VIOLENCE AGAINST CHILDREN

KAKHRAMONOVA Aziza Ulugbek kizi

PhD researcher at Tashkent State University of Law

E-mail: azizakhon8800@mail.ru

ANNOTATION

In this article, the author talks about the concept of violence against children, its types, and when work began to protect the rights and freedoms of children. In addition, the adopted international legal acts on limiting violence against children are analyzed in chronological order. The theories of scientists and activists who have contributed to the fight against violence against children will also be examined. In addition, mechanisms for protecting children from violence in the Republic of Uzbekistan will be discussed.

Keywords: violence, types of violence, children's rights, international and regional declarations, Eglantine Jebb, League of Nations, UN.

Bolalar va ularning huquq-erkinliklarining himoyasi har qanday davlat siyosatining ustuvor yo'nalishi bo'lishi lozim. Zero, bolalar jamiyatning zaif va e'tiborga muhtoj qatlami hisoblanishi barchamizga ma'lumdir hamda har bir davlatning kelajagi undagi yosh avlodning ruhan va jismonan sog'lom bo'lishi, sifat ta'lim olishi, yaxshi oilaviy muhitda o'sishiga uzviy bog'liqdir. Shu sababdan, bolalarni zo'ravonlikdan himoya qilish jamiyatning ustuvor vazifalaridan biridir, chunki bolalikdagi zo'ravonlik jiddiy jismoniy, psixologik va ijtimoiy oqibatlariga olib kelishi mumkin.

Bolalarga nisbatan zo'ravonlik mavzusi hozirgi tahlikali zamonda ayniqsa dolzarb bo'lib qolmoqda. Hozirgi zamonda har beshta boladan bittasi nizoli mojarolar bo'layotgan hududlarda yashashi qayd etilgan. Butun dunyo bo'ylab mojaroli zonalarida, jumladan Afg'oniston, Burkina-Faso, Kongo Demokratik Respublikasi, Gaiti, Yaman, Mali, Myanma, Niger, Suriya Arab Respublikasi, Somali, Sudan va Ukrainada yarim milliardga yaqin bola yashaydi, bu ko'rsatkich 1990-yilga nisbatan ikki baravar ko'p [1].

Bundan tashqari, yosh avlodning sog'lom va xavfsiz sharoitda o'sishi kerakligi takroran ta'kidlanayotganligiga qaramasdan doimiy ravishda oila ichida zo'ravonlik, ruhiy qaramlik, jinsiy zo'ravonliklar kuzatilayotganligi achinarli holatdir. So'nggi ma'lumotlarga qaraganda, zo'ravonlik har yili o'rtacha 130 000ga yaqin bolalar va o'smirlarning hayotiga zomin bo'lmoqda [2].

Ilmiy maqolaning maqsadi bola huquqlarining himoyasi va ularni zo'ravonlikdan himoya qilishga qaratilgan xalqaro-huquqiy mexanizmlarining vujudga kelishi va rivojlanishini xronologik jihatdan tahlil qilishdan iboratdir. Maqolada bolalarga nisbatan zo'ravonlik nafaqat bolalarning huquq va erkinliklarining buzilishi, balki, butun jamiyat e'tibor qaratishi lozim bo'lgan global muammo sifatida o'rganiladi.

Mazkur tadqiqot ishining natijalari bolalarga nisbatan zo'ravonlikka qarshi kurashning xalqaro-huquqiy asoslarini davriylashtirilgan holda 3 ta bosqichga ajratib o'rganishga qaratilgan. Bolalarni zo'ravonlikdan himoya qilishning xalqaro-huquqiy mexanizmlariga to'xtalar ekanmiz, avvalambor, bolalarga nisbatan zo'ravonlik tushunchasi va uning turlarini ham qisqacha yoritib o'tsak maqsadga muvofiqdir. 1989-yilda qabul qilingan "Bola huquqlari to'g'risida"gi Konvensiyaning 19-moddasida zo'ravonlik tushunchasi shunday

yoritilgan: jismoniy yoki ruhiy zo'ravonlikning barcha shakllari, shikastlanish va haqorat qilish, beparvolik yoki beparvo munosabatda bo'lish, qo'pol munosabatda bo'lish yoki ekspluatatsiya, shu jumladan jinsiy tazyiq [3].

Milliy qonunchiligimizda esa ushbu tushunchaga yanada to'liqroq ta'rif berilgan. "Bolalarni zo'ravonlikning barcha shakllaridan himoya qilish to'g'risida"gi 2024-yil 14-noyabrda 996-sonli qonunning 3-moddasiga ko'ra "Bolaning hayotiga, sog'lig'iga, jinsiy daxlsizligiga, sha'niga, qadr-qimmatiga hamda qonun bilan himoya qilinadigan boshqa huquqlari va erkinliklariga tajovuz qiladigan, jismoniy yoki ruhiy azob yetkazayotgan yoki yetkazishi mumkin bo'lgan hamda asosiy ehtiyojlariga zid bo'lgan, shu jumladan telekommunikatsiya tarmoqlaridan va Internet butunjahon axborot tarmog'idan foydalangan holda amalga oshiriladigan, qasddan sodir etiladigan harakat (harakatsizlik) bolalarga nisbatan zo'ravonlik deb e'tirof etiladi" [4].

Demak, bolalarga nisbatan zo'ravonlikka qarshi kurashishning xalqaro-huquqiy asoslarini quyidagi 3 ta asosiy bosqichga ajratsak bo'ladi:

I. XX asrgacha bo'lgan davr. Bilamizki, XX asrgacha bo'lgan davrda bolalarning huquq va erkinliklarining himoyasini taminlash bo'yicha xalqaro asoslar hali shakllanmagan. Ammo tarixga nazar soladigan bo'lsak, o'sha davrda adabiyot, falsafa fanlari rivojlangan va ko'plab taniqli yozuvchilar hamda olimlar o'zlarining asarlarida aynan bola huquqlari, bolalarga nisbatan zo'ravonlik masalariga to'xtalib o'tishgan. Misol uchun, XII asr oxiri XIII asrning birinchi yarmida hozirgi Jizzax viloyati hududida yashab o'tgan huquqshunos olim Muhammad ibn Mahmud Ustrushoniy "Bola huquqlari kodeksi" («Jomi' ahkom as-sig'or») nomli asarida birinchilardan bo'lib bola huquqlari masalasiga to'xtalgan. Prezidentimiz Shavkat Mirziyoyev 2024-yil 27-iyunda ikkinchi Xalqaro maqom san'ati anjumanining ochilish marosida ta'kidlaganlaridek, ushbu tarixiy asar bola huquqlari G'arb sivilizatsiyasidan qariyb olti yuz yil muqaddam bugungi O'zbekiston zaminida to'liq o'rganilib, amalga oshirilganini ko'rsatadi [5].

Bundan tashqari, XIX asr boshlarida Angliyada yashab ijod qilgan yozuvchi Charlz Dikens o'zining "Oliver Twist", "Devid Kuperfild" nomli romanlari orqali Angliya aholisini bolalarga nisbatan zo'ravonlik, e'tiborsizlik va ekspluatatsiya haqida xabardorlikni oshirishga chaqirgan [6].

II. XX asrdan BMT tashkil etilgungacha bo'lgan davr. Xalqaro huquqning rivojlanishi, inson huquq va erkinliklariga e'tibor kuchaya boshlashi bilan bola huquqlarini yoqlab chiquvchilar, bolalarga nisbatan zo'ravonlikka qarshi kurashuvchi nomoyondalar paydo bo'la boshladi. Xususan, Shvetsiyalik o'qituvchi, yozuvchi va tinchlik faoli Ellen Key bola huquqlari bo'yicha kitob yozgan dastlabki yozuvchilardan hisoblanadi [7]. U o'zining ma'ruzalari va risolalarida XX asr bolalar asri bo'lishini bashorat qilgan va 1900-yilda nashr qilingan uning "Bolalar asri" nomli kitobida bolalarning asosiy huquqlariga to'xtalib o'tilgan.

Bola huquqlarini himoya qilish, ularni zo'ravonlikdan himoya qilishga qaratilgan dastlabki xalqaro-huquqiy akt 1924-yilda qabul qilingan Jeneva deklaratsiyasi hisoblanadi. Britaniyalik huquqshunos va "Bolalarni asrang" xalqaro tashkilotining asoschi, Eglantayn Djebb bolalar huquqlari himoyasiga oid, nafaqat milliy qonunchilikning bir qismi bo'lgan hujjat, balki kattalarning bolalarga nisbatan majburiyatlarini asoslovchi, xalqaro doiradagi hujjat ustida ishlagan. 1922-yil 30-oktyabrda Deklaratsiya haqidagi birinchi tushuncha "Bolalarni asrang" xalqaro tashkilotining bulletinida chiqarilgan va 1924-yil 26-noyabrda Jeneva shahrida Millatlar Ligasining beshinchi assambleyasida Jeneva Deklaratsiyasi qabul qilingan. Deklaratsiya quyidagi 5 ta asosiy tamoyilni belgib bergan: har bir bola jismoniy

va ma'naviy normal rivojlanishi uchun zarur vositalar bilan ta'minlanishi kerakligi; och qolgan bolani ovqatlantirish, kasal bolaga yordam ko'rsatilishi, adashgan bolani to'g'ri yo'lga boshlash, yetim va uysiz bolani boshpana bilan ta'minlash kerakligi; bola qiyinchilikka duch kelganda, birinchi navbatda, yordam olishi kerakligi; bola mehr-muhabbat muhitida o'sishi va har qanday ekspluatatsiyadan himoyalangan bo'lishi kerakligi va bolani uning eng yaxshi fazilatlari boshqa insonlar manfaati uchun xizmat qilishi kerakligi ongida tarbiyalanishi kerakligi tamoyillari. O'sha vaqtdagi Millatlar Ligasi bosh assambleyasi raisi, Shveytsarining sobiq prezidenti Djuzeppe Motta Jeneva Deklaratsiyasining qay darajada muhim ahamiyatga ega ekanligini ta'kidlab, uni Millatlar Ligasining Bolalar Xartiyasi deb nomlagan [8]. Bundan ko'rinib turibdiki, bola huquqlari bo'yicha Jeneva Deklaratsiyasi bolalar va ularning huquqlari yuzasidan qabul qilingan hujjatlar ichida xalqaro darajada e'tirof etilgan dastlabki xalqaro shartnoma bo'lgan.

III. BMT tashkil etilgandan hozirgacha bo'lgan davr. Keyinchalik Birlashgan Millatlar Tashkiloti tuzilgandan keyin 1948-yilda Jeneva Deklaratsiyasi matni qayta ko'rib chiqildi va unga quyidagi ikkita band qo'shildi: bolalar irqi, millati yoki e'tiqodidan qat'iy nazar himoya qilinishi kerak (Ikkinchi jahon urushi davrida fashistlar tomonidan bolalar ommaviy qirg'in qilinganligi va qiynoqlarga solinganligi tufayli diskriminatsiyaga yo'l qo'ymaslik tamoyilining ahamiyati yanada oshganligi sababli ushbu band kiritib ketilgan) va bolalarga g'amxo'rlik butun oilaga nisbatan hurmat doirasida amalga oshirilishi kerak.

Xuddi shu yilda BMTning ijtimoiy himoya bo'yicha komissari A.J.Altmeyer dunyoda sog'liqni saqlash, bolalar himoyasi sohalarida o'zgarishlar bo'layotganligini inobatga olib Jeneva Deklaratsiyasida keltirilgan asosiy tamoyillarni saqlab qolgan holda yangi tashkilot, BMT doirasida boshqa bir bola huquqlari bo'yicha Deklaratsiya qabul qilishni taklif qilgan. Yangi Deklaratsiya loyihasi bir necha marotaba BMTning Inson huquqlari qo'mitasi tomonidan muhokomalarga qo'yilgan hamda a'zo davlatlar vakillarining talab va takliflari ko'rib chiqilib, 1959-yil 20-noyabrda Bosh Assambleyaning 1386 (XIV) rezolyutsiyasi bilan BMTning Bola huquqlari bo'yicha Deklaratsiyasi qabul qilingan. Deklaratsiya tuzilishi bo'yicha muqaddima va 10 ta tamoyildan iborat bo'lgan [9].

1976-yilda BMT Bosh Assambleyasi tomonidan 1979-yilni "Xalqaro bolalar yili" bo'lishi e'lon qilinganligi uchun 1978-yilda Polsha ushbu yilni BMTning Bola huquqlari to'g'risidagi Konvensiyasi bilan muxrlab qo'yishni tajlif qilib chiqqan. Ko'pgina davlatlar bu taklifni yoqlamadi. Chunki, Konvensiya Deklaratsiyadan farqli o'laroq majburiy-huquqiy xarajterga ega bo'lganligi sababli juda kam sonli davlatlarnigina qamrab olishi mumkinligi mutaxassislarni xavotirga solib qo'ygan. BMTning Inson huquqlari bo'yicha qo'mitasi tomonidan Konvensiya matni ustida ishlash uchun ochiq ishchi guruhni shakllantirilgan va ichki guruh tarkibiga Inson huquqlari bo'yicha Qo'mitaga a'zo bo'gan 43 ta davlatdan vakillar kiritilgan. Kuzatuvchilar sifatida esa ishchi guruh faoliyati bilan qiziqqan boshqa BMTga a'zo davlatlar, Xalqaro Mehnat Tashkiloti, UNICEF kabi xalqaro tashkilotlar, shuningdek nodavlat-notijorat tashkilotlar ham kiritilgan. Ammo o'sha davrda BMTga a'zo 158 ta davlatdan faqatgina, Argentina, Braziliya, Markaziy Afrika Imperiyasi, Dominikana Respublikasi va Hindiston kabi davlatlarga ishki guruhda qatnashish uchun o'z delegatsiyalarini yuborishgan. 1988-yilda ochiq ishchi guruh Konvensiyaning qoralama nushasini birinchi o'qishda ko'rib chiqishni yakunladi va loyiha BMT Kotibiyati tomonidan texnik jihatdan ko'rib chiqilgandan keyin ishchi guruhda ikkinchi o'qishda ko'rib chiqildi. Ishchi guruhning o'n yillik faoliyatidan keyin 1989-yil 20-noyabrda 54 ta moddadan iborat bo'gan BMTning bola huquqlari bo'yicha Konvensiyasi qabul qilingan. Xullas, Konvensiya qabul qilindi, matni

shakllantirildi, lekin ayrim holatlar yuzasidan bahs-munozalar davom etdi. Masalan, “bola” tushunchasi ta’rifi, yosh doirasi, ya’ni necha yoshgacha bola deb hisoblanishi va shu kabi holatlar. Chunki, ushbu xalqaro shartnoma keng qamrovli bo’lib ko’plab davlatlar a’zo bo’lgan va hamma davlat milliy qonunchiligi har xil shakllantirilgan. Ba’zi davlatlarga 18 yosh yosh voyaga yetish yoshi bo’lsa, ayrimlarida esa majburiy ta’lim 14 yoshgacha etib belgilanganligi va qizlar shu yoshdan qonunan nikohga kirishishlari mumkinligi vaj qilib keltirilgan. Shu sababli, barcha holatlarni inobatga olgan holda Konvensiyaning 1-moddasi quyidagicha qabul qilindi: ushbu Konvensiya maqsadlaridan kelib chiqib, bola deganda o’n sakkiz yoshga to’lmagan har bir inson tushuniladi, agar bolaga nisbatan qo’llaniladigan qonunchilikka ko’ra balog’atga yetishning erta vaqti ko’rsatilgan bo’lmasa. Konvensiya bolalar, ularning huquq va erkinliklari himoyasini to’liq qamrab olganligi, bola huquqlari masalasi dolzarbligi oshib borayotganligi sababli BMTning dunyoning eng ko’p davlatlari tomonidan ratifikatsiya qilingan bitimi hisoblanadi. Konvensiyaning 19-moddasi a’zo davlatlarga bolalarni zo’ravonlikning barcha shakllaridan himoya qilishning qonuniy, ma’muriy, ijtimoiy va tarbiyaviy barcha choralarini amlaga oshirish majburiyatini yuklaydi. 34-moddada esa bolalarning jinsiy ekspluatatsiyasi haqida so’z yuritiladi. BMT Bosh Assambleyasining 67-sessiyasida Bola huquqlari bo’yicha Qo’mitaning ma’ruzasida aynan Konvensiyaning 19-moddasi talqini masalasiga alohida to’xtalib o’tilgan hamda Qo’mita o’zining bola huquqlari bo’yicha pozitsiyasini quyidagicha bayon etgan: “bolalarning rivojlanishini xavf ostiga qo’yadigan bunday amaliyotlarga amalda chek qo’yish uchun zo’ravonlikni to’xtatish bo’yicha chora-tadbirlarni keskin faollashtirish va kengaytirish lozim” [10].

Ma’lumot o’znida aytish joizki, 1986-yilda ishchi guruh tarkibidagi Fransiya va Niderlandiya delegatsiyalari bolar fohishabozligini cheklovchi alohida modda kiritishni taklif qilishgan va 34-moddada shu taklif inobatga olingan. Bolalar jinsiy zo’ravonligi masalasi Konvensiyaning 19-moddasida ya’ni oilalardagi jinsiy zo’ravonlik nuqtai nazaridan keltirib o’tilgan. 34-moddaning asosiy g’oyasi esa bolalarni axloqiy, ruhiy, ma’naviy va jismoniy yaxlitligiga putur yetkazuvchi zo’ravonliklardan himoya qilishdir. 37-modda bolalarning jismoniy yaxlitligiga ziyon yetkazuvchi turli xil holatlarni, shu jumladan, qiynoqlar, g’ayriinsoniy va kamsituvchi munosabatlar yoki jazolarni cheklaydi [11]. Ammo Qo’mitaning so’nggi yillardagi hisobotlari jahon miqyosida nizolar va jiddiy mojarolar sonining ko’payishining bola huquqlariga ta’siri bilan ajralib turadi.

Shuning bilan, BMTning Bola huquqlari to’g’risidagi Konvensiyasi bolalarni zo’ravonlikdan himoya qilishning xalqaro-huquqiy mexanizmlaridan biri sanaladi.

Ushbu Konvensiyaning qabul qilinishi bilan bolalarning huquq va erkinliklarini himoya qilish yo’lidagi xalqaro harakatlar to’xtab qolgani yo’q. 1989-yil noyabr oyida Kanada, Meksika, Pokiston, Shvetsiya, Misr kabi davlatlarning vakillari UNICEF xalqaro tashkilotiga bolalar himoyasi masalasi bo’yicha xalqaro uchrashuv tashkillashtirish tashabbusini bilan chiqishgan. Ushbu taklif inobatga olinib, 1990-yilning 29-30-sentyabr kunlari AQSHning Nyu York shahrida Jahon bolalar Sammiti o’tkazilgan. Ushbu sammitda ilk bor dunyo liderlari yagona maqsad, bolalar rivojlanishi va ulg’ayishlari yo’lida uchraydigan universal muammolarni hal qilish maqsadida yig’ilishgan va sammit natijasida 1990-yil 18-oktyabrda “Bolalarning omon qolishi, himoyasi va rivojlanishi to’g’risida”gi Deklaratsiya qabul qilingan [12]. Deklaratsiya tuzilish jihatidan kirish qismi va 36 ta moddadan iborat. Unda bolalarning sog’ligi, oziq-ovqat bilan ta’minlanganligi, ayollarning roli, onalarning salomatligi, oila qurishni rejalashtirish, oilaning ahamiyati, asosiy ta’lim, savodxonlik, qiyin sharoitdagi bolalar, qurolli to’qnashuvlar davrida bolalarning himoyasi, bolalar va atrof-muhit,

kambag'allikni bartaraf etish va iqtisodiy o'sishni jonlantirish kabi bir-biriga uzviy bog'liq bo'lgan masalalar keltirib o'tilgan.

Bolalarni zo'ravonlikdan himoya qilishda nafaqat universal xalqaro hujjatlar, balki mintaqaviy shartnomalar va deklaratsiyalarning ham muhim ahamiyatga ega. Misol tariqasida quyidagilarni keltirishimiz mumkin: 1942-yildagi VIII Pan-Amerika Bolalar Kongresi doirasida qabul qilingan Bolalar uchun imkoniyatlar Deklaratsiyasi, 1983-yilgi Arab davlatlari Ligasining Arab bolalarining huquqlari to'g'risidagi Xartiya, 1990-yilda qabul qilingan Afrika bolalarining huquqlari va farovonligi to'g'risidagi Xartiya, Bola huquqlari bo'yicha Yevropa Ittifoqi strategiyasi, 2007-yilda Yevropa Kengashi doirasida qabul qilingan "Bolalarni jinsiy ekspluatatsiya va jinsiy zo'ravonlikdan himoya qilish to'g'risida"gi Konveniya. Shuningdek, Yevropa ijtimoiy Xartiyasi ham mavjud bo'lib, unda bolalar zo'ravonlikning turli shakllaridan himoya qilinishi lozimligi keltirib o'tilgan.

Pan Amerika Bolalar Kongresi Argentinlik feministlar tomonidan 1916-yilda tashkil etilgan harakat bo'lib, Lotin Amerikasidagi bolalar farovonligiga qaratilgan siyosat uchun muhim mexanizm vazifasini bajargan. Bundan tashqari, Ushbu tadbirlarning eng mashhuri Amerika davlatlari tashkiloti homiyligida o'tkaziladigan Panamerika bolalar forumi ham bolalar va yoshlarda vujudga keladigan muammolarni muhokama qilish va siyosatchilarga yechim taklif qilishda o'zining faol o'rniga ega.

1983-yilda qabul qilingan Arab bolalarining huquqlari to'g'risidagi Xartiya o'z nomi bilan ko'rsatib turganday arab bolalarining asosiy huquqlarini, shu jumladan oilada tarbiyalanish huquqini, ta'lim olish, sog'liqni saqlash va ijtimoiy ta'minot olish huquqlarini belgilaydi. Xartiya arab dunyosi hukumatlari uchun bolalar huquqlari hurmat qilinishi va qo'llab-quvvatlanishini ta'minlaydigan siyosat va choralarni amalga oshirish uchun asos yaratadi. U Birlashgan Millatlar Tashkilotining 1989-yildagi Bola huquqlari to'g'risidagi konvensiyasi kabi xalqaro shartnomalarni to'ldiradi, shu bilan birgalikda arab dunyosining noyob madaniy, ijtimoiy va siyosiy jihatlarini qamrab oladi. Shu o'rinda ta'kidlab o'tish joizki, ushbu Xartiya Arab davlatlar Ligasi sammiti darajasida qabul qilinmagan hamda a'zo davlatlardan takliflar va hisobotlarni qabul qilib oluvchi maxsus mustaqil shartnomaviy tuzilmasi mavjud emas [13].

Navbatdagi mintaqaviy mexanizmga to'xtaladigan bo'lsak, Afrika bolalarining huquqlari va farovonligi to'g'risidagi Xartiya Afrika Birligi tashkiloti tomonidan 1990-yil 11-iyulda qabul qilingan va 1999-yil 29-noyabrda kuchga kirgan. Hozirgacha Afrika Birligi tashkilotida a'zo Marokash, Sahroi Arab Demokratik Respublikasi, Somali, Janubiy Sudan va Tunis kabi davlatlardan tashqari qolgan 50 ta a'zo davlat tomonidan ratifikatsiya qilingan. Xartiyadan bolalarni zo'ravonlikning barcha shakllaridan himoya qilinishi kerakligi moddalarda to'liq belgilab berilgan. Xususan, 16-moddada bolalarni zo'ravonlik va qiynoqlardan himoya qilish; 21-moddada bolalarni zararli ijtimoiy va madaniy amaliyotlardan (Afrika mintaqasiga xos bo'lgan odatlar) himoya qilish; 22-moddada qurolli to'qnashuvlar davrida bolalarni himoya qilish; 23-moddada qochoq maqomiga ega bolalarni himoya qilish; 26-moddada bolalarni aparteid va diskriminatsiyadan himoya qilish; 27-moddada jinsiy zo'ravonlikni cheklash; 29-moddada bolalarni sotish, sotib olish yoki o'g'irlashni cheklash kabi bola huquqlarini kamsituvchi holatlarni cheklashga qaratilgan normalar keltirib o'tilgan [14].

Yevropa Kengashi doirasida 2007-yilda qabul qilingan "Bolalarni jinsiy ekspluatatsiya va jinsiy zo'ravonlikdan himoya qilish to'g'risida"gi Konveniya ham bolalarga nisbatan sodir etiladigan zo'ravonliklarga qarshi kurashuvchi mintaqaviy xalqaro-huquqiy mexanizmlardan biri sanaladi. Ispaniyaning Lanzarot shahrida imzolanganligi sababli "Lanzarot konvensiyasi"

sifatida tanilgan bu Konvensiya bolalar nisbatan jinsiy zo'rvonlikning turli shakllarini jinoiy huquqbuzarlik sifatida belgilovchi birinchi xalqaro huquqiy-hujjat sanaladi. Konvensiya a'zo davlatlardan ushbu huquqbuzarliklar sodir etilishining oldini olish, jabrlanuvchilarni himoya qilish va aybdorlarni javobgarlikka tortish uchun tegishli qonun hujjatlari va choralarni qabul qilishini talab qiladi. 2010-yil 1-iyulda kuchga kirgan ushbu Konvensiya Yevropa Ittifoqiga a'zo barcha davlatlar tomonidan ratifikatsiya qilingan. Ushbu Konvensiya jinsiy ekspluatatsiya va zo'rvonlikning oldini olish bo'yicha aniq standartlarni belgilaydi, a'zo davlatlarga bolalarni turli xil zo'rvonliklardan himoya qilishga qaratilgan qonunlari va ichki siyosatlarini isloh qilishga ko'maklashadi.

Yevropa Ijtimoiy Xartiyasi Yevropa Kengashi shartnomasi bo'lib, fuqarolik va siyosiy huquqlarni nazarda tutuvchi Inson huquqlari bo'yicha Yevropa Konvensiyasiga o'xshash asosiy ijtimoiy va iqtisodiy huquqlarni kafolatlaydigan xalqaro mintaqaviy hujjat hisoblanadi. U bandlik, uy-joy, sog'liqni saqlash, ta'lim, ijtimoiy himoya va farovonlik bilan bog'liq inson huquqlarining keng doirasini kafolatlaydi. Xartiyada keksalar, bolalar, nogironlar va migrantlar kabi ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi qatlamini himoya qilishga alohida e'tibor qaratilgan. 1961-yilda qabul qilingan ushbu Xartiyaga nisbatan 1988, 1991 va 1995-yillarda 3 ta qo'shimcha protokol qabul qilingan. 1996-yilda qabul qilingan Xartiyaning o'zgartirish kiritilgan variatida yana kengroq doirada huquq va erkinliklarga to'xtalib o'tilgan. Xususan, 7-moddasida voyaga yetmagan shaxslarning va bolalar mehnatining tartibga solinishi, bolalar va yoshlar duchor bo'ladigan jismoniy va ma'naviy xavflardan, xususan, ularning mehnati natijasida bevosita yoki bilvosita yuzaga keladigan xavflardan alohida himoya qilinishi; 17-moddasida esa bolalarning ijtimoiy va iqtisodiy huquqlarining himoya qilinishi, ularni zo'rvonlik yoki ekspluatatsiyadan himoya qilishi ko'rsatib o'tilgan [15].

Xulosa o'rnida aytishimiz mumkinki, bola huquqlari va ularning zo'rvonlikdan himoya qilish masalasi yangi ko'tarilgan muammolardan hisoblanmaydi, aksincha bu mavzuning dolzarbligi ancha yillar oldinga borib taqaladi va doimo ribojlanib bormoqda. Shuningdek, ushbu sohani tartibga soluvchi xalqaro-huquqiy asoslarning paydo bo'lishi va rivojlanishi bevosita Millarlar Ligasi va Birlashgan Millatlar Tashkilotlarining tuzilishi va faoliyati bilan chambarchas bog'liq. Dunyo davlatlarining manfaat va qiziqishlarini birlashtirib turuvchi bunday xalqaro tashkilotlar tuzilgandan keyin bolalarning himoyasi masalani qonuniy va tashkiliy tus ola boshlagan. Shuningdek, bolalarga nisbatan zo'rvonlikka qarshi kurashning xalqaro-huquqiy asoslarining vujudga kelishini 3 ta davrga ajratib o'rganishimiz mumkin: XX asrgacha bo'lgan davr, XX asrdan BMT tashkil etilgungacha bo'lgan davr hamda BMT tashkil etilgandan hozirgacha bo'lgan davr.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Доклад Комитета по правам ребенка. Нью-Йорк, 2024. С.27
2. <https://www.unicef.org/press-releases/fast-facts-violence-against-children-widespread-affecting-millions-globally>
3. Eliminating violence against children, Handbook for parliamentarians №13-2007, UNICEF, 84 p, 8-9-pages.
4. O'zbekiston Respublikasi Bolalarni zo'rvonlikning barcha shakllaridan himoya qilish to'g'risidagi Qonuni. O'RQ-14.11.2024-yildagi 996-son // URL: <https://lex.uz/uz/docs/-7219502>

5. Prezident Shavkat Mirziyoyevning Ikkinchi Xalqaro maqom san'ati anjumanining ochilish marosida so'zlagan nutqi // URL: <https://president.uz/oz/lists/view/7352>
6. Charles Dickens and the Breakdown of the Society's Institutions for Children. David Major, Kentucky University.1986.
7. Philip E.Veerman. The Rights of the Child and the Changing Image of Childhood. Kluwer Academic Publishers, The Netherlands, 1992, 655 p (75-page)
8. Philip E.Veerman. The Rights of the Child and the Changing Image of Childhood. Kluwer Academic Publishers, The Netherlands, 1992, 655 p (162-page)
9. UN General Assembly. Declaration of The Rights of The Child. 14th sess: 1959. // URL: <https://digitallibrary.un.org/record/195831>
10. Доклад Комитета по правам ребенка. Нью-Йорк, 2012. С.25-30
11. <http://ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child>
12. Plan of Action for implementing the Wolrd Declaration on the Survival, Protection and Development of Children in the 1990s.
13. Mervat Rishmawi. Children's rights in the Arab Charter on Human Rights An introduction to selected issues. THEMENSCHWERPUNKT: The Child in International Law (2020), pp. 209-222, p 211 // URL: <https://www.jstor.org/stable/48636465>
14. African Charter on The Rights anf Welfare of The Child. Adopted by the 26th Ordinary Session of the Assembly of Heads of State and Government of The OAU. Addis Ababa, Ethiopia – July 1990, Entered into force on 29 November, 1999. // URL: https://au.int/sites/default/files/treaties/36804-treaty-african_charter_on_rights_welfare_of_the_child.pdf
15. Olivier DE SCHUTTER. The European Social Charter in the context of implementation of the EU Charter of Fundamental Rights, 2016, p 74, 50-56 pages.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

2 СОН, 4 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 3, ВЫПУСК 2

LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 2

ISSN 2181-9416

DOI JURNAL: 10.26739/ 2181-9416