



ISSN: 2181-0416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА * LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA

НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
БИБЛИОТЕКА
LIBRARY.RU

ISSN 2181-9416
Doi Journal 10.26739/2181-9416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

4 СОН, 4 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 4, ВЫПУСК 4

LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 4



TOSHKENT-2024

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали

№4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4>

Бош муҳаррир:

Каньязов Есемурат Султамуратович

Ўзбекистон Республикаси Адлия
вазирлиги қошидаги

Юристлар малакаси ошириш маркази
директори, юридик фанлари номзоди

Бош муҳаррир ўринбосари:

Отажонов Абдоржон Анварович

Адлия вазирлиги қошидаги

Юристлар малакасини ошириш маркази
профессори, юридик фанлари доктори,
профессор

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

Окюлов Омонбой

Юристлар малакасини ошириш маркази
профессори, юридик фанлари доктори,
профессор, Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист

Саидова Лола Абдувахидовна

Юридик фанлари доктори, профессор

Тошев Бобоқул Норқобилович

Юридик фанлари доктори, профессор

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза
қилиш академияси бошлигининг ўринбосари,
юридик фанлари доктори, профессор

Ташкулов Джурабай

Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академияси
Давлат ва ҳуқуқ институти тарихий-назарий,
давлат-ҳуқуқий ва конституциявий ҳуқуқий
фанлар бўлими бошлиғи, юридик фанлар
доктори, профессор

Отаҳонов Фозилжон Хайдарович

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий
кенгаши ҳузуридаги Судьялар олий мактаби
профессори, юридик фанлари доктори,

Баймолдина Зауреш Ҳамитовна

Қозоғистон Республикаси Олий Суди
Академияси ректори, юридик фанлари номзоди

Здрок Оксана Николаевна

Белорус давлат университети судьялар, ҳамда
суд, прокуратура ва адлия муассасалари
ҳодимларини қайта тайёрлаш ва уларни
малакасини ошириш институти директори

Масъул котиб:

Раҳманов Шухрат Наимович

Юристлар малакасини ошириш маркази
доценти, юридик фанлари номзоди

Саҳифаловчи: Халиков Миртоҳир Мирзакирович

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

Общественно-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА
 №4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4>

Главный редактор:
Каньязов Есемурат Султамуратович

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, кандидат юридических наук

Заместитель главного редактора:
Отажонов Абдоржон Анварович

Профессор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:
 Öffentlich-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА

Окюлов Омонбой

Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан

Саидова Лола Абдувахидовна

Доктор юридических наук, профессор

Тошев Бобокул Норкобилович

Доктор юридических наук, профессор

Мамасиддигов Музаффаржон Мусаждонович

Заместитель начальника Академии правоохранительных органов Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

Ташкулов Джурабай

Заведующий отдела историко-теоретических, государственного-правовых и конституционно правовых наук Института государства и права Академии Наук Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

Отаждонов Фозилжон Хайдарович

профессор Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан, доктор юридических наук

Баймолдина Зауреш Хамитовна

Ректор Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, кандидат юридических наук

Здрок Оксана Николаевна

Директор Института переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета

Масъул котиб:
Рахманов Шухрат Наимович

Доцент Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук

Верстка: Халиков Миртохир Мирзакирович

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
 WEB: yuristjournal.uz
 E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
 Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
 WEB: yuristjournal.uz
 E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
 Telephone: (+99871) 2345345

Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD
№4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4>

Chief Editor:
KANYAZOV Yesemurat

Director of the Lawyers' Training Center under
the Ministry of Justice of the Republic of
Uzbekistan, Doctor of Philosophy in Law (PhD)

Deputy Chief Editor:
Otajonov Abrorjon

Professor at the Lawyers' Training Center,
Doctor of Law Sciences, Professor

EDITORIAL BOARD
Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD

Oqyulov Omonboy

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor
of Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of
the Republic of Uzbekistan*

Saidova Lola

Doctor of Law Sciences, Professor

Toshev Bobokul

Doctor of Law Sciences, Professor

Mamasiddikov Muzaffarjon

*Deputy Head of the Law Enforcement Academy
of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law
Sciences, Professor*

TashkulovDjurabay

*Head of the department of Historical-Theoretical,
State-Legal and Constitutional-Legal Sciences of
the Institute of State and Law of the Academy of
Sciences of the Republic of Uzbekistan, Doctor of
Law, Professor*

Otaxonov Foziljon

*Professor of the Higher School of Judges at the
Supreme Judicial Council Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law*

Baymoldina Zauresh

*Rector of the Academy of Justice at the Supreme
Court of the Republic of Kazakhstan, Candidate of
Legal Sciences*

Zdrok Oksana

*Director of the Institute for Retraining and
Qualification Upgrading of Judges, Prosecutors
and Legal professionals at the Belarusian State
University*

Executive Editor:
Rakhmanov Shukhrat

*Acting professor of the Lawyers' Training Center,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law*

Pagemaker: Khalikov Mirtokhir

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

Мундарижа

МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ

1. RAXIMBERGANOVA Bonu Davlatnazarovna

MUDDATLI MEHNAT SHARTNOMASI BANDLIKNING NOTIPIK SHAKLI SIFATIDA..... 8

СУД ҲОКИМИЯТИ. ПРОКУРОР НАЗОРАТИ.

ҲУҚУҚНИ МУҲОҒАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ

2. АБДУОЛИМОВ Уринбой Худобердиевич

ЎЗБЕКИСТОН ВА ТУРКИЯ ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ

РИВОЖЛАНИШИНИНГ РЕТРОСПЕКТИВ ТАҲЛИЛИ..... 15

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ.

КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ

3. АБДУРАСУЛОВА Кумриниса Раимкуловна

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ..... 22

4. ТЎРАБАЕВА Зиёда Якубовна

ВОЯГА ЕТМАГАНЛАРНИ ЖАЗОНИ ЎТАШДАН МУДДАТИДАН ИЛГАРИ ШАРТЛИ
РАВИШДА ОЗОД ҚИЛИШ..... 32

5. ХАЙДАРОВ Шухратжон Джумаевич

КАСБ ЮЗАСИДАН ЎЗ ВАЗИФАЛАРИНИ ЛОЗИМ ДАРАЖАДА БАЖАРМАСЛИК
ЖИНОЯТИНИНГ СУБЪЕКТИ..... 44

6. КАРАКЕТОВА Дилноза Юлдашевна

БЕЗОРИЛИК ЖИНОЯТИ ОБЪЕКТИВ ТОМОНИ БЕЛГИЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС
ХУСУСИЯТЛАРИ: ТАҲЛИЛ ВА ТАКЛИФ..... 52

7. TOSHEVA Maftuna Anvar qizi

QO'SHMACHILIK QILISH YOKI FONISHAXONA SAQLASH JINOYATINING
JINOYAT-HUQUQIY JIHATLARI..... 62

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА,

ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ

8. ИМОМНАЗАРОВ Алишер Хасанович

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА КЎЗДАН КЕЧИРИШ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ХОРИЖИЙ
МАМЛАКАТЛАР ҚОНУНЧИЛИГИ ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛИ..... 69

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

9. РАСУЛОВ Журабек Абдусамиевич

ХАЛҚАРО МИГРАЦИЯ ҲУҚУҚИНИНГ ШАРТНОМАВИЙ МАНБАЛАРИ..... 79

10. АЗХОДЖАЕВА Роза Алтыновна

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ БЕЗОПАСНОСТИ ГЕННО-
МОДИФИЦИРОВАННЫХ ПРОДУКТОВ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЗДОРОВЬЕ ДЕТЕЙ..... 85

11. ХУДАЙБЕРДИЕВА Шоҳиста Акмал қизи ЎЗБЕКИСТОН ВА ТУРКИЯ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ СИЁСИЙ СОҲАГА ОИД ХАЛҚАРО ШАРТНОМАЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	92
12. РАХМОНКУЛОВА Нилуфар Ходжи-Акбаровна ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН: ОНЛАЙН ПЛАТФОРМЫ.....	99
13. ЕСЕМУРАТОВ Алишер Избасарович МИГРАНТЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ КОНЦЕПЦИЯЛАРИ	108
14. ABDULLAYEVA Dildora МЕХНАТ МУНОСАБАТЛАРИДА КАМСИТИШГА YO'L QO'YMASLIK: XALQARO МЕХНАТ СТАНДАРТЛАРИ ВА МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИК.....	117
15. ТУРСУНОВ Ойбек РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ.....	123

ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

16. UMARXANOVA Dildora Sharipxanovna AYOLLARNING ODIL SUDLOVGA ERISHISH DARAJASINI OSHIRISH: YEVROPA ITTIFOQI МАМЛАКАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ ВА МИЛЛИЙ АМАЛИЙОТ	128
17. YULDOSHBЕКOV Avazbek Alisher o'g'li SOLIQ MASLAHATCHILARI KASBIY JAVOBGARLIGINING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI	136
18. МЕЛИЕВ Худоёр КОРРУПЦИЯВИЙ ЖИНОЯТЧИЛИККА ИМКОН БЕРГАН ШАРТ-ШАРОИТЛАР.....	144

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ

RAXIMBERGANOVA Bonu Davlatnazarovna

Toshkent davlat yuridik universiteti tayanch doktoranti (PhD),

Yuristlar malakasini oshirish markazi katta o'qituvchisi

E-mail: bondav0116@gmail.com

MUDDATLI MEHNAT SHARTNOMASI BANDLIKNING NOTIPIK SHAKLI SIFATIDA

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): RAXIMBERGANOVA B.N. Muddatli mehnat shartnomasi bandlikning notipik shakli sifatida // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) B. 8-14.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-1>

ANNOTATSIYA

Hozirgi globalizatsiya sharoitida rivojlangan mamlakatlar mehnat bozorida bandlikning notipik shakli ko'zga tashlanadi. Taraflar o'rtasida mehnat shartnomasi tuzilgan bo'lsa-da, undagi ayrim shartlarning o'zgacha ekanligi ularning odatdagi mehnat munosabatlaridan farqini ko'rsatib turadi. Bandlikning bunday shakllariga ayrim olimlar muddatli mehnat shartnomalarini ham kiritadi. Sababi muddatli mehnat shartnomalari ba'zi rivojlangan mamlakatlarda nomuayyan mehnat shartnomalaridan faqat muddati bilangina farqlanib qolmasdan, balki xodimlarning ayrim kafolatlardan mahrum ekanligi bilan ham ajralib turadi. Milliy qonunchiligimizda esa bunday farqlar mavjud emas. Mazkur maqolada ham muddatli mehnat shartnomasini bandlikning notipik shakli hisoblanishi yoki hisoblanmasligi masalasi tahlil qilinib, muallif o'zining ilmiy g'oyasini isbotlashga harakat qilgan.

Kalit so'zlar: muddatli mehnat shartnomasi, bandlik, shartnoma muddati, xodim, ish beruvchi, mehnat munosabatlari, notipik shakl, kafolat, mehnat bozori, to'liqsiz ish vaqti.

RAKHIMBERGANOVA Bonu

PhD student at Tashkent State University of Law

Email: bondav0116@gmail.com

FIXED-TERM EMPLOYMENT CONTRACT AS AN ATYPICAL FORM OF EMPLOYMENT

ANNOTATION

In the context of modern globalization, atypical forms of employment can be observed in the labor markets of developed countries. Although a labor contract has been concluded between the parties, some of its conditions differ from traditional employment relationships, making these forms of employment distinctly different. Some scholars also include fixed-term labor contracts in these forms. The reason is that in some developed countries, fixed-term labor

contracts differ not only in duration from indefinite labor contracts but also in that employees are deprived of certain guarantees. Such distinctions are not present in our national legislation. This article analyzes whether a fixed-term labor contract is considered an atypical form of employment or not, and the author attempts to prove her scientific theory.

Keywords: fixed-term labor contract, employment, contract duration, employee, employer, labor relations, atypical form, guarantee, labor market, part-time work.

РАХИМБЕРГАНОВА Бону Давлатназаровна

Докторант (PhD) Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: bondav0116@gmail.com

СРОЧНЫЙ ТРУДОВОЙ ДОГОВОР КАК НЕТИПИЧНАЯ ФОРМА ЗАНЯТОСТИ

АННОТАЦИЯ

В условиях современной глобализации на рынке труда развитых стран прослеживаются нетипичные формы занятости. Несмотря на то, что между сторонами заключен трудовой договор, некоторые его условия отличаются от обычных трудовых отношений, что делает эти формы занятости заметно отличающимися. Некоторые ученые включают в эти формы также срочные трудовые договоры. Причиной этого является то, что в некоторых развитых странах срочные трудовые договоры не только отличаются сроком действия от неопределенных трудовых договоров, но и тем, что работники лишены некоторых гарантий. В нашем национальном законодательстве такие различия отсутствуют. В данной статье анализируется вопрос о том, считается ли срочный трудовой договор нетипичной формой занятости или нет, и автор старается доказать свою научную теорию.

Ключевые слова: срочный трудовой договор, занятость, срок договора, работник, работодатель, трудовые отношения, нетипичная форма, гарантия, рынок труда, неполное рабочее время.

Ish bilan bandlikning notipik (nostandart) shakllari an'anaviy to'liq ish kuni, doimiy ish modelidan chetga chiqadigan mehnat munosabatlarini anglatadi. Ular har xil turdagi nostandart bandlik shakllarini o'z ichiga oladi, masalan, to'liqsiz ish vaqti rejimida ishlash, vaqtinchalik ishda, muddatli mehnat shartnomalari asosida ishlash, frilanserlik (o'z-o'zini ish bilan ta'minlovchi va ma'lum bir ish beruvchiga bog'lanib qolmaydigan shaxs faoliyati), gig ishi (platformada yoki dasturlar asosida ishlash), masofadan turib ishlash va mustaqil kelishuvlarga kirishish bilan bog'liq ishlar. Bandlikning ushbu shakllari mehnat bozorida moslashuvchanlikni ta'minlaydi, ammo bunday bandlik natijasida xodimlar standart bandlik munosabatlariga nisbatan imtiyozlar, kafolatlar va himoya vositalaridan mahrum bo'lishi mumkin.

Standart bandlik shakli va u bilan bog'liq bo'lgan ijtimoiy-mehnat munosabatlari modeli xodimning o'zi ishlayotgan tashkilotida doimiy asosda nomuayyan muddatga tuzilgan mehnat shartnomasi bilan 8 soatlik ish kuni va 40 soatlik ish haftasi rejimida ishlashini nazarda tutadi [1, B.232]. Bandlikning standart modelining ish bilan bog'liq ko'rsatkichlariga ish vaqti va dam olishning barqarorligi, normalangan maosh, ijtimoiy kafolatlar to'plamining mavjudligi, xodimlarning ish beruvchi bilan mehnat munosabatlarini jamoa shartnomalari orqali shakllantirishda ishtirok etishini ham o'z ichiga oladi. O'zbekiston Respublikasi va boshqa xorijiy mamlakatlarda bu standart bandlik qonun bilan ta'minlangan. Standart bandlik bilan ta'minlash – ish beruvchining davlat organlarida yuridik shaxs sifatida yoki yakka tartibdagi tadbirkor sifatida (ish beruvchi maqomiga ega bo'lishi uchun) ro'yxatdan o'tishini, ya'ni ish beruvchi faoliyatining qonuniylashtirilgan bo'lishini anglatadi. Standart modeldan farq qiluvchi barcha ish shakllari bandlikning nostandart shakli deb hisoblanadi. Shu sababli, ish beruvchi sifatida qonuniy faoliyat bilan shug'ullanmasdan har qanday shaklda xodim yollash ham qonunga zid

harakat hisoblanadi. Demak nostandart bandlik noqonuniy ish bilan ta'minlashni anglatmaydi. Bundan kelib chiqadiki, nostandart va norasmiy bandlikni chalkashtirmaslik lozim.

So'nggi bir necha o'n yilliklarda bandlikning nostandart shakllarining ko'payishi turli xil kuchlar, jumladan demografik o'zgarishlar, mehnat bozorini tartibga solish, makroiqtisodiy va texnologik o'zgarishlar bilan bog'liq. Mehnat munosabatlarining bunday xilma-xil ko'rinish olishi bugungi kundagi moslashuvchan mehnat bozori doktrinasiga mos keldi va xodimlarning mehnat bozoriga integratsiyalashuviga imkon berdi. Biroq bandlikning ushbu shakllari tashkilotlarning ichki faoliyati va mehnat sharoitlarini shuningdek, mehnat bozorida bandlikning umumiy ko'rsatkichlarini aniqlash uchun ham qiyinchiliklar tug'dirdi. Shu bilan birga, raqamli mehnat platformalari ham texnologik yutuqlar mahsuli bo'lib bandlikni ta'minlashning yangi shakliga aylanib ulgurgan bo'lsa-da, bu platformalarda ishlashni tartibga solish va bunda xodimlarning huquqlarini himoya qilishda sust tizim joriy etilganligini inkor etib bo'lmaydi.

Ta'kidlash joiz, bugungi kunda muddatli mehnat shartnomalari ham turli kontekstlarda tadqiq qilingan nostandart bandlikning keng tarqalgan shakli hisoblanmoqda. Ushbu shartnomalar ko'pincha ish beruvchilar tomonidan xodimlarga qo'yilgan talablarning o'zgarishiga javoban moslashuvchanlikni ta'minlash va doimiy ish bilan bog'liq xarajatlarni kamaytirish uchun ishlatiladi [2, B.91]. Ayrim olimlarning fikricha, muddatli mehnat shartnomasi ish izlovchilar uchun dastlabki pog'ona sifatida baholanib, xodimlarga tajriba orttirish, moliyaviy resurslarni to'plash va kelgusida barqaror ishga o'tish imkoniyatini beradi [3, B.785]. Aksincha holatlarda esa xodimlarning rasmiy mehnat munosabatlariga kirishishga bo'lgan harakatini va ishonchini pasaytiradi.

Xalqaro mehnat tashkiloti uchun nostandart bandlik shakllarining to'rtta asosiy guruhi mavjud: (1) vaqtinchalik bandlik, (2) to'liqsiz ish vaqti shartlari asosida ish bilan ta'minlash, (3) vaqtincha yollash va ko'p tomonlama mehnat munosabatlari, (4) niqoblangan mehnat munosabatlari va o'z-o'zini band qilish. Ushbu tasnif nostandart shakllar bo'yicha mutaxassislar yig'ilishining 2015-yil fevral oyida qabul qilingan bandlikka oid xulosalariga mos keladi. Ushbu to'rt guruh ichida turli xil kichik guruhlar mavjud bo'lib, kahon hamjamiyatidagi bandlikning o'ziga xos xususiyatlari har bir aniq mamlakatdagi vaziyatni qanday ekanligidan kelib chiqib aniqlashtiriladi [4, B.2]. Bu tasnifda vaqtinchalik bandlik guruhining ichiga muddatli mehnat shartnomalari asosida ish bilan band bo'lish ham kiritilgan. Bundan kelib chiqadiki, xalqaro darajada muddatli mehnat shartnomasi bandlikning notipik shakli sifatida tan olinadi.

Ma'lumki, muddatli mehnat shartnomasi hamma mamlakatda ham nomuayyan muddatga tuzilgan shartnomalardan farqli o'laroq, xodimni mehnat huquqlaridan mahrum etmaydi. Masalan, O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksining 111-moddasiga asosan, muddatli mehnat shartnomasi faqat Kodeksning 112 va 113-moddalarida nazarda tutilgan hollardagina tuziladi [5]. Bu normalar ish beruvchining muddatli mehnat shartnomasi tuzish huquqi cheklanganligini bildiradi. Bundan tashqari, muddatli mehnat shartnomasi asosida ishlayotgan xodimlar nomuayyan mehnat shartnomasi asosida ishlayotgan xodimlar bilan teng ravishda mehnat huquqlaridan foydalanadilar va kafolatlariga ega bo'ladilar.

Xususiyl sektorda muddatli mehnat shartnomasini tuzishga ijobiy qaraladi, sababi mehnat munosabatlarining muddatli bo'lishi ish beruvchilarga xodimlarni shartnoma muddati tugashi bilan ishdan bo'shatishga imkon beradi va xodimlarga mehnat shartnomasi bekor qilinishidagi kafolatlarni bermaslikka olib keladi. Chunki Mehnat kodeksining 158-moddasida muddatli mehnat shartnomasini bekor qilishning yagona asosi uning muddatining tugashidir. Bundan tashqari, ushbu norma ishdan bo'shatilayotgan xodimlarga biror moddiy kafolatni nazarda tutmaydi. Shunday bo'lsa-da, muddatli mehnat shartnomalariga haddan tashqari ishonish beqaror ish muhitini keltirib chiqarishi mumkin, bu esa xodimlarning mehnat unumdorligi va salohiyatini pasaytiradi [6]. Shuningdek, muddatli shartnomalarning ruhiy salomatlikka ta'siri ham alohida tadqiqot mavzusi bo'lib, izlanishlar shuni ko'rsatadiki, ruhiy salomatlik bilan bog'liq muammolarni rivojlanish xavfi muddatli shartnoma asosida ishlayotgan xodimlar va ishsizlar o'rtasida sezilarli darajada farq qilmaydi [7]. Bunday ma'lumotlar butun dunyoda muddatli mehnat shartnomasi asosida ishlashning salbiy oqibatlari mavjud ekanligini ko'rsatib, aynan mana shu oqibatlar ushbu turdagi shartnomani nostandart shakldagi bandlikka kiritishimizga

asosiy sabab bo'ladi.

Ta'kidlash joizki, O'zbekiston Respublikasining Mehnat kodeksida muddatli mehnat shartnomasi tuzib ishlayotgan xodim bilan nomuayyan muddatli mehnat shartnomasi asosida ishlayotgan xodimlarga qo'llaniladigan huquq va kafolatlarda deyarli farq yo'q. Ish vaqti, dam olish vaqti, ta'tillar, ish haqi va boshqa kafolatlarni berishda shartnomaning muddati ahamiyatsiz hisoblanadi. Biroq, boshqa turdagi muddatli mehnat shartnomasida ishlayotgan xodimlardan farqli ravishda, mavsumiy ishlarda, vaqtinchalik ishlarda band bo'lgan xodimlar ishning har bir oyi uchun kamida ikki kalendar kun hisobidan haq to'lanadigan mehnat ta'tili olish (boshqalar uchun minimal 21 kalendar kun, asosiy uzaytirilgan ta'til olish huquqiga ega bo'lganlarda esa ta'til muddati ko'proq) huquqiga ega bo'ladi (MK 493, 498-moddalari). Bundan tashqari, o'zi bilan olti oygacha muddatga mehnat shartnomasi tuzilayotgan xodimlar bilan dastlabki sinov sharti bilan mehnat shartnomasi tuzilishi mumkin emas (MK 129-modda). Ushbu normalar muddatli mehnat munosabatlariga kirishgan xodimlar uchun hatto kafolat sifatida xizmat qilishi mumkin. Shunday ekan, shartnomaning muddatli bo'lishi, agar ish beruvchi mazkur muddat tugagach uni uzaytirish istagini bildirmasa, xodimning kelgusida ishni davom ettirish imkoniyatini cheklashi mumkin xolos. Mehnat kodeksining 158-moddasida muddatli mehnat shartnomasi uning amal qilish muddati tugashi bilan bekor qilinishi mumkinligi ish beruvchini ishdan bo'shatish nafaqasini to'lash (MK 173-modda), ish haqini saqlash (MK 100-modda) kabi majburiyatlardan ham ozod etishini unutmashlik lozim.

Ayrim olimlarning fikricha, ish beruvchining majburiyatini kamaytirish orqali muddatli shartnomalar past malakali yoshlar uchun mehnat bozoriga kirish imkoniyatini berishi mumkin [8]. Ish beruvchining aynan qanday majburiyatlari kamayishini xorijiy mamlakatlar misolida ko'rib chiqamiz.

Albaniya Respublikasi. Albaniya Respublikasida muddatli mehnat shartnomasini tuzish mumkin ekanligi 1995-yilda qabul qilingan Mehnat kodeksi [9] bilan tartibga solingan. Undan foydalanish asosan talabning o'zgarishiga tezkor javob berish, ish beruvchining vaqtinchalik ehtiyojlari yoki vaqtinchalik yo'q bo'lgan xodimlarning o'rnini bosish zarurati bilan bog'liq. Ammo bu har doim ham shunday tartib qo'llaniladi degani emas. Aslida, Albaniya ish beruvchilari o'z xodimlariga "muddatli shartnomalar"ni obyektiv sababsiz, xodim bajaradigan ishning vaqtinchalik xususiyatiga aloqasi bo'lmagan holda ham taklif qilishadi. Bunday hollarda muddatli shartnomalarga afzallik berishning sababi shundaki, shartnomani bekor qilish, ogohlantirish muddati yoki shartnomaning amal qilish muddati tugagandan tashqari, ish beruvchi tomonidan mehnat munosabatlarini bekor qilish uchun asos bo'ladigan sabablarni ko'rsatish talabi mavjud emas. Darhaqiqat, Mehnat kodeksining 149-moddasi 1-bandida muddatli mehnat shartnomasining amal qilish muddati belgilangan muddat tugaganda yakunlanadi, deyiladi. Shunday qilib, qonun tomonlarni mehnat shartnomasini bekor qilish haqida xabar berishga majburlamaydi. Bundan tashqari, muddatli mehnat shartnomasi yozma tuzilishi hamda unda shartnoma muddati aniq belgilanishi kerak ekanligi ham muddatli shartnomaga qo'yilgan asosiy talabdir.

Mehnat kodeksi mehnat shartnomasi nomuayyan muddatga tuzilishi kerak bo'lgan umumiy prinsipni belgilaydi, faqat xodim tomonidan bajariladigan ishning vaqtinchalik xususiyati bilan bog'liq obyektiv sabablar mavjud bo'lganda muddatli mehnat shartnomasi tuzilishi mumkin. Albaniya Mehnat kodeksi, O'zbekiston milliy qonunchiligi singari, muddatli mehnat shartnomasini tuzishni asoslaydigan obyektiv sabablarning batafsil tavsifini o'z ichiga olmaydi va sabablarning to'liq yoki taxminiy ro'yxatini ham belgilab bermagan. Ammo, Albaniya mehnat huquqi nazariyasi va sud amaliyoti shunga ishora qiladiki, ishning vaqtinchalik xususiyati bilan bog'liq obyektiv sabablar tasodifiy, mavsumiy xarakterdagi ba'zi ishlar, cheklangan moliyaviy resurslar yoki aniq bir loyiha yoki vazifaning amal qilish muddatiga ta'sir ko'rsatadigan holatlarni o'z ichiga olishi mumkin. Muddatli mehnat shartnomalarini tuzishni asoslaydigan yoki bunday muddatli shartnomani uzaytirishni asoslaydigan obyektiv sabab mavjudligini baholash mehnat inspektori yoki sud tomonidan amalga oshiriladi.

Albaniya Mehnat kodeksiga qonunchilikni Yevropa Ittifoqi talablariga moslashtirish maqsadida tuzatishlar kiritildi. Muddatli shartnoma bo'yicha ishlash sifatini oshirish va uni

rivojlantirish, kamsitmaslik va teng huquqlar prinsiplarini qo'llash, shuningdek, muddatli shartnoma bo'yicha ishlayotgan xodimlarni ish bilan ta'minlash imkoniyatlari va kafolatlari to'g'risida xabardor qilishni ta'minlash maqsadida Mehnat kodeksiga yangi qoidalar kiritildi [10, 22]. Kodeksning 149/1-moddasi ish beruvchilarni muddatli shartnomalar bo'yicha ishlovchi xodimlarni doimiy ish o'rinlari to'g'risida xabardor qilish va ularga boshqa xodimlar bilan teng ravishda to'liq ish bilan ta'minlash imkoniyatlarini berish majburiyatini yuklaydi. 149/2-moddasida esa, muddatli shartnoma bo'yicha ishlaydigan xodimlarga nisbatan mehnat shartlari, o'qitish imkoniyatlari va kasbiy o'sishga nisbatan nomuayyan shartnoma bo'yicha ishlaydigan xodimlarga nisbatan kamroq qulaylik ko'rsatmaslik talabi qo'yilgan. Ammo, ushbu huquqiy qoida xabardor qilish majburiyati to'g'risida umumiy bayonotni o'z ichiga oladi va bunday majburiyatni bajarish shartlari to'g'risida (masalan, doimiy ishga qabul qilish to'g'risidagi e'lonni korxonada ochiq e'lon qilish taxtasida joylashtirish) biron-bir huquqiy talablarni o'z ichiga olmaydi. Ish beruvchi, imkoni boricha, muddatli shartnoma bo'yicha ishlovchi xodimlarga ularning malakasini oshirish, kasbiy o'sish va kasbiy harakatchanlikni tashkil qilish orqali yordam ko'rsatishi shart. Biroq bunday talablarga aniq ishoralar mavjud bo'lishiga qaramay, huquqiy qoida umumiy "imkoni boricha" iborasi bilan deklarativ xususiyatga ega bo'lib qoladi, bu esa amaliyotda ish beruvchi va tegishli xodim tomonidan bajarilishi kerak bo'lgan shartlarga aniqlik kiritmaydi. Shunday qilib, amaliyotda bunday qoidalarni bajarish muammoli bo'lib qolmoqda.

Serbiya Respublikasi. Serbiya mehnat qonunchiligiga [11] asosan, mehnat shartnomasi xodimni ma'lum bir muddatga ishga joylashtirish uchun tuziladi va uning davomiyligi (1) ma'lum muddatga bajariladigan ishlarni, (2) uyda muayyan xizmat ko'rsatish bilan bog'liq ishlarni bajarishni (3) yoki biror hodisa yuz berguniga qadar bajariladigan ishlarni o'z ichiga olgan obyektiv sabablardan kelib chiqib belgilanadi.

2014-yil iyul oyida Serbiya mehnat qonunchiligiga o'zgartirish kiritildi va unga ko'ra, ish beruvchi bitta xodim bilan 24 oyga qadar (uzilishlar bo'lgan taqdirda ham) bir yoki bir necha marotaba muddatli mehnat shartnomasini tuzishi mumkin. Qayta shartnoma tuzilguniga qadar 30 kundan kam bo'lgan tanaffuslar ushbu muddatni tugatmasligi ham belgilandi. Bundan kelib chiqadiki, O'zbekistonda muddatli mehnat shartnomasi 3 yilga qadar tuzilsa va uzaytirilganda ham 5 yildan ortib ketishi mumkin bo'lmasa, Serbiyada 24 oydan ortib ketishi mumkin emas ekan. Ammo, Serbiyada bunga istisnoli holatlar ham bor:

- shartnoma vaqtinchalik yo'q bo'lgan xodimning o'rniga ishga olingan xodim bilan tuzilgan bo'lsa (ushbu istisno mamlakatimiz milliy qonunchiligiga ham kerak, sababi amaliyotda aynan bola parvarishlash ta'tiliga ketgan xodimning o'rniga ishga olinganlar 5 yildan ortiq ishlashmoqda);
- shartnoma biror bir loyihani yakunlash uchun, agar ushbu loyihani bajarish muddati oldindan aniq bo'lmasa, loyiha yakunlanguniga qadar tuzilgan bo'lsa;
- chet ellik xodimlar bilan tuzilgan muddatli mehnat shartnoma, agar ularga mehnat faoliyatini amalga oshirish uchun ruhsatnoma shartnoma muddatidan ortiq muddatga berilgan bo'lsa, ruhsatnoma muddati yakuniga qadar ishlashi uchun;
- yangi tuzilgan tashkilotlarga ishga qabul qilingan xodimlar bilan, tashkilot ro'yxatdan o'tgach, uning dastlabki bir yillik faoliyatida shartnoma tuzilgan bo'lsa, 36 oygacha;
- ishsiz shaxsni ishga qabul qilayotganda uning qonun hujjatlariga asosan pensiya olishi uchun 5 yil taj yetmayatgan bo'lsa, ana shu muddatga shartnoma tuzilgan bo'lsa.

Serbiyada ish beruvchilar suiste'mollikka yo'l qo'ymasliklari uchun muddatli mehnat shartnomasida shartnoma muddati bilan birga uni tuzish uchun asos bo'lgan holatni ham ko'rsatishi lozim. Serbiyada ish beruvchilar muddatli mehnat shartnomasidan xodimlarga kam oylik to'lash uchun foydalanadilar. Sababi, ishsiz xodim kelgusida doimiy ishga ega bo'lish uchun ish beruvchining har qanday talabiga rozi bo'lishi mumkin [10, 120].

Xulosa qilib aytganda, muddatli mehnat shartnomasining tuzilishi xodimning huquqlarini bevosita buzilishiga olib kelmaydi. Nomuayyan muddatga tuzilgan mehnat shartnomasi asosida mehnat faoliyatini amalga oshirayotgan xodimlar bilan muddatli asosda ishlayotgan xodimlarga bir xil shart-sharoit va imtiyozlar qo'llaniladi. Muddat – shartnomaning tugashidagi sharti

sifatida ko'rilar ekan, ish beruvchi boshqa bir asoslarni qidirishiga hojat qolmaydi. Shunday ekan, ayni mana shu oqibat ikkala toifadagi xodimni mehnat munosabatlarida ishtirokini farqlaydi. Nomuayyan asosda ishlagan xodimni ishdan bo'shatish uchun faqat Mehnat kodeksidagi asoslarni qo'llash mumkin bo'lsa, muddatli shartnoma bilan ishlayotgan xodimni har qanday asos bilan ham, shuningdek biror asos bo'lmasdan turib, shartnoma muddai tugagan zahotiy oq ishdan bo'shatish mumkin.

Demak, milliy qonunchilik va xorijiy mamlakatlar mehnat qonunchiligi tahlili shuni ko'rsatadiki, muddatli mehnat shartnomasi notipik bandlikning to'laqonli shakli emas. Agar tashkilotning jamoa shartnomasida doimiy xodimlar bilan muddatli xodimlarga qo'llaniladigan kafolatlar farqlansa, unda aynan shu tashkilot uchun muddatli mehnat munosabatlari haqiqiy notipik bandlik shaklidagi munosabatlarga kiritilisa bo'ladi.

Albaniya va Serbiya tajribalari muddatli mehnat shartnomalari qo'llanilishining turli huquqiy va amaliy jihatlarini yoritadi. Bu mamlakatlarda bunday shartnomalar ish beruvchilar uchun katta moslashuvchanlikni ta'minlasa-da, ularning haddan tashqari qo'llanilishi mehnat bozoridagi barqarorlikka tahdid solishi mumkin. Bunday sharoitlarda xodimlar o'z huquqlari va ish joyining xavfsizligi borasida noaniqliklarni boshdan kechirishi ehtimoli ortadi.

Yuqoridagi fikrlarga hamda xorijiy davlatlar tajribalariga tayangan holda qonunchilikni takomillashtirishga oid quyidagi takliflar ishlab chiqildi:

1) O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksining 111-moddasi 5-qismiga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritib quyidagicha bayon etish:

“Muddatli shartnomani tuzish sabablari bo'lib xizmat qilgan holatlarga o'rin qolmagan taqdirda, shuningdek yuz berishi mehnat shartnomasi muddatining tugashi bilan bog'liq bo'lgan hodisa sodir bo'lganiga uch yildan oshgan bo'lsa, shartnoma nomuayyan muddatga uzaytirilgan deb hisoblanadi, ***bundan mehnat to'g'risidagi qonunchilikka va mehnat haqidagi boshqa huquqiy hujjatlarga, mehnat shartnomasiga muvofiq ish joyi o'zida saqlanib qoladigan, yo'q bo'lgan xodimning majburiyatlarini bajarish vaqti uchun tuzilgan shartnomalar mustasno.***”

2) Mehnat kodeksining 113-moddasini quyidagi tahrirda bayon etish:

“113-modda. Taraflar kelishuvi bilan muddatli mehnat shartnomasini tuzish

Xodim va ish beruvchi o'zaro kelishgan holda muddatli mehnat shartnomasi tuzishi mumkin. Muddatli mehnat shartnomasini tuzishga xodimning roziligi u tomonidan ish beruvchiga taqdim etilgan ariza asosida tasdiqlanadi.

Shartnoma muddati xodim manfaatlarini inobatga olgan holda uch yildan ortiq bo'lmagan muddatga belgilanadi.

Muddatli mehnat shartnomasini tuzish chog'ida va undan keyin taraflar o'rtasida muddatni belgilash yoki o'zgartirish bilan bog'liq nizo kelib chiqadigan bo'lsa, shartnoma muddatini belgilashda ixtiyoriy kelishuvga erishilganlik faktini tasdiqlash majburiyati ish beruvchiga yuklatiladi.

Ish beruvchi xodimni muddatli mehnat shartnomasi tuzishga majburlagan taqdirda javobgarlikka tortiladi.”

Иқтибослар/Сноски/References:

1. М.Ю.Пинтаева. Терминология и понятия стандартной и нестандартной занятости. «Экономика и социум», №6(61), 2019. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/terminologiya-i-ponyatiya-standartnoy-i-nestandardnoy-zanyatosti>;

2. Smirnykh, Larisa, and Andreas Wörgötter. “The Importance of Institutional and Organizational Characteristics for the Use of Fixed-Term Contracts in Russia.” *Journal of East European Management Studies*, vol. 24, no. 1, 2019, pp. 89–121. JSTOR, // URL: <https://www.jstor.org/stable/26617458>. Accessed 14 Aug. 2024.24(1), 89-121.

3. Baranowska, A., Gebel, M., & Kotowska, I. (2011). The role of fixed-term contracts at labour market entry in poland: stepping stones, screening devices, traps or search subsidies?. *Work Employment and Society*, 25(4), 777-793. // URL: <https://doi.org/10.1177/0950017011419705>;

4. Нестандартные формы занятости. Анализ проблем и перспективы решения в

разных странах. Обзорная версия. Международное Бюро Труда – Женева: МБТ, 2017. // URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/@publ/documents/publication/wcms_554952.pdf;

5. O'zbekiston Respublikasining Mehnat kodeksi. 22.10.2024 // URL: <https://lex.uz/ru/docs/-6257288#-6261522>;

6. Lafuente, E. and Berbegal-Mirabent, J. (2017). Contract employment policy and research productivity of knowledge workers: an analysis of spanish universities. The International Journal of Human Resource Management, 30(16), 2360-2386. // URL: <https://doi.org/10.1080/09585192.2017.1323226>;

7. Hannerz, H., Burr, H., Soll-Johanning, H., Nielsen, M., Garde, A., & Flyvholm, M. (2022). Fixed-term contract positions, unemployment and mental ill health: a danish cohort study. BMC Public Health, 22(1). // URL: <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14137-1>;

8. Pérez, J., Marinescu, I., & Castelló, J. (2016). Can fixed-term contracts put low skilled youth on a better career path? Evidence from Spain. // URL: <https://doi.org/10.3386/w22048>;

9. Labour Code of the Republic of Albania, LAW No. 7961, dated 12.7.1995 // URL: <https://euralius.eu/index.php/en/library/albanian-legislation?task=download.send&id=144&catid=116&m=0>;

10. Non-standard forms of employment in selected countries in Central and Eastern Europe. International Labour Organization 2021. // URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@europe/@ro-geneva/@sro-budapest/documents/publication/wcms_793096.pdf;

11. The Labour Law ("Official Gazette of the Republic of Serbia", Nos. 24/2005. // URL: <https://www.paragraf.rs/propisi/employment-act-republic-serbiahtml>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

СУД ҲОКИМИЯТИ. ПРОКУРОР НАЗОРАТИ. ҲУҚУҚНИ МУҲОҒАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ

АБДУОЛИМОВ Уринбой Худобердиевич
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси
таянч докторанти (PhD)
E-mail: Abduolimovorinboy57@gmail.com

ЎЗБЕКИСТОН ВА ТУРКИЯ ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ РЕТРОСПЕКТИВ ТАҲЛИЛИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АБДУОЛИМОВ У.Х.
Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органлари ривожланишининг ретроспектив таҳлили
// Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 15-21.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-2>

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органларининг ривожланиш босқичлари ретроспектив таҳлил қилинган бўлиб, икки давлат тузилмаси қиёсий тадқиқ қилинган. Бундан ташқари, ушбу соҳада тадқиқот олиб борган миллий ва хорижий олимлар қарашлари ўрганилиб, илмий мулоҳазалар юритилган. Шу билан биргаликда, Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органлари ривожланишининг тарихий-тадрижий ўрганиш натижасига кўра, аниқ хулосаларга келинди, жумладан, Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органлари ривожланиш босқичларини ретроспектив таҳлил қилиш ушбу икки давлат прокуратура органларининг тизими, уларнинг тараққиёт босқичлари ва бугунги кундаги трансформацияси ҳақида муҳим маълумотлар олишга хизмат қилиши кўрсатилган.

Калит сўзлар: тузилма, Туркия, қардош, хронология, прокурор, энг янги давр.

ABDUOLIMOV Urinboy
Doctoral student (PhD) of the Academy of Law Enforcement
of the Republic of Uzbekistan
E-mail: Abduolimovorinboy57@gmail.com

PROSECUTOR AUTHORITIES OF UZBEKISTAN AND TURKEY RETROSPECTIVE ANALYSIS OF DEVELOPMENT

ANNOTATION

In this article, with the development stages of the prosecution bodies of Uzbekistan and Turkey having been retrospectively analyzed, the structures of the two countries are studied in a comparative manner. In addition, the views of national and foreign scientists who conducted research in this field were studied and scientific opinions were made. Meanwhile, as an outcome of the historical-gradual study of the development of the prosecution bodies of Uzbekistan and Turkey, obvious conclusions were drawn, including a retrospective analysis of the stages of development of the prosecution bodies of Uzbekistan and Turkey, and the system of the prosecution bodies of these two countries, the stages of their development and today's transformation is shown to serve to gain information.

Key words: Regulation, Turkey, prosecutor's office, democratic, Prosecutor, the latest era, Law "On Prosecutor's Office", president-parliament.

АБДУОЛИМОВ Уринбой Худобердиевич

Докторант (PhD) Правоохранительной академии

E-mail: Abduolimovorinboy57@gmail.com

ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ УЗБЕКИСТАНА И ТУРЦИИ РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ

АННОТАЦИЯ

В данной статье ретроспективно анализируются этапы развития органов прокуратуры Узбекистана и Турции, а также сравнительно исследованы структуры двух стран. Кроме того, были изучены мнения отечественных и зарубежных учёных, проводивших исследования в этой области, и сформулированы научные заключения. Вместе с тем, в результате историко-поэтапного изучения развития органов прокуратуры Узбекистана и Турции были сделаны однозначные выводы, в том числе, проведен ретроспективный анализ этапов развития органов прокуратуры Узбекистана и Турции, который служит для получения данных и сведений о системе органов прокуратуры этих двух стран, этапах ее развития и трансформации.

Ключевые слова: Устав, Турция, институт прокуратуры, демократический, Прокурор, новейшая эпоха, Закон «О прокуратуре», президент-парламент.

Маълумки, муайян бир институт ёки тузилма фаолиятини чуқур ўрганишда унинг тарихий шаклланиш ва ривожланиш босқичларини ретроспектив (*лотинча retro "орқага" + spectare "қараш, мулоҳаза юрийтиш" – ўтмишга назар*) таҳлилини амалга ошириш, бизга унинг моҳиятини, тарихий илдизларини англаш ва унинг истиқболларини белгилаш имконини беради. Шу сабабли, тадқиқот жараёнида Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органларининг тарихий-тадрижий ривожланишини ретроспектив таҳлил қилишга ҳаракат қилинди. Зеро, Туркия ва Ўзбекистонни кўп асос – ўхшаш тил, уйқаш анъана ва тутумлар, ягона дин, азалий дўстлик ва уйғун маданий алоқалар боғлаб туради. Икки халқ тамаддуни геосиёсий жойлашув ва тарихий тараққиётдан тортиб, ҳозирги ривожланиш босқичида кечаётган ислохотларнинг ўзига хослигига бўлган кўп умумий жиҳатларга эга [1].

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, Туркия Республикаси Осиё ва Европа қитъалари кесишган нуқтада жойлашган мамлакат бўлиб, маъмурий ҳудудий тузилишига кўра унитар давлат, бошқарув шаклига кўра эса президент-парламент типигади аралаш республика ҳисобланади. Конституцияга мувофиқ, Туркия Республикаси демократик, дунёвий ва социал-ҳуқуқий давлатдир [2]. Ўз навбатида, Ўзбекистон – бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат [3] бўлиб, мамлакатимизда амалга оширилаётган конституциявий ва бошқа

тизимли ислоҳотлар инсон ва унинг фаровонлигини таъминлашга қаратилганлиги бутун дунё давлатлари томонидан эътироф этилмоқда.

Ўзбеклар ва турклар умумий тарих билан боғланган ўзаро қардош халқ бўлганлиги, давлат бошқаруви шакли, демократик, ижтимоий-ҳуқуқий давлат қуриш мақсади муштарак бўлганлиги боис, жамиятда қонун устуорлигини таъминлашга масъул бўлган прокуратура органларининг ривожланиш тарихини ретроспектив таҳлил қилиш, ушбу органнинг шаклланиш ва ривожланиш генезисининг янги ва энг янги даврларида яшаб, ижод қилган ҳуқуқшунос олимлари, мутафаккирлари ва мутахассисларининг қарашларини ўрганиш, прокуратура соҳасидаги қонунчиликда рўй берган ўзгаришлар хронологияси, мустақиллик йилларида прокуратура органлари фаолиятининг ҳуқуқий асослари ва ташкилий механизмларини таҳлил қилиш, ушбу йўналишдаги институционал ривожланишнинг кейинги векторининг тарихий истиқболларини белгилаб олиш долзарб ҳисобланади.

Шу мақсадда, дастлаб, Ўзбекистонда прокуратура институтининг ривожланиш босқичлари юзасидан тадқиқот олиб борган қатор миллий олимларнинг илмий ишларига мурожаат қилиш мақсадга мувофиқ бўлади, назаримизда. Айниқса, сўнгги 30 йилликда ушбу мавзуга кўплаб миллий олимлар ва тадқиқотчилар (М.Махбубов [4], Б.Пўлатов, З.Ибрагимов, Г.Маликова [5], О.Мадалиев [6], Ш.Саидов [7], Ш.Зокиров [8] ва бошқалар) ўзларининг алоҳида илмий тадқиқотлари ҳамда илмий ишлари доирасида мамлакатимизда прокуратуранинг шаклланиши ва ривожланишини турли босқичларга бўлган ҳолда, чуқур ўрганликларини таъкидлаш лозим.

Хусусан, ҳуқуқшунос олим М.Махбубов Ўзбекистонда прокуратура-нинг ташкил этилиши ва ривожланиш тарихини 4 та даврга ажратади:

биринчи давр – Туркистонда 1917 йил октябрь инқилобигача бўлган давр;

иккинчи давр – прокуратуранинг Туркистон АССР, Бухоро ва Хоразм Халқ Республикалари таркибидаги 1917-1924 йилларни ўз ичига оловчи даври;

учинчи давр – 1925 йилдан Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги эълон қилинган пайтгача бўлган давр;

тўртинчи давр – мустақил Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг ташкил топиш даври [9].

Худди шукаби, З.Ибрагимов ҳам Ўзбекистон прокуратура органларининг ривожланиш тарихини қуйидаги 4 даврга бўлади:

биринчи давр – XIX асрнинг иккинчи ярмидан 1917 йил октябрь инқилобигача бўлган давр;

иккинчи давр – прокуратура тизими шаклланган 1917-1924 йиллар даври;

учинчи давр – Ўзбекистон прокуратурасининг Собиқ иттифоқ таркибидаги 1924 йилдан 1991 йилгача бўлган даври;

ниҳоят, тўртинчи давр – Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги эълон қилинган пайтдан бошланиб, то ҳозирги кунгача бўлган давр [10].

Ўзбекистон прокуратура органларининг тарихий илдизларини ёритишда профессор Г.Маликованинг хизматларини алоҳида эътироф этиш зарур. Чунки, айнан ушбу олима бу мавзуда махсус монографик тадқиқот олиб борган. Чунончи, профессор Г.Маликова ўзининг “Ўзбекистон прокуратурасининг генезиси” монографиясида миллий прокуратуранинг шаклланиш ва ривожланиш тарихини уч асосий босқичга ажратиб ўрганган:

биринчи, фаолият йўналиши мусулмон ҳуқуқида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилган, даставвал савдогарлар фаолиятини назорат қилиш институти сифатида ташкил топган – мухтасиблар (раис) институтининг шаклланиш ва ривожланиш даври;

иккинчи, Россия империяси Туркистонни истило қилгандан кейин прокурор ва унинг ёрдамчилари лавозимининг жорий этилиш даври;

учинчи, шўролар замонида прокуратура органлари фаолияти даври [11].

Шу ўринда ҳуқуқшунос олим О.Мадалиевнинг ҳам Ўзбекистонда прокуратура

тарихини ёритишга нисбатан ёндашуви алоҳида қизиқиш уйғотишини таъкидлаб ўтиш лозим. Унинг фикрига кўра, давлат ва жамият, инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқларини таъминловчи қонунлар ижроси устидан назорат вазифаси Ўрта Осиёга XIX асрда эмас, бундан қарийб 1200 йил аввал ҳам махсус шахслар томонидан амалга оширилган. “Прокурор”, “прокуратура” деган терминлардан фойдаланилган бўлмасада, албатта, ўз даврига яраша жамиятдаги қонунларнинг ижросини назорат қилиб турувчи давлат органлари мавжуд бўлган. Қолаверса, давлатчилик пайдо бўлибдики, тартибга солувчи қонун-қоидалар, барча учун мажбурий бўлган нормалар яратилган, албатта, уларнинг ижроси ҳам қайсидир даражада назорат қилиб келинган [12]. Ўрта Осиёда тўғридан-тўғри прокурор назорати деб номланган институт, шу терминологиянинг қўлланиши 1867 йилда қабул қилинган Туркистон ўлкасини бошқариш тўғрисидаги вақтинчалик Низом лойиҳасида назарда тутилган. Лекин, бу даврда прокуратура махсус орган сифатида ҳали ташкил этилмаган эди. Прокурорлик вазифасини ўз ташаббусларига кўра ҳарбий губернаторлар бажаришган [13].

1887 йил адлия вазирининг буйруғи асосида Россия адлия вазирига маъмурий тартибда бўйсунувчи Сирдарё, янги Марғилон, Самарқанд, Верненск вилоят судлари қошида прокуратуралар ташкил этилган. Россия подшосининг Туркистондаги прокуратураси маъмурий-худудий тамойилга кўра ташкил этилган эди. Округ суди қошидаги прокурор суд палатасидаги прокурорга, у эса ўз ўрнида бевосита адлия вазирига бўйсунар ва унинг олдида ҳисобдор эди. Барча прокурорлар подшо томонидан лавозимига тайинланар ва лавозимидан озод қилинар эдилар [14].

Юқорида қайд этилган олимларнинг илмий ишлари ва прокуратура тарихига доир бошқа манбаларни ўрганган ҳолда, назаримизда, Ўзбекистонда прокуратура институтининг шаклланиши ва унинг ривожланиш босқичларини 5 та даврга ажратиб ўрганиш мақсадга мувофиқ бўлади, деган хулосага келинди. Мазкур даврлар:

биринчи, Чор Россияси мустамлакасида октябрь инқилобигача бўлган давр (1868-1917 йиллар оралиғи);

иккинчи, прокуратура қайтадан ташкил этилиб, фаолият кўрсатган 1917-1924 йиллар оралиғидаги давр;

учинчи, прокуратура фаолиятининг 1924 йилдан 1992 йилнинг январь ойига қадар даври;

тўртинчи, прокуратура фаолиятининг 1992 йил январь ойдан 2016 йилгача бўлган давр;

бешинчи, прокуратура фаолиятининг 2016 йилдан бошланиб, ҳозирга қадар давом этаётган энг янги давр.

Ушбу босқичларнинг ҳар бири ўзига хос воқеликларга эга. Аввало, таъкидлаш лозимки, XIX асрнинг иккинчи ярмига келиб, Россия империяси томонидан Бухоро амирлиги, Хива ва Қўқон хонлигидан иборат Ўрта Осиё босиб олинганга қадар, бу ерда прокуратура деб номланган махсус идора бўлмаган [15]. Мамлакатимизда “прокуратура” тушунчаси Туркистон ҳудуди Россия империяси томонидан босиб олинганидан сўнг кириб келган. Дастлаб Туркистонда прокуратура судлар тасарруфида вужудга келганлиги сабабли мазкур институт фаолияти суд органлари фаолиятидаги ислохотлар билан чамбарчас боғлиқдир.

2001 йил 29 август кунига келиб, “Прокуратура тўғрисида” ги Қонун янги таҳрирда қабул қилинди. Унда Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларини ташкил этиш, уларнинг ваколатлари ва фаолият кўрсатиш тартиби очиқ, атрофлича белгилаб қўйилди. Мазкур Қонунда эски таҳрирдаги қонундан фарқли ўлароқ, бир қатор ижобий ўзгариш ва қўшимчалар ўз аксини топган. Жумладан, фуқаролар прокуратуранинг назорат объектидан чиқарилиб, прокуратурага фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини бевосита ҳимоя қилиш ваколати юклатилди. Яъни, прокуратура “жазоловчи орган” дан “ҳимоя қилувчи” органга айлана бошлади.

Бироқ, Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари тарихида том маънодаги туб ўзгаришлар даври 2016 йилнинг сўнгги чорагига тўғри келди, десак адашмаган

бўламиз. Ўша даврдан бошлаб, мамлакатни ҳар томонлама тараққий эттириш, аҳоли турмуш даражасини тубдан оширишга қаратилган кенг кўламли ислохотлар бошланди. Албатта, булар Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг ташаббуси ва бевосита саъй-ҳаракатлари билан чамбарчас боғлиқ. Мазкур ислохотларга ҳамоҳанг равишда прокуратура органлари фаолияти ҳам тубдан такомиллаштирилди. Бугунги кунда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар, энг аввало, прокуратура органлари билан муносабатлар моҳияти ва характери ўзгарди, илгариги репрессив, қаттиққўлликка асосланган ёндашувдан воз кечилди, қонунларда императив нормалар ўрнига мустақиллик, ташаббускорлик, манфаатдорликка шароит яратувчи ҳуқуқий тизим шаклланмоқда. Прокуратура органлари муқаддам ҳуқуқий ҳимоя тизимида махсус фаолият йўналиши сифатида иш олиб борган бўлса, эндиликда, анъанавий қонунлар ижроси устидан прокурор назорати орқали ҳуқуқий ҳимояни амалга оширмоқда [16].

Таъкидлаш лозимки, ушбу масала қатор турк ва хорижий олимлар томонидан тадқиқ этилган бўлиб, улар орасида prof. dr. Handan Yokuş Sevük, prof. dr. Ali Kemal Yildiz, doç. dr. Ezeli Azarkan, doç. dr. Erdal Yerdelen, Nurcan Gündüz, Wohlers, Kekler, Huber Barbara ва бошқа олимлар алоҳида ажралиб туради.

Олимларнинг фикрига кўра, XIX асрда юз берган сиёсий ҳаракатлар ва илмий тушунчаларнинг ривожланиши прокуратура учун муҳим аҳамиятга эга бўлди. Прокуратура органларининг вужудга келиши ва ривожланишига давлат сиёсати бевосита ўз таъсирини ўтказди. Масалан, миллатчилик руҳияти ҳукмрон бўлган даврларда прокурорларнинг ваколатлари оширилган, аксинча, улар фаолиятини назорат қилиш механизмлари қисқартирилган, ижро ҳокимиятининг прокуратура фаолиятидаги иштироки кучайтирилган [17].

XIX асрда Усмонлилар империясининг ҳуқуқий ва қонунчилик тизими тубдан янгилана бошлади ва айнан ушбу даврда “прокуратура институти” фаолияти бугунги кўринишда амалга оширила бошлади.

Хусусан, Олий Апелляция суди Султон Маҳмуд II томонидан 1837 йилда “Meclisi Vala-yi Ahkam-ı Adliye” (*Суд ҳукмларининг Олий мажлиси*) сифатида ташкил этилган [18].

Биринчи жаҳон урушидан сўнг Усмонлилар империяси парчаланганидан кейин Мустафо Камол Отатурк замонавий ва дунёвий турк давлатини яратиш ҳаракатига бошчилик қилди. 1923 йилда Туркия Республикаси ташкил топди ва Европа модели асосидаги янги ҳуқуқий тизим жорий этилди.

Ушбу даврга келиб, Туркия ҳуқуқ тизими янада жиддий ўзгаришларга учради. Жумладан, 1924 йилда Туркия парламенти бир қатор Кодексларни қабул қилди, унда ислом шариати қонуни бекор қилинди ва унинг ўрнига Европа намуналари асосидаги дунёвий ҳуқуқий тизим ўрнатилди. Ўз навбатида, ушбу ўзгаришлар Туркия прокуратура органлари тизимида сезиларли из қолдирди. 1929 йилда “Суд ҳокимияти тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилиниши билан Бош прокуратура марказий органга айлантирилди, мамлакат бўйлаб унинг бўлимлари ва ваколатхоналари очилди.

Тахминан йигирма йилга яқин вақт ўтганидан сўнг, Султон Абдулазиз даврида ташкил этилган “Mahkeme Meclis-i Ahkam-i Adliye” (*Суд ҳукмлари мажлиси*) судлари 10.01.1945 йилда қабул қилинган 4695-сон Қонун билан “YARGITAY” (*Олий апелляция, бошқача айтганда Кассация суди*) деб ўзгартирилган. Айнан ушбу даврда Туркия Олий Кассация суди Бош прокуратураси Олий Кассация суди таркибига киритилди ва “Yargitay Cumhuriyet Başsavcılığı” (*Олий Кассация суди Бош прокуратураси*) деб номланган [19].

XX асрнинг иккинчи ярмида турк миллий қонунчилиги ва сиёсатидаги янгиликлар прокуратура тизимида ҳам қатор ўзгаришлар юз беришига сабаб бўлди. Жумладан, 1961 йилда Туркияда демократия ва қонун устуворлигини мустаҳкамлашга қаратилган янги Конституция қабул қилинди. Конституция давлат ва фуқаролар ўртасида юзага келадиган низоларни ҳал қилиш ҳуқуқига эга бўлган мустақил суд ҳокимиятини ўрнатди.

Шу билан бирга, Туркия прокуратура органлари тизимидаги ислохотлар бир муддат ҳам тўхтаб қолгани йўқ, доимий трансформация жараёнларини бошдан ўтказиб келмоқда. Хусусан, сўнгги йилларда прокуратура органларининг мустақиллигини

ошириш, суд тизимига давлат таъсирини камайтириш бўйича ислохотларнинг амалга оширилаётганлиги фикримизнинг ёрқин далили бўлиб хизмат қилади. Бироқ, назаримизда, бир қатор долзарб масалаларда, айниқса, прокурорларнинг масъулияти ва жавобгарлигини ошириш, барча айбланувчиларнинг адолатли судловга бўлган ҳуқуқларини таъминлаш борасида ҳали-ҳануз қилиниши лозим бўлган ишлар кўп.

Умуман олганда, Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органлари ривожланишининг тарихий-тадрижий ўрганиш натижасига кўра, қуйидаги хулосаларга келиш мумкин бўлади:

биринчидан, Ўзбекистон ва Туркия прокуратура органлари ривожланиш босқичларини ретроспектив таҳлил қилиш ушбу икки давлат прокуратура органларининг тизими, уларнинг тараққиёт босқичлари ва бугунги кундаги трансформацияси ҳақида муҳим маълумотлар олишга хизмат қилади. Хусусан, манбалар шундан далолат берадики, ҳар иккала давлатда ҳам “прокуратура институти” XIX асрда юзага келган;

иккинчидан, қатор олимларнинг илмий тадқиқотлари, прокуратура тарихига бағишланган манбаларни ўрганиш асносида Ўзбекистонда прокуратура институтининг шаклланиши ва унинг ривожланиш даври 5 та асосий босқичга бўлиб ўрганиш лозим деган хулосага келинди. Улар:

1) Чор Россияси мустамлакасида октябрь инқилобигача бўлган биринчи давр (1868-1917 йиллар оралиғи);

2) прокуратура қайтадан ташкил этилиб, фаолият кўрсатган 1917-1924 йиллар оралиғидаги иккинчи давр;

3) прокуратура фаолиятининг 1924 йилдан 1992 йилга қадар бўлган учинчи даври;

4) прокуратура фаолиятининг 1992 йил январь ойидан 2016 йилгача бўлган тўртинчи даври;

5) прокуратура фаолиятининг 2016 йилдан бошланиб, ҳозирга қадар давом этаётган бешинчи – энг янги давридир;

учинчидан, мамлакатимиз ҳудудида “прокуратура” тушунчаси Туркистон ҳудуди Россия империяси томонидан босиб олинганидан сўнг кириб келган. “Прокурор назорати” терминологиясининг қўлланиши 1867 йилда қабул қилинган “Туркистон ўлкасини бошқариш тўғрисида”ги вақтинчалик Низомда кўзда тутилган. 1922 йил 9 майда тасдиқланган “Туркистон АССРнинг давлат прокуратураси ҳақида”ги низомга асосан, 1922 йилнинг июнь ойида Туркистон АССРда прокуратура марказда ва ҳудудларда ҳам ташкил этилган;

тўртинчидан, дастлаб Туркистонда прокуратура судлар тасарруфида вужудга келган, кейинчалик 1922 йилда Адлия халқ комиссарлиги таркибида фаолият кўрсатган бўлса, XX асрнинг 50-60 йилларидан бошлаб, мустақил органга айланди. 24.05.1955 йилда қабул қилинган “СССРда прокурор назорати тўғрисида”ги Низом прокуратура органларининг тарихий ривожига муҳим аҳамиятга эга бўлди;

бешинчидан, Туркияда прокуратура органларининг ташкил этилиши Усмонлилар империясининг ҳукмронлик йиллари, аниқроғи, XIX асрга тўғри келади. Айнан XIX асрда Усмонлилар империясининг қонунчилик ва суд-ҳуқуқ тизими тубдан янгиланиб, “прокуратура институти” бугунги кўринишда фаолият кўрсата бошлади. Прокуратуранинг юзага келиши ва фаолият кўрсатишида Султон Маҳмуд II, Султон Абдулмажид II, Султон Маҳмуд II ва Мустафо Камол Отатурк даврида амалга оширилган суд-ҳуқуқ тизими ислохотлари муҳим аҳамият касб этди;

олтинчидан, Мустафо Камол Отатурк даврига келиб, Туркия Республикаси ташкил топди, янги ҳуқуқий тизимга асос солинди. Шариат қонунлари бекор қилиниб, унинг ўрнига Европа модели асосидаги дунёвий ҳуқуқий тизим ўрнатилди. Бош прокуратура марказий органга айланди ва бутун мамлакат бўйлаб унинг бўлимлари очилди;

еттинчидан, Туркия прокуратура органларининг тарихий-тадрижий ривожланиш жараёнлари суд ҳокимияти билан чамбарчас боғлиқ ҳолда кечди. 1945 йил келиб, Туркия Олий Кассация суди Бош прокуратураси Олий Кассация суди таркибига киритилди ва бугунги кунда ўзгармасдан келмоқда;

саккизинчидан, Туркия прокуратура органлари ташкил этилганидан буён Туркия суд тизимининг ажралмас элементларидан бири бўлиб келмоқда. Улар бутун мамлакат бўйлаб қонунларнинг бир хилда қўлланиши ва жиноий одил судловнинг тўғри амалга оширилишида фаол роль ўйнайди. Бош прокуратура ўз прокурорларининг билими ва тажрибаси билан Туркияда жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида соҳасида етакчи институт бўлиб қолмоқда.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Ҳакимов О. Ўзбекистон – Туркия: тарих ва ислохотлар муштараклиги // “Янги Ўзбекистон” газетаси, № 63 (585), 2022 йил 30 март.
2. Türkiye Cumhuriyeti anayasasi. // II. Cumhuriyetin nitelikleri. Madde 2. // URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=2709&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>;
3. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон.
4. Махбубов М. Создание и развитие органов прокуратуры в Узбекистане: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Т.: Институт философии и права им. И.Муминова, 1993. – 47 с.
5. Маликова Г.Р. Ўзбекистон прокуратурасининг генезиси // Монография. – Т.: “Университет” нашриёти, 2022. – Б. 186.
6. Мадалиев О.М. Прокурор назорати. Олий ўқув юртлари учун дарслик. Умумий қисм. – Т.: Илм Зиё, 2012. – 304 б.
7. Саидов Ш.М. Прокуратура органлари ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш масалалари // юридик фанлар бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: Бош прокуратура Академияси. 2022. – Б. 12-19.
8. Зокиров Ш.М. прокуратура органларида мурожаатлар билан ишлаш институтини такомиллаштириш масалалари // юридик фанлар бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: Бош прокуратура Академияси. 2022. – Б. 26.
9. Ибрагимов З.С. Правовые проблемы совершенствования деятельности прокуратуры в системе органов государственной власти Республики Узбекистан: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Т.: 1997. – 25 с.
10. Қонун ҳимоясига ҳаёт бахшида ... Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг 30 йиллигига бағишланади [MATH] / - Тошкент: «TAMADDUN» нашриёти, 2022. – Б. 7.
11. Мадалиев О.М. Прокурор назорати. Олий ўқув юртлари учун дарслик. Умумий қисм. – Т.: Илм Зиё, 2012. – Б. 61.
12. Комилов А.Б. Тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган қонунлари жроси устидан прокурор назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш // юридик фанлар бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация. –Т.: Бош прокуратура Академияси. 2020. – Б. 3-4.
13. Nurcan Gündüz. Ceza muhakemesinde savcilik. Doktora Tezi. Ankara- 2016 s. 21.
14. KELKER, s. 394. Politik iklimin savcılığın oluşumuna ve gelişmesine etkileri, Türk hukukuna nazaran oldukça farklı bir yapısı olan İngiltere’de savcılık teşkilatı incelenerek görülebilir. İngiltere’de 1980’li yıllarda ortaya çıkan savcılık, polis yanındadır. İngilizler, soruşturma ve iddia faaliyetlerinin içiçe geçmesinden yola çıkarak, ülkedeki hukuk kültürüne de uygun, pratik bir tercih yapmışlardır (HUBER, Barbara, “Savcılık – Konum, İşlev, Denetleme”, Nur Centel (çev.), Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi 10. Yıl Armağanı içinde, s.358).
15. Туркия Республикаси Олий Кассация судининг Бош прокуратураси расмий сайти // URL: www.gpo.gov.tr/kategori/4/history.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ

АБДУРАСУЛОВА Кумриниса Раимкуловна

Профессор кафедры Уголовного права, криминологии и противодействия
коррупции Ташкентского государственного юридического университета
E-mail: prof.abdurasulova@gmail.com

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): АБДУРАСУЛОВА К.Р.
Криминологическая характеристика и профилактика преступности несовершеннолетних // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) С. 22-31.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-3>

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена актуальным проблемам преступности несовершеннолетних, охватывающим динамику преступности несовершеннолетних, ее особенности, категории личности несовершеннолетнего преступника, организацию профилактики преступности несовершеннолетних. На основе статистических данных проанализирована структура преступности несовершеннолетних, в ходе исследования наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними, определены убийство, умышленное причинение телесных повреждений, клевета, грабеж, кража, нападение и хулиганство, также автором разработаны соответствующие предложения и рекомендации по совершенствованию мероприятий по профилактике преступности несовершеннолетних.

Ключевые слова: правонарушение, преступность несовершеннолетних, причинная связь, причины, условия, типы личности преступника, профилактика преступности несовершеннолетних.

АБДУРАСУЛОВА Кумриниса Раимкуловна

Тошкент давлат юридик университети Жиноят ҳуқуқи, криминология ва
коррупцияга қарши курашиш кафедраси профессори,
юридик фанлари доктори
E-mail: prof.abdurasulova@gmail.com

ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ЖИНОЯТЧИЛИГИНИНГ КРИМИНОЛОГИК ТАВСИФИ ВА ПРОФИЛАКТИКАСИ

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақола вояга етмаганлар жиноятчилигининг муҳим муаммоларига бағишланган бўлиб, вояга етмаганлар жиноятчилиги динамикаси, унинг ўзига хос хусусиятлари, вояга етмаган жиноятчи шахсининг тоифалари, вояга етмаганлар жиноятчилиги профилактикасини ташкил этиш масалалари ёритилган. Вояга етмаганлар жиноятчилигининг тузилиши статистик маълумотлар асосида таҳлил қилиниб, тадқиқот давомида вояга етмаганлар томонидан кенг кўп содир этиладиган жиноятлар сифатида қасддан одам ўлдириш, баданга қасддан шикаст етказиш, номусга тегиш, талончилик, ўғирлик, босқинчилик ва безорилик жиноятлари аниқланди ҳамда муаллиф томонидан вояга етмаганлар жиноятчилиги профилактикаси чоратадбирларини такомиллаштириш юзасидан тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

Калит сўзлар: ҳуқуқбузарлик, вояга етмаганлар жиноятчилиги, сабабий боғланиш, сабаблар, шарт-шароитлар, жиноятчи шахси тоифалари, вояга етмаганлар жиноятчилиги профилактикаси.

ABDURASULOVA Kumrinisa

Professor at Tashkent State University of Law, Doctor of Law

E-mail: prof.abdurasulova@gmail.com

CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS AND PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY

ANNOTATION

This article is devoted to current problems of juvenile delinquency, covering the dynamics of juvenile delinquency, its features, categories of personality of a minor offender, and the organization of juvenile delinquency prevention. Based on statistical data, the structure of juvenile crime was analyzed; during the study, the most common crimes committed by minors were identified as murder, intentional infliction of bodily harm, slander, robbery, theft, assault and hooliganism, the author has also developed relevant proposals and recommendations for improving measures to prevent juvenile delinquency.

Keywords: delinquency, juvenile delinquency, causality, causes, conditions, types of personality of the offender, prevention of juvenile delinquency.

На сегодняшний день собраны важные статистические данные о преступности среди несовершеннолетних и разработана методология их анализа. Все это позволяет более точно оценить состояние преступности несовершеннолетних, ее количественные и качественные (структурные и другие) изменения.

Согласно статистическим данным о преступности до 1990 года, несовершеннолетние, совершившие преступления в Узбекистане, в среднем составляли 4-8% от общего числа лиц, совершивших преступления. С 1991 года эта тенденция значительно изменилась. Число несовершеннолетних преступников, зарегистрированных в 1995-1996 годах, составило 8%. Для сравнения: в Российской Федерации этот показатель составил 20%, в Украине – 16,8%, в Азербайджане – 18,1%, в Казахстане – 14,9%, в Туркменистане – 9%, в Беларуси – 9,8% [1].

В 1998 году более пятидесяти тысяч человек, в том числе более двух тысяч несовершеннолетних, были приговорены к лишению свободы, что составило около 4% от общего числа осужденных. В 1996 году эти цифры составляли 51602 преступника, 2023 подростка и 3,9%, причем более 50 несовершеннолетних лиц были осуждены к наказанию Верховным судом.

Анализ количества осужденных показывает, что из более чем 2000 преступников,

совершивших преступления в 1998 году, 37 были приговорены к преступлениям против жизни (в соответствии со статьями 97-103 Уголовного кодекса) (в 1996 году - 10 человек). Более 50 человек совершили преступления против здоровья (статьи 104-111 Уголовного кодекса). Более 150 человек были осуждены за кражу и более 40 – за грабеж. Более 160 несовершеннолетним (8% всех несовершеннолетних осужденных) назначено условное осуждение. Более половины несовершеннолетних лиц приговорены к лишению свободы.

Информация о преступности среди несовершеннолетних также заслуживает внимания. В 2015 году из 2448 подростков 113 составляли женщины (5,35%).

Изучение распределения преступности среди несовершеннолетних по регионам выявляет несколько причин криминологической значимости.

Значительные различия в уровне преступности отмечаются между республикой и ее регионами, охваченными статистическим наблюдением.

Самые высокие показатели преступности среди несовершеннолетних были отмечены в Ташкентской области, городе Ташкенте, Ферганской, Андижанской, Самаркандской, Наманганской, Кашкадарьинской и Сурхандарьинской областях, а за последние пять лет – в Джизакской, Хорезмской, Навоийской, Сырдарьинской, Бухарской областях и Республике Каракалпакстан.

Если посмотреть на данные о преступности среди несовершеннолетних в 2013-2017 годах, то можно отметить, что преступления, совершенные несовершеннолетними, составили 2,8% в 2013 году, 2,7% в 2014 году, 2,4% в 2015 году, 2,2% в 2016 году, 2,1% в 2017 году и за последние пять лет. количество зарегистрированных преступлений сократилось на 31,5% [2].

Кроме того, по сравнению с 2013 годом общее количество преступлений, совершенных в 2017 году, уменьшилось на 18,3%, из них: доля несовершеннолетних осужденных снизилась на 30,2%, а количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 17,0%, в том числе: количество учащихся школ, колледжей и лицеев сократилось на 10%, однако количество преступлений, совершенных учащимися старших классов, выросло на 4,0% в 2017 году по сравнению с 2016 годом. Мы также видим, что доля несовершеннолетних в общем числе осужденных не уменьшилась: 2,2% в 2016 году и 2,2% в 2017 году. Кроме того, количество преступлений, совершенных учащимися старших классов с 2013 по 2017 год, сократилось всего на 10%.

За январь-декабрь 2023 года, по сравнению аналогичным периодом 2022 года, количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, возросло на 15,6 %, а за январь-декабрь 2021 года -1,4 раза.

Наибольшее число несовершеннолетних лиц зафиксировано в Ферганской области (700 человек), далее идут г. Ташкент (545 человек), Наманганская (451 человек) и Ташкентская (345 человек) области. Наряду с этим, в Джизакской (54 человека), Хорезмской (66 человек), Сырдарьинской (77 человек) и Навоийской (62 человека) областях зарегистрировано наименьшее число несовершеннолетних правонарушителей.

Криминологи на основе общего количества и процента несовершеннолетних осужденных, установили, что существует устойчивая корреляция между такими показателями, как процент лиц, находящихся в разных медицинских записях (алкоголизм, наркомания, психические заболевания и т. д.) [3]. Были выявлены региональные различия в преступности среди несовершеннолетних и схожие тенденции между неблагополучными семьями. Согласно тому же показателю, существует почти полное совпадение между количеством супругов, разведенных в регионах с самым низким и самым высоким уровнем подростковой преступности [4; 5]. Это свидетельствует о том, что нестабильность в семье следует рассматривать в качестве ключевого критерия при определении приоритетов воспитания несовершеннолетних.

Структурный анализ преступности среди несовершеннолетних особенно распространен в криминологии. Криминологами отмечается совершение несовершеннолетними умышленных убийств, умышленных нанесений телесных

повреждений, изнасилований, грабежей, краж, разбоев и хулиганства.

Личные характеристики несовершеннолетних преступников также своеобразны. Почти все исследователи отмечают, что преступники, принадлежащие к этой категории, составляют большинство из тех, кто не имеет постоянного источника дохода или заработка (не имеющего места работы или образования), т.е. безнадзорных.

Проблема причин и факторов, способствующих правонарушениям, так или иначе рассматривается в любом криминологическом исследовании, поскольку это одна из основных проблем криминологии. Научное исследование этой проблемы имеет не только теоретическое, но и практическое значение.

Каковы причины преступности? Каковы его факторы? К сожалению, в криминологической науке, эта проблема до сих пор не решена. В большинстве случаев эти понятия вводят в заблуждение или сомнительны. Вышесказанное также относится к причинам и факторам преступности среди несовершеннолетних. Есть разные подходы к этому вопросу.

Некоторые ученые указывают на причины преступности среди несовершеннолетних: негативные последствия жизни, учебы или работы; подростки, которые бросили школу, долгое время не занимались какой-либо конкретной работой; факторы, которые определяют проступок подростка; доказательства преступления против взрослых; книги и фильмы, пропагандирующие насилие и несоблюдение. Факторы преступности среди несовершеннолетних: пренебрежение; недостатки в воспитательной работе в общеобразовательных школах и колледжах; недостатки в организации трудовой и воспитательной работы; недостатки в организации культурного досуга; недостатки в деятельности учреждений, занимающихся профилактикой и предупреждением преступности несовершеннолетних [6; 7].

Некоторые из причин преступности среди несовершеннолетних включают: жизненные неудачи, которые влияют на настроение и поведение подростка; нестабильность морально-этических целей; тесный контакт с преступной группой лиц или, при определенных обстоятельствах, их подростковый возраст; некоторые особенности психики; неблагоприятные условия в семье или обществе.

По мнению С.С. Остроумова и Н.Ф. Кузнецовой, ошибки, допущенные в семейном воспитании, являются не причиной правонарушений, а факторами. И.И. Карпец считает неконтролируемый алкоголизм фактором, способствующим преступности [8].

Понятия о причинах и факторах правонарушений являются конкретными типами диалектических категорий. Следовательно, невозможно интерпретировать и применять их в криминологии без понимания философских категорий «причина» и «фактор».

Причинно-следственная связь заключается в том, что детерминизм является одним из видов общественных отношений. Детерминация - это взаимодействие событий и событий, при котором возникновение одного события определяется другими событиями. Детерминация относится к детерминантам, с одной стороны, а с другой – к заранее определенному результату.

В философской литературе детерминации как процесс включает: 1) условия; 2) деятельность; 3) действия (результаты, последствия).

Условие определяется как набор важных факторов, определяющих возникновение, существование, изменение или исчезновение события или его свойств. То или иное событие может произойти только тогда, когда определенные условия присутствуют в определенном месте, или они могут быть вызваны наличием определенных условий.

Понятия «место» и «условия» в этом случае не всегда одинаковы. Окружающая среда включает в себя не только факторы, которые действуют как условия, но и косвенные факторы, которые имеют второстепенное значение в случае. Это правило особенно важно для криминологических исследований, поскольку возможность совершения преступления в социальной среде должна учитывать как прямые криминогенные факторы, так и косвенные криминогенные факторы.

Обуславливающие факторы будут существовать как набор случайных событий, пока не произойдет указанное событие.

Таким образом, некоторые факторы, которые существуют независимо, становятся обусловленными явлением, которое они определяют в процессе детерминации. Наличие условий означает, что событие может произойти.

Как возможность становится реальностью, и какое влияние на нее оказывает действие? Деятельность, характерная для этого элемента процесса определения, вызвана причиной.

Таким образом, причина является активной основой для перемещения условий. Причину можно понять только по ее следствию и наоборот, а природу следствия можно определить только по его причине, поскольку они взаимозависимы.

Существует четыре различных подхода к поиску связи между причиной и следствием:

1) представители «условного» (условного) подхода понимают условия как совокупность обстоятельств, которые необходимы и достаточны для этого следствия;

2) в соответствии с традиционным подходом, внешний эффект является причиной этого эффекта. В криминологии преступления расследуются в прямой зависимости от обстоятельств, в которых они были совершены, и поведения других лиц, включая жертв. В криминологии «традиционная» интерпретация причинности является узкой и почти никогда не используется в одиночку, но всегда дополняется различными подходами;

3) традиционно-диалектический подход широко распространен и развит в криминологической литературе. По его словам, все эти последствия являются причиной. Под воздействием определенных внешних условий объект может претерпевать изменения. Некоторые авторы рассматривают негативные социально-психологические явления и процессы как «непосредственную» причину преступности и преступности. Отсюда следует, что «причины преступности всегда носят социально-психологический характер».

Эти социально-психологические проблемы следует изучать в криминологии двумя способами: во-первых, с точки зрения криминального поведения и генезиса преступления, и, во-вторых, с точки зрения борьбы с данным явлением, включая предотвращение преступлений.

Следовательно, связь социальных условий с преступным поведением является сложной, причем социальный контекст всегда проявляется в человеке через преступность.

Когда речь идет о социально-психологических аспектах преступности, следует отметить, что преступность – это не просто совокупность преступлений, она имеет свои закономерности, количественные и качественные показатели. Чтобы выявить первопричины преступности, необходимо изучить социально-экономическую структуру общества, отношения и отношения, которые его определяют, и их анализ преступности.

При определении причин преступления также важно учитывать микрофлюидное поведение, такое как поведение человека, его / ее формирование по отношению к семье, друзьям, знакомым, соседям и т. Д. Многое зависит от окружающей среды.

Преступность среди несовершеннолетних имеет те же причины, что и преступления среди взрослых, но механизм их воздействия на преступность среди несовершеннолетних совершенно иной. Эти причины оказывают существенное влияние на формирование личности. Эти причины включают в себя организационные и пространственные аспекты воспитания, а также влияние социальной практики на образование [9].

Вопрос о том, существуют ли какие-либо личные характеристики, которые служат основой для социальной классификации индивида, является предметом горячих споров. Хотя некоторые авторы утверждают, что их отличают от других людей как преступников [10], другие указывают на взаимодействие человека с обстоятельствами на момент совершения преступления [11].

В целом, тот факт, что социальные характеристики человека связаны с определенной социальной группой, к которой он принадлежит, является основой методологического

подхода к классификации.

Некоторые методологические и методические указания должны быть приняты во внимание при определении типа совершенного несовершеннолетнего:

1) это относится к социальной природе вида, и поэтому «личность, социальный образ» человека изучается в процессе октогенеза.

2) тип изучаемого лица имеет значение только в том случае, если он или она выражает устойчивые социальные характеристики людей. Эти характеристики определяются не фактом преступного поведения, а его способностью. Эта возможность появляется только при взаимодействии с окружающей средой. Следовательно, распространенность такого типа лиц может не соответствовать распространенности преступников. Он не распространяется на всех лиц, признанных виновными в совершении преступления, как это предусмотрено законом. По этой причине почти все исследователи проводят различие между «случайным преступным» видом преступления, совершенного в данных обстоятельствах.

Следовательно, при сравнении криминогенных видов с другими типами индивидов он может представлять собой конкретный социальный тип, который при соответствующих условиях более склонен к преступному поведению. Это возможно только через взаимодействие с социальной средой, и только после совершения преступления лицо, представляющее социальный тип криминогена, становится преступником. Определение криминогенного характера человека является основой для улучшения его социальной среды, оказания необходимой социальной помощи человеку и усиления профилактического и воспитательного эффекта. Назначенное наказание должно соответствовать характеру преступления.

3) тип преступления здесь относится к типу совершенного преступления, поэтому типы преступников, причастных к преступлениям, могут различаться.

4) сведения, которые непосредственно связаны с преступным поведением. Разница между преступником и не преступником заключается именно в его преступном поведении.

5) незначительное явление, связанное с набором специфических криминологических признаков. Поведение и деятельность людей в конечном итоге являются результатом всех «характеристик» личности. Было бы неправильно предполагать, что только один человек преступника имеет конкретную личность.

В целом исследования показали, что тип криминогенной личности, которая встречается у разных категорий преступников, характеризуется следующими признаками:

формирование личности под активным противоправным и аморальным воздействием, наблюдение за незаконным поведением и действием в семье и т. д.;

наличие системы неэтичных и противоправных действий после мер, предпринимаемых обществом и государством для воздействия на систему ценностей и норм;

активность лица при совершении преступления и совершение преступления без уважительной причины.

Приведенное выше описание носит общий характер и не отражает разнообразия криминогенных типов личности.

Необходимо отметить, что социальная система предупреждения преступности, наказания виновных и исправления преступников должна учитывать особенности определенных групп. Обычно учитываются такие особенности: степень криминогенной дезадаптации личности и характер дезадаптации. Основываясь на наборе критериев, учитывающих характеристики несовершеннолетнего, поведение несовершеннолетнего до совершения преступления, выделяются такие типы несовершеннолетних преступников, как устойчиво-криминогенные, ситуативно-криминогенные и ситуационные.

Устойчиво-криминогенный тип. Преступное поведение представителя такого типа

основано на обычном поведении и определяется взглядами субъекта, его социальными намерениями и тенденциями. Обычно этот тип личности не только использует обстоятельства преступления, но и сам создает ситуацию. Представители этого типа могут, при необходимости, иметь возможность «адаптировать» конкретную среду к себе. Их преступное поведение относительно свободно от стадии последовательной криминогенности.

Ситуативно-криминогенный тип. Представители этого типа формируются и функционируют в конфликтной микросреде; преступность во многом определяется его низким уровнем морально-правовой осведомленности. На этом этапе взаимодействие между человеком и социальной средой имеет важное значение. Преступление этого человека вызвано средой, в которой он вырос, его предыдущим поведением жизни.

Ситуационный тип. Преступление не происходит по вине человека этого типа, оно необычно для него и вызвано решающим влиянием ситуации, которая, наряду с другими субъектами, связана с нарушением этики и закона.

Недостатки механизма взаимодействия человека в сложных социальных условиях – в проблемных и конфликтных ситуациях особенно важны. Преступление вызвано обстоятельствами, которые произошли под влиянием других лиц. В то же время этика и законы нарушаются другими субъектами. В то же время, при соответствующих обстоятельствах, человек может оправдать себя или чужое противоправное поведение, даже свое преступление, или может не знать о других, правовых и этических методах разрешения конфликтов. Здесь обстоятельства преступления имеют решающее значение.

Несовершеннолетний, совершивший насильственное преступление, с большей вероятностью ищет самовыражения и получает высокую оценку обстановки, в которой он живет.

Личность несовершеннолетнего, совершившего насильственное преступление, носит эгоистичный характер. Однако его эгоизм обычно носит групповой характер. Особенность того, как подростки совершают такие преступления, заключается в том, что они не сильно связаны с неформальной группой и не пытаются представлять свою деятельность и способности на формальном уровне. Что касается типа корыстного преступника, они не совершают групповое преступление. Данный тип совершает преступление в одиночку.

Большинство несовершеннолетних преступников, особенно если они давно связаны с криминогенной микросредой и теми, кто совершает незаконные действия, относятся к смешанному типу.

Изучение криминологических проблем профилактики правонарушений среди несовершеннолетних связано с анализом содержания социальной категории несовершеннолетних, их формирования, развития и роли в обществе, социальных факторов, возрастных особенностей и т.д., а также разработки на их основе некоторых общих методологических рекомендаций.

В криминологии предупреждение преступности часто понимается как совокупность государственных и общественных мер, направленных на устранение или нейтрализацию причин и факторов, способствующих преступности и другим преступлениям [12; 13].

Многие криминологи различают общую, специальную и индивидуальную профилактику преступлений и других преступлений, а также различные задачи и уровни криминологической профилактики [14].

Исследования показывают, что первым шагом на пути к формированию личности большинства несовершеннолетних преступников является то, что несовершеннолетнее лицо получило нехорошее воспитание. Криминологически это понятие соответствует таким типам людей, как аморальный тип и отчасти тип правонарушителя.

Особое значение имеет работа с несовершеннолетним лицом, который нуждается в исправлении и перевоспитании. Исправление и перевоспитание личности осуществляется с целью недопущения превращения лица в преступника, а также

восстановления его нормальных отношений с обществом и формирования активной жизненной позиции.

Поведение каждого несовершеннолетнего уникально; это определяется объективными и субъективными факторами формирования личности подростка. Это означает, что индивидуальный подход к образованию и профилактике должен взять на себя инициативу.

К сожалению, у подростков с тяжелым воспитанием, в основном, используются словесные средства (выговор, замечание и т.д.).

Важно оказывать подростку с тяжелым воспитанием должное, дружелюбное отношение, показать доверие потенциальным возможностям подростка [15].

Школа должна стать педагогическим центром, ответственным за жизнь и поведение детей и подростков.

Если неспециализированные субъекты профилактики правонарушений не предпримут своевременных образовательных и профилактических мер, направленных на искоренение вредных источников, то они станут причиной перехода подростков с тяжелым воспитанием к следующему этапу педагогической и социальной нестабильности. Эта стадия характеризуется ухудшением отношений подростка с семьей, школой и работой, а также его уходом из социально позитивного окружения.

Беспризорность в семье, неспособность учебного или рабочего коллектива контролировать поведение подростка могут усилить чувство ответственности и хаоса.

Невозможность привлечь к ответственности за первоначальное правонарушение приведет к привычке быть небрежным и игнорировать мнение других.

Если субъекты, осуществляющие профилактику преступности (комиссии и инспекции по делам детей, специальные школы и т.д.), не предпримут соответствующие меры на первом этапе генезиса криминального поведения, то это усугубит криминогенное поведение подростка.

Изучение этнологии преступности среди несовершеннолетних показывает, что предупреждение преступности должно играть ключевую роль в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних в современных условиях.

Профилактика преступности среди несовершеннолетних является особым видом деятельности для исправления и воспитания несовершеннолетних, поведение которых выходит за пределы этических и правовых норм, но еще не преследовалось по закону. Здесь первые два из трех типов антиобщественного поведения (неэтичное, незаконное и преступное поведение) выступают в качестве объектов предупреждения. Мы можем сделать вывод, что профилактика по сути является промежуточной связью между общеобразовательными мерами, направленными на всех несовершеннолетних, и мерами уголовного права, применяемыми к лицам, совершившим преступления.

Общие превентивные меры, в основном, предусматривают нейтрализацию негативных последствий неблагополучных семей, обеспечение государственной и общественной поддержки нуждающимся подросткам (опека, попечительство, патронат, направление в интернат, трудоустройство или трудоустройство), устранение ошибок в деятельности образовательных учреждений для несовершеннолетних, разумную организацию досуга подростков, надзор за соблюдением законодательства со стороны несовершеннолетних и т.д.

Все меры по предупреждению преступности среди несовершеннолетних должны быть направлены на основную задачу – остановить поведение человека с расстройством, искоренить некоторые его негативные характеристики, а также устранить влияние криминогенных факторов микросреды. Профилактические меры должны препятствовать переходу подростков с тяжелым воспитанием на более опасные формы антисоциального поведения для того, чтобы они были на правильном пути и заняли активную жизненную позицию в будущем.

К сожалению, несовершеннолетние попадают в сферу превентивных действий

правоохранительных органов и общественных организаций после совершения правонарушений или преступлений.

Следует также отметить, что существует поверхностный подход к применению профилактических мер на ранних стадиях подростковых поведенческих расстройств. Например, инспекции и комиссии по делам детей в основном воздействуют на подростков с тяжелым воспитанием. Что касается их неблагополучных родителей, то указанные субъекты профилактики ограничиваются принятием административных мер. Однако применение лишь этих мер не улучшает среду подростков. Зачастую этот случай подрывает все результаты воспитательной работы с подростком.

Прокурорский надзор за соблюдением закона также важен. Поверхностный подход к организации надзора приводит к тому, что некоторые предписания не выполняются или выполняются несвоевременно и не в полном объеме. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» направлен на координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другими правонарушениями, в том числе с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних. Это, с одной стороны, предполагает объединение усилий всех участников профилактического процесса, а с другой стороны, освобождение прокуроров от обязанности в осуществлении надзорных функций. Органы прокуратуры должны усилить надзор за тем, чтобы сотрудники, ответственные за предупреждение преступности, преступность среди несовершеннолетних, осуществляют свои юридические полномочия и исполняют возложенные обязанности в полной мере.

В свою очередь, комиссии по делам детей не должны упускать из виду важный вопрос – трудоустройство несовершеннолетних.

На протяжении всей статьи мы старались охватить только самые важные проблемы преступности среди несовершеннолетних. Однако, как указывалось выше, дальнейшее совершенствование профилактической деятельности является важным средством повышения эффективности борьбы с преступностью среди несовершеннолетних в контексте обеспечения правопорядка и развития демократического общества.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Криминология: учебник для вузов /Под общ.ред. А.И. Долговой. -4-е изд., перераб. и доп. – М., 2010. - 1008 с. URL: <https://studfile.net/preview/5389003/page:4/>
2. Холов. А. Т. Вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этишининг олдини олишда профилактик чора-тадбирларнинг аҳамияти / А. Т. Холов // Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академиясининг ахборотномаси. – 2018. – № 2. – С. 59-60. URL: <https://tadqiqot.uz/index.php/law/article/view/259>
3. Криминология. – Алматы: Междунар. центр науч. исследований и правовой экспертизы РК. 2008. – 614 с. URL: <https://www.kaznu.kz/ru/18926/page/>
4. Опыт длящегося криминологического изучения личности во взаимодействии с социальной средой: сб. науч. тр. / редкол.: А. И. Долгова (отв. ред.), В. П. Мурашова, В. А. Серебрякова. – М., 1992. – 96 с. URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie21379.html>
5. Жигарев Е.С. Административная ответственность несовершеннолетних: понятие, виды и ее профилактика. – М., 1992. URL: <https://www.dissercat.com/content/kriminologicheskaya-kharakteristika-i-preduprezhdenie-prestupnosti-nesovershennoletnikh-v-kr>
6. Нарикбаев М. С. Охрана детства в Республике Казахстан. – М.: Норма, 2005. – С. 268. URL: <http://repository.kazguu.kz/handle/123456789/220>
7. Отажонов А. А. Жиноятда иштирокчилик институтининг жиноят-хуқуқий тартибга солиниши. Монография. – 2023. – Б. 201.
8. Кузнецова Н. Ф. Проблема криминологической детерминации / под ред. В. Н. Кудрявцева. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1984. – 200 с. URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie7662.html>

9. Долгова А. И. Социально-психологические аспекты преступности несовершеннолетних. – М.: Юрид. лит., 1981. – 159 с. URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie4673.html>
10. Лейкина Н. С. Личность преступника и уголовная ответственность. – Л.: Изд-во ЛГУ, 1968. – 130 с. URL: <https://www.dissercat.com/content/lichnost-prestupnika-kriminologicheskoe-i-ugolovno-pravovoe-issledovanie>
11. Клейберг Ю. А. Социальная психология девиантного поведения. – М.: Творческий центр, 2004. – С. 165. URL: <https://urait.ru/book/psihologiya-deviantnogo-povedeniya-535609>
12. Абдурасулова Қ.Р. Жиноятнинг махсус субъекти. Ўқув қўлланма. –Т.: 2022. – 166 б. URL: <https://library-tsul.uz/zhinoyatning-mahsus-subekti/>
13. Отажонов А. Ўзбекистонда меҳнат миграцияси соҳасида кадрларни тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишга доир айрим масалалар //Юрист ахборотномаси. – 2022. – Т. 1. – №. 1. – С. 116-121.
14. Исмаилов, И., Зиёдуллаев М. ва бошқ. Вояга етмаганлар назоратсизлиги ва ҳуқуқбузарликларининг олдини олиш : ўқув-амалий қўлланма. – Тошкент: Республика болалар ижтимоий мослашуви маркази, 2011. – Б. 158-165. URL: <https://in-academy.uz/index.php/EJLFAS/article/view/3080>
15. Karaketova, D. Y. (2022, May). Some issues of prevention of violence against women. In International journal of conference series on education and social sciences (Online) (Vol. 2, No. 4). URL: <https://www.ijorces.org/index.php/ojs/article/view/251>

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ТЎРАБАЕВА Зиёда Якубовна

Тошкент давлат юридик университети
Жиноят ҳуқуқи, криминология ва коррупцияга қарши
курашиш кафедраси катта ўқитувчиси
E-mail: saarlandesziyoda@mail.ru

ВОЯГА ЕТМАГАНЛАРНИ ЖАЗОНИ ЎТАШДАН МУДДАТИДАН ИЛГАРИ ШАРТЛИ РАВИШДА ОЗОД ҚИЛИШ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ТЎРАБАЕВА З.Я. Вояга етмаганларни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш// Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 32-43.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-4>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада вояга етмаган шахсларни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш институти, унинг мазмуни, мазкур институтни қўллашдан мақсад ва амалиётда вужудга келаётган айрим муаммолар, уларнинг таҳлили статистик маълумотлар ва суд ҳужжатларидан намуналар асосида ёритилди. Шунингдек, мақолада айрим хорижий мамлакатлар тажрибаси, бу соҳада илмий тадқиқотлар олиб борган етакчи олимларнинг жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишнинг вояга етмаганларга нисбатан қўллаш билан боғлиқ фикр-мулоҳазалари асосида Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш бўйича таклиф ва хулосалар ишлаб чиқилди.

Калит сўзлар: жазо, вояга етмаган шахслар, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш.

TURABAEVA Ziyoda

Lecturer at ashkent State University of Law
E-mail: saarlandesziyoda@mail.ru

PAROLE JUVENILES FROM SERVING THEIR SENTENCES

ANNOTATION

This article examines the institution of parole for minors from serving sentences, its content, the purposes of using this institution and some problems that arose in the screensaver, their analysis based on statistical data and examples from court documents. Also, based on the experience of some foreign countries and my leading scientists who conducted scientific research in this area regarding the application of parole to a minor, proposals and conclusions are drawn up to improve the criminal legislation of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: punishment, minors, parole juveniles from serving their sentences.

ТУРАБАЕВА Зиёда Якубовна
Старший преподаватель кафедры уголовного права,
криминологии и противодействия коррупции
Ташкентского государственного юридического университета
E-mail: saarlandesziyoda@mail.ru

УСЛОВНО-ДОСРОЧНОЕ ОСВОБОЖДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

АННОТАЦИЯ

В данной статье освещен институт условно-досрочного освобождения несовершеннолетних от отбывания наказания, его содержание, цели использования этого института и некоторые проблемы, возникающие на практике, их анализ на основе статистических данных и примеров из судебных документов. Также на основе опыта некоторых зарубежных стран и мнений ведущих ученых, проводивших научные исследования в данной области относительно применения условно-досрочного освобождения к несовершеннолетним, составлены предложения и выводы по совершенствованию уголовного законодательства Республики Узбекистан.

Ключевые слова: наказание, несовершеннолетние, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш жазодан кўзланган мақсадга эришилган ҳолларда қўлланилади. Айнан ушбу асослар жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинишида маҳкумнинг ижтимоий хавфлилигини йўқотганлигини ва суд томонидан тайинлаган жазони тўла ўтамасдан тузалганлигини билдиради. Бу ҳуқуқий институтнинг моҳияти шундан иборатки, маҳкуми келажакдаги жазони ўташдан шартли равишда озод қилишда намоён бўлади. Унинг шартли характери шуки, у қонунда кўрсатилган шартлар асосида амалга оширилади. Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишнинг қоидаларига риоя қилмаслик белгиланган жазо муддати тўлиқ ёки қисман ўташга олиб келади. Уни қўллашнинг дастлабки шартли ҳукм қилинган маҳкумнинг тузалганлиги тўғрисидаги суд томонидан ўрнатилган ҳолатларнинг мавжудлиги ва маҳкум томонидан жазонинг маълум бир қисмини ўтаганлиги ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 73 ва 89-моддаларида белгиланишича, маълум бир жазо турларини ўтаётган шахсларга нисбатан жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш қўлланиши мумкин. Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахс ижро этилмаган қўшимча жазодан ҳам озод қилиниши мумкин. Жазони ўташдан муддатидан илгари озод қилишнинг жиноят қонунида назарда тутилганлиги жиноят қонунининг муҳим инсонпарварлик принципининг амалда қўлланишидир. Ва бу табиий, чунки Пекин қоидаларида ваколатли органларга шартли равишда жазодан шартли озод қилишни анча эртароқ ва кенгроқ қўллашни [1] тавсия қилади.

Амалиётда мазкур асосда жазодан озод бўлган шахснинг қайта жиноят содир этиш ҳолатлари учраб туради. Бу, биринчи навбатда, шартли равишда озод қилишни тартибга солувчи қонунчилик нормасининг номукамаллиги билан боғлиқ. Суд амалиётида шартли озод қилиш тўғрисидаги қарор қандай омиллар ва қандай таъсир қилишини тушуниш билан боғлиқ келишмовчиликлар сақланиб қолмоқда. Бу ҳолат нафақат кўрсатилган нормани амалга оширишда суд хатолигига олиб келади, балки қонунийлик, адолатлилик, инсонпарварлик тамойилларига риоя қилинишига, маҳкумлар тақдирига салбий таъсир кўрсатади, шунингдек уларни қайта ижтимоийлаштириш жараёнига тўсқинлик қилади.

Шу билан бирга, маҳкумларнинг ўзлари ҳам қонун билан жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш учун уларга қўйиладиган талаблар ҳақида аниқроқ тасаввурга эга бўлишлари керак. Бу қонунга бўйсунувчи хулқ-атворга интилаётган шахсларга рағбатлантирувчи таъсир кўрсатишда муҳим роль ўйнайди. Шунингдек, шартли равишда озод қилишнинг самарасизлиги давлат органи томонидан жиноят ҳуқуқининг юқорида кўрсатилган институти қўлланиладиган шахсларнинг хатти-ҳаракатлари устидан тегишли назоратнинг йўқлиги билан боғлиқ бўлиб, бу ҳам бутун жамият хавфсизлигига салбий таъсир қилади.

Юқоридагилар билан бир қаторда шартли равишда озод қилиш институтини қўллашда ҳал қилиниши керак бўлган бошқа муаммолар ҳам мавжуд. Ҳозирги вақтда шартли равишда озод қилишнинг моҳияти тўғрисида ҳалигача консенсус мавжуд эмас, бу унинг жиноят қонунчилигидаги ўрни ва ролини тушунишни қийинлаштиради, шунингдек ушбу турдаги озод қилишни қўллаш билан боғлиқ муаммоларни келтириб чиқаради.

Бундан ташқари, шартли озод қилиш учун асослар масаласи баҳсли. Жиноят қонунчилигида шахсни тузалганлиги учун суд томонидан тайинланган жазони тўлиқ ўташи шарт эмаслиги ҳақида ҳукм чиқариш мумкин бўлган мезонлар ошкор этилмаган. Жиноят кодексида кўрсатилган “ҳалол муносабат” тушунчасининг ўзи ҳам баҳоловчи бўлиб, бу судларга шартли равишда жазони қўллашда хатоларга йўл қўйишга имкон беради. Мазкур институтнинг яна бир ўзига хослиги бир вақтнинг ўзида учта ҳуқуқ соҳаси: жиноят, жиноят-ижроия ва жиноят процессуал соҳаси билан тартибга солинишини унутмаслигимиз керак.

М.Х.Рустамбаевнинг фикрига кўра, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш – судланувчининг жазонинг ўталмаган вақти мобайнида унга суд томонидан юклатилган мажбуриятларни бажариши ҳамда ижтимоий тартибни сақлаш ва янги жиноятни содир этмаслик шарти билан жазони ўташни давом эттиришдан озод қилишдир” [2]. Х.Н.Нейлянинг фикрича эса шартли равишда озод қилиш кенг қамровли маҳкумларни жазони ўташдан муддатидан олдин озод қилишни тартибга солувчи тармоқлараро институт бўлиб, уларга нисбатан қўлланиладиган рағбатлантириш чораси сифатида, қонунда назарда тутилган асосларга кўра, суд ушбу шахсга тайинланган жазони тўлиқ ўтамасдан жазодан озод қилишида ифоланади [3]. Шунингдек бошқа адабиётларда шартли равишда озод қилиш табиати ҳақида шартли озод қилиш жазоловчи тизимга ҳеч қандай алоқаси йўқ, бу маҳкумни тузатишга эришиш учун унга таъсир ўтказишга ҳаракат қиладиган яхши келажакка интилишни рағбатлантириш билан боғлиқ институт [4], деган фикрлар илгари сурилади.

А.А. Сичев қонунда шартли равишда озод қилишни қўллаш учун моддий асосларнинг мавжудлиги, уни қўллашга асосларнинг етарлилиги фақат суд томонидан белгиланади, маҳкумда шартли равишда озод қилиш учун субъектив ҳуқуқининг мавжудлигини истисно қилади ва маҳкумнинг қонуний манфаатларига ишора қилади [5]. Д.А.Щерба эса берилган имконият маҳкумнинг жамиятга эрта қайтишига ҳисса қўшади, жазони ўташдан қонунга бўйсунувчи турмуш тарзига босқичма-босқич ўтишни таъминлайди. Шу билан бирга, жазонинг маҳкумга нафақат салбий таъсири, балки унинг бошидан кечираётган салбий оқибатлари ҳам юмшатилишини таъкидлайди [6]. Олим фикрини давом эттириб, жиноий қонунчилигига кўра, жазони ўташдан шартли равишда озод қилиш ҳар қандай тоифадаги шахсларга нисбатан қўлланилади. Бироқ, бу имкониятни чеклаш мақсадга мувофиқ кўринади. Ушбу чеклаш маҳкумнинг шахси ва жиноий хулқ-атвори жамият учун хавfli эканлигини кўрсатадиган ва жазонинг бутун муддати давомида изоляция қилишни талаб қиладиган шахсларга нисбатан қўлланилиши керак эмаслигини таъкидлайди. Бизнинг фикримизча, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш маҳкумларни тезроқ ҳалол турмуш тарзига ўтиб олиши учун рағбатлантирувчи институт бўлиб, жазони ўташ вақтида жазони ўташ тартиб-қоида ва талабларини бажариш, иш ва ўқишга ҳалол муносабатда бўлиш кўникмаларини шакллантиришда муҳим аҳамиятга эга.

Россия Федерацияси амалдаги ЖК 93-моддасида вояга етмаганларга тайинланадиган бошқа жазо турларига нисбатан (жарима, муайян фаолият билан шуғулланиш ҳуқуқидан маҳрум қилиш, мажбурий жамоат ишлари, ахлоқ тузатиш ишлари, озодликни чеклаш) амалдаги жиноят қонунчилигига мувофиқ жазони ўташдан шартли равишда муддатидан олдин озод қилиш кўзда тутилмаган [7]. Ўзбекистоннинг ЖК 73-моддасининг 1-қисми мазмунига кўра, озодликдан маҳрум қилиш, интизомий қисмга жўнатиш, хизмат бўйича чеклаш ёки ахлоқ тузатиш жазосига ҳукм қилиниб, бу жазони қонунда кўрсатилган қисмини ўтаб бўлинганидан кейингина қўлланиши мумкин. 89-моддада эса озодликдан маҳрум қилиш, озодликни чеклаш ёки ахлоқ тузатиш ишига ҳукм қилинган шахсга нисбатан жазонинг ўталмаган қисми енгилроқ жазо билан алмаштирилиши мумкин. Бошқа турдаги жазоларни ўтаётганларга нисбатан муддатидан илгари шартли равишда жазодан озод қилиш қўлланилмайди ва қўлланиши мақсадга мувофиқ ҳам эмас.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш жиноят ҳуқуқидаги самарали институтлардан бири сифатида тан олинган. Ўзбекистон Республикасининг 1926 ва 1959 йилларда қабул қилинган Жиноят кодексларида ҳам жазодан озод қилишнинг бу тури назарда тутилган эди ва бу институт доимий равишда ривожлантириб келинди. 1959 йилда қабул қилинган Жиноят кодексида (50- модда) маҳкумни муддатидан илгари шартли озод қилиш учун маҳкум намунавий хулқи ва меҳнатга ҳалол муносабати билан ўзининг тузалганлигини исбот қилган бўлиши талаб қилинар эди.

1994 йил 22 сентябрда қабул қилинган амалдаги Жиноят кодексида эса маҳкум ўзининг тузалганлигини исбот қилганлиги талаби қўйилмай, қонунда муайян шартлар назарда тутилганки, бу шартларнинг мавжудлигининг ўзи шахснинг жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш учун асос бўлади. Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш учун ЖК 89-моддасининг биринчи қисмида назарда тутилган жазо турларини ўташнинг ўрнатилган тартиб-қоида, талабларини бажарганлиги ва меҳнатга ёки ўқишга ҳалол муносабатда бўлганлиги етарлидир. Жиноят содир қилиш пайтида ўн саккиз ёшга тўлмаган шахсларни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш учун фақат озодликдан маҳрум қилиш, озодликни чеклаш ва ахлоқ тузатиш ишларини ўтаётганларга нисбатан қўлланиб, жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш учун қуйидагилар асос бўлади:

- 1) ўрнатилган тартиб-қоидалар талабларини бажарганлиги;
- 2) шу жазоларни ўташ вақтида меҳнатга ёки ўқишга ҳалол муносабатда бўлганлиги;
- 3) жазонинг қонунда кўрсатилган қисмини ўтаб бўлганлиги.

Ушбу шартларнинг барчаси бир вақтда мавжуд бўлишигина шахсни жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш учун асос бўлади.

Ушбу шартларнинг бирортасининг бўлмаслиги жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилишни истисно қилади. Жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш тартиби Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 536-моддасида белгиланган бўлиб, жазони ижро этиш муассасаси маъмуриятининг тақдимномасига ёки маҳкумнинг, унинг ҳимоячисининг илтимосномасига биноан судья томонидан қўлланилади. Ўн саккиз ёшга тўлмасдан жиноят содир қилган шахсларга нисбатан жазони ижро этиш муассасаси маъмурияти ва Болалар масалалари бўйича миллий комиссиянинг биргаликда берган тақдимномасига биноан ёхуд маҳкумнинг, унинг ҳимоячисининг илтимосномасига асосан судья томонидан қўлланади.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишнинг асосларидан бири суд томонидан тайинланган жазо муддатини қонунда кўрсатилган қисмининг ўтаб бўлганлигидир. ЖК 89-моддасининг учинчи қисмида белгиланишига кўра, маҳкум жазонинг қуйидаги қисмини ҳақиқатда ўтаб бўлган бўлиши керак: а) ижтимоий хавфи катта бўлмаган ёки унча оғир бўлмаган жинояти учун суд тайинлаган жазо муддатининг камида тўртдан бир қисмини; б) оғир жинояти учун, шунингдек қасддан содир этган жинояти учун жазо муддатининг учдан бир қисмини; в) ўта оғир жиноят учун, шунингдек

қасддан содир этган жинояти учун, агар шахс илгари қасддан содир этилган жиноят учун озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган бўлса, тайинланган жазо муддатининг камида ярмини ҳақиқатда ўтаб бўлганидан кейин қўлланилади.

Ўзбекистон Республикасининг жиноий жазоларни либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, жиноят-процессуал кодекслари ҳамда маъмурий жавобгарлик тўғридаги кодексга ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш ҳақидаги қонунига билан Жиноят кодексининг 73 ва 89-моддаларига ҳам ўзгартиришлар киритилди. Ушбу ўзгартиришлар киритилгунча жазодан муддатидан илгари шартли озод қилишга асос бўладиган жазонинг ўталмаган қисми анча муддатга кўп эди. Жумладан, жиноят содир қилиш пайтида вояга етмаганларга нисбатан учдан бир қисмини, ярмини, учдан икки қисмини ўтаб бўлганлиги талаб қилинар эди. Жиноят кодексининг 73 ва 89-моддаларига киритилган ўзгартиришлар тузалиш йўлига ўтиб олган шахсларнинг суд томонидан тайинланган жазони анча кам қисмини ўташи билан жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш имконияти вужудга келди.

Амалдаги ЖКнинг 73-моддасида маҳкумнинг қатъий тузалганлиги талаб қилинмай, ушбу модданинг иккинчи ва учинчи қисмида назарда тутилган асосларнинг бўлиши етарлидир. Аммо жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш вақтида бу шахслар бирон-бир мажбуриятлар юклатилиши ёки ҳуқуқий ҳолатини чекловчи бирон-бир ҳуқуқдан маҳрум қилиниши мумкинлиги ЖКда назарда тутилмаган. Муддатидан илгари шартли равишда озод қилинган шахслар агар янги жиноят содир қилмасалар, ҳар қандай ҳуқуқбузарликлари учун умумий асосларда жавобгарликка тортилади (интизомий, маъмурий).

Россия Федерацияси Жиноят кодексининг 93-моддасида вояга етмаганларни жазони ўташдан шартли равишда озод қилиш учун махсус шартларни белгилашни назарда тутлади. Бу вояга етмаганларнинг жиноий жавобгарлик қоидаларини белгилашга индивидуал ёндашиш билан боғлиқ. Ушбу муддатларни белгилашда халқаро стандартлардан келиб чиқиб энг оптимал муддатларни белгилаганлиги айрим олимлар томонидан эътироф этилади [8]. Пекин қоидалари қуйидагиларни тавсия қилади, “тегишли органлар жазони ижро этиш муассасасидан шартли равишда озод қилишни иложи борица кенгрок ва иложи борица тезрок қўллашлари керак” [9].

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига кирувчи айрим мамлакатлар ЖКларида муддатидан илгари жазодан шартли равишда озод қилинган шахслар хулқини назорат қилувчи махсус органлар ташкил этилган. Муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш вақтида суд маҳкумга муайян мажбуриятларни юклайди. Жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилинган шахс суд томонидан юклатилган бу мажбуриятларни бажармаса ёки жамоат тартибини бузганлик учун шартли ҳукм қилинганга маъмурий жазо қўлланилган бўлса, шартли озод қилинганни назорат қилиш юклатилган орган тақдимномаси билан суд шартли озод қилишни бекор қилиб, жазони ҳақиқатда ўташ учун юборилади.

Ўзбекистон Жиноят кодексига эса бундай қоидалар назарда тутилмаган. Ўзбекистон Жиноят кодексига ҳам ана шунга ўхшаш нормаларни назарда тутилиши фойдадан ҳоли бўлмас эди. Чунки, узоқ муддат озодликдан маҳрум бўлиш шароитида сақланган шахс ўзининг олдинги меҳнат жойидан, ҳатто айримлари оиласидан маҳрум бўлган, ўз ҳунарини ёки билимини эсдан чиқарган маҳкум жазони ўташи мобайнида жамиятда жиддий ўзгаришлар содир бўлган бўлиши мумкин. Бозор иқтисодиёти тизими шароитида зиддиятларнинг чуқурлашганлиги, ишсизликнинг юқорилиги, судланган шахсларнинг иш топишидаги қийинчиликлар ва ҳоказолар муддатидан илгари шартли равишда жазодан озод қилинган шахслар олдида жиддий муаммоларни келтириб чиқариши, шахс эса бу муаммоларни ўзи мустақил равишда ҳал қила олмай қолиши, натижада яна жиноят йўлига ўтиб қолиши мумкин. Собиқ иттифоқ даврида муддатидан илгари жазодан шартли озод қилинганлар юзасидан туман ижроия қўмиталари қошида ташкил этиладиган кузатув комиссиялари назорат олиб борар эди.

Ҳозирги кунда бундай комиссия тамоман ўз фаолиятини тўхтатган. Болалар масалалари бўйича миллий комиссияларнинг ишлари ҳам қоникарли эмас. Амалдаги ЖКнинг 89-моддасидаги шахсни жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш учун ўзининг тузалганлигини исбот қилиши талаб этилмас экан, демак уни тарбиялаш жараёни жазодан шартли равишда озод қилинган муддат мобайнида давом эттирилади. Аммо қонунда кимлар ёки қайси орган улар билан тарбиявий ишлар олиб бориши, ишда, ўқишда, турмушдаги муаммоларни ҳал қилишда ким ёрдам беради, деган савол очиқ қолган. Жазодан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахс бирон-бир шарт қўйилмасдан жазонинг қолган қисмини ўташдан тўла озод қилинади. Суд шахсни муддатидан илгари шартли равишда жазодан озод қилишда, шахснинг жазодан озод этилганидан кейинги яшаш шароити, оилавий аҳволи, яқин қариндош-уруғларининг ёрдами ва муносабати, ишга ёки ўқишга жойлашиш имкониятларини ҳам ҳисобга олиши керак.

Шартли равишда жазодан озод қилишда вояга етмаган шахсларга муайян мажбуриятларни белгилашда судлар боланинг шахсий хусусиятларидан келиб чиқиб, содир этган жинояти оқибатларининг табиати ва оғирлиги, оилавий аҳволи, ижтимоий муносабатлар доираси, унга билдирилган ишончни англашини [10] ҳисобга олиши муҳим саналади. Судлар қонунда назарда тутилмаган асосларни сабаб қилиб, масалан, жазонинг енгиллиги, жазони ўталган қисми қонунда белгиланган муддат талабига тўғри келса-да, унинг оз қисмини ўтаганлиги, жазони ўташ (тарбия) колониясида оз вақт бўлганлигини важ қилиб шартли озод қилиш тўғрисидаги тақдимномани қабул қилишни рад қилишга ҳақли эмас. Жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш тўғрисидаги тақдимномани кўриб чиқишга мажбур.

Шартли озод қилишга асослар етарли бўлмасагина, асослар етарли бўлгунча ишни қайтариш мумкин. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия кодексининг 164-моддасида белгиланишича, маъмурият маҳкуми жазодан муддатидан илгари шартли озод қилишга тақдим этишни рад қилса, маҳкум ёки унинг адвокати судга тегишли илтимоснома билан мурожаат этишга ҳақли. Суд жазодан муддатидан илгари шартли озод қилишни рад этган тақдирда, бу ҳақда ажрим чиққан кундан бошлаб камида олти ой ўтганидан кейин тақдимнома такроран берилиши ёки илтимоснома такроран берилиши мумкин. Жазодан муддатидан илгари шартли озод қилишни қўллаш вақтида жиноят содир этилган вақтда амалда бўлган жазодан шартли озод қилиш тўғрисида қонунни эмас, балки жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш тўғрисидаги ишни кўриш вақтида амалда бўлган қонун қўлланади. Суд шахсни Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 89-моддаси асосида жазодан муддатидан илгари шартли озод қилишни қўллаш вақтида жазонинг қолган қисмини шартли ҳукм қилиш, ёки унинг қолган қисмини қисқартиришга ҳақли эмас. Суд ё жазодан муддатидан илгари шартли озод қилади ёки бундай озод қилишни рад этади, фақат тегишли ҳужжатлар олингунча бу ишни кўришни кечиктириши мумкин. Муддатидан илгари шартли равишда жазодан озод қилишда шахсга нисбатан синов муддати белгиламайди, жазонинг қолган қисмининг ўзи синов муддати ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси ЖК 89-моддасининг тўртинчи қисмида белгиланишига кўра, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахс, жазонинг ўталмай қолган қисми мобайнида қасддан янги жиноят содир этса, суд унга нисбатан Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 60 ва 86-моддасида белгиланган тартибда жазо тайинлайди. Бунда кейинги қасддан қилган жинояти учун тайинланган жазо муддатига олдинги ҳукм бўйича жазонинг ўталмай қолган қисмини тўла ёки қисман қўшиб бир неча ҳукмлар юзасидан қатъий жазо тайинлайди. Бунда қонун мазмунига кўра, олдинги жинояти қасддан ёки эҳтиётсизликдан содир этилганлигининг аҳамияти йўқ. Аммо жазодан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахс эҳтиётсизликдан жиноят содир қилса, фақат эҳтиётсизликдан қилган жинояти учун тайинланган жазони ўтайверади. Олдинги жинояти учун муддатидан илгари озод қилинган шартли муддат эса эҳтиётсизликдан қилган жинояти учун тайинланган жазо ўташ муддати мобайнида давом этаверади.

Муддатидан илгари шартли озод қилиш жуда кенг доирадаги маҳкумларга қўлланади ва қўллаш мумкин бўлмаган шахслар доираси чекланган. Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 73-моддаси тўртинчи қисмида жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилишни қўлланиши мумкин бўлмаган шахслар доираси берилган. Бу қоида 89-моддада алоҳида кўрсатилмаган, вояга етмаган шахс 73-моддадаги қўллаш мумкин бўлмаган жиноятларни содир этган тақдирда ҳам 89-модда асосида жазодан муддатидан илгари шартли озод бўлиши мумкин.

Вояга етмаганларни жазони ўташдан муддатидан олдин шартли равишда озод қилиш жазодан озод қилишни тартибга солувчи айрим умумий қоидаларни қисман чеклаш билан боғлиқ хусусиятларга эга.

Жазодан шартли равишда озод қилиш қуйидаги хусусиятга эга:

- 1) шахсни ижтимоий ҳаётга мослашишига имкон беради;
- 2) қайта жиноят содир қилмаслиги учун назорат қилинишини таъминлайди;
- 3) жазони ўташ муассасасидаги салбий таъсирни йўқотади.

Вояга етмаганлар учун Жиноят кодексининг 89-моддасида назарда тутилган жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш катталарга нисбатан қўлланиладиган муддатидан илгари шартли озод қилиш (ЖК 73-м.) билан кўп жиҳатдан ўхшашдир. Айни пайтда, қонунда инсонпарварлик принципига мувофиқ, 18 ёшга тўлмай жиноят содир этган шахсларни муддатидан илгари озод қилиш учун имтиёзли шартлар белгиланган. Бошқача қилиб айтганда, Жиноят кодексининг 89-моддасида, ўн саккиз ёшга тўлмасдан жиноят содир этган шахсларга нисбатан қўлланиладиган жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш хусусида гап боради. Ушбу модда қоидалари жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилишнинг умумий масалаларини тартибга соладиган ЖКнинг 73-моддасига нисбатан махсус норма сифатида кўрилиши мақсадга мувофиқ саналади. Жиноят кодексининг 89-моддасига мувофиқ, жазони ўташдан шартли равишда муддатдан илгари озод қилишни қўллаш учун қуйидагилар асос бўлади:

1) жиноятни вояга етмаган ёшда содир этган бўлса ва жинояти учун жазони ўтаётган бўлса (ушбу қоида шуни англатадики, содир этилган қилмиши учун жазони ўтаётган ўн саккиз ёшга етмаган шахсларгагина нисбатан қўлланилади. Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш вақтида вояга етганлик факти аҳамиятга эга эмас);

2) жиноят содир этганлик учун озодликдан маҳрум қилишга, озодликни чеклаш ёки ахлоқ тузатиш ишларига ҳукм қилинган бўлса;

3) маҳкум тайинланган жазонинг энг кам зарур муддатини ўтаган бўлса (бу муддатлар 89-моддада берилган бўлиб, катталар учун белгиланган муддатлардан фарқ қилади);

4) маҳкум тайинланган тартибга риоя қилаётган бўлса, унинг тузалаётганлигини тасдиқловчи меҳнатга ёки ўқишга виждонан муносабати тўғрисида факт мавжуд бўлса (ўқишга ва меҳнатга ҳалол муносабати уни муддатидан олдин шартли равишда жазодан жазодан озод қилишда ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Виждонан муносабатда бўлиши фақат жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш масаласи кўриб чиқиладиган вақтда эмас, балки белгиланган жазони ўташ муддати мобайнида ўзгарганидан гувоҳлик бериши керак).

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш суд шахсининг ахлоқан тузалишига ва мажбурлов чоралари билан ахлоқ тузатиш таъсири кўрсатиш зарур эмаслигига ишонч ҳосил қилган тақдирда қўлланилиши мумкин [11]. Шахсда бундай тузалиш юз бераётганидан унинг озодликдан маҳрум қилиш ёки ахлоқ тузатиш ишларини ўташнинг белгиланган режими талабларини бажараётганлиги ва меҳнат ёки ўқишга виждонан муносабатда бўлаётганлиги далолат бериши мумкин [12].

М.Х.Рустамбаевнинг тушунтиришларига кўра, режим деганда, 89-модда маъносига кўра, жазони ўташ ва ижро этиш тартиби тушунилади. Режим маҳкумнинг ўзгаришида асосий воситалардан бири ҳисобланади. Умумий қоидага кўра, меҳнатга ҳалол муносабат бу – маҳкумлар меҳнатга жалб қилиниб, ўзига юклатилган меҳнат вазифасини ва белгиланган нормани муттасил, ситқидилдан, ҳалол бажариб келаётганлиги унинг

ҳалол меҳнат йўлига ўтиб олганлигини кўрсатувчи мезон ҳисобланади.

М.Х. Рустамбаевнинг фикрига кўра, меҳнатга ҳалол муносабатда бўлиш озодликдан маҳрум қилиш, озодликни чеклаш ва ахлоқ тузатиш ишлари тариқасидаги жазо тайинланганда алоҳида аҳамият касб этиши мумкин. Ушбу таърифни ЖКнинг 89-моддасига мослаштирадиган бўлсак, меҳнатга ёки ўқишга ҳалол муносабат деганда, вояга етмаганнинг ҳалол меҳнат қилиши ва ўқишга ҳалоллик билан муносабатда бўлганлиги, фақатгина маълумот олиш учун ўқишга бўлган муносабатигина эмас, балки ҳунар-техника билим юртида ўқиши ва ўз малакасини ошириши ҳам назарда тутилади. Вояга етмаган шахсларнинг ўқишга ва меҳнатга ҳалол муносабати уни муддатидан олдин шартли равишда жазодан озод қилишда энг асосий ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлган омиллардан биридир. Бундан ташқари, ушбу институтни қўллаш мобайнида ҳукм қилинган шахснинг виждонан муносабатда бўлиши фақат жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш масаласи кўриб чиқиладиган вақтда эмас, балки белгиланган жазони ўташ муддати мобайнида ўзгарганидан гувоҳлик бериши керак. Юқорида келтирилган асосларга қўшимча сифатида қуйидаги асослар ва характерлар маҳкумда қўзғатилганда ҳам мазкур институтни унга нисбатан қўллаш мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Масалан, жиноят натижасида жабрланувчига етказилган зарарни тезроқ қоплаш учун ҳаракат қилиши, ўзининг айбини тан олганлиги, жазони ўтаб бўлганидан кейин тўғри ҳаёт бошлашга ва жинсий ўтмишдан қутилишга ҳаракат қилганлигига ҳам эътибор қаратиш лозим.

Шу ўринда статистик маълумотларни кўриб чиқиш вазиятни ойдинлаштиради. Жиноят содир этган шахсни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилишни қўлланганлик ҳолати бўйича статистик маълумотлар шуни кўрсатмоқдаки, 2018 йилда 80 нафар, 2019 йилда 98 нафар, 2020 йилда 133 нафар, 2021 йилда 236 нафар, 2022 йилда эса 378 нафар шахсга нисбатан қўлланилган. Мазкур кўрсаткич жами вояга етмасдан жиноят содир этган шахслар – 2018 йилда 1008 нафар, 2019 йилда 677 нафар, 2020 йилда 728 нафар, 2021 йилда 1688 нафар, 2022 йилда эса 1947 нафарни ташкил этмоқда. Вояга етмаган шахсни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилишни суд ушбу турдаги жазо қўллашнинг асослари ва шартлари биргаликда мавжуд бўлгандагина амалга ошириши мумкин. Маҳкумни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш кўриб чиқиладиган модда қоидалари бўйича, фақат қуйидаги шартларга риоя қилинган ҳолда амалга оширилиши мумкин:

вояга етмаган ёшда содир қилган жинояти учун жазо ўтаётган бўлса;

ахлоқ тузатиш ишлари, озодликни чеклаш ёки озодликдан маҳрум қилишга ҳукм этилган маҳкум унга тайинланган тартибга риоя қилса;

унинг тузалаётгани тўғрисида гувоҳлик берувчи меҳнатга ёки ўқишга виждонан муносабатда бўлса;

маҳкум 89-модданинг учинчи қисмида белгиланган содир этган қилмишининг оғирлигига қараб тайинланган жазонинг энг кам зарур муддатини ўтаган бўлса.

Жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш ўн саккиз ёшга тўлмай жиноят содир этган шахсларга нисбатан жазони ижро этиш муассасаси маъмурияти ва Болалар масалалари бўйича миллий комиссиянинг биргаликдаги тақдимномасига биноан ёхуд маҳкумнинг, унинг ҳимоячисининг илтимосномасига асосан судья томонидан қўлланилади. Қўшимча маълумот сифатида келтириш жоизки, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш тўғрисидаги тақдимнома рад этилганда янги тақдимнома биринчи тақдимнома тақдим этилгандан кейин 6 ой ўтгандан сўнг тақдим этилиши мумкин. Бу муддат ҳам вояга етмаганлар учун қисқартирилиши мақсадга мувофиқ, чунки умумий асослардаги муддат бу катталар учун ҳисобланади ва вояга етмаган учун эса икки баробар қисқартирилиши боланинг эртароқ жазодан озод бўлишига ва ижтимоий ҳаётга қайтишига хисса қўшади.

Вояга етмаганларни жазони ўташдан шартли равишда муддатидан олдин озод қилишнинг хусусиятларини мисол сифатида жиноят ишлари бўйича Зангиота туман судининг ажрими мисолида кўриш мумкин. Ажримда суд маҳкум А.Инамованинг

илтимосномасини муҳокама қилиб, маҳкумнинг ўталмай қолган жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш ҳақидаги илтимосини, Тошкент махсус прокурори ёрдамчиси ва колония бошлиғининг илтимосномани қаноатлантириш ҳақидаги фикрларини тинглаб, маҳкум А.Инамовани ўрнатилган тартиб-қоида талабларини бажариб, меҳнатга ҳалол муносабатда бўлиб, суд тайинлаган жазо муддатининг тегишли қисмини ўтаганлигини ва колония маъмурияти томонидан ижобий тавсифланганлигини инобатга олиб, илтимосномани қаноатлантириб, маҳкум А.Инамованинг ўталмай қолган озодликдан маҳрум қилиш жазосидан муддатидан илгари шарли равишда озод қилиш лозим деб ҳисоблайди. Мазкур ҳолатлар шахснинг тузалганлигидан далолат беради. Айрим ажримларда маҳкумга нисбатан интизомий жазо чораси қўлланилмаганлиги, рағбатлантириш чораси қўлланилганлиги ҳам асос сифатида келтирилган. Қирғизистон ЖК 88-моддасида шартли равишда озод қилиш маҳкумга қуйидаги барча шартлар бажарилган тақдирда қўлланилади:

- 1) тузалиш ва қайта ижтимоийлаштиришнинг ижобий натижаларига эришган;
- 2) жиноят натижасида етказилган зарарнинг камида ярмини қоплаган;
- 3) интизомий жазога тортилмаган;
- 4) жазони ўташ пайтида меҳнатга ва ўқишга виждонан муносабатда бўлган;
- 5) алкоголизм, гиёҳвандлик, психотроп ёки токсик гиёҳвандликдан даволанган бўлиши талаб этилади.

Мазкур кодексда 90-моддаси Жазони ўташдан муддатидан олдин шартли равишда озод қилишда синов муддатини тайинлаш деб номланган бўлиб, унга кўра суд жазони ўташдан муддатидан олдин шартли равишда озод қилинган шахсга жазо муддатининг ўталмаган қисми доирасида, лекин уч йилдан ортиқ бўлмаган синов муддатини тайинлайди. Суд пробация органи томонидан амалга ошириладиган синов муддати давомида шартли равишда муддатидан олдин озод қилинганларни назорат қилиш тўғрисида қарор қабул қилади.

Маҳкумни назорат қилишда суд синов муддати давомида унга назорат талабларини қўяди. Агар маҳкум синов муддати давомида ўзига юкланган белгиланган назорат талаблари ва мажбуриятларига риоя қилмаса, суд пробация органининг тақдимномасига асосан шартли равишда озод қилишни бекор қилиш ва унга тайинланган жазонинг қолган қисмини ижро этиш тўғрисида қарор қабул қилиши мумкин. Эътиборга молик жиҳати пробация хизмати томонидан шахснинг янги жиноят содир этишининг олдини олиш, унинг жамиятга мослашишига, назорат талабларига бўйсунishiга ёрдам берадиган масъул ташкилот ва ходимлар фаолият юритади.

Белоруссия Жиноят кодексида (119-модда) ўн саккиз ёшга тўлмаган маҳкумга нисбатан жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш нормаси қўлланилаётганда суд маҳкумга нисбатан бажарилиши шарт бўлган бир қатор мажбуриятларни юклаши мумкинлиги белгиланган бўлиб, агарда жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахс томонидан ўталмаган жазо муддати давомида унга юкланган мажбуриятларни бажармаса ёки бир неча бор жамоат тартибини бузган бўлса, суд унинг хулқи устидан назорат олиб боровчи орган тақдимномасига биноан жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишни бекор қилиши мумкинлиги мустаҳкамланган.

Шу каби қоидалар Литва (94-модда) ва Қозоғистон (86-модда) давлатлари жиноят кодексларида мавжуд. Мазкур талабнинг қўйилиши вояга етмаганни ижобий хулқ-атворини рағбатлантириш ва салбий хулқ-атвор эса қўлланилган имкониятдан маҳрум этишини тушуниб етишига ва тезроқ тузалиш йўлига ўтишига хизмат қилади. Ҳозирги кунда 89-модда қўлланилганда вояга етмаган шахс ҳеч қандай шартсиз озод этилади. Бу эса ижобий натижа бериши қийин жараён саналади ва унинг хулқи устидан назорат олиб боровчи органларнинг фаолияти самарадорлини ҳам тушириб юборади.

Фикримизча, жазони ўташдан муддатидан олдин шартли равишда озод қилишни қўллаш билан боғлиқ бўлган англашилмовчилик ҳолатлари мавжуд бўлиб, хусусан, судлар томонидан қонунда кўрсатилмаган сабабларга кўра (масалан, тайинланган жазонинг енгиллиги, жазони ижро этиш юзасидан муассасада кам вақт бўлганлиги ва бошқалар)

жазони ўташдан муддатидан илгари озод қилишни рад қилиш ҳолатлари мавжуд. Лекин шу вазиятларда ўзининг ўзгарганлигини исботлаган маҳкумларни жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишни рад қилиш ҳоллари бўлмаслиги керак. Бошқача талқин қилинганда, маҳкумнинг тузалганлиги тўғрисида исботловчи ҳолатлар бўлганда уни асоссиз равишда жазони ўташдан озод қилиш масаласини ҳал қилишни рад этиш мумкин эмас. Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш қўлланилган шахс жазонинг ўталмаган қисми мобайнида қасддан янги жиноят содир этса, бир неча ҳукм юзасидан (Жиноят кодекси 60-модда) ва 86-моддада белгиланган вояга етмаганларга жазо тайинлашнинг умумий қоидаларига асосланган ҳолда жазога тортилади. Амалдаги Кодексда вояга етмаган маҳкум жазодан шартли равишда озод қилинган тақдирда унинг хулқи устидан назорат олиб бориш тартиби белгиланмаган бўлиб, ушбу бўшлиқни бартараф этиш мақсадида ювенал пробацция хизматини ўрнатиш ва мазкур институтни такомиллаштириш таклиф қилинмоқда. Мисол учун, 2022 йил октябрь ойининг 19 куни жиноят ишлари бўйича Зангиота туман суди томонидан Маҳкум А.Инамовага жазодан муддатидан илгари шартли озод этилган шахс жазонинг ўталмаган қисми мобайнида янги жиноят содир этса, унга ЖКнинг 60-моддасига асосан жазо тайинланиши тушунтирилсин, деб ажримда фақат мазкур шарт белгиланган.

ЖК 90-моддасини қўллашда шахс олдига маълум шартлар қўйилади ва пробацция хизмати назорати ўрнатилади. Мисол учун, 2022 йил декабрь ойининг 16 куни жиноят ишлари бўйича Зангиота туман суди томонидан Т. Қирғизовага жазо енгилроғи билан алмаштирилиб, қуйидаги шартлар ва талаблар қўйилган:

алкоголли маҳсулотлар ва гиёҳвандлик воситаларини истеъмол қилмаслик;

маҳкумларни назорат қилувчи органнинг розилигисиз яшаш жойини ўзгартирмаслик каби қўшимча чеклашлар юклансин.

Жазони ижро этиш Т.Қирғизованинг яшаш жойи бўйича туман ИИБнинг Пробацция хизмати томонидан амалга оширилсин. Кўриниб турибдики, ажримда 89-моддани қўллашда пробацция ўрнатилмаган, 90-моддани қўллашда эса пробацция назорати ўрнатилади.

Ушбу бўшлиқни бартараф этиш мақсадида пробацция институти жорий қилиш, хусусан, ушбу институтнинг имкониятлари орқали жазодан шартли равишда озод қилинган вояга етмаган маҳкумларга қўшимча мажбурият, тақиқ ва чекловлар ўрнатиш орқали унинг хулқи устидан назорат белгиланиб, тузалиш йўлига ўтишга ва жамиятда ўз ўрнини топишга қаратилган таъсирли ва самарали механизм яратиш, шу билан бирга, пробацция хизмати жазодан шартли равишда озод қилинган вояга етмаган маҳкум томонидан барча тақиқ ва мажбуриятларни бажариб, ўзининг хулқи билан тузалиш йўлига ўтганлигини исботласа, суд томонидан ушбу чекловларнинг айримлари ёки барчаси олиб ташланиши ёхуд унинг акси янги мажбуриятлар юкланиши мумкин.

Башарти жазодан шартли равишда озод қилинган вояга етмаган маҳкум томонидан ўрнатилган чеклов ватақиқлар бажарилмаса, суд томонидан жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш бекор қилиши ва ўталмаган жазо муддатини ўташ ҳақида ажрим чиқариши мумкин.

Бундай ёндашув моддий қонундаги одиллик ва инсонпарварлик тамойилларига асосланган бўлиб, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган вояга етмаган маҳкумларни тузалиш йўлига ўтишга чорлаб, уларни амалдаги қонунларга итоаткорлик руҳида бўлишни тарбиялайди.

АҚШлик Кетлин Миднинг фикрига кўра [13], АҚШда вояга етмаганларни жазодан озод қилиш институтининг ҳозирги ҳолати турли штатларда унга нисбатан ёндашувларнинг турлича эканлигини кўрсатади. Айрим штатларда ювенал юстиция мустақил фаолият кўрсатади, ижтимоий хизматлар томонидан бошқарилади (Ижтимоий хизмат Агентлиги, Оила ва болалар билан ишловчи хизмат), шунингдек пробацция хизматлари фаолият юритади. Ўсмирлар ҳуқуқбузарлик содир этишса, ювенал судларга жалб этилади ёки уларга нисбатан маълум бир ҳуқуқбузарлик билан боғлиқ ҳолатни

норасмий кўриб чиқиш қўлланилади ёки уларнинг бирор-бир хобби ёхуд машғулотга қизиқишини уйғотувчи турар-жой бўйича ўсмирлар билан ишлашни назарда тутувчи реабилитацион программалар (дастурлар)дан фойдаланилади. Булардан ташқари, бир нечта штатларда пробация хизмати томонидан ишлаб чиқиладиган ҳамда судья томонидан тасдиқланадиган вояга етмаган ҳуқуқбузар билан ишлаш бўйича индивидуал режани назарда тутадиган ҳакамлар иштирокидаги вояга етмаганлар ишлари бўйича алоҳида судлар учрайди [14].

Пекин қоидалари вояга етмаганларга ҳуқуқий таъсир кўрсатиш бўйича кенг чора-тадбирларни кўзда тутди. Жумладан, Пекин қоидаларининг 18.1 бандида таъкидланишича: “Имкон қадар кўпроқ мослашувчанликни таъминлаш ва имкон қадар ахлоқни тузатиш муассасаларига жойлаштиришдан сақланиш мақсадида ваколатли ҳокимият органи ишни кўриб чиқишда кенг қўламли таъсир чораларини қўллаш имкониятига эга бўлиши керак. Бир-бири билан бириктириб қўлланилиши мумкин бўлган бундай чоралар қуйидагилардан иборат: а) васийлик, раҳбарлик ва назорат тўғрисидаги қарор; б) пробация; в) жамият фаровонлиги учун ишлаш тўғрисидаги қарорлар; г) гуруҳ таркибида психотерапияда иштирок этиш ва бошқа шу каби тадбирлар тўғрисидаги қарорлар; д) яшаш жойига тарбия учун бериш ва бошқа хил тарбиявий чоралар тўғрисидаги қарорлар” [15] ва б.

Республикада вояга етмаган ҳуқуқбузар билан жабрланувчини яраштиришга кўмаклашишга, жазодан озод қилинган вояга етмаганларни жамоатчилик томонидан назорат қилишга қаратилган махсус дастурлар мавжуд эмас, ваҳоланки Пекин қоидаларининг 11.4 бандида уларнинг зарурлиги уқтириб ўтилган: “Вояга етмаган болалар ишини кўриб чиқишнинг дискрецион мазмунини таъминлашга кўмаклашиш мақсадида жамоа доирасида вақтинча назорат қилиш ва бошқариб туришни, жабрланувчининг реституцияси ва компенсациясини кўзда тутувчи муайян дастурларни амалга ошириш зарур”.

Давлат органлари кўпинча ҳуқуқбузарликлар профилактикасини фақат ҳуқуқ-тартибот органларининг вазифаси деб билади ва шу сабабли ушбу ишга етарли даражада эътибор қаратмайди.

Жазодан шартли равишда озод қилиш институтининг пайдо бўлиши жазони ўташ, биринчи навбатда, инсонпарварлик ва адолат принципларини амалга ошириш билан боғлиқ. Бу институтнинг мавжудлиги, жиноят содир этган шахсларни ахлоқан тузалиши ва жазодан озод бўлишига барвақт имконият беради.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш институти тузалиш йўлига ўтган шахснинг ўталмаган жазосидан давлат томонидан кечиш, бир тарафдан инсонпарварлик принципининг амалдаги ифодаси бўлса, иккинчи томондан жиноят содир этган шахснинг тезроқ тузалиш йўлига ўтишга ҳаракат қилишга ундайди. Шартли озод қилинган шахс билан махсус вояга етмаганлар бўйича пробация органининг ишлаши боланинг келажакда ўз йўлини топиб кетишига, қайта жиноят содир содир этишини олдини олишга хизмат қилади. Жазодан шартли озод қилинган шахс суд томонидан ўрнатилган шартларга амал қилишини, у нафақат жиноят содир этганда шартлилик бекор бўлишини, балки ўрнатилган талабларга амал қилмаган тақдирда ҳам назорат қилувчи орган ташаббуси билан суд томонидан бекор бўлишини билиб маълум ҳаракатлардан ўзини тийиши суд унга юклатилган мажбурият ва тақиқларнинг ҳаммасини ёки бир қисмини олиб ташлаши ёки унинг зиммасига янги мажбурият ва тақиқлар юклаши ҳам мумкинлини билиши мазкур институтнинг самарадорлигини оширишга ва боланинг қайта жиноят содир этишининг олдини олишга хизмат қилади.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Вояга етмаганларга нисбатан одил судлов тўғрисидаги БМТнинг минимал стандарт қоидалари (“Пекин қоидалари”)/ 1985 йил 10 декабрдаги 40/33-сонли Резолюция билан қабул қилинган. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing

[rules.shtml/](#)

2. Рустамбоев М.Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят ҳуқуқи курси. II том. Жазо тўғрисида таълимот. Дарслик. 2-нашр, тўлдирилган ва қайта ишланган. –Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. –Б. 225.

3. Хибина Н.Н. Условно-досрочное освобождение несовершеннолетних от отбывания наказания. Автореф. дис. ... канд.юрид.наук – Бишкек, Кыргызско-Российский Славянский университет Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве Кыргызской Республики 2011. –С.28// URL: <https://stepen.vak.kg/wp-content/uploads/2022/04/Avtoreferat-KHibina-N-1.pdf>

4. Otajonov A. A. Legal analysis of signs participation in the crime //Право и жизнь. – 2019. – №. 1. – С. 60-65.

5. Сычев Александр Алексеевич Понятие условно-досрочного освобождения от отбывания наказания // Вестник ВУиТ. 2010. №73. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-uslovno-dosrochnogo-osvobozhdeniya-ot-otbyvaniya-nakazaniyadosrochnogo-osvobozhdeniya-ot-otbyvaniya-nakazaniya> (д обращения: 26.06.2024).

6. Д.А.Щерба. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания: вопросы теории и практики. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук -Владивосток: Дальневосточного юридического института МВД России, 2007. – 42 с. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/retsenziya-na-avtoreferat-kandidatskoy-dissertatsii-scherba-d-a-uslovno-dosrochnoe-osvobozhdenie-ot-otbyvaniya-nakazaniya>

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 12.06.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.07.2024//URL: [https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/Caitlyn Meade. Juvenile Justice. 2015. URL: https://doi.org/10.1002/9781118519639](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/Caitlyn%20Meade.%20Juvenile%20Justice.%202015.%20URL%3A%20https%3A%2F%2Fdoi.org%2F10.1002%2F9781118519639). wbecpx234

8. Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 года URL: <https://base.garant.ru/1305342/>

9. Малин П.М. Уголовно-правовые и уголовно-исполнительные проблемы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы. Автореф. дисс. кан. юр. наук. –Рязань 6200. –С.9.//URL: <https://www.disscat.com/content/ugolovno-pravovye-i-ugolovno-ispolnitelnye-problemy-uslovno-dosrochnogo-osvobozhdeniya-ot-ot>

10. Костылева О.В. Освобождение от наказания в связи с изменением обстановки: современные тенденции правоприменения// Библиотека криминалиста. Научный журнал. Москва, 2013. -№ 2. -С.284.5.

11. Морозова Ю.В. Условно-досрочного освобождения от отбывания наказания// Учебное пособие. Отдел научной информации и издательской деятельности Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации. Санкт-Петербург 2022 67 б// URL: https://www.procuror.spb.ru/izdaniya/2022_01_06.pdf

12. Рогова, Е. В. Уголовная ответственность несовершеннолетних: учебное пособие / Е. В. Рогова. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – 111 с.//URL: <https://213.171.58>

13. Автономов А.С. Ювенальная юстиция: Уч. пособие М., 2009.// URL: <https://www.sworld.com.ua/index.php/legal-and-political-science-411/criminal-law-and-criminology-411/10932-411-0066>

14. Turabaeva Z. Conditional release of minors from serving the sentence //International Journal of Law And Criminology. – 2024. – Т. 4. – №. 02. – С. 18-25. URL: <https://theusajournals.com/index.php/ijlc/article/view/2441>;

15. Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 года URL: <https://base.garant.ru/1305342/>;

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ХАЙДАРОВ Шухратжон Джумаевич

Тошкент давлат юридик университети Жиноят ҳуқуқи, криминалогия ва коррупцияга қарши курашиш кафедраси профессори в.б.,
юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

E-mail: Xaydarovshuxrat@mail.ru

<https://orcid.org/0000-0002-8188-7410>

КАСБ ЮЗАСИДАН ЎЗ ВАЗИФАЛАРИНИ ЛОЗИМ ДАРАЖАДА БАЖАРМАСЛИК ЖИНОЯТИНИНГ СУБЪЕКТИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ХАЙДАРОВ Ш.Д. Касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жиноятининг субъекти // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 44-51.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-5>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жиноят субъектининг ўзига хос хусусиятлари баён этилган. Шунингдек, мақолада касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жиноятининг субъекти жиноят ҳуқуқи мутахассислари фикрлари асосида таҳлил қилинган ва муаллиф ушбу олимлар фикрларига илмий ёндашиб, ўз фикрларини илмий таҳлил қилиш асосида ёритган. Бундан ташқари, мақолада касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик назарда тутилган моддани касб мажбуриятларини лозим даражада бажармаган ҳар қандай субъектга нисбатан қўллаш имконини бериш мумкинлиги, бу жиноят учун жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлаш вазифасини бажариши илмий асослантирилган. Мақола касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жиноятини 2014-2024 йиллардаги статистикаси шунингдек, тадқиқот иши юзасидан ўрганилган ҳукмлар асосида таҳлил қилиб берган. Шунингдек, мақолада касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик билан боғлиқ илмий асослантирилган хулоса ва таклифлар берилган.

Калит сўзлари: жиноят, жавобгарлик, касб, субъект, вазифа, тиббиёт, касал, мажбурият.

KHAYDAROV Shukhratjon

Acting Professor at Tashkent State University of Law

Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: Xaydarovshuxrat@mail.ru

<https://orcid.org/0000-0002-8188-7410>

THE SUBJECT OF THE CRIME OF IMPROPER PERFORMANCE OF HIS PROFESSIONAL DUTIES

ANNOTATION

This article reveals the features of the crime of improper performance of one's professional duties. Also, the article, based on the opinions of criminal law specialists, analyzes the subject of the crime of improper performance of one's duties related to the profession, and the author scientifically approaches the opinions of these scientists and highlights his opinions. based on scientific analysis. In addition, it is scientifically substantiated that the provision of the article on improper performance of one's professional duties can be applied to any subject who has not properly performed professional duties, and serves to ensure the inevitability of responsibility for this crime. The article, based on statistical data for 2014-2024, analyzes the crime of failure to fulfill one's duties properly, as well as court decisions studied in connection with the research work. The article also provides scientifically based conclusions and proposals related to the improper performance of one's duties related to the profession.

Keywords: crime, responsibility, profession, subject, task, medicine, patient, obligation.

ХАЙДАРОВ Шухратжон Джумаевич

Исполняющий обязанности профессора кафедры уголовного права, криминологии и противодействия коррупции
Ташкентского государственного юридического университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

<https://orcid.org/0000-0002-8188-7410>

E-mail: Xaydarovshuxrat@mail.ru

СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ НЕНАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ СВОИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

АННОТАЦИЯ

В данной статье раскрыты особенности преступления ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей. Также в статье на основе мнений специалистов уголовного права анализируется предмет преступления ненадлежащего исполнения своих обязанностей, связанных с профессией, а автор научно подходит к мнению этих ученых и освещает свои мнения. на основе научного анализа. Кроме того, научно обосновано, что положение статьи о ненадлежащем исполнении своих профессиональных обязанностей может быть применено к любому субъекту, не исполнявшему должным образом профессиональные обязанности, и служит обеспечению неотвратимости ответственности за это преступление. В статье на основе статистических данных за 2014-2024 годы анализируется преступление неисполнения своих обязанностей должным образом, а также судебных решений, изученных в связи с исследовательской работой. Также в статье приводятся научно обоснованные выводы и предложения, связанные с ненадлежащим исполнением своих обязанностей, связанных с профессией.

Ключевые слова: преступление, ответственность, профессия, предмет, задача, лекарство, больной, обязательство.

Касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик (ЖК 116-м.) ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли жиноятлардан бири ҳисобланади.

Муайян касб вакиллари (шифокор, қутқарувчи, қурувчи, сартарош, электрик ходимлари ва бошқалар) ўз касбига нисбатан бепарволиги ёки инсофсизлик билан муносабатда бўлиб, касб юзасидан ўз вазифаларини бажармаганлиги ёки лозим даражада бажармаганлиги натижасида шахснинг баданига ўртача оғир ёки оғир шикаст етказилгани ёхуд эҳтиётсизлик орқасида одам ўлимига сабаб бўлиш жиноят қонуни билан муҳофаза қилинадиган ижтимоий муносабатларга тажовуз қилади.

Шахснинг касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажариши, қўйилган

талабларга қатъий риоя этишидан алоҳида шахслар ва бутун жамият манфаатдор. Аксинча ходимларнинг касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаганлиги натижасида фуқароларнинг шахсий манфаатларига ва бутун жамиятга зарар ёки шикаст етказилиши мумкин.

Мамлакатимизда касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жинояти: 2014 йилда – 74 та (108 нафар шахс); 2015 йилда – 66 та (109 нафар шахс); 2016 йилда – 102 та (148 нафар шахс); 2017 йилда – 88 та (113 нафар шахс); 2018 йилда – 102 та (145 нафар шахс); 2019 йилда – 92 та (122 нафар шахс); 2020 йилда – 78 та (102 нафар шахс); 2021 йилда – 67 та (95 нафар шахс); 2022 йилда – 78 та (104 нафар шахс); 2023 йилда – 87 та (117 нафар шахс) 2024 йил 1-ярим йилда – 59 та (77 нафар шахс) [1] содир этилган.

Дарҳақиқат, касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жиноятининг субъектини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга.

Жиноят содир этган ҳар бир инсон ижтимоий хусусиятга эга бўлган кўпгина хоссаларни ўзида мужассамлаштиради, лекин жиноят таркиби учун фақат ёш, ақли расолик ва айрим ҳолларда махсус субъект белгиларига аҳамият касб этади.

Жиноятнинг субъекти жиноят таркибининг зарурий элементларидан бири ҳисобланади. Жиноят ҳуқуқига биноан жиноят қонуни билан тақиқланган ижтимоий хавфли қилмиш (ҳаракат ёки ҳаракатсизлик)ни содир этган ва унинг учун жиноий жавобгар бўла оладиган шахс жиноятнинг субъекти деб эътироф этилади [2].

Ўзбекистон Республикаси ЖК 116-моддасида кўзда тутилган жиноят фақат муайян касб вазифалари юклатилган шахслар томонидан содир этилади. Бундан ушбу жиноят махсус субъектлик жиноят, деган хулосага келишимиз мумкин.

Таъкидлаш лозимки, махсус субъектларнинг жиноий жавобгарлиги масаласи юридик адабиётларда қизғин муҳокама қилинади. Аммо суд амалиётида махсус субъект ҳаракатларини квалификатсия қилишда ҳанузгача хатоларга йўл қўйилади. Баъзан махсус субъектнинг вазифаларини ва уларнинг мансабдор шахснинг вазифаларини ажратишда қийинчиликлар туғилади [3]. Касб ёки хизмат вазифасини лозим даражада бажармаслик хусусида ҳам айтиш мумкин.

Жиноятнинг махсус субъекти дейилганда, ақли расо, қонунда белгиланган муайян ёшга етганлик каби умумий белгилар билан бирга жиноят қонунда ёки бевосита унда назарда тутилганлиги туфайли ушбу қонунга биноан жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин бўлган шахслар доирасини белгиловчи қўшимча белгиларга эга бўлган шахс тушунилади [4; 5].

Ўзбекистон Республикаси ЖК 116-моддасида назарда тутилган жиноятларнинг субъекти махсус субъектлар қаторига киради. Қонунда субъект унинг касбига ишора қилиш йўли билан белгиланган, лекин унда махсус субъектни тавсифловчи белгилар кўрсатилмаган. Ўзбекистон Республикаси жиноят ҳуқуқи назариясида бу турдаги махсус субъектнинг белгилари лозим даражада ўрганилмаган.

Ушбу масалани тўғри ҳал этиш махсус субъект (муайян касб эгаси) тушунчасининг мазмунини ташкил этувчи белгиларни тўғри аниқлаш профессионал фаолият соҳасида тегишли моддалар бўйича жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин бўлган шахслар доирасини белгилаш имкониятини беради.

Жиноят қонунда касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармасликнинг субъекти тўғрисида аниқ кўрсатма, яъни ушбу жиноят қайси соҳа вакиллари томонидан содир этилиши кўрсатилмаган. Бу ўз навбатида мазкур моддани касб мажбуриятларини лозим даражада бажармаган ҳар қандай субъектга (тиббиёт ходими, қутқарувчи, электр ходими, спорт мураббийлари, ёнғин хавфсизлиги ходими, боғча тарбиячиси, авиатсия соҳасининг мансабдор бўлмаган ходимлари, ошпаз, сартарош, газ таъминоти ходими ва б.қ.) нисбатан қўллаш имконини беради. Жиноят ҳуқуқида аналогияга йўл қўйилмаслигини ҳисобга олсак, бундай умумий тусдаги модданинг бўлиши албатта мақсадга мувофиқ бўлиб, жиноят учун жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлайди.

ЖК 116-моддаси иккинчи қисмида эса айнан қонун ёки махсус қоидаларга мувофиқ

касалга ёрдам кўрсатиши шарт бўлган шахс ёки бўлмаса шифокор, фельдшер, ҳамшира ва шу кабилар тўғрисида сўз боради.

Ушбу масала хусусида чуқурроқ тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқ. Амалиётда мазкур модда кўпроқ тиббиёт ходимларига қўлланилмоқда. Тадқиқот натижаларига кўра ЖК 116-моддасида назарда тутилган жиноятлар асосан тиббиёт ходимлари томонидан содир этилаётганлиги аниқланган [6].

Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 29 августдаги “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги Қонунининг 41-моддасига мувофиқ олий ёки ўрта махсус тиббиёт ўқув юртини тамомлаганлик тўғрисида диплом олган шахслар тиббиёт ва фармасевтика фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқига эга бўладилар [7].

Жинояткодексида қонун ёки бошқа махсус қоидаларга асосан касалга ёрдам кўрсатиши шарт бўлганлар деганда, бир мунча кенгроқ доирадаги шахслар назарда тутилади. Бундай шахсларга махсус тиббий билимга эга бўлмаган, лекин мажбуриятига кўра касалга қаровчи шахслар ҳам бўлиши мумкин. Масалан, Ўзбекистон Республикасининг “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги Қонунининг 16-моддасига кўра, тиббий ёрдам тиббиёт ходимлари ва бошқа мутахассислар томонидан ҳам кўрсатилиши мумкин.

Мазкур масала 2018 йил 30 апрелдаги “Мактабгача таълим муассасаларида болаларнинг ҳаёти ва соғлиғини муҳофаза қилишни ташкил этиш тартиби тўғрисида”ги Низомда ҳам ёритилган бўлиб, унга кўра, “Мактабгача таълим муассасаси раҳбари тарбияланувчиларнинг ҳаётини муҳофаза қилиш ва соғлиғини мустаҳкамлашни ташкил этилиши учун масъул ҳисобланади [8]”.

Тиббиёт ходими ўз касбий фаолияти билан боғлиқ бўлган жиноятларда, агар Ўзбекистон Республикаси ЖК Махсус қисмининг тегишли моддасида субъектнинг алоҳида белгилари кўрсатилган бўлса, махсус субъект ҳисобланади.

Бошқача қилиб айтганда, субъектнинг умумий белгиларидан ташқари, аниқ жиноятни содир этганлик учун жиний жавобгарликка ўзга шахсларни тортиш имкониятини чекловчи алоҳида қўшимча белгиларга эга бўлган шахс жиноятнинг махсус субъекти деб эътироф этилади.

Тиббиёт ходими томонидан касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармасликнинг субъекти сифатида жиноят қонунида оқибат – шахснинг ўз касбига нисбатан бепарволиги ёки инсофсизлик билан муносабатда бўлиши туфайли касб юзасидан ўз вазифаларини бажармаганлиги ёки лозим даражада бажармаганлиги ҳамда қонун ёки махсус қоидаларга мувофиқ касалга ёрдам кўрсатиши шарт бўлган шахснинг узрли сабабсиз шундай ёрдам кўрсатмаганлиги баданга ўртача оғир ёки оғир шикаст етказилишига ёхуд одам ўлими ёнки бошқача оғир оқибатларга сабаб бўлганлиги учун жавобгарлик назарда тутилган.

Амалдаги ЖК 116-моддаси биринчи қисми бўйича жиноят субъекти 16 ёшга тўлган ақли расо касб вазифаларини лозим даражада ёки умуман бажармаган ҳар қандай касб эгаси бўлиши мумкин; ЖК 116-моддаси иккинчи қисми бўйича жиноят субъекти 16 ёшга тўлган ақли расо қонун ёки махсус қоидаларга мувофиқ касалга ёрдам кўрсатиши шарт бўлган ҳар қандай жисмоний шахс бўлиши мумкин.

Мазкур жиноятнинг субъекти махсус, кўп ҳолларда махсус ихтисослик бўйича маълумотга, яъни дипломга эга бўлиши зарур. Яъни, касб вазифасини бажармаслик субъектига хос бўлган яна бир алоҳида белги – кўп ҳолларда унда муайян ихтисосликка эга эканлигини тасдиқловчи ҳужжатнинг мавжудлигидир.

Агар шахс бирор касб билан қалбаки ҳужжат асосида фаолият олиб борса, ўзининг касбига оид зарур билимларга эга бўлмаган ҳолда ЖК 116-моддасида назарда тутилган жиноят таркиби объектив томони зарурий белгиларини содир этса, қилмиш қандай квалификация қилиниши зарур, деган савол туғилади.

Бу борада олимлар ягона фикрга эга эмаслар. Ю.А.Ждановнинг фикрига кўра, “агар шахс қалбаки ҳужжат асосида зарур билим ва кўникмага эга бўлмаган ҳолда бирор касб билан шуғулланиб, ижтимоий хавфли оқибатларнинг келиб чиқишига сабаб бўлса, унинг қилмиши жиноят ҳисобланмайди. Чунки, шахс айнан қалбаки ҳужжатлар

асосида ишлаётганлиги учун жиноят субъекти ҳисобланмайди. Фақатгина қалбаки ҳужжатлардан фойдаланганлиги учун жавобгарликка тортилиши зарур” [9].

В.Б.Малининнинг таъкидлашича эса, “агар шахнинг касб вазифасини лозим даражада бажармаслигига унинг етарли билимга эга эмаслиги сабаб бўлса, бу уни содир этилган жиноят учун жавобгарликдан озод қилишга асос бўла олмайди” [10].

Биз ҳам ушбу фикрни қўшилган ҳолда айтишимиз мумкинки, касб юзасидан ўз вазифасини бажармаган ёки лозим даражада бажармаган шахс, қалбаки ҳужжатлар асосида ушбу касбини эгаллаган бўлса ҳам унинг қилмишини ЖК 116-моддаси билан квалификация қилиниши керак, чунки, у биринчидан мазкур касбий вазифасини бажариш учун меҳнат шартномасини имзолаган, хизмат йўриқномаси билан танишган ва булар ҳақида огоҳлантирилган бўлади.

Шунингдек, унинг қалбаки ҳужжатлар асосида ишлаётганлиги шахснинг ижтимоий ҳавфлилиги юқори эканлигидан далолат беради ва унинг қилмиши ЖК 228-моддаси билан қўшимча равишда квалификация қилинади.

Тиббий фаолият билан шуғулланиш ҳуқуқига эга бўлган шахслар доираси Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари билан қатъий тартибга солинган. Ўзбекистон Республикасининг 1996 йил 29 августдаги “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги Қонунининг 41-моддасига мувофиқ, “Ўзбекистон Республикасида тиббиёт ва фармация фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқига олий ёки ўрта махсус тиббиёт ўқув юртини тамомлаганлик тўғрисида диплом олган шахслар, рўйхати Соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан белгиланадиган муайян тиббиёт ва фармация фаолияти турлари билан шуғулланиш ҳуқуқига эса диплом ва лицензия олган шахслар эга бўладилар” [7].

А.Н.Ильяшенконинг фикрича, “тиббиёт ходимларига нисбатан касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик деганда, тиббий фаолиятни (қон олиш ва қуйиш, трансплантация қилинаётган материални текшириш, барча турдаги жарроҳлик аралашувини ўтказиш ва б.қ.) амалга ошириш жараёнида риоя этилиши мажбурий бўлган расмий талабларга, кўрсатмаларга, қоидаларга, санитария-эпидемиология ва гигиена меъёрларга жавоб бермайдиган қилмишни (ҳаракат ёки ҳаракатсизлик) содир этиш тушунилади” [11].

Тиббиёт ходимлари ҳар қандай ҳолатда ҳам агар имконияти бўлса, биринчи тиббий ёрдам кўрсатишга мажбур.

Баъзи адабиётларда [12] бундай мажбурият кенг талқин қилиниб, тиббиёт ходимлари қачон ва қаерда бўлишидан қатъи назар биринчи тиббий ёрдам кўрсатишга мажбурлиги таъкидланади. Бу ҳақда Ўзбекистон Республикаси “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги Қонуннинг 30-моддасида ҳам тиббиёт ва фармация ходимларининг фуқароларга шошилинч тиббий ёрдам кўрсатишлари шартлиги белгилаб қўйилган.

Бироқ, бу фикрни инкор қилувчилар ҳам йўқ эмас. Хусусан, Ю.А.Власевнинг фикрича, “мазкур жиноят таркибининг касалнинг ёнида хизмат вазифасига боғлиқ бўлмаган сабабларга кўра бўлган ва унга ёрдам кўрсатмаган ҳар қандай тиббиёт ходимига нисбатан қўллаб бўлмайди” [13]. Муаллифнинг фикрича, агар шифокор хизмат вазифасидан бошқа вақтда касалга ёрдам кўрсатмаса, унга нисбатан ЖК 116-моддаси иккинчи қисмини қўллаш мумкин эмас.

Бизнинг фикримизча, амалдаги қонунчилик мазмунидан ҳамда суд-тергов амалиётида тўпланган тажрибадан келиб чиқиб, шуни айтиш мумкинки, ўринда тиббиёт ходимларининг касалга биринчи тиббий ёрдам кўрсатиши унинг хизмат вазифасига расмий равишда кирган ёки кирмаганлигининг аҳамияти йўқ. Яъни, тиббиёт ходими ҳар қандай ҳолатда ҳам касалга ёрдам кўрсатиш расмий жиҳатдан унинг хизмат вазифаларига кирган ёки кирмаганлигидан қатъий назар касалга биринчи тиббий ёрдам кўрсатишга мажбур ҳисобланади ва ушбу мажбуриятни бажармаслиги ЖК 116-моддасида кўзда тутилган оқибатларга сабаб бўлса, қилмиш жиноят сифатида баҳоланади.

Тиббиёт ходимлари беморларни даволаш билан боғлиқ муайян вазифалар – текшириш,

ташхис қўйиш, тегишли муолажани тайинлаш, жарроҳлик аралашувини амалга ошириш ва ҳоказоларнигина эмас, балки турли тиббий ҳужжатларни расмийлаштиришни (беморнинг амбулатория ва статсионар картасини юритиш, рецептлар ёзиб бериш, маълумотномалар, йўлланмалар бериш ва ҳоказоларни) ҳам қамраб олади.

Бундай ҳолларда тиббиёт ходими ҳуқуқий оқибатларга сабаб бўладиган, ташкилий-бошқарув ҳаракатларига яқин турадиган, яъни сиртдан мансабдор шахснинг белгиларига ўхшаш бўлган муайян ҳаракатларни бажаришига қарамай, аслида у мансабдор шахс ҳисобланмайди ва ўзининг беморларни даволаш борасидаги касбий вазифаларини бажаради.

Тиббиёт ходимлари томонидан содир этилган касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жиноятини квалификатсия қилиш учун айнан қайси касбий ёки мансаб вазифалари бузилганлигини тўғри аниқлаш талаб этилади.

Масалан, жарроҳлик бўлимининг бошлиғи беморни операция қилар экан, ўз лавозими бўйича маъмурий-ҳўжалик ёки ташкилий-бошқарув вазифаларини эмас, балки беморни даволаш борасидаги касбий вазифаларини амалга оширади. У касб юзасидан ўз вазифаларини бўлим бошлиғи сифатида эмас, балки жарроҳ сифатида лозим даражада бажармайди. Бинобарин, жиний қилмишни квалификатсия қилиш тўғрисидаги масалани ечишда айтиш шундан келиб чиқиш зарур.

Шунга қарамай, тиббиёт ходимини мансабдор шахс деб эътироф этиш ҳақидаги фикр-мулоҳазалар илгари ҳам олимлар томонидан танқид қилинган. Масалан, Г.Н.Борзенков “тиббиёт ходимлари жабрланувчи учун оғир оқибатларга сабаб бўлган ўз қилмишлари учун ЖКнинг инсон ҳаёти ва соғлиғига қарши жиноятларга доир моддаларига мувофиқ жавобгарликка тортилишлари лозим” [14], деб ҳисоблаган.

Баъзи манбаларда “шифокорлар у ёки бу муассасаларнинг хизматчилари ҳисобланадилар ва муайян лавозимларни банд этадилар, шу туфайли ҳам улар ўз касб-кори муносабати билан эмас, балки хизмат бўйича вазифаларини бажаришлари муносабати билан мансабдор шахслар деб топилишлари ва суиистеъмол учун жиний жавобгарликка тортилишлари мумкин” [15], деб таъкидланади.

Қонун ёки махсус қоидаларга мувофиқ касалга ёрдам кўрсатиш бўйича мажбуриятини бажармас экан жиноят субъекти асосий объектга зарар етказиш билан бирга касб вазифаларини амалга ошириш, масалан, тиббий хизмат ёки ёрдам кўрсатиш тартибини ҳам бузадики, ушбу соҳадаги муносабатлар мазкур жиноятнинг қўшимча объекти сифатида намоён бўлади [16].

Касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жинояти бўйича жабрланувчи фуқаролиги, миллати ва бошқа бирор-бир белгисидан қатъи назар ҳар қандай касал ёхуд тиббий ёрдамга муҳтож бўлган бошқа шахс бўлиши мумкин.

Ушбу жинояти субъектининг белгиларини аниқлашда қонун ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат билан белгиланган тиббий ёрдам кўрсатиш мажбурияти юклатилганлигини аниқлаш муҳим аҳамиятга эга.

“Касалга ёрдам кўрсатмаслик деганда, касаллиги ёки тиббий аралашув талаб қиладиган бошқа сабабларга кўра тиббий ёрдамга муҳтож шахсга, қонунга мувофиқ, бундай ёрдамни кўрсатиш мажбурий бўлгани ҳолда, тиббий ёрдамни кўрсатмаслик тушунилади” [17]. “Касалга ёрдам кўрсатмаганлик учун жавобгарлик субъектига нафақат тиббиёт ходимлари, балки касбий мажбуриятлари доирасига будай ёрдамни кўрсатиш мажбурияти киритилган бошқа шахслар ҳам киради” [18].

Юқоридагилардан хулоса қилиб, касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жинояти бўйича қўйидаги хулосаларни илгари суриш мумкин:

биринчидан, касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жинояти махсус субъектли жиноят сифатида таснифланади, яъни, Жиноят кодекси 116-моддасида назарда тутилган жиноятнинг субъекти махсус, яъни касбига кўра бирор мажбуриятни бажариши шарт бўлган (116-модда биринчи қисми) ёки қонун ёки махсус қоидаларга мувофиқ касалга ёрдам кўрсатиши шарт бўлган шахслар (116-модда иккинчи қисми) ҳисобланади;

иккинчидан, жиноят қонунида касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармасликнинг субъекти тўғрисида аниқ кўрсатма, яъни ушбу жиноят қайси соҳа вакиллари томонидан содир этилиши кўрсатилмаган. Бу ўз навбатида мазкур моддани касб мажбуриятларини лозим даражада бажармаган ҳар қандай субъектга (тиббиёт ходими, қутқарувчи, электр ходими, спорт мураббийлари, ёнғин хавфсизлиги ходими, боғча тарбиячиси, авиатсия соҳасининг мансабдор бўлмаган ходимлари, ошпаз, сартарош, газ таъминоти ходими ва б.қ.) нисбатан қўллаш имконини беради. Жиноят ҳуқуқида аналогияга йўл қўйилмаслигини ҳисобга олсак, бундай умумий тусдаги модданинг бўлиши албатта мақсадга мувофиқ бўлиб, жиноят учун жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлайди;

учинчидан, қонун ёки бошқа махсус қоидаларга асосан касалга ёрдам кўрсатиши шарт бўлганлар деганда, махсус тиббий билимга эга бўлмаган, лекин мажбуриятига кўра касалга қаровчи шахслар ҳам бўлиши мумкин, яъни тиббий ёрдам тиббиёт ходимлари ва бошқа мутахассислар томонидан ҳам кўрсатилиши мумкин;

тўртинчидан, ЖК 116-моддаси ва 207-моддаларида белгиланган жиноятлар ўртасидаги асосий тафовут жиноят субъектига бориб тақалади. Яъни, касб юзасидан ўз вазифаларини лозим даражада бажармаслик жинояти мансабдор шахслар томонидан содир этилса, ЖК 207-моддаси, мансабдор шахс бўлмаган ходимлар томонидан содир этилса, ЖК 116-моддаси билан квалификация қилинади;

бешинчидан, тиббиёт ходими ҳар қандай ҳолатда ҳам касалга ёрдам кўрсатиш расмий жиҳатдан унинг хизмат вазифаларига кирган ёки кирмаганлигидан қатъий назар касалга биринчи тиббий ёрдам кўрсатишга мажбур ҳисобланади ва ушбу мажбуриятни бажармаслиги ЖК 116-моддасида кўзда тутилган оқибатларга сабаб бўлса, қилмиш жиноят сифатида баҳоланади.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Ўзбекистон Республикаси Олий судининг 2024 йил 16 июлдаги №07/14-9743-324-сон маълумотномаси.
2. Каримов Х. Жиноятларни квалификация қилишда жиноят субъекти мезонларининг аҳамияти // Юридик фанлар ахборотномаси. Илмий-амалий ҳуқуқий журнал. – Тошкент, 2018. – №2. – Б.149-154.
3. Макаров С.Д. Квалификация соучастия в преступлении с ненадлежащим субъектом // Российский судья. – Москва, 2015. – №8. – С. 22-25.
4. Отажонов А. А. Жиноятда иштирокчилик институтининг жиноят-ҳуқуқий тартибга солиниши. Монография. – 2023. – Б. 158.
5. Курбанов М. Мансабдор шахслар жиноий жавобгарлигининг ўзига хос жиҳатлари // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили. – Тошкент, 2017. – №2. – Б.66-67.
6. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг 2019 йил 19 октябрдаги 30/16-19-2658-сонли маълумотномаси.
7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. 1996 йил, 9-сон, 128-модда.
8. Ўзбекистон Республикаси Мактабгача таълим вазирлиги ва Соғлиқни сақлаш вазирлигининг 2018 йил 30 апрелдаги 20/1, 10-ққ/1-сон “Мактабгача таълим муассасаларида болаларнинг ҳаёти ва соғлиғини муҳофаза қилишни ташкил этиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги қарори // URL: <https://lex.uz/docs/3733353>; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.05.2018 й., 10/18/3012/1219-сон.
9. Жданов Ю.А. Пускова причинность // Избранное, Ростов н/Д., 2001, Т.2. – С. 92.
10. Малинин В.Б. Причинная связь в уголовном праве. – СПб.: Восток, 2000. –С, 58.
11. Ильяшенко А. Н. Проблемные вопросы привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с заражением литса ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения медитсинским работником своих профессиональных

обязанностей // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – №2(36). – С. 13-16.

12. Комментарий к УК Российской Федерации / Под ред. А.В.Наумова. – М.: Норма, 2006. – С. 328.

13. Власев Ю.А. Уголовная ответственность за оставление в опасности: Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. 123.

14. Борзенков Г.Н. Квалификация преступлений против жизни и здоровья: Учебно-практическое пособие. – М.: «Зерсало-М», 2006. – С. 228.

15. Борчашвили И.Ш. Субъект преступления. Учебное пособие. – Алматы: Жеті-жарғы, 2007. – 96 с.

16. Мыц Я.А. Проблемы объективной стороны неоказания помощи больному // Объединенный научный журнал 2005. – №27. – С. 11-12.

17. Мыц Я.А. Неоказание помощи больному // Законность. – 2006. – №11. – С. 22-23.

18. Otajonov A. A. Legal analysis of signs participation in the crime //Право и жизнь. – 2019. – №. 1. – С. 60-65.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

КАРАКЕТОВА Дилноза Юлдашевна

Тошкент давлат юридик университети Жиноят ҳуқуқи, криминология ва коррупцияга қарши куришиш кафедраси катта ўқитувчиси,
юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
E-mail: d.yu.karaketova@gmail.com

БЕЗОРИЛИК ЖИНОЯТИ ОБЪЕКТИВ ТОМОНИ БЕЛГИЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ: ТАҲЛИЛ ВА ТАКЛИФ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): КАРАКЕТОВА Д.Ю.
Безорилик жинояти объектив томони белгиларининг ўзига хос хусусиятлари: таҳлил ва таклиф // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 52-61.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-6>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада безорилик жинояти таркиби муҳим элементларидан бири бўлган жиноят объектив томони ва унинг белгиларининг умумий тавсифи очиб берилган бўлиб, улар тўғрисидаги олимларнинг илмий қарашлари, тадқиқотлари, улар ўртасидаги ўзаро ўхшаш ва фарқли жиҳатлар ҳақида атрофлича баён қилинган. Шунингдек, жиноят объектив томонининг зарурий белгилари қиёсий таҳлил қилиниб, улардаги муаммоли жиҳатлар аниқланди ва кетма-кет тавсифлаб берилди. Ушбу мақолада асосий эътибор безорилик жинояти объектив томони умумий тавсифига қаратилган бўлиб, безорилик жинояти объектив томони белгилари инструментал ва қиёсий таҳлил қилинган. Мазкур белгиларда мавжуд муаммолар аниқланиб, уларнинг назарий ва амалий ечимлари топилган. Бундан ташқари, жиноят ҳуқуқи доктринаси ва ривожланган хорижий давлатлар жиноят қонунчилиги таҳлил этилиб, бу борада Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш бўйича аниқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: безорилик, жиноят ҳуқуқи, жамоат тартиби, жиноят таркиби, объектив томон, квалификация қилиш, қонунчиликни такомиллаштириш.

KARAKETOVA Dilnoza Yuldashevna

Senior lecturer at Tashkent State University of Law,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law
E-mail: d.yu.karaketova@gmail.com

SPECIFIC FEATURES OF THE SIGNS OF THE OBJECTIVE SIDE OF HOOLIGANISM: ANALYSIS AND SUGGESTION

ANNOTATION

This article reveals the objective side of hooliganism, which is one of the important elements of the corpus delicti, and the general characteristics of its signs, as well as describes in detail the

scientific views and research of scientists about them, the similarities and differences between them. A comparative legal analysis of the signs of the objective side of hooliganism was also carried out, their problematic sides were identified and consistently described. This article focuses on the general characteristics of the objective side of hooliganism, and the mandatory signs of the objective side of the crime are analyzed instrumentally and comparatively. The existing problems in these features have been identified, their theoretical and practical solutions have been identified and found. The doctrines of criminal law and criminal legislation of developed foreign countries were also analyzed, and on the basis of this, specific proposals and recommendations were developed to improve the criminal legislation of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: hooliganism, criminal law, public order, corpus delicti, objective side, criminal law qualification, improvement of legislation.

КАРАКЕТОВА Дилноза Юлдашевна

Старший преподаватель кафедры Уголовного право,
криминологии и противодействия коррупции
Ташкентского государственного юридического университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)
E-mail: d.yu.karaketova@gmail.com

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИЗНАКОВ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ХУЛИГАНСТВА: АНАЛИЗ И ПРЕДЛОЖЕНИЕ

АННОТАЦИЯ

В данной статье раскрывается объективная сторона хулиганства, которая является одной из важных элементов состава преступления, и общая характеристика ее признаков, а также подробно описываются научные взгляды и исследования ученых о них, сходства и различия между ними. Также был проведен сравнительно-правовой анализ признаков объективной стороны хулиганства, выявлены и последовательно описаны их проблемные стороны. В данной статье основное внимание уделяется общей характеристике объективной стороны хулиганства, а обязательные признаки объективной стороны преступления анализируются инструментально и сравнительно. Выявлены существующие проблемы в этих признаках, установлены и найдены их теоретические и практические решения. А также были проанализированы доктрины уголовного права и уголовного законодательства развитых зарубежных стран, и на основании данного выработаны конкретные предложения и рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства Республики Узбекистан.

Ключевые слова: хулиганство, уголовное право, общественный порядок, состав преступления, объективная сторона, уголовно-правовая квалификация, совершенствование законодательства.

Жиноят таркиби объектив томони шахс жиноий хулқ-атворининг ташқи белгилари мажмуини ифодалайди [1]. Бу тушунча умумий бўлиб, унда объектив томон белгилари қисқача ифодаб берилган.

Безориликнинг объектив томони белгилари ЖК 277-моддаси диспозициясида берилган. Жиноят ҳуқуқи назариясида безориликнинг объектив томони тузилишидан келиб чиқиб, жиноят таркиби объектив томони ҳақида тўрт хил ёндашув мавжуд.

И.И.Косарев безорилик ўзининг объектив томони белгиларига эга эмас, деб ҳисоблаб, бундай ёндашувни қуйидагича асослантиришга ҳаракат қилган. Биринчидан, ҳар қадай жиноят (туҳмат, қасддан одам ўлдириш ҳ.к) у ёки бу даражада жамоат тартибини бузади. Иккинчидан, аффект ҳолатида содир этилган жиноятлардан бошқа ҳар қандай

жиноятни содир этиш жамиятга нисбатан содир этилган ҳурматсизлик ҳисобланади. Учинчидан, “безорилик” деб номланувчи ҳаракатлар бошқа ҳаётга, соғлиққа, мулкка қарши жиноятлар таркибини ташкил қилади. Бошқа жиноятлар содир қилинмаса, безориликни тасаввур қилиш қийин бўлади [2].

Иккинчи гуруҳ олимлар безориликни формал таркибли жиноят, деб ҳисоблайди, яъни бу жиноят жамиятга ҳурматсизликни ифодаловчи жамоат тартиби қўпол равишда бузилган пайтдан бошлаб тамом бўлади [3].

Учинчи гуруҳ олимлар безориликни моддий таркибли жиноятлар жумласига киритиб, жамоат тартибига зарар етказилишини оқибат, деб ҳисоблайдилар. А.И.Рарог бу фикрга қарши чиқиб, жамоат тартибининг қўпол равишда бузилиши ва жамиятга ҳурматсиз муносабатда бўлиш оқибат эмас, балки, безориликнинг ижтимоий хавфлилик хусусиятини ифодаловчи белги [4] эканини асослаб берган.

Тўртинчи гуруҳдагилар безориликни муқобил таркибли жиноят деб ҳисоблаб, жамоат тартибининг қўпол бузилиши зўрлик ишлатиш (бунда шахснинг соғлиғига енгил шикаст етказилган бўлиши лозим), ўзгалар мулкига шикаст етказиш ёки нобуд қилиш (аниқ оқибат келиб чиққан бўлиши шарт) билан бирга содир этилиши мумкинлиги [5]ни таъкидлайдилар. Ушбу фикрни тўғри деб ҳисоблаймиз ва ЖК 277-моддаси диспозициясининг тузилишига кўра безориликни муқобил таркибли жиноятлар қаторига киритиш мумкин. Бу жиноят таркибига кўра жамиятда юриш-туриш қондасини қасддан менсимаслик уриш-дўппослаш ҳаракатлари билан боғлиқ ҳолда содир этилганда, жиноят натижасида оқибат келиб чиқиши талаб этилмайди. Бу ҳолда безорилик содир этилган вақтидан бошлаб тамом бўлган ҳисобланади. Жамиятда юриш-туриш қондасини қасдан менсимаслик баданга енгил шикаст етказиш, мулкни нобуд қилиш ёки шикаст етказиш каби оқибатларга сабаб бўлган безорилик моддий таркибли ҳисобланади.

Ҳар икки таркибда ҳам безорилик объектив томонининг зарурий белгиси ижтимоий хавфли қилмишнинг мавжудлигидир. Ўрганилаётган жиноятда қилмиш фақат фаол ҳаракатларда, яъни “жамиятда юриш-туриш қоидаларини қасддан менсимаслик”да ифодаланади. Безорилик ҳаракатларига: ҳақорат қилиш, бошқаларга тегажоқлик қилиш, уриш, беҳаё сўзли қўшиқларни айтиш, деворларга ёмон мазмундаги сўзларни ёзиш, жамоат жойларида ялонғоч юриш, атроф-муҳитни ифлослантириш, кўкаламзор ерларга зарар етказиш ва атрофдагиларга ўзининг устунлигини намоён қилувчи бошқа ҳаракатларни киритиш мумкин. Бу каби ҳаракатлар турли шаклларда ифодаланади, уларнинг аниқ рўйхатини бериш имкони йўқ. Муҳими, жамиятда юриш-туриш қоидаларини менсимасликда ифодаланувчи безорилик ҳаракатларининг белгиларини ажратиш олишдир.

Айрим олимлар жамиятда юриш туриш қоидаларини қасддан менсимаслик “қўпол” [6] бўлиши кераклигини айтадилар. Бу безориликнинг қуйидаги объектив белгилари: содир этилган қилмишнинг хусусияти, ҳаракатларнинг давомийлиги, уларни содир этиш жойи ва вақти, келиб чиққан оқибатлар ва бошқаларни таҳлил қилиш орқали аниқланади. Жамоат тартибининг узоқ муддат давомида бузилиши, бир қанча шахсларнинг манфаатларига зарар етказилиши, масалан, оммавий тадбирларнинг ўтказилмай қолиши, фуқароларга нисбатан қўполлик, шилқимлик қилиш, жамоат тартибининг қўпол равишда бузилиши ҳисобланади [7; 12]. Лекин “қўпол”ликни жамиятда юриш-туриш қоидаларини менсимасликнинг зарурий белгиси сифатида кўрсатилиши тўғри эмас. Чунки “қўпол” деган тушунча баҳоловчи хусусиятга эга бўлиб, суд-тергов амалиётида тушунмовчиликларни келтириб чиқариши мумкин. Шунингдек, биз томонимиздан ўрганилган суд ҳукмларининг (310та) бирортасида “жамиятда юриш туриш қоидаларини қўпол равишда менсимаслик” деган жумла ишлатилмаган.

Сабаби бир қилмиш айрим вазиятда “қўпол” деб топилиши, бошқа вазиятда эса “қўпол” деб топилмаслиги мумкин. И.И.Косарев ҳам жамоат тартибини “қўпол” бузишни “қўпол бўлмаган” бузишдан фарқлаш мумкин эмас [8] лигини айтади.

Жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимаслик барча томонидан тан олинган хулқ-атвор қоидаларини менсимаслик, бошқаларни ҳурмат қилмаслик, бошқаларга нисбатан устунлигини ошкора намойиш қилишда ифодаланади. Атрофдагиларнинг фикрини менсимаслик, бошқаларнинг огоҳлантиришига эътибор қилмаслик ёки бундай огоҳлантиришдан сўнг тажовузкорликни янада ошириш жамиятга нисбатан ҳурматсизликни ифодалайди [9]. Бундай ҳурматсизлик аниқ, яъни ошкора, айбдорнинг ўзида ва безорилик натижасида жабр кўрганларда, шунингдек, бу ҳолатнинг гувоҳи бўлганларда ҳеч қандай шубҳа туғдирмаслиги лозим. Бироқ бундан безорилик жамоат жойида ва жамоа олдида, яъни вазиятни кузатиб турган бошқа шахслар кўз ўнгида содир этилиши лозим, деган хулоса келиб чиқмаслиги керак.

Аммо қатор олимлар безориликнинг зарурий белгиси сифатида унинг жамоат жойида содир этилган бўлиши шартлигини кўрсатадилар [10]. Биз безориликда жиноят содир этилган жой қилмишнинг квалификациясига таъсир қилмайди, бундан ташқари безориликнинг зарурий белгиси эмаслиги [11]ни таъкидловчи олимларнинг фикрига қўшилаемиз. Чунки ЖК 277-моддаси диспозициясида жиноят содир этиш жойи зарурий белги сифатида кўрсатилмаган. Иккинчидан, суд-тергов ходимлари қилмишни безорилик, деб топишда жиноят содир этилган жойдан қатъи назар, фақат жиноят қонунида белгиланган субъектив ва объектив белгиларга асосланадилар. Безориликнинг жамоат тартиби сақланиши лозим бўлган барча жойда содир этилиши мумкин [12]лигини таъкидлаган тадқиқотчиларнинг фикри ҳам асосли эмас.

Жиноят ҳуқуқига оид адабиётлар, шунингдек, суд-тергов амалиётида ошкораликни безориликнинг зарурий белгисига киритиш масаласида ягона фикр мавжуд эмас. Ошкоралик белгиси жиноят содир этилаётган вақтда бошқа шахсларнинг ҳам воқеа жойида бўлиши кераклигини билдиради. М.Х.Рустамбаев ошкораликни безориликнинг зарурий белгиси, деб билиб, жамиятга ҳурматсизлик омма олдида амалга оширилган бўлиши керак. Одам йўқ, ҳеч ким бўлмаган жойда жиний ҳаракатларнинг содир этилиши безорилик эмас, бошқа жиноят сифатида квалификация қилинади [13], дейди.

Жамиятда юриш-туриш қоидаларини менсимасликда ифодаланувчи ҳаракатлар кўп ҳолларда ошкора содир этилади, чунки безорининг жамоат жойида, бошқа шахсларнинг кўз ўнгида жамиятга нисбатан ҳурматсизлигини ифода қилиши ва жамоат тартибини бузиши осонроқ бўлади. Бу каби вазиятларда безори кўпинча низо келтириб чиқаришга ҳаракат қилади. Аммо безори ошкора бўлмаган ҳаракатлари билан ҳам жамоат тартибини бузиши ва жамиятга нисбатан ҳурматсиз муносабатда бўлиши мумкин, масалан, хиёбонлардаги гуллар майсаларни пайхон қилиш, тўсиқларни бузишга қаратилган ҳаракатлар ҳам жамиятга ҳурматсизликни ифодалайди.

М.А.Утанов ошкоралик белгисига қарши чиқиб, безори ўз ҳаракатларини бошқа шахсларнинг иштирокисиз ҳам содир этиши мумкин, дейди. Бунга ҳеч ким йўқ жойда шахсни уриш-дўппослаш, ҳақорат қилиш, аёл кишига нисбатан уятсиз-бузуқ ҳаракатлар қилиш, телефон орқали уятсиз сўзларни айтиб ҳақорат қилиш, шунга ўхшаш хатларни юбориш кабиларни киритади [14]. Телефон ёки хат орқали бировни ҳақорат қилиш каби ҳаракатларнинг муаллиф томонидан безорилик сифатида баҳоланишини тўғри эмас, деб ҳисоблаймиз. Бу ҳолатда жамоат тартиби, яъни жамиятда ўрнатилган юриш-туриш, одоб-ахлоқ, урф-одат нормалари бузилмайди, балки, шахснинг шаъни-қадр қимматини ҳимоя қилиш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларга зарар етказилади.

Юқоридаги фикрларга асослансак, ошкоралик белгиси жиноят содир этишда бошқа шахсларнинг иштироки билан бевосита боғлиқдир. Мазкур жиноятда безори кўпинча бошқаларнинг кўз ўнгида жамиятга нисбатан ўзининг ҳурматсизлигини ифодаласа-да, ҳар доим ҳам бошқаларнинг бўлиши талаб қилинавермайди [15]. Шунингдек, безорилик ҳеч ким бўлмаган вақтда уйда, подъездда, ҳовлида, хиёбонда ҳам содир этилиши мумкин. Бундай вазиятларда безорилик ошкоралик белгисига эга бўлмайди. Ҳатто, содир этилгандан сўнг бошқа шахсларга маълум бўлган безорилик ҳаракатларини ҳам ошкора деб бўлмайди.

Безориликка ўхшаш ҳар бир вазиятда нафақат айбдорнинг ҳаракатлари, балки, жабрланувчининг хулқ-атвори ҳам ҳисобга олиниши лозим. Агар ўртадаги келишмовчиликнинг сабабчиси жабрланувчи бўлган ёки айбдор жабрланувчини олдиндан ёмон кўрган бўлса, унинг ҳаракатлари безорилик ёки безорилик оқибатида содир этилган бошқа жиноят сифатида квалификация қилиниши мумкин эмас. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2004 йил 24 сентябрдаги “Қасддан одам ўлдиришга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги қарорида: “Безорилик оқибатида қасддан одам ўлдириш жиноятини ўзаро жанжал ёки урушиш оқибатида содир этилган қотилликдан (ЖК 97-м., 1-қ.) фарқлаш учун уруш-жанжал ташаббускори ким эканлигини, низо одам ўлдиришда баҳона сифатида фойдаланиш мақсадида айбдор томонидан атайлаб уюштирилган-уюштирилмаганлигини аниқлаш лозим. Агар уруш-жанжал жабрланувчи томонидан бошланган бўлса ёки низога унинг ғайриҳуқуқий хулқ-атвори сабаб бўлса, айбдор безорилик оқибатида одам ўлдириш жинояти учун жавобгар бўлмайди” [16], дейилган.

С.В.Бородиннинг қилмишни безорилик оқибатида содир этилган, деб топиш учун “айбдор шахсни бу жиноятнинг “ташаббускори” ёки “фаол тарафи” эканлиги муҳим эмас, балки бунда айбдорнинг жиноят содир этиш мотиви муҳимдир” [17], деган фикри асослидир.

Безориликнинг объектив томони жамоат тартибини бузувчи ҳаракатларни содир этиш ва жамиятга нисбатан очикдан-очик ҳурматсизликда намоён бўлади. Ўз мазмунига кўра безорилик ҳаракатлари оқибатида нафақат жамоат тартиби, балки, фуқароларнинг соғлиғи, жисмоний дахлсизлиги ва мулкӣ ҳуқуқларига ҳам зарар етказилади. Жамоат тартибини бузиш шахсга зўрлик ишлатиш, уриш дўппослаш ёки ўзганинг мулкига шикаст етказиш ёхуд нобуд қилиш билан боғлиқ ҳолда содир этилганида безорилик таркибини ташкил қилади (ЖК 277-м. 1-қ.). Бу ҳаракатлар ўз хусусиятига кўра жамиятга нисбатан очикдан-очик ҳурматсизликни, ўзига ёки бошқаларга аниқ ва ошкора ҳолда умум томонидан тан олинган хулқ-атвор, ахлоқ қоидаларига эътибор бермасликда ифодаланади. Бу қилмишлар оқибатида баданга шикаст етказилган ёки мулк нобуд қилинган ёхуд унга шикаст етказилган бўлиши шарт, яъни жиноий оқибат талаб этилади. В.И.Ткаченконинг фикрича, безорилик жамоат тартиби қўпол равишда бузилган пайтдан тамом бўлган ҳисобланади. Бундай ҳаракатлар зўрлик ишлатиб содир этилган безориликда аҳамиятга эга бўлади, агар безорилик ўзганинг мулкни нобуд қилиш ёки шикаст етказишга сабаб бўлса, қилмиш ва оқибат ўртасида сабабий боғланиш мавжудлиги аниқланиши лозим [18].

Безорилик объектив томони белгиларидан яна бири унинг зўрлик ишлатиб содир этилишидир. Зўрлик ишлатаётган шахс жамиятда ўрнатилган юриш-туриш қоидаларини қасддан менсимайди. Шунинг учун безориликда ишлатилган зўрлик шахсга қарши жиноятларнинг объектив белгиларига ўхшашдир.

А.В.Иващенко қонун чиқарувчи “зўрлик” деганда жисмоний зўрликни назарда тутишини таъкидлайди. Зўрлик ишлатиш билан қўрқитилса, яъни руҳий зўрлик мавжуд бўлса, безориликнинг таркиби мавжуд бўлмайди ва қилмиш ЖКнинг бошқа нормаси билан квалификация қилиниши зарур [19], дейди. Безориликда ишлатиладиган зўрлик тушунчасига бундай ёндашув айрим олимларнинг эътирозига сабаб бўлиб, улар ҳар қандай зўрлик жабрланувчига руҳий азоб беришини [20] айтадилар. А.А.Отажоновнинг фикрича, зўрлик инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари бузилишига сабаб бўлувчи бир ёки бир гуруҳ шахслар томонидан руҳий ёки жисмоний таъсир кўрсатишдир [21].

Безориликда ишлатиладиган зўрликни тўғри баҳолаш учун унинг турларини кўриб чиқиш зарур. ЖК айрим нормаларида зўрликнинг: зўрлик, соғлиқ ёки ҳаёт учун хавфли бўлган зўрлик, ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик турлари назарда тутилган. Безорилик содир этилганида зўрликнинг юқорида келтирилган барча турлари бир пайтда ишлатилиши мумкин. Биз ўрганган жиноят ишларининг 92 фоизда қилмиш уриш-дўппослаш ва баданга шикаст етказишда ифодаланувчи ҳаракатлар орқали содир этилган.

Безориликда ишлатиладиган зўрликнинг биринчи тури уриш-дўппослашдир. Унинг зарурий белгиси баданга шикаст етмайди, яъни шахснинг жисмоний дахлсизлигига зарар етади. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2002 йил 14 майдаги “Безориликка оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги қарорида уриш-дўппослашга айбдор томонидан жамиятда юриш-туриш қоидаларини қасддан бузиб, шахснинг баданига шикаст етказмаган ҳолда бир неча зарба бериш [22], деб тушунтириш берилган. ЖК ушбу нормасига берилган илмий шарҳларда ҳам уриш-дўппослаш тушунчасига айнан шундай изоҳ берилган [23]. Ўзбекистон Республикаси юридик энциклопедиясига кўра “дўппослаш – уч ёки ундан ортиқ марта шахсга зарба бериш [24]”.

Мазкур фикрларга асосланадиган бўлсак, агар безори жамиятда юриш-туриш қоидаларини қасддан менсимасдан жабрланувчига бир марта зарба берса ва бунинг натижасида баданга шикаст етмаса, қилмиш қандай квалификация қилинади? деган савол туғилади. Қилмишни жиноий безорилик деб топиш учун бир неча бор зарба берилган, яъни жабрланувчи дўппосланган бўлиши керак, маъмурий жавобгарликка сабаб бўлувчи майда безориликнинг объектив томонида “уриш” ҳаракатларини назарда тутилмаган.

Шу сабабли ЖК 277-моддаси 1-қисмидаги “уриш-дўппослаш” тушунчаси ўрнига “дўппослаш” тушунчасини қолдириш мақсадга мувофиқдир. Бу биринчи навбатда, ЖК ўзбек ва рус тилларидаги матнини бир хилда ифодаланишини таъминлайди, чунки ЖК рус тилидаги матнида “уриш-дўппослаш” эмас, “побои”, яъни “дўппослаш” деб берилган. Иккинчидан, “баданга шикаст етказилишига сабаб бўлмаган уриш”нинг майда безорилик доирасига киритилиши безориликнинг бу шакли учун МЖТК 183-моддасида жавобгарлик белгиланишига асос бўлади.

Безориликни содир этишда соғлиқ учун хавфли бўлган ва ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик ишлатилади. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1999 йил 30 апрелдаги “Ўзгалар мулкини ўғирлик, талончилик, ва босқинчилик билан талон-торож қилиш жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги қарорига кўра, соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик ишлатиш деганда, жабрланувчига соғлиғининг бузилишига сабаб бўлган тан жароҳати етказиш ёки шундай тан жароҳати етказиш хавфини туғдирувчи ҳаракатлар (чаккага, қуёш чигалига уриш ва ҳ.қ.) тушунилади.

Ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик ишлатиш деганда, баданга енгил шикаст етказиш тушунилиши лозим. Бундай зўрлик жабрланувчига жисмоний азоб берувчи ёки унинг эркинлигини чеклаб қўювчи ҳаракатларда ифодаланиши мумкин” [25].

Қилмишни ЖК 277-м. 1-қ. билан квалификация қилиш учун айбдор ишлатган зўрлик ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаслиги, яъни баданга енгил шикаст етказилиши лозим. Баданга шикаст етказиш деганда, инсон органлари ёки организми тўқималари анатомик тўқислиги ёки улар физиологик функциясининг ташқи таъсир оқибатида бузилиши тушунилмоғи лозим [26]. “Баданга шикаст етказиш деб – инсон танасининг бирон-бир аъзосига муайян даражада тан жароҳати етказишни тушунмоқ лозим, яъни етказилган тан жароҳати натижасида шахс соғлиғининг йўқолиши, ёки аъзоларидан ажралиши, ёхуд аъзолари сақланиб қолса-да, уларнинг ўз фаолиятини йўқотиши ёки баданнинг анатомик бутунлигининг бузилиши ёхуд меҳнат қобилиятининг маълум даражада йўқотиш ҳоллари ёки ҳомиланинг тушишини тушунмоқ керак” [27]. ЖК 109-моддаси мазмунига кўра: шахс соғлиғини қисқа муддат ёмонлашувига ёки меҳнат қобилиятини унча узоқ бўлмаган муддатга йўқолишига олиб келмаган (109-м. 1-қ.) енгил шикаст, шунингдек, соғлиғининг бузилишига соғлиқнинг қисқа вақт, яъни олти кундан ортиқ, аммо йигирма бир кундан кўп бўлмаган муддатга ёмонлашувига ёки умумий меҳнат қобилиятининг унча узоқ бўлмаган муддатга йўқотилишига сабаб бўлган енгил шикаст (ЖК 109-м. 2-қ.) назарда тутилган.

Демак, ЖК 277-м. 1-қисмидаги енгил шикаст ЖК 109-моддасида назарда тутилган енгил шикастнинг ҳар икки турини ҳам қамраб олади. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Безориликка оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги

қарорида ҳам шахснинг баданига етказилган тан жароҳати унинг соғлиғи бузилишига олиб келган-келмаганлигининг аҳамияти йўқлиги белгиланган [28]. Лекин соғлиқнинг бузилишига сабаб бўлган енгил шикаст, соғлиқнинг бузилишига сабаб бўлмаган енгил шикастга нисбатан ижтимоий хавфлироқдир. Ҳатто қонун чиқарувчи томонидан ЖК 109-моддаси 1-қисмида соғлиқнинг бузилишига сабаб бўлмаган енгил шикаст учун маъмурий жавобгарлик белгиланишини, ушбу модданинг 2-қисмида эса соғлиқнинг бузилишига сабаб бўлган енгил шикаст етказганлик тўғридан-тўғри жиноий жавобгарликка сабаб бўлиши назарда тутилган. Биз томонимиздан ўрганилган 310 та суд ҳукмининг бирортасида безорилик натижасида соғлиқнинг бузилишига сабаб бўлмаган енгил шикаст ЖК 277-моддаси 1-қисми билан квалификация қилинмаган. Бу каби қилмишлар амалиётда майда безорилик сифатида баҳоланада ва биз ҳам уни тўғри, деб ҳисоблаймиз. Шу сабабли, ЖК 277-моддасидаги “баданга енгил шикаст етказиш” жумласидан олдин “соғлиқнинг бузилишига сабаб бўлган” жумлани киритилиши тўғри бўлар эди.

Безориликда ишлатилган соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик баданга ўртача шикаст етишига сабаб бўлса, қилмиш ЖК 277-моддаси 2-қисми “а” банди билан квалификация қилинади. Агар безориликда ишлатилган ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик натижасида жабрланувчининг ўлими юз берса ёки баданга оғир шикаст етса, қилмиш ЖК 97-моддаси 2-қисми “л” банди ёхуд ЖК 104-моддаси 2-қисми “е” банди билан квалификация қилинади.

Безорилик оқибатида ўзга шахсларнинг мулки нобуд бўлиши ёки унга шикаст етказилиши мумкин. Қонунда безориликнинг предмети ўзганинг мулки бўлишини белгилаб қўйилган. Ўзганинг мулкни нобуд қилиш ёки унга шикаст етказиш билан қўрқитиш орқали жамоат тартибини қўпол равишда бузиш жиноят ҳисобланмайди. Жиноят қонунида безорилик оқибатида мулкни нобуд қилиш ёки унга шикаст етказиш анча миқдорни, яъни базавий ҳисоблаш миқдорининг юз бараваридан уч юз бараваригача бўлган миқдорни ташкил этиши кераклиги белгиланган.

Ўзганинг мулкни нобуд қилиш деганда, унинг яроқсиз ҳолга келтирилиши, мулкка шикаст етказиш деганда, унга жинояткорона муносабат натижасида мулкнинг хўжалик мақсадларида фойдаланиш хусусиятларини вақтинча ёки қисман йўқотиши, аммо уни тиклаш ва келажақда бирор тарзда фойдаланиш мумкинлиги тушунилади [29].

Лекин айрим олимлар безорилик жамоат тартибига тажовуз қилувчи жиноят эканидан келиб чиқиб, жамоат тартибининг бузилганлик даражаси мулккий зарарга бевосита боғлиқ эмаслигини таъкидлайди. Уларнинг фикрича, ўзганинг мулкни нобуд қилиш ёки шикаст етказиш билан қўрқитилса, шунингдек, етказилган зарар анча миқдорни ташкил этмаган бўлсада, жамоат тартибини қўпол равишда бузилиши ҳам безорилик таркибини ташкил қилиши лозим [30], мулккий зарарнинг йўқлиги жамоат тартиби бузилмаганини билдирмайди [31]. М.А.Утанов эса, безорилик ҳаракатларида ўзганинг мулкни нобуд қилиш ёки шикаст етказишга уринишни безорилик жиноятига суиқасд [14], деб квалификация қилган.

Мулккий зарар етказиш билан боғлиқ бўлган безорилик ҳаракатларини бу каби квалификация қилинишига қуйидаги асосларга кўра қўшилмаймиз: 1) ЖК 277-моддаси тузилишига кўра мулкни нобуд қилиш ёки унга шикаст етказиш анча миқдорни ташкил қилиши лозим; 2) ушбу норма диспозициясида мулкни нобуд қилиш ёки унга шикаст етказиш билан қўрқитиш безориликнинг белгиси сифатида назарда тутилмаган; 3) безорилик келиб чиққан оқибатга қараб квалификация қилинади. Агар безорилик натижасида ЖК 277-моддасида назарда тутилган оқибатлар келиб чиқмаса, қилмиш унга суиқасд эмас, балки, майда безорилик сифатида МЖТК183-моддаси квалификация қилиниши керак.

Шунингдек, ЖК 277-моддаси 1-қисми диспозициясида ўлдириш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш ҳаракатлари назарда тутилмаган, ЖК 277-моддаси 2-қисми “в” бандида эса совуқ қурол ёки кишининг соғлиғига шикаст етказиши мумкин бўлган нарсаларни (қурол сифатида) намоиш қилиб, уларни қўллаш билан қўрқитиб ёхуд

қўллаб содир этилган безорилик учун жавобгарлик белгиланган. Лекин жамиятда юриш туриш қоидаларини қасддан менсимасдан ҳеч қандай қуролни қўлламаган ҳолда ўлдириш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитишда ифодаланган ҳаракат учун жавобгарлик белгиланмаган. Амалиёт ходимлари ўртасида ўтказилган сўровда иштирок этганларнинг 95 фоизи амалдаги жиноят қонунида безориликнинг ушбу тури учун жавобгарлик белгиланмагани туфайли бу каби қилмишлар майда безорилик ва ЖК 112-моддаси билан, агар безориликнинг бошқа аломатлари бўлмаса, жиноятлар жами сифатида квалификация қилинишини айтганлар.

Кўплаб давлатлар жиноят қонунчилигида айнан зўрлик ишлатиш билан қўрқитиб содир этилган безорилик учун жавобгарлик мавжуд. Жумладан, Қозоғистон Республикаси ЖК 257-моддаси, Беларусь Республикаси ЖК 333-моддасида “зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш”да ифодаланувчи безорилик учун жавобгарлик назарда тутилган. Юқоридагиларни эътиборга олиб, ЖК 277-моддаси 1-қисмини “ўлдириш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш”, деган жумла билан тўлдиришни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

ЖК 277-м. диспозициясини таҳлил қилиш безорилик объектив томонининг қуйидаги белгиларини ажратиш имконини берди: оддий зарурий белги (жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимаслик), мураккаб зарурий белги (уриш-дўппослаш, баданга шикаст етказиш, мулкни нобуд қилиш ёки унга шикаст етказиш). Безориликнинг иккинчи белгисида қонунда кўрсатилган ҳолатлардан бири ёки бир нечтаси бир пайтда мавжуд бўлиши мумкин. Безорилик объектив томонининг оддий ва мураккаб белгиларини қуйидаги шаклларга ажратдик:

- 1) жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимасликнинг уриш-дўппослаш билан боғлиқ ҳолда содир этилиши;
 - 2) жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимасликнинг баданга шикаст етказиш билан боғлиқ ҳолда содир этилиши;
 - 3) жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимасликнинг мулкни нобуд қилиш билан боғлиқ ҳолда содир этилиши;
 - 4) жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимасликнинг мулкни нобуд қилиш ва баданга шикаст етказиш билан боғлиқ ҳолда содир этилиши;
 - 5) жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимасликнинг мулкни нобуд қилиш ва уриш-дўппослаш билан боғлиқ ҳолда содир этилиши;
 - 6) жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимасликнинг мулкни нобуд қилиш, уриш-дўппослаш ва баданга шикаст етказиш билан боғлиқ ҳолда содир этилиши.
- Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, юқорида кўрсатилган ҳолатлар билан қамраб олинмаган ҳаракатлар жиноий безорилик сифатида баҳоланиши мумкин эмас.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм: Дарслик (Тўлдирилган ва қайта ишланган иккинчи нашри)/Р. Кабулов, АА Отажонов ва бошқ. //Т.: Ўзбекистан Республикаси ИИВ Академияси. – 2012. – Т. 482.
2. Косарев И.И. Хулиганство и хулиганские побуждения как уголовно-правовой феномен: Автореф... канд. юрид. наук: 12.00.08. - М.: РГБ, 2012. -С. 19. // URL: <https://www.dissercat.com/content/khuliganstvo-i-khuliganskie-pobuzhdeniya-kak-ugolovno-pravovoi-fenomen>
3. Борисов С.В. Хулиганство: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Дис... канд. юрид. наук: 12.00.08. - М.: РГБ, 2005. -С. 85. // URL: <https://www.dissercat.com/content/khuliganstvo-ugolovno-pravovoi-i-kriminologicheskii-aspekt>
4. Рапог А.И. Субъективная сторона и квалификация преступлений. –М., 2001. – С.37. // URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie40198.html>
5. Зарубин В. Спорные вопросы субъективной стороны хулиганства // Уголовное право, 2001. – №3. – С.13. // URL: <https://lawlibrary.ru/article1117188.html>

6. Утанов М.А. Проблемы борьбы с хулиганством. Монография. –Алматы: Аян Эдет, 1998. – С. 33-34.
7. Отажонов А. А. Жиноят кодекси Махсус қисмида иштирокчиликда содир этилган жиноятлар учун жавобгарликни такомиллаштириш //Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари ахборотномаси.-Тошкент. – 2015. – Т. 1. – С. 21.
8. Косарев И.И. Хулиганство и хулиганские побуждения как уголовно-правовой феномен: Автореф... канд. юрид. наук: 12.00.08. - М.: РГБ, 2012. –С. 19. // URL: <https://www.dissercat.com/content/khuliganstvo-i-khuliganskie-pobuzhdeniya-kak-ugolovno-pravovoi-fenomen>
9. Уголовное право. Особенная часть. Т.2 / Под ред. Л.Д. Гаухмана, СВ. Максимова. – М., 1999. – С. 36. // URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie22062.html>
10. Аметов А.Ж. Безориликнинг ижтимоий хавфлилиги // “Жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. -Тошкент: ТДЮИ, 2011 –Б. 314.
11. Зарубин В.И. Уголовная ответственность за хулиганство: Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. –С.54-55. // URL: <https://www.dissercat.com/content/ugolovnaya-otvetstvennost-za-khuliganstvo>
12. Отажонов А.А. Гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддалар билан қонунга хилоф равишда муомала қилишдан иборат жиноятлар. – Т., 2013. – Б. 5.
13. Рустамбаев М. Х., Отажонов А. А. ва бошқ. Ўзбекистон Республикаси жиноят ҳуқуқи курси. I том. Умумий қисм. Жиноят тўғрисида таълимот Дарслик //Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, Миллия гвардия Ҳарбий-техник институти. – 2018. – Т. 648.
14. Утанов М.А. Проблемы борьбы с хулиганством. Автореф. дис. ... к.ю.н. – Тошкент, 1998. –С. 20.
15. Есина Л.А. Квалификация хулиганства и иных преступлений, совершенных из хулиганских побуждений(уголовно-правовые и криминологические аспекты): Автореф... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2011. – С. 15. // URL: <https://www.dissercat.com/content/kvalifikatsiya-khuliganstva-i-inykh-prestuplenii-sovershennykh-iz-khuliganskikh-pobuzhdenii>
16. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами. 1991-2006, 2-жилд. – Тошкент: “O‘qituvchi” НМИУ, 2007. – Б. 110.
17. Бородин СВ. Преступления против жизни - М.: Юристъ, 2000. – С. 149. // URL: <https://e.lanbook.com/book/146208>
18. Ткаченко В.И. Преступления против общественной безопасности // Уголовное парво Российской Федерации. Особенная часть. –М, 2019. – С. 264. // URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie45760.html>
19. Иващенко А. В. Насилие и уголовный закон // Социально-правовые проблемы борьбы с насилием: межвуз. сб. науч. тр. – Омск, 1996. – С. 28-39.
20. Сердюк А.В. О понятие насилия в уголовном праве // Актуальные проблемы обеспечения безопасности личности, общества и государства в современных условиях // Сборник материалов научно-практической конференции. 26 апреля 2011 г. Уфа. Т.2. – С.150. // URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie42034.html>
21. Otajonov A. A. Legal analysis of signs participation in the crime //Право и жизнь. – 2019. – №. 1. – С. 60-65.
22. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами. 1991-2006, 2-жилд. – Тошкент: “O‘qituvchi” НМИУ, 2007. – Б. 110.
23. Рустамбоев М.Х. Ўзбекистон Республикаси ЖКга шарҳлар (Махсус қисм) – Т.6 “ILM ZIYO”, 2016. – С. 816. // URL: <https://library-tsul.uz/uzbekiston-respublikasining-zhinoyat-kodeksiga-shar-mahsus-ism-rustamboev-m-h-2016/>
24. Ўзбекистон юридик энциклопедияси / Нашр учун масъул Р.А.Мухитдинов ва бошқ.; масъул муҳаррир Н.Тойчиев. –Тошкент: Адолат, 2010. – Б. 142. // URL: <https://library-tsul.uz/uzbekiston-yuridik-entsiklopediyasi-2009/>

25. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами. 1991-2006, 1-жилд. – Тошкент: “O‘qituvchi” НМИУ, 2007. – Б. 222. // URL: <https://lex.uz/docs/1448644>

26. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Баданга қасддан шикаст етказишга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги 2007 йил 27 июндаги 6-сон қарори // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг ахборотномаси. 2007 йил № 3. – Б. 3. // URL: <https://lex.uz/docs/1592419>

27. Бакунов П. Қасддан баданга оғир шикаст етказиш жинояти. Ўқув қўлланма / Масъул муҳаррир ю.ф.н., доц. М.Усмоналиев – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2010. – Б. 7.

28. Ўзбекистон Республикаси Олий суди қарорлари тўплами, 1991-2006. 2-жилд. – Т.: “O‘qituvchi”, 2007. – Б. 110. // URL: <https://lex.uz/docs/1452654>

29. Жиноят ҳуқуқи: Олий ўқув юртларининг ҳуқуқшунослик мутахассислиги бўйича таълим олаётган талабалари учун/ М.Х.Рустамбоев, Ф.Тохиров, А.К.Эркаходжаев; Ҳ.Б.Бобоев таҳрири остида. Масъул муҳаррир Й.М.Каракетов. – Тошкент: “Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси” нашриёт уйи. – 1998. Б. 238-239.

30. Криволапов Г.Г. Преступления против общественной безопасности // Уголовное право. Часть Общая. Часть Особенная / Под ред. Н.И.Ветрова. – М., 2001. – С.454.

31. Шинкарук В.М. Ответственность за хулиганство в Российском уголовном праве: Дис... канд. юрид. наук: 2002. – С. 84. // URL: <https://www.dissercat.com/content/otvetstvennost-za-khuliganstvo-v-rossiiskom-ugolovnom-prave>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

TOSHEVA Maftuna Anvar qizi

Mehnat va ijtimoiy munosabatlar Akademiyasining katta-o'qituvchisi,
Toshkent davlat yuridik universiteti tayanch doktoranti (PhD)

Email: maftunaaslonova@gmail.com

QO'SHMACHILIK QILISH YOKI FOHISHAXONA SAQLASH JINOYATINING JINOYAT-HUQUQIY JIHLTLARI

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): TOSHEVA M.A.
Qo'shmachilik qilish yoki fohishaxona saqlash jinoyatining jinoyat-huquqiy jihatlari// Юрист
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) B. 62-68.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-7>

ANNOTATSIYA

Fohishaxona tashkil qilish va saqlash, qo'shmachilik qilish jinoyatlari O'zbekiston Respublikasida jiddiy ijtimoiy muammo hisoblanadi. Ushbu jinoyatlar jinoyat kodeksining 131-moddasida belgilangan bo'lib, jamiyatning turli sohalariga salbiy ta'sir ko'rsatadi. Muallif, bu jinoyatlar jamiyatga salbiy ta'sir ko'rsatib, axloqiy qadriyatlarning buzilishiga va jinoyatchilikning oshishiga olib kelishini ta'kidlaydi. Ushbu jinoyatlar jinsiy yo'l bilan yuqadigan kasalliklarning tarqalishiga, oilaviy muhitning buzilishiga, va yashirin iqtisodiyotning rivojlanishiga sabab bo'lib, sog'liqni saqlash va iqtisodiy muammolarni keltirib chiqaradi. Maqola jinoyat-huquqiy jihatlarni o'rganib, qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlashning obyektiv va subyektiv tomonlari, uning xavfliligi va jamiyatga yetkazadigan zararlari haqida batafsil ma'lumot beradi.

Kalit so'zlar: Qo'shmachilik, fohishaxona saqlash, Jinoyat kodeksining 131-moddasi, axloqiy buzilish, jinsiy yo'l bilan yuqadigan infeksiyalar, jinoyatning subyektiv tomonlari, jinoyatning obyektiv tomonlari, odam savdosi, jinsiy ekspluatatsiya.

TOSHEVA Maftuna

Senior Lecturer at the Academy of Labor and Social Relations,
PhD student at Tashkent State University of Law

Email: maftunaaslonova@gmail.com

CRIMINAL ASPECTS OF THE CRIMES OF PANDERING OR MAINTAINING BROTHELS

ANNOTATION

Crimes related to the organization and maintenance of brothels, as well as pandering, are serious social problems in the Republic of Uzbekistan. These crimes are provided for under Article 131 of the Criminal Code and have a negative impact on various sectors of society. The author emphasizes that these crimes negatively affect society by leading to the destruction of moral values and an increase in crime rates. These crimes contribute to the spread of sexually transmitted infections, the breakdown of family structures, and the development of the shadow economy, causing problems in the healthcare and economic sectors. The article examines the

criminal-law aspects, the objective and subjective sides of pandering and maintaining brothels, their dangers, and the harm they cause to society.

Keywords: Pandering, brothel maintenance, Article 131 of Criminal code, moral degradation, sexually transmitted infections, subjective elements of crime, objective elements of crime, human trafficking, sexual exploitation.

ТОШЕВА Мафтуна Анваровна

Старший преподаватель Академии труда и социальных отношений, Докторант (PhD) Ташкентского государственного юридического университета

Email: maftunaaslonova@gmail.com

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕСТУПЛЕНИЯ СВОДНИЧЕСТВО ИЛИ СОДЕРЖАНИЕ ПРИТОНОВ

АННОТАЦИЯ

Преступления, связанные с организацией и содержанием притонов, а также сводничество, являются серьезной социальной проблемой в Республике Узбекистан. Эти преступления предусмотрены статьей 131 Уголовного кодекса и оказывают негативное влияние на различные сферы общества. Автор подчеркивает, что эти преступления негативно влияют на общество, приводя к разрушению моральных ценностей и росту преступности. Эти преступления способствуют распространению инфекций, передающихся половым путем, разрушению семейного уклада и развитию теневой экономики, вызывая проблемы в сфере здравоохранения и экономики. Статья изучает уголовно-правовые аспекты, объективные и субъективные стороны сводничества и содержания притонов, их опасность и вред, наносимый обществу.

Ключевые слова: Сводничество, содержание притонов, статья 131 Уголовного кодекса, моральное разложение, инфекции, передающиеся половым путем, субъективные элементы преступления, объективные элементы преступления, торговля людьми, сексуальная эксплуатация.

Fohishaxona tashkil qilish va saqlash, shuningdek, qo'shmachilik qilish jinoyatlari jamiyatning barqarorligiga jiddiy tahdid soladi. Ushbu jinoyatlar:

Oilaviy muhitga zarar yetkazadi: Jinsiy xizmatlar ko'rsatish faoliyati ko'pincha oilalarni buzadi, er-xotinlar orasida ishonchsizlik va nizolarni kuchaytiradi. Bu esa oilaviy muhitga salbiy ta'sir ko'rsatadi.

Jamiyatda axloqiy qadriyatlarni buzadi: Fohishalik va qo'shmachilik kabi jinoyatlar jamiyatda axloqiy qadriyatlarning buzilishiga olib keladi. Bu jinoyatlar jamiyat a'zolari orasida noto'g'ri axloqiy me'yorlarni shakllantiradi.

Jinoyatchilikning oshishiga olib keladi: Fohishalik va qo'shmachilik bilan shug'ullanish ko'pincha boshqa jinoyatlar, masalan, odam savdosi, narkotik moddalar savdosi va boshqa huquqbuzarliklar bilan bog'liq bo'ladi. Bu esa jamiyatda umumiy jinoyatchilikning oshishiga sabab bo'ladi [1, B.197].

Bundan tashqari, fohishaxona tashkil qilish va saqlash, qo'shmachilik qilish jinoyatlari sog'liqni saqlash sohasida ham jiddiy muammolarni keltirib chiqaradi: jinsiy yo'l bilan yuqadigan kasalliklarning tarqalishiga, ya'ni fohishalik faoliyati jinsiy yo'l bilan yuqadigan kasalliklarning keng tarqalishiga olib keladi. Bu kasalliklar, masalan, OIV/OITS, sifilis, gonoreya va boshqa infeksiyalar odamlar orasida tez tarqaladi. Shuningdek, fohishalik bilan shug'ullanuvchi ayollar ko'pincha reproduktiv salomatlik muammolariga duch kelishadi. Ular o'z vaqtida tibbiy yordam olish imkoniyatiga ega bo'lmaganligi sababli, sog'liq muammolari og'irlashadi. Bundan tashqari, fohishalik faoliyati bilan shug'ullanuvchi shaxslar ko'pincha ruhiy va psixologik salomatlik muammolariga duch kelishadi. Bu muammolar ular orasida depressiya, stress va boshqa

psixologik kasalliklarni keltirib chiqaradi.

Shuni alohida ta'kidlash kerakki, fohishaxona tashkil qilish va saqlash, qo'shmachilik qilish jinoyatlari iqtisodiy muammolarni ham keltirib chiqaradi. Ushbu jinoyatlar yashirin iqtisodiyotning rivojlanishiga olib keladi. Fohishalik faoliyati qonuniy bo'lmaganligi sababli, bu faoliyatdan olinadigan daromad soliq to'lovlaridan chetda qoladi. Bu esa davlat budjetiga salbiy ta'sir ko'rsatadi. Ko'plab ayollar va qizlar iqtisodiy qiyinchiliklar yoki ish topa olmaslik sababli fohishalik bilan shug'ullanishga majbur bo'lishadi. Bu esa ishsizlik va kambag'allik darajasining oshishiga olib keladi. Shuni alohida e'tirof etish kerakki, fohishalik va qo'shmachilik jinoyatlari bilan kurashish uchun davlat ko'p mablag' sarflaydi. Bu mablag'lar huquqni muhofaza qilish organlari faoliyatiga, sog'liqni saqlash xizmatlariga va ijtimoiy himoya dasturlariga sarflanadi.

Fohishaxona tashkil qilish va saqlash, qo'shmachilik qilish jinoyatlari huquqiy va ijtimoiy adolatsizlikni kuchaytiradi. Fohishalik faoliyati ko'pincha odam savdosi va majburiy mehnat bilan bog'liq bo'ladi. Jinoyatchilar ayollarni aldab yoki majburlab jinsiy xizmatlar ko'rsatishga majbur qilishadi. Bu esa odamlarning huquqlarini buzadi va adolatsizlikni kuchaytiradi. Fohishalik bilan shug'ullanuvchi shaxslar ko'pincha qonuniy himoyaga ega bo'lmaydi. Ular huquq-tartibot organlaridan qo'rqib, o'zlariga zarar yetkazgan jinoyatchilarga qarshi chora ko'ra olmaydilar.

O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksiga muvofiq, qo'shmachilik qilish yoki fohishaxona saqlash jinoiy qilmish sanaladi. Fohishalik bilan shug'ullanganlik uchun Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksning 190-moddasiga ko'ra, ma'muriy javobgarlik o'rnatilgan. Fohishalik – pul yoki boshqa moddiy foyda evaziga jinsiy xizmat ko'rsatadigan faoliyatdir. Bu munosabatlar odatda shaxsiy hissiyotlardan yiroq bo'lib, ko'pincha begona odamlar bilan amalga oshiriladi va muntazam ravishda takrorlanadi. Yani, bu ish tizimli tarzda davom ettiriladi va xizmatlar uchun haq olinadi. Niyozova S.S fohishalikning ijtimoiy xavfliligini e'tiborga olib, mazkur qilmishni O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksida jinoyat sifatida mustahkamlanishi maqsadga muvofiqligini ilgari suradi [2, B.160]. Misol uchun, Buxoroda 2017-yil OITS bilan kasallangan fohisha ayol qariyb 4 yil davomida kasallikni qasddan qirqqa yaqin erkaklarga yuqtirib kelgan, achinarlisi ushbu erkaklar ayollariga ham ushbu kasallikni yuqtirgan [3].

O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksining 131-moddasida nazarda tutilgan qo'shmachilik qilish yoki fohishaxona saqlash jinoyatining *bevosita obyekti* – ijtimoiy axloq normalarini ta'minlovchi ijtimoiy munosabatlar hisoblanadi [4, B.243]. L.M. Prozumentov fohishalikka jalb qilish jinoyatining asosiy bevosita obyekti jamiyat odob-axloqidir, bu jamiyatda hukmron bo'lgan qarashlar tizimi va pul mukofoti evaziga ko'ngilli ravishda muntazam jinsiy xizmatlar ko'rsatishni me'yoriy baholashdan iborat qismidir [5, B.505] deb tushuntiradi. M.X. Rustambaev “qo'shmachilik qilish - g'arazli yoki boshqa past niyatlarni ko'zlab, manfaatdor shaxslarga jinsiy aloqa qilish yohud jinsiy ehtiyojlarni g'ayritabiiy qondirish uchun jinsiy aloqa sheriklarini topishda yordam ko'rsatishdan iborat” [6, B.182] deb tushuntiradi. Yuqoridagilarni inobatga olib, ko'rib chiqilayotgan jinoyatning qo'shimcha bevosita obyekti – insonlarning sog'lig'ini ta'minlovchi ijtimoiy munosabatlar deyish mumkin.

Shunday ekan, qo'shmachilik qilish jinoyatining *obyektiv tomondan*: qo'shmachilik qilish, fohishaxona tashkil qilish va saqlashda ifodalanadi, ya'ni bu harakatlar: vositachilik qilish, mijozlarni ta'minlash, xizmatlarni uyushtirish harakatlari orqali amalga oshiriladi. Qo'shmachilik qilish jinoyati jinsiy xizmatlar ko'rsatish uchun mijozlar va fohishalar orasida vositachilik qilishni anglatadi. Bu vositachilik orqali mijozlar va fohishalar orasida aloqa o'rnatiladi va jinsiy xizmatlar ko'rsatilishi ta'minlanadi. Mijozlarni ta'minlash: Qo'shmachilar mijozlarga fohishalarni tanishtiradilar va ularning jinsiy xizmatlardan foydalanishini ta'minlaydilar. Qo'shmachilar jinsiy xizmatlar ko'rsatilishini uyushtiradilar, ya'ni mijozlar va fohishalar orasidagi uchrashuvlarni tashkil etadilar, bu jarayonni boshqaradilar.

Fohishaxona tashkil qilish deganda, jinsiy xizmatlar ko'rsatish uchun joy ajratish, ushbu faoliyatni boshqarish va tashkil etish tushuniladi. Bu joylar kvartira, uy, mehmonxona xonasi yoki boshqa turdagi binolar bo'lishi mumkin. *Fohishaxona saqlash* esa, tashkil qilingan fohishaxonani boshqarish, uning faoliyatini ta'minlash va bu joyda jinsiy xizmatlar ko'rsatishni davom ettirish tushuniladi.

Ushbu moddada nazarda tutilgan jinoyatning *subyektiv tomonlarini* aniqlashga yordam beruvchi muhim huquqiy asosdir. A.A. Otajonov “jinoyatning subyektiv tomoni – jinoyat qonunida jinoyat sifatida nazarda tutilgan, aybdorning o‘zi sodir etgan ijtimoiy xavfli qilmishiga ruhiy munosabati bo‘lib, uning aybi, motivi, maqsadi va his-tuyg‘usini ifodalaydi” [7, B.145] deb tushuntiradi. Demak, jinoyatning subyektiv tomoni deganda, jinoyatni sodir etgan shaxsning ichki psixologik holati va niyati tushuniladi. Jinoyatning subyektiv tomoni jinoyatni sodir etuvchi shaxsning ichki niyatlari, motivlari va maqsadlari bilan bog‘liq. Jinoyatning subyektiv tomoni shaxsning qasdi, uning jinoyatni sodir etishga nisbatan ruhiy munosabati orqali aniqlanadi.

Qo‘shmachilik qilish va fohishaxona saqlash jinoyatining subyektiv tomoni faqat to‘g‘ri qasd bilan sodir etilishida, ya‘ni shaxs qilmishining ijtimoiy xavfliligini anglaydi va shu kabi harakalar sodir etishni xohlaydi. Jinoyatni sodir etuvchi shaxs fohishaxona tashkil qilish yoki saqlash, qo‘shmachilik qilish harakatlarini bevosita amalga oshirishga qaror qiladi. Bu holatda shaxs o‘zining harakatlari va ularning oqibatlarini anglaydi va buni amalga oshirishni istaydi. Masalan, bir shaxs ataylab jinsiy xizmatlar ko‘rsatish uchun joy tashkil qiladi va bu joyda jinsiy xizmatlar ko‘rsatilishini boshqaradi. A.A. Otajonov mazkur qilmishni jinoyat deb topishda subyektiv tomonning motivi muhim rol o‘ynashini, g‘arazli va past niyatlardan boshqa motivlarda yoki maqsadlarda sodir etilishi jinoyatni kvalifikatsiyasiga ta‘sir ko‘rsatmasligini tushuntiradi [8, B.247]. G‘arazli niyat – moddiy yoki boshqa ko‘rinishdagi manfaatni ko‘zlansa, boshqa past niyatlarda esa – jabrlanuvchi yoki boshqa shaxslarni kamsitish, ulardan o‘ch olish, xo‘rlash yoki boshqa niyatlarda aks etadi.

Fohishaxona tashkil qilish va saqlash, qo‘shmachilik qilish jinoyatlari ko‘pincha moddiy manfaat olish maqsadida sodir etiladi. Jinoyatchi jinsiy xizmatlar ko‘rsatishdan foyda ko‘rishni maqsad qiladi. Ba‘zi holatlarda jinoyatchi o‘zining ijtimoiy holatini yaxshilash yoki yuqori mavqeega ega bo‘lish maqsadida bunday jinoyatlarni sodir etishi mumkin.

O.A. Petryanina qo‘shmachilik qilish yoki fohishaxona saqlash jinoyat sodir etishda asosiy motiv sifatida, g‘arazli niyatda noqonuniy boyish, boshqalar hisobidan har qanday moddiy foyda olish istagida ifodalangan shaxsiy manfaatdir deb tushuntiradi. Quyidagi obyektiv omillar g‘arazli motivlarini ko‘rsatadi: uchinchi shaxslar tomonidan fohishalikdan foydalanishning o‘ta yuqori rentabellik darajasi; jalb etish va majburlash usullari; tashkil etishning tabiati va usullari; uyning mavjudligi; bu fakti boshqalardan yashirish, ya‘ni massaj saloni, eskort xizmatlari, saunalar, mehmonxonalar va boshqalar sifatida niqoblash; jinoiy faoliyatning ushbu sohasini tashkil etish uchun katta moddiy xarajatlar; joylarning doimiy o‘zgarishi; jinsiy xizmatlar ko‘rsatuvchi shaxslar ro‘yxatini yangilash va boshqalar [9, B.22-23].

Yuqoridagilarni hisobga olib aytish kerakki, jinoyatni sodir etuvchi shaxsning asosiy maqsadi jinsiy xizmatlar ko‘rsatilishini tashkil etish va boshqarish hisoblanadi. Bu maqsad shaxsning o‘zining yoki boshqalarning moddiy manfaatlarini ta‘minlash uchun amalga oshiriladi. Qo‘shmachilik qilish jinoyatining maqsadi mijozlarni jinsiy xizmatlar bilan ta‘minlash va bu xizmatlar uchun vositachilik qilishdir.

Shaxs o‘zining harakatlarini va bu harakatlarning oqibatlarini to‘liq anglaydi. Bu anglash orqali shaxs jinoyatni sodir etish jarayonida uning harakatlari qanday oqibatlarga olib kelishini biladi. Fohishaxona tashkil qilish va saqlash, qo‘shmachilik qilish jinoyatlarini amalga oshirayotgan shaxs o‘z harakatlarining qonunga xilof ekanini va bu harakatlar jinsiy ekspluatatsiya, odam savdosi kabi salbiy oqibatlarga olib kelishini anglab turadi.

Ta‘kidlash kerakki, shaxsning jinoyatni sodir etish niyati uning harakatlariga qasd qilganligini anglatadi. Fohishaxona tashkil qilish va saqlash yoki qo‘shmachilik qilishda shaxsning asosiy niyati jinsiy xizmatlar ko‘rsatilishini tashkil etish va boshqarish, yoki mijozlar va fohishalar o‘rtasida vositachilik qilishdir.

O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat qonuniga ko‘ra, ko‘rilayotgan jinoyatning subyeksi 16 yoshga to‘lgan har qanday aqli raso shaxs hisoblanadi. Biroq, shuni aytish kerakki, fohishaxonalarga tashrif buyuradigan shaxslar jinoiy javobgarlikka tortilmaydi [10, B.183]. Rossiya Federatsiyasi Jinoyat qonunchiligiga ko‘ra, voyaga yetmagan shaxsni, uning voyaga yetmaganligini bilgan holda, fohishalikka jalb qilgan yoki fohishalikni davom ettirishga majburlash jinoyatining subyeksi 18yoshga to‘lgan aqli raso shaxs [11, B.336] hisoblanadi.

Jinoyat kodeksining 131-moddasining 3-qismi og'irlashtiruvchi holatni ham o'rnatadi. Agar jinoyat bir guruh shaxslar tomonidan oldindan kelishilgan holda sodir etilgan bo'lsa, bu holat jinoyatning og'irlik darajasini oshiradi hamda mazkur qism bilan qilmish kvalifikatsiya qilinadi.

Agar qo'shmachilik qilish yoki fohishaxona saqlash jinoyati voyaga yetmagan shaxsni jalb qilib yoki takroran, xavfli retsdivist yoki ilgari JKning 135-, 137-moddalarida o'rnatilgan jinoyatlarni sodir etgan shaxs tomonidan; uyushgan guruh yoki uning manfaatlarini ko'zlab sodir etgan bo'lsa, jinoyatni og'irlashtiruvchi holatlar hisoblanib, JKning 131-moddasi 4-qismi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Yuqoridagilarga asoslangan holda aytish kerakki, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi fohishalikga majburlash qilmishi uchun javobgarlikni belgilamaydi, hamda mazkur harakatlar o'g'irlashtiruvchi holat ham sanalmaydi. Misol uchun, Urganchda qizlarni fohishalik qilishga majburlagan shaxslar [12] 5.5 yilga qamalganini ko'rishimiz mumkin.

Kurilova E.N. "Qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlash jinoyatida voyaga yetmaganlarni fohishalik shaklida jinsiy ekspluatatsiya qiluvchi shaxslarning tipologiyasini aniqladi: «tashkilotchi» – voyaga yetmaganlarni fohishalik bilan shug'ullanishga jalb qilish uchun faol ekspluatatsiya qiluvchi, shu jumladan ushbu faoliyat uchun tashkilotlangan guruh yoki jinoyat uyushmasi tuzgan, iqtisodiy jihatdan himoyasiz bolalar va o'smirlarning iqtisodiy qaramligini suiste'mol qilib, moddiy foyda olish maqsadida rahbarlik qiluvchi shaxs; «bog'lovchi figura» – bu shaxs turi ziddiyatli axloqiy qarashlarga ega bo'lib, jamiyat qoidalariga nisbatan yengil fikrlilik bilan munosabatda bo'ladi; «potentsial xaridor» – voyaga yetmaganlarning fohishalik bilan shug'ullanishidan foydalanib, jinsiy xizmatlarni sotib oluvchi shaxs" [13, B.18] turlariga ajratadi.

Statistik tahlillarga ko'ra, 2021, 2022 va 2023-yillarda qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlash jinoyatlari bo'yicha qayd etilgan holatlarning 54 foizi ayollar tomonidan sodir etilgan [14]. Ko'pgina ayollar iqtisodiy qiyinchiliklar sababli qo'shmachilik qilish yoki fohishaxona saqlashga majbur bo'lishgan. Ularning aksariyati kambag'al oilalardan chiqqan yoki ish topishda qiyinchiliklarga duch kelgan. Ba'zi ayollar esa psixologik travmalar (masalan, jinsiy zo'ravonlik) yoki ruhiy salomatlik muammolarini boshdan kechirgan shaxslardir, bu esa ularni jinoyat sodir etishga moyil qiladi. Bu ayollar ko'pincha ta'lim va kasbiy imkoniyatlardan cheklangan shaxslar bo'ladi.

JK ning 131-moddasi bo'yicha "Qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlash" jinoyatining 2021, 2022 va 2023-yillardagi statistikalariga ko'ra, jinoyatchi shaxslarning yoshi ushbu jinoyatni sodir etgan boshqa jinoyatchilardan sezilarli darajada farq qiladi. Masalan, 2021-yilda 911 ta qo'shmachilik va fohishaxona saqlash jinoyati sodir etilgan bo'lib, ularning 48 foizini 31-49 yoshli "o'rta yoshli" shaxslar, 27 foizini 50-55 yosh va 60 yoshdan oshgan "katta yoshli" shaxslar, va 26 foizini 18-30 yoshdagi shaxslar sodir etgan.

Bu jinoyatlarning soni keyingi yillarda oshib borgan: 2022-yilda 1204 ta, 2023-yilda esa 1494 ta jinoyat qayd etilgan. Shu bilan birga, jinoyatchi shaxslarning yosh guruhlari ham o'sib borgan. 2023-yilda "yoshlar" tomonidan sodir etilgan jinoyatlar umumiy jinoyatlarning 30 foizini, "o'rta yoshli" shaxslar tomonidan 43 foizini, va "katta yoshli" shaxslar tomonidan 27 foizini tashkil etgan [15].

Ushbu tahlil shuni ko'rsatadiki, "o'rta yoshli" shaxslar, ya'ni 31-49 yoshdagi insonlar, qo'shmachilik va fohishaxona saqlash jinoyatlarini eng ko'p sodir etishadi. Bu yoshdagi jinoyatchilar hayotiy tajribaga ega bo'lib, ko'pincha ijtimoiy va professional jihatdan faol hisoblanadi. Ular jinoyatlarni puxta rejalashtirgan holda amalga oshiradi va jinoyat sodir etishda tizimli yondashib, muhim detallarni hisobga olishadi.

Qo'shmachilik va fohishaxona saqlash jinoyatlari bir qator iqtisodiy, ijtimoiy, huquqiy va axloqiy-psixologik omillar tufayli yuzaga keladi. Iqtisodiy sabablarni ko'rib chiqsak, ko'plab jinoyatchilar kambag'allik va ish topishdagi qiyinchiliklar tufayli fohishaxona saqlash yoki qo'shmachilik bilan shug'ullanishga majbur bo'lishadi. Ular bu faoliyat orqali tez va katta daromad olish umidida bo'lishadi. Fohishaxona saqlash va qo'shmachilik yuqori daromad keltirishi sababli, ayrim jinoyatchilar bu sohada ishlashga intiladi. Bundan tashqari, mamlakatdagi iqtisodiy tengsizlik va moliyaviy qiyinchiliklar ham bu jinoyatlarni sodir etishga sabab bo'lishi

mumkin.

Huquqiy jihatdan esa, fohishaxona saqlash va qo'shmachilik faoliyatini samarali nazorat qilish va oldini olish uchun yetarli qonunlar va qoidalar yo'qligi yoki mavjud qonunlarning samarali ijro etilmasligi bu jinoyatlarning ko'payishiga olib keladi. Shuningdek, huquqni muhofaza qilish organlari va boshqa davlat organlaridagi korrupsiya ham bu faoliyatlarining yashirin va xavfsiz amalga oshirilishiga imkon yaratadi.

Ijtimoiy omillar orasida ta'lim darajasining pastligi va jinsiy tarbiya yetishmasligi odamlarni qo'shmachilik yoki fohishaxona saqlash faoliyatiga jalb qilishi mumkin. Shuningdek, oiladagi zo'ravonlik, e'tiborsizlik va boshqa ijtimoiy muammolar bu jinoyatlarning sodir etilishiga sabab bo'ladi. Ko'plab qo'shmachilik va fohishaxona saqlash bilan shug'ullangan ayollar notinch oilalardan chiqqan yoki to'liqsiz oilalarda, o'gay ota yoki o'gay onaning tarbiyasida o'sgan bo'lib, bu omillar ularning jinoyatga qo'l urishiga sabab bo'lgan. Jamiyatda, ommaviy axborot vositalarida va internetda jinsiy axloq me'yorlarining buzilishi va jinsiy erkinlikning targ'ib qilinishi ham bu jinoyatlarning ko'payishiga hissa qo'shadi.

Qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlash jinoyatini umumiy profilaktika chora-tadbirlar tizimi quyidagilarni o'z ichiga oladi: hodisa sifatidagi fohishaxona saqlash va qo'shmachilik qilish jinoyatining sabablarini aniqlash va o'rganish chora-tadbirlari; mazkur jinoyatlarni muayyan jinoyatlar (retsitiv jinoyatchilik, ichkilikbozlik bilan bog'liq jinoyatchilik va hokazolarning) oldini olish chora-tadbirlar; fohishaxona saqlash va qo'shmachilik qilish jinoyatiga imkoniyat yaratuvchi shart-sharoitni aniqlash va bartaraf etish chora-tadbirlari. Bundan tashqari, ijtimoiy-iqtisodiy, ijtimoiy-madaniy, mafkuraviy, tashkiliy, huquqiy, texnikaviy va boshqa chora-tadbirlar kiradi [16, B.176]

Petryanina O.A. 1) aholining turmush darajasini ish bilan ta'minlash va daromadlarni oshirish yo'li bilan yaxshilash; 2) kichik yoshdagi bolalari bor ayollarning ish bilan ta'minlanishi masalalari bo'yicha ijtimoiy va iqtisodiy dasturlarni ishlab chiqish va amalga oshirish; 3) yolg'iz onalarga, ko'p bolali oilalarga va yosh oilalarga ijtimoiy to'lovlarni oshirish [17, B.27] orqali fohishalik bilan bog'liq jinoyatlarni umumijtimoiy oldini olish choralar deb hisoblaydi.

Shuningdek, aytish kerakki, qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlash jinoyatlarini oldini olish uchun maxsus choralar qo'llanilishi lozim. Bu choralar jinoyatchilarni hayot tarzini aniqlash, tekshirish va o'rganishga, shuningdek, ushbu jinoyatlarni sodir etishi mumkin bo'lgan shaxslarga tarbiyaviy ta'sir ko'rsatishga qaratilgan bo'lib, mavjud noqonuniy qadriyatlarni yo'q qilish maqsadida amalga oshiriladi. Bu maqsadga erishish uchun faol madaniy, ma'rifiy va tarbiyaviy ishlarni amalga oshirish zarur.

Xulosa qilib, ta'kidlash kerakki, fohishaxona tashkil qilish va qo'shmachilik qilish O'zbekiston Respublikasida jiddiy ijtimoiy muammo sifatida e'tirof etiladi. Ushbu jinoyatlar jamiyatda axloqiy qadriyatlarni buzadi, jinoyatchilik darajasini oshiradi va turli sohalarga, xususan, sog'liqni saqlash hamda iqtisodiyotga salbiy ta'sir ko'rsatadi. Jinoyat kodeksining 131-moddasiga ko'ra, ushbu jinoyatlar jinoiy javobgarlikka tortiladi. Biroq, maqolada ta'kidlanishicha, O'zbekiston qonunchiligi bu jinoyatlarning ayrim qirralarini, masalan, fohishalikga majburlashni yetarli darajada qamrab olmagan. Shu sababli, ushbu jinoyatlar bilan kurashishda huquqiy choralarning yanada takomillashtirilishi zarur. Shuningdek, o'rganilgan jinoyatning qo'shimcha bevosita obyekti deb – insonlarning sog'lig'ini ta'minlovchi ijtimoiy munosabatlar deb hisoblash mumkin.

Bundan tashqari, qo'shmachilik qilish va fohishaxona saqlash jinoyatlarini samarali ravishda oldini olish uchun kompleks yondashuv talab etiladi. Bunga iqtisodiy, ijtimoiy, huquqiy va axloqiy-psixologik omillarni o'rganish va ularga qarshi choralar ko'rish kiradi. Iqtisodiy tengsizlik va kambag'allik kabi omillar bu jinoyatlarga turtki bo'lsa, ta'lim va jinsiy tarbiya yetishmasligi ham ularni kuchaytiradi. Shuningdek, huquqiy tizimdagi kamchiliklar va korrupsiya bu jinoyatlarning oldini olishga to'sqinlik qiladi. Ushbu jinoyatlar bilan shug'ullangan shaxslar ko'pincha notinch va to'liqsiz oilalardan chiqqan bo'lib, ularning hayot tarzini o'rganish va ularga tarbiyaviy ta'sir ko'rsatish zarur. Bu jarayonni amalga oshirish uchun faol madaniy, ma'rifiy va tarbiyaviy ishlarni olib borish, shuningdek, ijtimoiy-iqtisodiy dasturlarni ishlab chiqish va amalga oshirish muhimdir.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Jinoyat huquqi. Maxsus qism: Darslik. Qayta ishlangan va to'ldirilgan ikkinchi nashri / Sh.T.Ikramov, R.Kabulov, A.Otajonov va boshqalar: Mas'ul muharrir Sh.T.Ikramov. -T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2016. B-197.
2. Niyozova S.S. Axloqqa qarshi qaratilgan jinoyatlarning jinoyat-huquqiy va kriminologik jihatlari: Monografiya. // Mas'ul muhar: yu.fan.dok., professor G.Z.To'laganova. B-160.
3. Otajonov, A. A. (2015). Legal characteristics of incitement under the criminal legislation of the Republic of Uzbekistan. *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, (10), 138.
4. Отажонов А.А. Жиноятда иштирокчилик институтининг жиноят-ҳуқуқий тартибга солиниши. Монография. – 2023. – 248 б.
5. Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / под общ. ред. Л.М. Прокументова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2019. – С-505.
6. Rustambaev M.X. O'zbekisiston Respublikasining Jinoyat kodeksiga sharxlar. Maxsus qism 2-tom / M.Rustambaev. – Toshkent: "Yuridik adabiyotlar publish", 2021. – B-182.
7. O'zbekiston Respublikasi jinoyat huquqi kursi. Besh tomli. 1-tom. Jinoyat to'g'risida ta'limot. Darslik / M.X.Rustambaev, A.Otajonov va boshq. -T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2018. – B-145.
8. Otajonov A.A. Shaxsga qarshi jinoyatlar: O'quv qo'llanma. – T.: TDYU nashriyoti, 2024. – B-247
9. Петрянина О.А. Проституция как сфера теневой экономики: уголовно-правовой анализ, квалификация, причины и предупреждение. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород – 2013. С 22-23.
10. Rustambaev M.X. O'zbekisiston Respublikasining Jinoyat kodeksiga sharxlar. Maxsus qism 2-tom / M.Rustambaev. – Toshkent: "Yuridik adabiyotlar publish", 2021. – B-183.
11. Кочой С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: Учебник. Краткий курс. — М., 2009. – С-336.
12. URL:<https://daryo.uz/2014/11/03/urganchda-qizlarni-fohishalik-qilishga-majburlagan-uch-ayol-55-yilga-ozodlikdan-mahrum-qilindi>.
13. Курилова Е.Н. "Сексуальная эксплуатация несовершеннолетних, занимающихся проституцией: уголовно-правовые и криминологические аспекты"/ дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург 2017. С-18.
14. O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasining 16/2-100088/24 sonli xati. Bosh prokuratura tomonidan 2020-2024 yillarda respublika hududida sodir etilgan axloqqa qarshi jinoyatlar to'g'risida tahliliy ma'lumot.
15. O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasining 16/2-100088/24 sonli xati. Bosh prokuratura tomonidan 2020-2024 yillarda respublika hududida sodir etilgan axloqqa qarshi jinoyatlar to'g'risida tahliliy ma'lumot.
16. Niyozova. S.S. Axloqqa qarshi qaratilgan jinoyatlarning jinoyat-huquqiy va kriminologik jihatlari: Monografiya. // Mas'ul muhar: yu.fan.dok., professor G.Z.To'laganova. B-176.
17. Петрянина О.А. Проституция как сфера теневой экономики: уголовно-правовой анализ, квалификация, причины и предупреждение. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород – 2013. С-27.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ

ИМОМНАЗАРОВ Алишер Хасанович
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза
қилиш академияси мустақил изланувчиси (PhD)
E-mail: i.alisher1982@mail.ru

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА КЎЗДАН КЕЧИРИШ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР ҚОНУНЧИЛИГИ ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ИМОМНАЗАРОВ А.Х.
Жиноят процессида кўздан кечириш: Ўзбекистон ва хорижий мамлакатлар қонунчилиги
қиёсий-ҳуқуқий таҳлили // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. №
4 (2024) Б. 69-78.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-8>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақола хорижий мамлакатлар қонунчилигида кўздан кечириш билан боғлиқ нормаларни таҳлил қилишга бағишланган. Муаллиф Россия Федерацияси, Қозоғистон, Япония, Германия ва Хитой каби давлатларнинг жиноят-процессуал кодексларида кўздан кечириш тергов ҳаракатига оид нормаларни ўрганиб чиққан. Таҳлил натижасида аниқланишича, кўпгина давлатларда кўздан кечириш гувоҳлантириш, эксгумация, тинтув каби бошқа тергов ҳаракатлари билан бирга тартибга солинган. Шунингдек, кўздан кечириш турлари Ўзбекистон қонунчилигидагига нисбатан камроқ эканлиги қайд этилган. Муҳим жиҳатлардан бири сифатида турар жойда кўздан кечириш ўтказиш учун суд санкцияси талаб этилиши келтирилган. Мақолада хорижий тажрибани ўрганиш асосида Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексига бир қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар илгари сурилган. Жумладан, қўшимча ва қайта кўздан кечириш, ашёвий далилларни кўздан кечириш ва сақлаш каби янги нормаларни киритиш таклиф этилган.

Калит сўзлар: кўздан кечириш, тергов ҳаракати, хорижий тажриба, жиноят процесси, қиёсий таҳлил, суд санкцияси, ашёвий далил.

ИМОМНАЗАРОВ Alisher
Researcher (PhD) of the Law Enforcement
Academy of the Republic of Uzbekistan
E-mail: i.alisher1982@mail.ru

INSPECTION IN CRIMINAL PROCEDURE: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF LEGISLATION IN UZBEKISTAN AND FOREIGN COUNTRIES

ANNOTATION

This article is devoted to the analysis of norms related to inspection in the legislation of foreign countries. The author has studied the norms concerning the investigative action of inspection in the criminal procedure codes of countries such as the Russian Federation, Kazakhstan, Japan, Germany, and China. The analysis reveals that in many countries, inspection is regulated along with other investigative actions such as examination, exhumation, and search. It is also noted that the types of inspection in foreign legislation are less diverse than in the legislation of Uzbekistan. An important aspect highlighted is the requirement of judicial sanction for conducting inspections in residential premises. Based on the study of foreign experience, the article proposes a number of amendments and additions to the Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan. In particular, it is suggested to introduce new norms such as additional and repeated inspection, inspection and storage of material evidence.

Keywords: inspection, investigative action, foreign experience, criminal procedure, comparative analysis, judicial sanction, material evidence.

ИМОМНАЗАРОВ Алишер Хасанович

Независимый исследователь (PhD)

Правоохранительной академии Республики Узбекистан

E-mail: i.alisher1982@mail.ru

ОСМОТР В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена анализу норм, связанных с осмотром в законодательстве зарубежных стран. Автор изучил нормы, касающиеся следственного действия осмотра в уголовно-процессуальных кодексах таких стран, как Российская Федерация, Казахстан, Япония, Германия и Китай. В результате анализа выявлено, что во многих странах осмотр регулируется вместе с такими следственными действиями, как освидетельствование, эксгумация, обыск. Также отмечено, что виды осмотра в зарубежном законодательстве менее разнообразны, чем в законодательстве Узбекистана. Важным аспектом выделено требование судебной санкции для проведения осмотра в жилом помещении. В статье на основе изучения зарубежного опыта выдвинут ряд предложений по внесению изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан. В частности, предложено ввести новые нормы, такие как дополнительный и повторный осмотр, осмотр и хранение вещественных доказательств.

Ключевые слова: осмотр, следственное действие, зарубежный опыт, уголовный процесс, сравнительный анализ, судебная санкция, вещественное доказательство.

Хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиётини миллий қонунчилик билан солиштириш ҳар қандай соҳани ривожлантиришнинг муҳим омили саналади. Кўздан кечириш тергов ҳаракати бўйича кўплаб таърифлар асосан МДХ давлатлари қонунчилиги, назария ва амалиётига тааллуқлидир. Уларни қуйида кўриб чиқамиз.

К.А.Бегалиев ва В.И.Поповларнинг фикрича “ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечиришнинг умумий назарияси қуйидаги муҳим элементларни ўз ичига олади:

- 1) ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечиришни ташкил этиш;
- 2) далилларга асосланган ахборотнинг моддий манбаларини қидириш тизими;
- 3) ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш орқали асл ҳолатни моделлаштириш ва жиноятчининг юз тузилиши шакллантириш тизими;

4) ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш асосида тўпланган маълумотлар асосида тезкорлик билан муҳим изларни топишни ташкиллаштириш тизими” [1, Б.63].

А.А.Топорков ва В.А.Обрасов фикрича кўздан кечириш тергов ҳаракати жиноий ишлар бўйича моддий объектларни терговчининг ҳис-туйғу органлари, шунингдек, воситалар ва экспериментал усуллар билан объектнинг белгиларини бевосита идрок этиш орқали кўздан кечирадиган тергов ҳаракатларидан биридир” [2, Б.177].

А.Я.Гинзбург ва А.Р.Белкин эса “Кўздан кечириш терговчи томонидан ўтказиладиган тергов ҳаракати бўлиб, у йўқлигида ўша ерда жиноят содир этилганлиги ёки у ҳақидаги хабарни олган суриштирувчи ёки суриштирув органининг катта ходими олиб борадиган ҳаракатдир” деб фикр билдирган [3, Б.85].

Юқоридаги батафсил таърифга қарамасдан, бизнинг фикримизча, кўздан кечириш тергов ҳаракати моҳияти тўлиқлигича ошкор этилмаса ҳам, бу ҳаракатни ўтказишга ваколатли бўлган шахсларнинг доирасини билиб олиш қийин эмас. Бизнингча, “кўздан кечириш” тергов ҳаракатининг тўлиқ ва аниқ мазмунига А.Н.Гусаков ва А.А.Флюшенка томонидан таъриф берилганлигини кўришимиз мумкин. Уларнинг фикрича “Кўздан кечириш ҳаракати қонунда белгиланган шахслар иштирокида терговчи томонидан ўтказиладиган, воқеа ҳолатини, изларни, моддий далилларни ва иш учун аҳамиятга эга бўлган бошқа тафсилотларни аниқлаш, моддий объектларни ҳолати, хусусияти, белгиларини бевосита англашга, қайд этишга, баҳолашга қаратилган тергов ҳаракатидир” [4, Б.35].

Бошқа бир қанча мамлакатлар, жумладан, АҚШ, Франция, Ҳиндистон, Қозоғистон, Британия ва бошқаларда кўздан кечириш тергов ҳаракатининг гувоҳлантириш ва бошқа тергов ҳаракатлари билан умумлашган таърифини учратишимиз мумкин. Айрим давлатларда эса, фақатгина кўздан кечириш тергов ҳаракати қонуний таърифи эмас, балки унинг вазифалари, мақсадлари ҳамда турларида ҳам баъзи фарқлар мавжуд. Масалан, баъзи мамлакатлар қонунчилигида гувоҳлантириш тергов ҳаракати кўздан кечиришнинг бир тури сифатида изоҳланган.

Франциялик криминалистлар ва процессуал олимлар кўздан кечириш тергов ҳаракатини полиция фаолиятининг мустақил ҳаракати сифатида кўришмайди. У алоҳида қонуний ҳаракат ҳисобланиб, шаклан бир қатор умумий бўлган анъанавий элементлар сифатида тушунилади. Бунга қуйидагилар киради:

1. Ҳодиса содир бўлган жойга чиқиш (transport sur les lieux) — ҳодиса содир бўлган жойга келиш ва унга алоқадор ҳаракатлар;

2. Констация (constatations) — теварак-атрофни кузатиш, жойнинг режасини тузиш, суратга олиш, бармоқ изларини олиш, излар, нарсалар, қуролларни аниқлаш ва қайд қилиш (*Франция ЖПК V бўлим, ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш*).

Жиноят ёки ҳуқуқбузарлик бўйича аҳамиятга эга бўлган моддий объектлар, излар воқеа ҳолатини тиклаш мақсадида аниқланади ва ўрганилади. Бунинг учун судгача тергов ўтказиш ваколатига эга бўлган шахс ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириши, турар-жойлар, предметлар, ҳужжатлар, тирик шахслар, мурдалар ва ҳайвонларни кўздан кечиради (*Ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш - Қозоғистон Республикаси ЖПК 219-моддаси*).

Ҳодиса жойини кўздан кечириш жараёнининг французча вариантдан фарқли ўлароқ, қўшни мамлакатлар қонунчилигида қарама-қарши фикр мавжуд бўлиб, унда ҳодиса жойини кўздан кечириш алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, бир қатор вазифалар қўйилади.

Булар қаторига қуйидагилар киради: ҳодисанинг табиати ва алгоритмини аниқлаш учун ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш ва ўрганиш; кейинчалик иш бўйича моддий далил вазифасини ўташи мумкин бўлган изларни аниқлаш ва олиш; жиноятчиларнинг индивидуал, идентификацион белгиларини аниқлаш; жабрланувчи ва бошқа тажовуз объектларининг ўзига хос хусусиятларини ўрганиш; жиноят вақти ва содир этиш усули, жиноят содир этган шахслар ҳаракатлари кетма-кетлиги, оқибат ва сабабий боғланиш текширилади; жиноятчилар мақсадини аниқлаш; жиноят содир

этишга ёрдам берувчи ҳолатларни қайд қилиш.

Шундай қилиб, юқоридаги мавжуд тергов тактикаларининг хилма-хиллиги ва уларнинг хорижий вариантлар билан бўлган муносабатларини таҳлил қилиш асосидаги фаолиятни биз фақатгина ҳодисанинг ҳақиқий ҳолатини тушуниш ва тахминларни фактик маълумотлар асосида аниқлашни амалга оширувчи сифатида қараймиз ва бу ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечиришнинг мазмуни сезиларли даражада ўзгартириши мумкин. Шунинг учун бу кўриб ўтилганлар асосида биз ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш ҳаракатини тергов ҳаракати сифатида эмас, техник тадбир сифатида хато талқин қилишимиз эҳтимоли мавжуд.

Энди хорижий мамлакатларнинг кўздан кечиришга оид қонунчилигини кўриб чиқсак.

“Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодекси” [5]. Ушбу кодекс 24-боби кўздан кечириш ҳамда тергов эксперименти каби тергов ҳаракатларига бағишланган. Бу кодексда икки тергов ҳаракати бир бобда акс эттирилганлигидан далолат беради.

Боб олтида моддадан иборат бўлиб, унда эксгумация, гувоҳлантириш, эксперимент тергов ҳаракатлари кўздан кечириш тергов ҳаракати билан бирга изоҳланган. Уларни таҳлил қилиб чиқсак. Кодекснинг “Кўздан кечириш учун асослар” деб номланувчи 176-моддасига кўра, ҳодиса содир бўлган жойни, турар жойни, бошқа биноларни, ашёлар ва ҳужжатларни кўздан кечириш жиноят изларини аниқлаш, жиноятга алоқадор ҳолатларни аниқлаш мақсадида кўздан кечириш амалга оширилиши, ҳодиса содир бўлган жой, ҳужжатлар ва ашёларни кўздан кечириш жиноят иши қўзғатилгунга қадар амалга оширилиши мумкинлиги изоҳланган.

Ушбу модда рақамли далилларни кўздан кечириш тартиби акс эттирилмаганлигини камчилик сифатида оладиган бўлсак, жиноят ишини қўзғатишдан олдин ҳодиса содир бўлган жой, ҳужжатлар ва ашёларни кўздан кечириш мумкинлиги бўйича нормани ижобий баҳолаш мумкин. Аммо, мурдани кўздан кечириш масаласи ушбу рўйхатдан негадир тушиб қолган. Миллий қонунчилигимизни қиёслайдиган бўлсак, ЖПКда фақатгина кўздан кечириш турларидан фақатгина ҳодиса жойини кўздан кечириш жиноят иши қўзғатилишидан олдин ўтказилиши мумкин.

Фикримизча, кўздан кечиришнинг ҳамма турларини жиноят ишини қўзғатишдан олдин ўтказиш мумкинлиги бўйича мавжуд нормага ўзгартириш киритиш лозим.

РФ ЖПКнинг 177-моддаси кўздан кечириш тартиби ҳақида бўлиб, ҳодиса содир бўлган жойда ўтказиладиган тергов ҳаракати ҳисобланади. У жиноят изларини аниқлашга қаратилган дастлабки тергов ҳаракати ҳисобланади. Агарда кўздан кечириш тезкорлик билан амалга ошириш имконини чекласа, далиллар ўралиб, муҳрланиб, тасдиқлаб олиб қўйилиши ва тадқиқ қилиниши талаб қилинади. Шу билан бирга, олиб қўйилган ашёларнинг алоҳида белгилари ва хусусиятлари баённомада акс эттирилади.

Кўздан кечириш давомида аниқланган ва олиб қўйилган ашёлар, нарсалар жараён иштирокчиларига кўрсатилиши шарт. Турар жойни кўздан кечириш фақат унда яшовчи шахсларнинг розилиги билан ёки суд қарори асосида амалга оширилади. Турар жойда яшовчи шахслар кўздан кечиришга эътироз билдирса, терговчи кўздан кечириш тўғрисида судга илтимоснома билан мурожаат қилади.

Ушбу норманинг мавжудлиги инсон ҳуқуқларини бузилишини олдини олишга хизмат қилади. Фикримизча, ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечиришдан ташқари бошқа кўздан кечириш турларини ўтказишда фуқароларнинг уйларига кириш талаб қилинганда суднинг тегишли қарорини олиш талаб қилинишига оид нормани ЖПКга киритиш таклиф қилинади.

Ташкилотнинг биноларини кўздан кечириш тегишли ташкилот маъмурияти вакили иштирокида амалга оширилади. Агар унинг кўздан кечиришда иштирок этишини таъминлашнинг иложи бўлмаса, баённомага тегишли ёзув киритилади.

РФ ЖПКнинг 178-моддаси икки объектни ўз ичига қамраб олган бўлиб, мурдани кўздан кечириш ҳамда эксгумацияни тартибга солади. Мурдани терговчи кўздан кечириётганда тиббий соҳа эксперти, уни топиш имкони бўлмаса шифокор иштироки

таъминланиши талаб қилинади.

Номаълум мурдалар мажбурий суратга олинади ва бармоқ излари олинади. Номаълум мурдалар, шунингдек, Россия Федерацияси ҳукумати томонидан белгиланган тартибда Россия Федерацияси қонунчилигига мувофиқ мажбурий давлат геном рўйхатидан ўтказилиши керак. Номаълум мурдаларни қуйдиришга (кремация қилинишига) йўл қўйилмайди.

Агар мурдани кўмилган жойдан олиб чиқиш зарур бўлса, терговчи эксгумация ўтказиш тўғрисида қарор чиқаради ҳамда марҳумнинг яқин қариндошлари ёки танишларини хабардор қилади. Қарор тегишли дафн этилган жой маъмурияти учун мажбурий. Агар марҳумнинг яқин қариндошлари ёки танишлари эксгумация қилишга эътироз билдирса, уни ўтказишга суд томонидан санкция берилади.

“Мурдани эксгумация қилиш ва кўздан кечириш суд-тиббий эксперти иштирокида амалга оширилади. Мурдани кўздан кечириш жиноят иши кўзғатилгунга қадар ўтказилиши мумкин” [6].

Қарама-қарши жинсдаги шахсни кўздан кечиришда, агар кўрикдан ўтказиш ушбу шахснинг фош этилиши билан бирга бўлса, терговчи ҳозир бўлмайди. Бундай ҳолда, кўздан кечириш шифокор томонидан амалга оширилади.

РФ ЖПКнинг 180-моддаси кўздан кечириш баённомаси деб номланади. Унга кўра, кўздан кечириш баённомаларида терговчининг барча ҳаракатлари баён қилинади. Баённомаларда кўздан кечириш вақтида олиб қўйилган барча ашёлар рўйхатга олинади ва тавсифланади.

Қозғистон Жиноят-процессуал кодекси. Ушбу кодекснинг 27-боби кўздан кечириш ҳамда гувоҳлантиришга бағишланган. Унинг кўздан кечириш деб номланган 219-моддасига кўра, ваколатли орган жиноятга алоқадор объектларни топиш мақсадида биноларни, ашёларни, ҳужжатлар, инсонлар, мурдалар, ҳайвонларни кўздан кечирилади [7].

Терговчининг кўрсатмалари ушбу тергов ҳаракатининг барча иштирокчилари учун мажбурийдир. Кўздан кечиришнинг умумий қоидаларига бағишланган 220-моддага мувофиқ, кўздан кечириш, қоида тариқасида, зарурат туғилганда кечиктирмасдан амалга оширилади. Терговга қадар терговни амалга ошираётган шахс содир этилган жиноий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ариза ёки хабарномани олгач, дарҳол ҳодиса содир бўлган жойга етиб бориши ва кўздан кечириш ўтказиши шарт ҳисобланади.

Суриштирув органларининг ходимлари кўздан кечириш жараёнида дастлабки терговни амалга ошираётган шахс номидан иш жараёнига кўмаклашишлари, ҳодиса содир бўлган жойни муҳофаза қилишлари, гувоҳларни аниқлаш, жиноятчини аниқлаш ва ушлаш бўйича зарур чораларни кўришлари шарт ҳисобланади. Бундан ташқари, жиноятдан жабрланганларни хавфсиз жойга кўчириш, ўлганларни кўздан кечириш, содир бўлган жиноятни бошқа оқибатларини бартараф этиш [8] муҳим ҳисобланади.

Кўздан кечириш натижаларини қайд этиш илмий-техник воситаларидан фойдаланган ҳолда ҳолислар иштирокида ўтказилади. Зарур ҳолларда кўздан кечириш гумон қилинувчи, жабрланувчи, гувоҳ, шунингдек, мутахассис иштирокида ўтказилади.

Аниқланган излар ва бошқа моддий ашёларни кўздан кечириш тергов ҳаракати ўтказилган жойда амалга оширилади. Агар кўздан кечириш узоқ давом этса ёки топилган жойда кўздан кечириш сезиларли даражада қийин бўлса, объектлар олиб қўйилиши, қадоқланиши, муҳрланиши ва кўздан кечириш учун қулай бўлган бошқа жойга зарар етказмасдан топширилиши керак.

Кўздан кечириш чоғида аниқланган ва олиб қўйилган ҳамма нарсга гувоҳларга, кўздан кечиришнинг бошқа иштирокчиларига кўрсатилиши керак, бу ҳақда баённомада қайд этилади.

Фақат ишга алоқадор ашёлар олиб қўйилади. Олинган ашёлар қадоқланади, муҳрланади ва улар иштирок этганда дастлабки терговни амалга ошираётган шахс ва гувоҳларнинг имзолари билан тасдиқланади [9].

Кўздан кечиришда иштирок этувчи шахслар дастлабки терговни амалга ошираётган

шахснинг эътиборини ишнинг ҳолатларини очиб берувчи барча нарсага қаратишга ҳақли. Айрим ҳолатларда ўлчаш усулидан фойдаланилган ҳолатда кўздан кечириш жараёнида ўлчаш, схемалар, режалар тайёрланади.

Тирик шахсни кўздан кечириш унинг кийинган кийимини, танасининг очиқ қисмларини визуал, ташқи кўздан кечириш шаклида ўтказилади, унинг бориши ва натижалари тергов ҳаракати баённомасида акс эттирилади. Тирик инсонни кўздан кечириш Ўзбекистон Республикаси ЖПКга асосан “Гувоҳлантириш” деб номланиб, алоҳида тергов ҳаракати ҳисобланади.

Турар жойни кўздан кечириш фақат унда яшовчи вояга етган шахсларнинг розилиги ёки тергов судьясининг рухсати билан амалга оширилади. Агар унда яшовчи шахслар вояга этмаган, руҳий ёки бошқа оғир касалликларга чалинганлиги маълум бўлган тақдирда ёки кўздан кечиришга эътироз билдирса, мажбурий кўрикдан ўтказиш бўйича қарор чиқарилади, ушбу тартиб учун суд терговчиси розилигини олиш талаб қилинади. Санкция бериш рад этилган тақдирда, кўздан кечириш ўтказилмайди. Турар жойни мажбурий кўздан кечириш зарурати туғилганда, дастлабки терговни амалга оширувчи шахс кўздан кечириш тўғрисида қарор чиқаради ва уни тергов судьясига юборади.

Қарорга жиноят иши материалларини кўздан кечириш зарурлигини тасдиқловчи нусхалар илова қилинади. Қарорнинг нусхаси бир вақтнинг ўзида прокурорга ҳам юборилади. Кўздан кечириш ўтказиш тўғрисидаги қарор тергов судьяси томонидан материаллар судга келиб тушганидан кейин дарҳол кўриб чиқилади.

Тергов судьяси ҳал қилув қарори ва тақдим этилган материалларни кўриб чиқиб, асослантирилган ҳал қилув қарори билан экспертиза ўтказишга рухсат беради ёки рухсат беришни рад этади. Тергов судьясининг қарори дастлабки терговни амалга ошираётган шахсга юборилади.

Агар турар жой ҳодиса содир бўлган жой бўлса ва уни кўздан кечириш шошилинич бўлса, у ҳолда турар жойни кўздан кечириш дастлабки терговни амалга оширувчи шахснинг буйруғи билан, лекин кейинчалик материалларни тергов судьясига юбориш шarti билан амалга оширилиши мумкин. Аммо ушбу ҳаракатлар бир кун, яъни 24 соат ичида амалга оширилиши керак. Қарор нусхаси тегишли прокурорга юборилади.

Терговсудьясикўзданкечиришнингқонунийлигинитекширадиваунингқонунийлиги ёки ноқонунийлиги тўғрисида қарор чиқаради, у жиноят иши материалларига илова қилинади [10].

Кўздан кечиришнинг ноқонунийлиги тўғрисида қарор қабул қилинган тақдирда, унинг натижалари ишда далил сифатида тан олинмайди. Турар-жойни кўздан кечиришда унда яшовчи катта ёшли шахснинг иштироки таъминланиши мумкин. Унинг иштирок этиши мумкин бўлмаган тақдирда, маҳаллий ижро этувчи орган вакиллари таклиф этилади.

Биноларни кўздан кечиришда уларнинг вакиллари, фойдаланувчилари ёки ижарачилари иштирокида ўтказилади. Уларнинг иштирок этиши мумкин бўлмаган тақдирда, маҳаллий ижро этувчи органнинг вакиллари таклиф этилади.

Дипломатик ваколатхоналар ва уларда фаолият юритувчилар уйларини кўздан кечириш дипломатик ваколатхона раҳбарининг ёки шахснинг илтимоси асосидагина амалга оширилиши мумкин ҳисобланади. Кўздан кечириш давомида прокурор ва Қозоғистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги вакилининг иштирок этиши шарт [11].

Агар бирор сабабга кўра дастлабки кўздан кечириш чоғида объектнинг муҳим жиҳатлари ўрганилмаган бўлса, улар қўшимча равишда кўздан кечирилади.

Қуйидаги ҳолатларда объектни қайта кўздан кечириш мумкин: дастлабки кўздан кечириш объекти самарали идрок этиш учун ноқулай бўлганда; дастлабки экспертизадан сўнг янги маълумотларни олиш мумкин бўлганда; агар дастлабки кўздан кечириш сифатсиз ўтказилган бўлса.

Ушбу нормани Ўзбекистон Республикаси ЖПКда “Қўшимча ва қайта кўздан кўздан кечириш” деб номланган 140³-модда киритиш таклиф қилинади. Шунда ушбу норма

қуйидаги кўринишда бўлади:

Кўздан кечириш тергов ҳаракати қўшимча ва қайта ўтказилиши мумкин.

Дастлабки кўздан кечириш чоғида объектнинг муҳим жиҳатлари ўрганилмаган бўлса, улар қўшимча равишда кўздан кечирилиши мумкин.

Қуйидаги ҳолатларда объектни қайта кўздан кечириш мумкин: дастлабки кўздан кечириш объекти ноқулай шароитларда тўлиқ амалга оширилмаганида; дастлабки кўздан кечиришнинг ўтказиш усуллари самарали бўлмаганида; агар дастлабки кўздан кечириш сифатсиз ўтказилганида.

221-модда далилий ашёларни кўздан кечириш ва сақлашга бағишланиб, унга кўра кўздан кечириш жараёнида олинган ёхуд ваколатли шахснинг илтимосига биноан тақдим этилган ашёлар кўздан кечирилади. Кўрсатилган ашёлар кўздан кечирилгандан сўнг ашёвий далил деб топилиши мумкин.

Судгача терговни амалга оширувчи шахс ашёни ашёвий далил деб топиш ва уни жиноят ишига илова қилиш тўғрисида қарор қабул қилади. Агар ашёларни жиноий иш бўйича кўплиги ёки бошқа сабабларга кўра сақлаш мумкин бўлмаса, улар фото ёки видеотасвирга олиш йўли билан олиниши, имкони борича муҳрланиши ва дастлабки терговни амалга оширувчи шахс кўрсатган жойда сақланиши керак.

Ишга ашёвий далиллар намунаси илова қилиниши мумкин. Ишда ашёвий далилларнинг жойлашган жойи тўғрисида тегишли маълумотнома тақдим этилиши керак. Миллий ва хорижий валютадаги пул маблағлари қонунда белгиланган тартибда сақланади.

Тез эскириши мумкин бўлган ашёвий далиллар, тегишли ташкилотларга топширилади. Иш бир ваколатли шахсдан бошқасига ёки судга юборилганда ашёвий далиллар белгиланган тартибда юборилади.

Ашёвий далиллар қадоқланган ва муҳрланган ҳолда, уларни индивидуаллаштирувчи белгиларни кўрсатувчи инвентар илова қилинган ҳолда топширилади. Фикримизча, ушбу нормани миллий ЖПКга “Ашёвий далилларни кўздан кечириш ва сақлаш” деб номланган 140²-модда сифатида киритиш таклиф қилинади.

Мурдани кўздан кечириш деб номланган 222-моддага асосан, шахс мурдани жиноят содир этилган жойда кўздан кечирилади. Унда эксперт ёки шифокор иштироки шарт ҳисобланади. Мурдани кўздан кечиришга бошқа мутахассислар ҳам жалб этилиши мумкин. Мурдани қўшимча ёки такрорий кўздан кечиришда суд тиббиёти соҳасидаги тиббиёт мутахассисининг иштироки мажбурий ҳисобланади.

Шахси номаълум мурдани суратга олиш, бармоқ изларини олиш, шунингдек экспертиза ўтказиш учун намуналар олиш мажбурийдир. Мурдани ташқи кўздан кечириш кейинчалик суд-тиббий экспертизасини ўтказишни истисно этмайди.

Мурдани кўздан кечириш чоғидаги фуқароларнинг мурдасини кўздан кечириш тўғрисидаги аризаси баённомага қайд этилади, сўнггра ариза берувчи гувоҳ сифатида сўроқ қилинади.

Япония Жиноят-процессуал кодекси. Япония жиноят-процессуал кодекси Европа ва Осиё ҳуқуқий тизимларини ўзида мужассамлаштирган қонун ҳисобланади. Япония ЖПК 2-қисми “Биринчи инстанция” деб номланиб, унинг биринчи боби “Суриштирув ва тергов” деб номланиб, унинг 222-моддасига кўра, кодекснинг 99-модданинг 1-банди, 100-модда, 102-105-моддалар, 110-112-моддалар, 114-модда, 115-модда ва 118-124-моддалар қоидалари мутахассис томонидан қўлланилади. 218-модда, 220-модда ҳамда 110-модда, 111-2-модда, 112-модда, 114-модда, 118-модда, 129-модда қоидаларига мувофиқ прокурор, прокурор ёрдамчиси ёки суд полицияси мансабдор шахси, 131-модда ва 137-140-моддалар ваколатли шахс кўздан кечириш тергов ҳаракатини ўтказиши белгиланган, бироқ 122-124-моддаларда назарда тутилган қарорлар судья томонидан рад этилиши ҳам мумкинлиги белгиланган. Ушбу кодексда ҳам кўздан кечиришга оид моддаларда тинтув тергов ҳаракати ҳам изоҳланган [12].

Прокурор, прокурор ёрдамчилари ёки суд, полиция мансабдор шахслари қуёш чиқишидан олдин ёки қуёш ботганидан кейин шахснинг яшаш жойига ёки шахс

томонидан қўриқланадиган биноларга ёки кемага тинтув учун киришлари мумкин эмас, агар ордерда тунги вақтда кўздан кечиришни амалга оширишга рухсат берилганлиги тўғрисида ёзма ҳужжат бўлса, бундан мустасно [13].

Кўздан кечириш қуёш ботишидан олдин бошланганда, у қуёш ботгандан кейин ҳам давом этиши мумкин. 218-модданинг қоидаларига мувофиқ тинтув, олиб қўйиш ёки кўздан кечиришда зарур бўлганда, прокурорлар, прокурор ёрдамчилари ёки суд, полиция мансабдор шахслари рухсати билан гумон қилинувчи ҳам ушбу жараёнларда иштирок этишлари мумкин.

Кўздан кечириш жараёнларига тўсқинлик қилган шахслар жиноий бўлмаган жаримага тортилиши ёки тўсқинлик қилиш натижасида қилинган харажатларнинг ўрнини қоплаши керак, бунда судга харажатларни қоплаш бўйича илтимоснома киритилади.

Кодекснинг I бўлими “Умумий қоидалар” деб номланиб, унинг 10-боби “Кўздан кечириш” деб номланади. Ушбу кодекснинг 129-моддасига кўра, суд томонидан шахслар, объектлар кўздан кечирилиши, қабрни эксгумация қилиниши ҳамда кўздан кечиришда ашёларни йўқ қилинишини олдини олиш мақсадида зарурий чоралар кўрилиши керак [14].

130-модданинг 1-қисмига кўра, жиноят ишини юритувчи шахслар хонадон эгаси розилигисиз қуёш чиқишидан олдин ёки қуёш ботганидан кейин кўздан кечириш тергов ҳаракатини ўтказиш учун унинг турар-жойига, бинога кириши мумкин эмас.

131-модданинг 1-қисмига кўра, гувоҳлантирилаётган шахснинг жинси, жисмоний ҳолати ва бошқа ҳолатларини ҳисобга олган ҳолда, шахсни кўздан кечириш, гувоҳлантириш тартибига қатъий риоя қилиниши керак.

Аёлларга нисбатан ўтказиладиган кўздан кечиришда суд томонидан аёл жинсидаги мутахассис иштирок этиши лозимлиги белгиланган.

ЖПКнинг 132-моддасига кўра, суд айбланувчидан бошқа шахсни ҳам судга ёки шахсни белгиланган жойга гувоҳлантириш учун чақириши мумкин ҳисобланади.

Германия Жиноят-процессуал кодекси. Жиноят-процессуал кодексининг 87-моддаси мурдани кўздан кечириш деб номланади. Кўздан кечириш прокуратура органлари томонидан амалга оширилади. Ушбу тергов ҳаракати прокурорлар ва судьялар рухсати билан амалга оширилади ҳамда шифокор иштирокида амалга оширилади. Шифокор ҳолатни аниқлаш жараёнида мурдадаги ташқи жиноят белгилари бўлмаганда, унинг иштирокига эҳтиёж сезилмаганда иштирок этиши шарт эмас [15].

Мурдани ёриб ички органларини кўздан кечириш икки нафар шифокор томонидан амалга оширилади. Шифокорлардан бири суд-тиббий экспертиза муассасаларининг эксперти ёки ушбу муассасанинг бошлиғи бўлиши талаб қилинади. Мурданинг тириклигида унинг соғлиғига ғамхўрлик қилган тиббиёт ходимининг мурдани кўздан кечириш жараёнини ўтказиши тақиқланади.

Аммо, ушбу шифокорнинг мурдани ички аъзоларини (ёриб) кўздан кечириш жараёнида иштироки унинг касаллик тарихидаги хулосалар ҳақида маълумот бериши учун жалб қилиши мумкин саналади. Прокуратура ходимлари мурдани ички кўздан кечириш жараёнида иштирок этиши мумкин ҳисобланади. Унинг илтимосномаси билан ушбу жараёнда судья ҳам қатнашиши мумкин.

Агарда ўлим сабаби айнан жиноий қилмиш натижасида амалга оширилди деган гумон бўлганда, мурдани кўздан кечириш амалга оширилиши талаб қилинади [16].

Германия ЖПКнинг ўзига хос томони шундаки, кўздан кечириш жараёнида суд-тиббий экспертининг иштироки мажбурий эмас, холислар иштирокига эса эҳтиёж мавжуд эмас, чунки прокуратура органларининг ишига шубҳа билан қаралмайди.

Фикримизча, кўздан кечириш тергов ҳаракатида холисларнинг иштироки масаласини ЖПКдан чиқариб ташлаш талаб қилинади. Ушбу ҳолатлар ўрнига жараёнга замонавий технологияларни 3D суратга олиш тизимини киритиш мақсадга мувофиқ саналади. Ушбу ҳолат ўз навбатида ҳолатни тўлиқ кўриш ва англаш имкониятини яратади.

Хитой жиноят-процессуал кодекси. Хитой ЖПКнинг 4-бобига кўра, кўздан кечириш

ва гувоҳлантириш тергов ҳаракатлари биргаликда изоҳланган [17].

Хитой ЖПКнинг 101-моддасига кўра, кўздан кечириш ва гувоҳлантириш жиноятга алоқадор бўлган ҳодиса содир бўлган жой, мурда, предмет, шахсга нисбатан ўтказилиши мумкин ҳисобланади. Айрим ҳолатларда эса кўздан кечириш ва гувоҳлантиришда махсус билим эгаларининг билимига эҳтиёж сезилганда терговчи раҳбарлигида улар таклиф қилинади ва билимларидан фойдаланилади.

Кодекснинг 102-моддасига кўра, ҳар қандай ташкилот ёки маълум бир шахс жиноят содир этилган жой хавфсизлигини, далилларнинг йўқотилмаслиги ҳамда тегишли ХМҚОларга жиноят ҳақида хабар беришлари учун масъул ҳисобланади. Фикримизча, миллий ЖПКга ҳам ҳодиса содир бўлган жой хавфсизлигини таъминлаш ҳамда ХМҚОларга жиноят юзасидан хабар бериш мажбурияти киритилиши ушбу жараёнларнинг янада сифатни ўтказилишига қўшимча имкон яратади. 103-моддага кўра, терговчилар кўздан кечириш ва гувоҳлантириш тергов ҳаракатларини ўтказиш жараёнида терговчи ўзида гувоҳномасини олиб юриши керак. 104-моддага кўра, жамоат хавфсизлигини таъминловчи органлар мурдани ички кўздан кечириш тўғрисида қарор қабул қилишади ва унинг қариндошларини ушбу жараён қаерда ўтказилиши ҳақида хабар беришади. 105-моддага кўра, жабрланувчи, гумон қилинувчининг алоҳида белгиларини аниқлаш, етказилган соғлиққа зарар ҳамда жисмоний ўзига хосликни аниқлаш мақсадида терговчи гувоҳлантириш тергов ҳаракатини ўтказди [18].

Агарда гумон қилинувчи гувоҳлантириш тергов ҳаракатини ўтказилишидан норози бўлса, аммо терговчи унинг ўтказилишини мақсадга мувофиқ деб ҳисобласа ушбу тергов ҳаракати мажбурий тарзда ўтказилади. Аёл жинсидаги шахсга нисбатан гувоҳлантириш аёл жинсидаги ходим ёки шифокор томонидан амалга оширилиши мумкин.

Кодекснинг 106-моддасига кўра, кўздан кечириш ва гувоҳлантириш тергов ҳаракати натижалари бўйича баённома тузилади ҳамда ушбу тергов ҳаракатини ўтказган шахс томонидан имзоланади.

Кодекснинг 107-моддасига кўра, прокурор ўтказилган кўздан кечириш ёки гувоҳлантириш тергов ҳаракатларида камчиликларга йўл қўйилганлиги сабабли уни қайта ўтказиш лозим деб ҳисобласа, қайта ушбу тергов ҳаракатларини ўтказишни талаб қилиши ёки ушбу жараёнларда ўз ходимларини иштирок этишини таъминлашлари мумкин.

Кодекснинг 114-моддасига кўра, кўздан кечириш жараёнида жиноятга алоқадор далиллар олиб қўйилади. “Жиноят ишига алоқадор бўлмаган предметлар эса олиб қўйилмайди” [19].

Юқоридагиларни инобатга олиб, қуйидаги хулосаларга келиш мумкин:

кўздан кечириш кўпгина давлатлар жиноят-процессуал кодексларида гувоҳлантириш, эксгумация, тинтув каби тергов ҳаракатлари билан бирга изоҳланган; кўздан кечириш тергов ҳаракатлари турлари миллий қонунчилигимиздаги кўздан кечириш турларидан кам. Аксарият қонунларда бино, иншоотни, теварак атрофни, хужжатларни кўздан кечириш акс эттирилмаган;

кўздан кечириш жараёни бирор шахснинг турар жойида ўтказиладиган бўлса, судьянинг санкцияси асосида ўтказилиши лозимлиги белгиланган.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Бегалиев К. А. Теоретические вопросы осмотра места происшествия / К. А. Бегалиев, В. И. Попов // Вопросы борьбы с преступностью. – 1983. – № 39. – С. 60–67.
2. Образцов, В. А. Следственные действия / В. А. Образцов [и др.]. – М., 1999. – с. 177.
3. Гинзбург, А. Я. Криминалистическая тактика / А. Я. Гинзбург, А. Р. Белкин. – Алматы, 1998. – с. 85.
4. Гусаков, А. Н. Следственная тактика в вопросах и ответах / А.Н. Гусаков [и др.]. – Свердловск, 1991. – с. 35.
5. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.05.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024). // URL: <https://www.>

consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481;

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. // URL: <https://www.zakonrf.info/upk>;

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>;

8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852;

9. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. // URL: <http://law.gov.kz/client/#!/doc/9/rus/22.11.2005/809>;

10. Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan. // URL: <https://adilet.zan.kz/eng/docs/Z970000206>;

11. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V. // URL: https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovno-protsessualnyj_kodeks.htm;

12. Code of Criminal Procedure of Japan (Part I and Part II). // URL: <https://www.japaneselawtranslation.go.jp/en/laws/view/2056/en>;

13. Haruo Abe, Criminal Procedure in Japan, 48 J. Crim. L. Criminology & Police Sci. 359 (1957-1958). // URL: <https://scholarlycommons.law.northwestern.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=4616&context=jclc>;

14. Oda, Hiroshi, 'Criminal Law and Procedure', Japanese Law, 4th edn (Oxford, 2021; online edn, Oxford Academic, 22 Apr. 2021), <https://doi.org/10.1093/oso/9780198869474.003.0019>. // URL: <https://academic.oup.com/book/39528/chapter-abstract/339366533?redirectedFrom=fulltext/>;

15. Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германия - Strafprozessordnung (StPO). Научно-практический комментарий и перевод текста закона. // URL: <https://publishup.uni-potsdam.de/opus4-ubp/frontdoor/deliver/index/docId/6039/file/sdrs02.pdf>. P. 137-138/;

16. Golovnenkov, Pavel & Spitca, Natalia. (2012). Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германия - Strafprozessordnung (StPO) -: Научно-практический комментарий и перевод текста закона ; со вступительной статьей профессора Уве Хелльманна «Введение в уголовно-процессуальное право ФРГ». // URL: <https://www.researchgate.net/publication/298216803>;

17. Уголовно-процессуальный кодекс КНР. // URL: https://chinalawinfo.ru/procedural_law/law_criminal_procedure;

18. Уголовно-процессуальный кодекс Китайской Народной Республики (с изменениями, внесенными Решением Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей от 14.03.2012 г. «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Китайской Народной Республики»). // URL: <https://www.wipo.int/wipolex/ru/legislation/details/13318>;

19. Уголовно-процессуальный кодекс Китайской Народной Республики. // URL: https://chinalaw.center/procedure_arbitration/china_criminal_procedure_law_revised_2012_russian;

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

РАСУЛОВ Журабек Абдусамиевич

Тошкент давлат юридик университети Халқаро ҳуқуқ ва
инсон ҳуқуқлари кафедраси мудири ўринбосари,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)
E-mail: rasulovjurabek1982@gmail.com

ХАЛҚАРО МИГРАЦИЯ ҲУҚУҚИНИНГ ШАРТНОМАВИЙ МАНБАЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): РАСУЛОВ Ж.А. Халқаро миграция ҳуқуқининг шартномавий манбалари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 79-84.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-9>

АННОТАЦИЯ

Мақолада халқаро миграция ҳуқуқи манбалари тизимининг ўзига хос жиҳатлари таҳлил қилинган. Муаллиф миграция масалаларини халқаро-ҳуқуқий тартибга солувчи нормаларнинг ривожланиши қандай содир бўлганлигини халқаро шартномалар таҳлили орқали кузатган ҳолда, XX асрнинг 50-йилларидан бошлаб бундай нормалар умумий хусусиятга эга бўлган ва халқаро ҳуқуқ манбалари тизимида алоҳида белгиланмаган, фақат вақт ўтиши билан улар алоҳида халқаро шартномаларда мустаҳкамлана борган, бу эса халқаро миграция муносабатларини тартибга солиш зарурати ортиб бораётганидан далолат беради, деган хулосага келади.

Калит сўзлар: халқаро миграция ҳуқуқи, халқаро шартнома, конвенция, БМТ.

RASULOV Jurabek

Deputy Head of Department at Tashkent State University of Law,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law
E-mail: rasulovjurabek1982@gmail.com

CONVENTIONAL SOURCES OF INTERNATIONAL MIGRATION LAW¹

ANNOTATION

The article analyzes the features of the system of sources of international migration law. The author observed the development of international legal norms regulating migration issues. Since the 1950s, international treaty norms have been general in nature and are not defined

¹ This research was supported by a Marie Curie Research and Innovation Staff Exchange scheme within the “MARS: Non-Western Migration Regimes in a Global Perspective”, funded by the European Commission, Horizon Europe MSCA Staff Exchanges Programme (project number 101130177)

separately in the system of sources of international law. The author concludes that only over time were they enshrined in individual international agreements, which indicates a growing need to regulate international migration relations.

Keywords: international migration law, international treaty, convention, UN.

РАСУЛОВ Журабек Абдусамиевич
Заместитель заведующего кафедры
Международного права и прав человека
Ташкентского государственного юридического университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)
E-mail: rasulovjurabek1982@gmail.com

ДОГОВОРНЫЕ ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО МИГРАЦИОННОГО ПРАВА

АННОТАЦИЯ

В статье анализируются особенности системы источников международного миграционного права. Автор наблюдал, как происходило развитие международно-правовых норм, регулирующих вопросы миграции. С 50-х годов XX века международные договорные нормы носят общий характер и отдельно в системе источников международного права не определяются. Делается вывод, что лишь с течением времени они были закреплены в отдельных международных соглашениях, что свидетельствует о растущей необходимости регулирования международных миграционных отношений.

Ключевые слова: международное миграционное право, международный договор, конвенция, ООН.

Халқаро миграция муносабатлари субъектларининг ҳуққ-атвор қоидалари ифодаланган шакллар халқаро миграция ҳуқуқининг манбалари ҳисобланади. Қайд этиш лозимки, халқаро ҳуқуқ манбалари рўйхати бўйича халқаро ҳуқуқ доктринасида ягона фикрнинг мавжуд эмаслиги борасидаги муаммо халқаро миграция ҳуқуқига ҳам таллуқлидир. Кўпгина халқаро ҳуқуқшунослар (Г.И.Тункин [1], Ю.М.Колосов, Э.С.Кривчикова [2]) томонидан халқаро ҳуқуқнинг умумий манбалари сифатида қабул қилинган манбаларнинг тахминий рўйхати БМТ Халқаро Суди Статутининг 38-моддасида келтирилганлигини қайд этишади. Мазкур рўйхат халқаро конвенциялар, халқаро одатлар, ҳуқуқнинг умумий принциплари, суд қарорлари ва оммавий ҳуқуқ соҳасидаги энг малакали мутахассисларнинг таълимотларини ўз ичига олади. Аммо ёдда тутиш керакки, Статут функционал хусусиятга эга бўлиб, Халқаро Суд учун мажбурий бўлган қоидаларни белгилайди. Шунга кўра, унда кўрсатилган халқаро ҳуқуқ манбаларининг рўйхати тугал эмас ва у тўлдирилиши лозим.

Халқаро миграция ҳуқуқи учун фундаментал аҳамиятга эга бўлган халқаро ҳужжатлар орасида асосий ўринни Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси эгаллайди. Декларацияда миграцияга оид бўлган бир қатор ҳуқуқлар ҳам мустаҳкамланган: хусусан, ҳар бир инсоннинг эркин ҳаракатланиши ва ўзига ҳар бир давлат доирасида турар жой танлаш ҳуқуқи; ҳар қандай мамлакатни тарк этиш ҳуқуқи; бошқа мамлакатлардан бошпана излаш ва ушбу бошпанадан фойдаланиш ҳуқуқи ва ҳоказо [3].

Гарчи Декларация юридик жиҳатдан мажбурий шартнома эмас, балки БМТ Бош Ассамблеясининг резолюцияси сифатида қабул қилинган бўлса-да, у инсон ҳуқуқлари мустаҳкамлаган биринчи халқаро ҳужжат сифатида катта аҳамиятга эга. Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, Декларация қабул қилингандан сўнг унинг кўпгина принциплари юридик жиҳатдан мажбурий кучга эга бўлган ҳужжатларда мустаҳкамланди ва халқаро одат ҳуқуқи нормалари мақомига эга бўлди.

Қайд этилганидек, халқаро миграция ҳуқуқининг мустақил ҳуқуқ соҳасига

босқичма-босқич трансформацияси кузатилмоқда. Ушбу тенденцияни кўплаб халқаро ҳуқуқшунослар (Т.Алейникофф[4], В.Четейл[5,6,7], Р.Плендер[8], Г.Гудвин-Гилл[9], Р.Человинский, Р.Перрушу[10]) тан олишган. Шундай экан, халқаро миграция ҳуқуқи ўзига хос аниқ белгиланган манбалар тизимига эга, дейиш мумкин. Халқаро оммавий ҳуқуқ манбаларидан келиб чиққан ҳолда, халқаро миграция ҳуқуқининг манбалар тизимига халқаро шартнома, халқаро одат, халқаро суд органларининг (БМТ Халқаро суди ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди) қарорлари, халқаро ташкилотларнинг ҳужжатлари, халқаро миграция ҳуқуқи таълимоти (доктринаси) киради. Халқаро миграция ҳуқуқининг нормалари уларни энг самарали тарзда қўллаш мақсадида ташкиллашган, яхлит тизимда кўриб чиқилиши керак. Буларнинг барчаси халқаро миграция ҳуқуқининг манбаларини чуқурроқ таҳлил қилиш ва уларни янада тизимлаштиришни тақозо этади.

Одамларнинг давлатлар ҳудудини ажратиб турувчи чегаралар орқали ҳаракатланишида намоён бўлувчи ташқи миграция халқаро ҳамжамият аъзоларидан ушбу жараёни у амалда бўладиган барча босқичларда ҳар томонлама тартибга солишни талаб қилди. Аҳолининг халқаро миграцияси ушбу жараёнда иштирок этаётган ҳар қандай алоҳида давлат ва умуман халқаро ҳамжамият фаолиятининг табиий таркибий қисми бўлиб, шунга мос равишда миллий ва халқаро-ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинади.

Таъкидлаш жоизки, давлатлар, қоида тариқасида, тегишли миллий қонунчиликни ишлаб чиқишда мигрантлар ҳуқуқларига оид асосий халқаро стандартларга амал қиладилар. Шу мақсадда амалдаги миллий қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатлар халқаро ҳуқуқнинг асосий норма ва принциплари талабларига мувофиқлаштирилмоқда. Шу билан бирга, халқаро-ҳуқуқий нормалар аксарият ҳолатларда мигрантлар манфаатларини давлатларнинг ички нормаларидан кўра кўпроқ ҳимоя қилишни кафолатлайди.

Мигрантлар билан боғлиқ халқаро-ҳуқуқий нормаларни шартли равишда **икки гуруҳга** бўлиш мумкин.

Биринчи гуруҳ барча шахсларга тааллуқли бўлган, аммо мигрантларга нисбатан алоҳида таъсир кўрсатадиган умумий қоидаларни ўз ичига олади. Бундай умумий нормалар, асосан, гуманитар характердаги турли шартномаларда мустаҳкамланган.

Ушбу шартномаларда кўзда тутилган ҳуқуқларнинг аксарияти шартномаларда иштирок этувчи давлатлар ҳудудида ёки юрисдикцияси остида бўлган барча инсонларга, шу жумладан, мигрантларга ҳам тақдим этилади. Мисол учун, оилавий ҳаёт ҳуқуқи ҳар кимга берилади, аммо бу ҳуқуқ мигрантларни ўз оилалари билан бирлаштириш масаласида тегишли ҳисобланади. Худди шундай тарзда, ҳар қандай шаклдаги камситишларга қарши нормалар ёки ғайриинсоний муомалани тақиқловчи нормаларга, меҳнат қилиш ҳуқуқига, эркин ҳаракатланиш ҳуқуқига ва шу кабиларга тааллуқлидир.

Иккинчи гуруҳга мигрантларга нисбатан қўллаш учун махсус ишлаб чиқилган нормалар киради. Улар сирасига турли тоифадаги мигрантларнинг ҳуқуқий мақоми, уларни фуқароликка қабул қилиш тартиби, ишга жойлашиш ва меҳнат шароитлари, ижтимоий ва пенсия таъминоти, мигрант оила аъзоларининг ҳуқуқий ҳолати ва шу каби қоидаларни белгиловчи халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни киритиш мумкин.

Мигрантлар билан боғлиқ ҳар иккала нормалар гуруҳининг ўзига хослиги шундаки, уларни бирлаштиришнинг асосий шакли халқаро ҳуқуқнинг ёзма манбаси – халқаро шартномалар, ва шунга кўра, нормаларнинг ўзини шартномавий деб тавсифлаш мумкин. Шу муносабат билан таъкидлаш жоизки, мигрантлар билан боғлиқ қоидалар иштирокчи-давлатлар учун мажбурий бўлган шартномаларда ҳам, уларни ишлаб чиқиш ва қабул қилишда иштирок этувчи давлатлар учун мажбурий бўлмаса-да, сиёсий ва ахлоқий кучга эга бўлган ҳамда кўплаб давлатларда қонун чиқарувчилар, давлат хизматчилари, судлар учун миллий миграция қонунчилигини ишлаб чиқиш ва шарҳлашда қўлланма бўлиб хизмат қиладиган турли тавсия ва резолюцияларда ҳам мавжуддир.

Халқаро миграциянинг ўзи инсоннинг асосий ҳуқуқларидан бири – эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойини танлаш ҳуқуқининг амалий қўлланилиши ҳисобланади.

Шунга кўра, миграция жараёнларининг инсонпарварлик хусусиятларидан келиб чиқиб, уларни тартибга солишнинг ҳуқуқий асоси инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликлари тўғрисидаги халқаро шартномалардир, деб ҳисоблаш мумкин. Хусусан, инсоннинг ҳаракатланиш эркинлигига бўлган ҳуқуқларини юридик жиҳатдан мустаҳкамламай туриб, у ёки бу тарзда мигрантлар билан боғлиқ келишувларни ишлаб чиқиш мумкин эмас.

Шу муносабат билан аҳолининг ташқи миграцияси билан боғлиқ **ёзма манбалар** инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини мустаҳкамловчи *бирламчи* нормаларни ҳамда уларнинг мазмуни аниқлаштирувчи *иккиламчи* нормаларни ўз ичига олади.

Халқаро шартнома. 1969 йилги Халқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисидаги Вена конвенциясига кўра, халқаро шартномага қуйдагича таъриф берилади: “бир, икки ёки бир нечта ўзаро боғлиқ ҳужжатларда мавжуд бўлишидан ҳамда қандай номланишидан қатъи назар давлатлар ўртасида ёзма шаклда тузилган ва халқаро ҳуқуқ билан тартибга солинадиган халқаро битим” [11].

Миграциянинг турли масалалари бўйича халқаро ташкилотларнинг ташкил этилиши ва уларнинг фаолияти натижасида ушбу масалага оид конвенцияларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ҳам фаоллашди. Шу ўринда, халқаро миграция ҳуқуқи соҳасидаги халқаро шартномалар орасида қочоқлар муаммоларини тартибга солишга оид халқаро шартномаларни қайд этмаслик мумкин эмас. 1951 йилги Қочоқлар мақоми тўғрисидаги конвенция ва унинг 1967 йилги Протоколи халқаро ҳимояга муҳтож бўлганлар учун ўзига хос ҳуқуқий режимни ўрнатадиган универсал шартномалар ҳисобланади. Ушбу ҳужжатларда қочоқлар ва бошпана изловчиларни таъқиб қилиш таҳдиди остида бўлган жойларга қайтаришни тақиқлаш (қайтариб юбормаслик ёки *non-refoulment* принципи), барча қочоқлар билан камситмасдан муносабатда бўлиш, улар билан муомалада бўлиш стандартлари, қочоқларнинг бошпана берган мамлакат олдидаги мажбуриятлари каби қоидалар мустаҳкамланди [12].

Миграция муносабатлари соҳасида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини мустаҳкамлашга БМТнинг 1961 йилги Фуқаросизликни камайтириш тўғрисидаги конвенцияси [13], 1990 йилги Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенцияси [14], ХМТнинг 1975 йилги Мигрант-ишчилар (қўшимча қоидалар) тўғрисидаги 143-конвенцияси [15] муҳим ҳисса қўшди.

БМТнинг Фуқаросизликни камайтириш тўғрисидаги конвенцияси фуқароликсизликни камайтириш ва бартараф этишга қаратилган бўлиб, иштирокчи-давлат, агар у томонидан шахсга фуқаролик берилмаса, ушбу шахс апатрид мақомига тушиб қолиши ёки аллақачон шундай мақомга тушиб қолган шахсга фуқароликни беришга мажбур бўлган асослар рўйхатини, шунингдек, шахс фуқароликдан маҳрум этилиши мумкин бўлган ҳолатларни ҳам белгилайди [13].

1990 йилги Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенциянинг асосий мақсади меҳнаткаш-мигрантлар ўртасида инсон ҳуқуқларига ҳурматни кучайтириш, уларга нисбатан нафақат ишчи, балки шахс сифатида ҳам муносабатда бўлишдан иборат. Конвенция мигрантлар учун янги ҳуқуқларни белгиламайди, балки мигрантлар ва қабул қилувчи давлат фуқаролари учун тенг муомала ва тенг меҳнат шароитларини таъминлашга қаратилган. У барча мигрантлар ҳуқуқларининг ҳимоя қилиниши зарурлигига оид устувор қарашга таянади ва қонуний мигрантлар ноқонуний мигрантларга нисбатан кўпроқ ҳуқуқлардан фойдаланиши кераклигини тан олади. Шу билан бирга, ноқонуний мигрантлар учун ҳам инсоннинг асосий ҳуқуқлари ҳурмат қилиниши кераклигини таъкидлайди [14].

Шу билан бирга, Конвенция меҳнаткаш-мигрантлар ва уларнинг оила аъзоларининг ноқонуний ёки яширин тарзда кўчиш ҳаракатларини аниқлаш ва олдини олиш чораларини кўришни таклиф қилади, хусусан:

нотўғри маълумотларни тарқатиш, шунингдек, одамларни ноқонуний миграцияга ундашга қарши курашиш;

ноқонуний миграцияни ташкил этувчи, амалга оширувчи ёки ташкил этишга қўмаклашувчи жисмоний шахслар, гуруҳлар ёки юридик шахсларга нисбатан, шу жумладан ноқонуний мигрантларнинг иш берувчиларига нисбатан чора кўриш йўли билан жазо чораларини қўллаш [14].

Иштирокчи давлатлар томонидан конвенция қоидаларининг бажарилишини назорат қилиш учун Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича қўмита ташкил этилган. Қўмита юксак ахлоқий фазилатларга, холисликка ва конвенцияда назарда тутилган соҳада юқори малакага эга бўлган ўн тўрт нафар экспертдан иборат тарзда шакллантирилади.

Қўмита Конвенция қоидаларига иштирокчи-давлатларининг риоя қилишига оид масалалар бўйича ҳисоботларини кўриб чиқади. Конвенциянинг 73-моддасига мувофиқ, иштирокчи-давлат Конвенцияда эътироф этилган ҳуқуқларни таъминлаш бўйича кўрган чоралари ва ушбу ҳуқуқлардан фойдаланишда эришилган ютуқлар тўғрисида Конвенция ушбу давлат учун кучга кирганидан кейин бир йил ичида дастлабки ҳисоботни тақдим этишлари шарт. Кейинги ҳисоботлар эса ҳар беш йилда бир марта топширилади.

Конвенциянинг 77-моддаси Қўмитага унинг юрисдикцияси остидаги шахсларнинг Конвенцияда мустаҳкамланган ҳуқуқлари иштирокчи-давлатлар томонидан бузилаётганлиги тўғрисидаги индивидуал шикоятларини кўриб чиқиш ҳуқуқини беради. Бундай ҳуқуқ фақат иштирокчи-давлат Қўмитанинг бундай шикоятларни кўриб чиқиш бўйича ваколатини тан олиш тўғрисида маълум қилгандагини вужудга келади [14].

Ушбу Конвенция 2003 йил 14 мартда Сальвадор ва Гватемала давлатлари томонидан ратификация қилингандан сўнг 2003 йил 1 июлдан кучга кирган.

Бундан ташқари, халқаро ҳамжамият айни пайтда ноқонуний миграцияга қарши самарали кураш олиб бориш учун катта саъй-ҳаракатларни амалга оширмоқда. Бу муаммо БМТ доирасида халқаро жиноятчиликка қарши кураш бўйича халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқишда кенг эътиборга олинган. Бунинг ёрқин мисоли сифатида 2000 йилда қабул қилинган БМТнинг Трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенцияси ва унинг иккита протоколи: Мигрантларни қуруқлик, денгиз ва ҳаво орқали ноқонуний ташишга қарши протокол ҳамда Одам савдосининг, айниқса аёллар ва болалар савдосининг олдини олиш ҳамда унга чек қўйиш ва унинг учун жазолаш ҳақидаги протоколни кўрсатиш мумкин [16].

Хулоса ўрнида қайд этиш мумкинки, юқорида санаб ўтилган энг муҳим халқаро шартномалар XX асрнинг 50-йилларидан буён бугунги кунга қадар халқаро миграцияга оид нормаларнинг ривожланиши қандай содир бўлганлигини кузатиш имконини беради. Дастлаб бундай нормалар умумий хусусиятга эга бўлиб, халқаро ҳуқуқ манбалари тизимида алоҳида белгиланмаган эди. Фақат вақт ўтиши билан улар алоҳида халқаро шартномаларда мустаҳкамлана борди ва бу халқаро миграция муносабатларини тартибга солиш зарурати ортиб бораётганидан далолат беради.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Тункин, Г.И. Теория международного права: монография / Г.И. Тункин; под общ. ред. проф. Л. Н. Шестакова. - Москва: ИКД «Зерцало-М», 2016. - 416 с.
2. Международное право: учебник для вузов / Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова, Д.В. Иванов; отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова; МГИМО(У) МИД РФ. – М.: Международные отношения, 2000. – 720 с.
3. Universal Declaration of Human Rights / <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>;
4. Aleinikoff T.A. and Chetail V. Migration and International Legal Norms. TMC Asser Press. 2003.
5. Chetail V. International Migration Law. Oxford University Press. 2019.
6. Chetail V. Globalization, Migration and Human Rights: International Law Under Review. Bruylant. 2007;

7. Chetail V. International Law and Migration. Edward Elgar Publishing. 2016.
8. PLENDER, R. (1972). International migration law. Leiden, Sijthoff. <http://catalog.hathitrust.org/api/volumes/oclc/595402.html>.
9. Goodwin-Gill G.S. and Weckel P. Migration and Refugee Protection in the 21st Century: International Legal Aspects. Hague Academy of International Law. Martinus Nijhoff. 2015.
10. Cholewinski R., Perruchoud R., and MacDonald E. International Migration Law: Developing Paradigms and Key Challenges. TMC Asser Press. 2007.
11. Vienna Convention on the Law of Treaties / Done at Vienna on 23 May 1969. Entered into force on 27 January 1980. United Nations, Treaty Series, vol. 1155, p. 331. // URL: https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/1_1_1969.pdf;
12. Convention and Protocol Relating to the Status of Refugees // URL: <https://www.unhcr.org/media/convention-and-protocol-relating-status-refugees>
13. Convention on the reduction of statelessness // URL: https://www.unhcr.org/ibelong/wp-content/uploads/1961-Convention-on-the-reduction-of-Statelessness_ENG.pdf;
14. International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families // URL: <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-convention-protection-rights-all-migrant-workers>;
15. Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (№143) // URL: https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312288:NO;
16. United Nations Convention against transnational organized crime and the protocols thereto // URL: https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED_NATIONS_CONVENTION_AGAINST_TRANSNATIONAL_ORGANIZED_CRIME_AND_THE_PROTOCOLS_THERE_TO.pdf.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

АЗХОДЖАЕВА Роза Алтыновна

Преподаватель Ташкентского государственного юридического университета,
доктор юридических наук (DSc)
E-mail: azdroza7@gmail.com

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ БЕЗОПАСНОСТИ ГЕННО-МОДИФИЦИРОВАННЫХ ПРОДУКТОВ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЗДОРОВЬЕ ДЕТЕЙ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): АЗХОДЖАЕВА Р.А. Международно-правовое регулирование вопросов безопасности генно-модифицированных продуктов и их влияние на здоровье детей // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) С. 85-91.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-10>

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются проблемы безопасности генно-модифицированных продуктов в международном праве и их влияние на организм детей. Рассмотрен и проведен анализ основных международных документов, регулирующие данный вопрос. Проанализированы положительные и отрицательные стороны генно-модифицированных продуктов. В заключительной части статьи представлены выводы и предложения по совершенствованию и использованию ГМП.

Ключевые слова: генно-модифицированные продукты, международные документы, Картахенский Протокол, ребенок, здоровье, ВОЗ, право на здоровье, маркировка, пищевые продукты.

АЗХОДЖАЕВА Роза Алтыновна

Юридик фанлар доктори (DSc)
E-mail: azdroza7@gmail.com

ГЕНЕТИК МОДИФИКАЦИЯЛАНГАН МАҲСУЛОТЛАР ХАВФСИЗЛИГИ ВА УЛАРНИНГ БОЛАЛАР САЛОМАТЛИГИГА ТАЪСИРИНИ ХАЛҚАРО ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада халқаро ҳуқуқда генетик модификацияланган озиқ-овқат маҳсулотларининг хавфсизлиги муаммолари ва уларнинг болалар организмига таъсири кўриб чиқилади. Ушбу масалани тартибга солувчи асосий халқаро ҳужжатлар кўриб чиқилди ва таҳлил қилинди. Генетик модификацияланган маҳсулотларнинг ижобий ва салбий томонлари таҳлил қилинади. Мақоланинг якуний қисмида гмпни такомиллаштириш ва ундан фойдаланиш бўйича хулосалар ва таклифлар келтирилган.

Калит сўзлар: гени ўзгартирилган озиқ-овқат, халқаро ҳужжатлар, Cartagena протоколи, бола, соғлиқ, ЖССТ, соғлиқни сақлаш ҳуқуқи, тамғалаш, озиқ-овқат маҳсулотлари.

AZKHODJAEVA Roza

Lecturer at Tashkent State Law University,

Doctor of Law (DSc)

E-mail: azdroza7@gmail.com

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF THE SAFETY OF GENETICALLY MODIFIED PRODUCTS AND THEIR IMPACT ON CHILDREN'S HEALTH

ANNOTATION

This article examines the safety problems of genetically modified foods in international law and their impact on the body of children. The main international documents regulating this issue have been reviewed and analyzed. The positive and negative sides of genetically modified products are analyzed. The final part of the article presents conclusions and suggestions for improving and using GMP.

Keywords: genetically modified foods, international documents, Cartagena Protocol, child, health, WHO, right to health, labeling, food products.

В последнее время в области международного правового регулирования охраны здоровья все большее и пристальное внимание стали уделять проблемам контроля качества и безопасности продуктов питания. Это связано в первую очередь с тем, что не только повседневные потребители стали придавать значение качеству потребляемого товара, но также на более высоком уровне правительства государств стали разрабатывать и вводить нормы контроля в области охраны здоровья.

На Международной конференции по проблемам питания в 1992 г. и на Всемирном Продовольственном саммите в 1996 г. было отмечено, что одним из важнейших прав человека является доступ к безопасным и здоровым продуктам питания. Было подчеркнуто, что наличие качественной и безопасной пищи составляет одно из необходимых и неотъемлемых условия для охраны и укрепления здоровья населения.

Следует отметить, что по оценкам ВОЗ, ежегодно в мире из-за устойчивых к противомикробным препаратам микроорганизмов умирает 5 миллионов человек. «1 600 000 человек в день заболевают в результате употребления небезопасных пищевых продуктов, 340 детей в возрасте до 5 лет умирают каждый день в результате предотвратимых болезней пищевого происхождения» [1].

Общеизвестно, что даже в промышленно развитых странах около 30% населения страдают ежегодно пищевыми заболеваниями (около 20 человек из миллиона умирают). Эти показатели относятся только к загрязнениям на микробиологическом уровне. Если добавить к ним также возможность химического загрязнения сельскохозяйственной продукции, то ситуация принимает чрезвычайно серьезный характер. Эпидемические пищевые заболевания могут иметь характер региональных вспышек, а могут принимать вид молниеносно распространяющихся эпидемий, которые в короткие сроки пересекают международные границы (во многом благодаря хорошо развитой международной торговле пищевыми продуктами).

Сложность данной ситуации заключается, в том, что продукты питания могут быть заражены поражающими микробами на любом из перечисленных этапов: выращивание, хранение, транспортировка, обработка, процесс упаковки и приготовления пищи. Для того чтобы гарантировать охрану общественного здоровья, необходимо все перечисленные этапы работы с пищевыми продуктами сделать как можно более надежными и контролируруемыми.

К вопросам безопасности пищевых продуктов относятся и проблемы пищевых продуктов, полученные при помощи генетической модификации. Генная инженерия

активно внедряются в производстве пищевых продуктов, так как идет коммерциализация и вовлечение большого потока финансов в эту область. По прогнозам аналитиков, к 2030 г. мировая экономика будет получать порядка 30% химической продукции, 80% лекарственных средств и 50% сельскохозяйственной продукции с использованием современных биотехнологий [2].

Генетически модифицированный организм (ГМО) — живой организм, генотип которого был искусственно изменён при помощи методов генной инженерии. Такие изменения, как правило, производятся в научных или хозяйственных целях. Генетическая модификация отличается целенаправленным изменением генотипа организма в отличие от случайного, характерного для естественного и искусственного мутагенеза. Основным видом генетической модификации в настоящее время является использование трансгенов для создания трансгенных организмов [3].

Основными международными нормативно-правовыми актами, регулирующие вопросы генно-модифицированных организмов являются:

1. Конвенция ООН по охране биологического разнообразия (5 июня 1992, Рио-де-Жанейро) - впервые на международном уровне провозглашено необходимость осторожного становления в живых видоизменяемом организмов, полученных в результате биотехнологии;

2. Картахенский протокол по биобезопасности (30 января 2002, Монреаль) - провозглашен принцип предосторожности - определяет необходимый уровень защиты человека и окружающей среды в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов - особое внимание уделяется трансграничному перемещению ГМО, определенная сфера ответственности за нарушение норм по обращению с ГМО;

3. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992 г.);

4. Международная конвенция по защите растений 1952 г;

5. Конвенция «О доступе к информации» (25 июня 1998, Орхус) - доступ общественности к экологической информации, участия общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды, доступ общественности к правосудию по вопросам окружающей среды;

6. Кодекс Алиментариус.

Картахенский Протокол биологической безопасности 2000 г. является первым международным договором, относящийся напрямую к ГМО и представляющий собой важный элемент международного регулирования, ориентированный на то, чтобы обезопасить трансграничное перемещение ГМО. В соответствии с пунктами g и i ст.3 Картахенского Протокола современная биотехнология означает применение:

- i. методов *in vitro* с использованием нуклеиновых кислот, включая рекомбинантную дезоксирибонуклеиновую кислоту (ДНК) и прямую инъекцию нуклеиновых кислот в клетки или органеллы; или

- ii. методов, основанных на слиянии клеток организмов с разным таксономическим статусом; которые позволяют преодолеть естественные физиологические репродуктивные или рекомбинационные барьеры и которые не являются методами, традиционными для выведения и селекции [4];

Целью принятия Протокола является содействие обеспечению надлежащего уровня защиты в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов, полученных в результате использования современной биотехнологии, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также рисков для здоровья человека и с уделением особого внимания трансграничному перемещению [5].

Указанный Протокол дает правительствам право запретить импорт живых модифицированных организмов, предназначенных для посадки или другого

непосредственного попадания в окружающую среду, по причинам, связанным со здоровьем и экологией.

Предварительное согласие на базе исчерпывающей информации должно быть получено до осуществления торговли, но, в принципе, могут быть реализованы и предупредительные запреты. Для продукции, содержащей живые модифицированные организмы, предназначенные для прямого потребления или дальнейшей обработки, требования менее жесткие, но информация о такой продукции должна быть представлена через информационную службу до начала осуществления торговли. Однако даже в этом случае возможны предупредительные запреты.

Ключевая цель Картахенского Протокола состоит в том, чтобы гарантировать адекватный уровень защиты в сфере безопасной передачи, обработки и использования живых модифицированных организмов, которые могут оказывать неблагоприятное влияние на сохранение и жизнеспособное использование биологического разнообразия, принимая во внимание риск для здоровья человека.

Вопросы безопасности пищевых продуктов рамках ВТО регулируются такими соглашениями как:

- Соглашение по техническим барьерам в торговле (далее - Соглашение ТБТ) 1995 г.;
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (далее - Соглашение СФС) 1995 г

Применение биотехнологий к продовольствию придало производству пищевых продуктов более эффективный характер и внесло ощутимый вклад в увеличение урожаев. Более того, применение биотехнологий в этой сфере расценивается специалистами как весьма перспективное направление для улучшения здравоохранения. Результаты биотехнологических открытий последних двух десятилетий уже привели к новым диагностическим исследованиям, фармацевтическим препаратам и методам лечения для внушительного перечня болезней, от диабета (производство человеческих белков инсулина) до обнаружения туберкулеза на молекулярном уровне.

Недавняя расшифровка человеческого генома представляет собой кульминацию многолетнего кропотливого научного исследования и является предвестником новой эры потенциального медицинского прогресса. Данные о человеческих хромосомах уже применяются в целях исследования генетического обоснования здоровья и болезни. Так, «Золотой Рис» - генетически модифицированный рис - производит бета-каротин, трансформируемый организмом в витамин А. Указанный продукт может способствовать снижению дефицита витамина А, являющегося главной причиной слепоты в развивающихся странах.

Однако существуют довольно веские причины для беспокойства в отношении долговременного влияния особенно на здоровье подросткового поколения, детского организма генетически модифицированных пищевых продуктов среди которых:

- возможность перемещения гена из генетически модифицированных растений в клетки микробов или млекопитающих;
- перемещение и экспрессия функционального антибиотико-резистентного гена в клетках реципиентов людей или животных.

Реальная угроза от использования ГМ-продуктов заключается в том, что трансгенная пища может содержать гены резистентности (устойчивости) к антибиотикам. Такие гены могут включаться в патогенные микроорганизмы, против которых мы не будем иметь защиты.

- прямое воздействие на здоровье (токсичность) и различные аллергенные эффекты. Серьезную опасность представляют детские аллергические заболевания — экссудативный диатез и нейродермит, имеющие особый статус в аллергологии. Иммунная система человека окончательно формируется только к 12—14 годам, а кишечная флора, адаптированная к «взрослой» пище — к 3-м годам. Слизистая оболочка пищеварительного тракта ребенка обладает повышенной проницаемостью как для питательных веществ, так и для патогенов. Детский организм остро реагирует на «чужие» белки, к которым он не

адаптирован, отсюда — особенно высокая чувствительность к аллергенам. Основываясь на многочисленных наблюдениях, фармакологи рекомендовали полностью исключить ГМО из состава детского питания - распространение опасных генов в окружающую среду, используемые генной инженерией [6].

- развитие онкологических заболеваний и нарушение репродуктивных функций, появление новых заболеваний при использовании ГМП. Помимо классических примеров, показывающих, что надлежащая, окончательная оценка токсичности соответствующих веществ, включая ДДТ и талидомид, была проведена только после десятилетий их использования, одобренного компетентными органами, еще одним примером непризнанной токсичности является история с Alar. Alar, синтетический химикат, широко применявшийся с 1968 по 1989 год для обработки некоторых продовольственных культур, действовал как замедлитель роста, задерживая созревание и, следовательно, продлевая срок годности урожая. Также Alar не был всесторонне протестирован перед коммерциализацией [7].

Первые сообщения о канцерогенности, основанные на скудных данных, были проигнорированы, но в 1989 году педиатры и ученые правительственных учреждений полностью задокументировали, что Alar представляет наибольший риск развития рака у дошкольников

- Близкими к описываемым негативным пищевым эффектам являются риски, обусловленные приобретением ГМО вследствие самого процесса трансформации, способности синтезировать токсичные для человека метаболиты или же потерей способности генетически модифицированного организма синтезировать важные для человека биологически активные соединения.

Так, как дети отличаются от взрослых с точки зрения воздействия и чувствительности к различным ксенобиотикам, поскольку они растут, а их внутренние органы развиваются и созревают окончательно, а также из-за их совершенно разных моделей поведения и питания возникает необходимость всестороннего анализа влияния ГМП на здоровье детей.

Для получения обоснованных оценок воздействия ГМП на организм ребенка необходимо проследить реакцию через три поколения. Таким образом, получить какие-либо результаты о воздействии подобных продуктов медицины смогут лишь к 2050–2060 годам. Исследователям остаётся лишь опираться на результаты экспериментов на животных, чей жизненный цикл протекает гораздо быстрее. Опубликованные в различных странах результаты таких исследований не дают однозначных оценок ситуации. Вред, наносимый ГМО организму животного, доказанный в исследованиях одних учёных, опровергается аналогичными экспериментами других научных коллективов.

Мировое научное сообщество все более склоняется к единому мнению, согласно которому необходимо тщательным образом изучить потенциальное влияние на здоровье человека пищевых продуктов, особенно на детский организм, произведенных при помощи генетической модификации. Добавление эстрогенных гормонов в корм действительно ускоряет рост домашнего скота, однако это вызывает серьезную озабоченность ученых и специалистов в связи с употреблением таких мясных продуктов.

С аргументированной критикой генетически модифицированных продуктов выступали крупные зарубежные ученые. Так, научный консультант правительства Норвегии Терье Траавик несколько лет тому назад обратился к Британскому правительству, заявив о недопустимости бесконтрольного производства и распространения ГМ-продуктов, способных поставить мир на грань невиданной экологической катастрофы [8]. Против производства и распространения ГМ-продуктов выступили ученые многих стран: Шотландского Института Урожай (Skottich Grop Institut), Института микробиологии им. Макса Планка (Марбург, Германия), китайские специалисты Нанкинского Института Экологии и др.

В 2003 г. ЕС был принят Закон об обязательной маркировке продукции, произведённой

с помощью биотехнологий (GMO или non GMO), при предельном содержании ГМО в 0,9%. Данный процент установлен исходя из допущения, что использование генетически модифицированных организмов в какой-то мере может быть неизбежным или случайным [9].

Сторонники производства генномодифицированных продуктов выступают следующими аргументами:

1. Современная биотехнология продолжает развиваться, эффективные методы и научные выводы о безопасности биотехнологических продуктов подтверждаются эмпирическими доказательствами.

2. В связи с последствиями изменения климата и значительного роста народонаселения планеты, вопросы продовольственной безопасности будут обостряться и решением данной проблемы является использование современных биотехнологий.

3. Придание устойчивости к гербицидам, засолению почв, повышенной и пониженной температурам и другим неблагоприятным факторам внешней среды. Одним из главных направлений биотехнологии растений является получение культурных растений, устойчивых к воздействию гербицидов.

4. Получение растений, устойчивых к насекомым, грибным, бактериальным и вирусным инфекциям. Используя генно-инженерные методы, возможно конструирование растений с повышенной резистентностью к атаке насекомыми.

5. Обогащение культурных растений дополнительными запасными веществами, определяющих их питательную и техническую ценность.

6. Использование биотехнологических культур снижает количество используемых удобрений, требует меньше воды и позволяет фермерам использовать сохранение методы, которые уменьшают нарушение почвы

В Республике Узбекистан нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы безопасности генетически модифицированных продуктов являются Постановление Президента Республики Узбекистан от 25.11.2020 г. № ПП-4899 «О комплексных мерах по развитию биотехнологий и совершенствованию системы обеспечения биологической безопасности страны», Требования от 18.07.2005 г. № 0185-05 «Требования к определению безопасности пищевой продукции, содержащие генетически модифицированных источников (ГМИ)» [10].

В заключении следует подчеркнуть, что ГМП на данный момент получили широкое распространение и применение, но, несмотря на это обстоятельство, необходимо помнить о том, что они представляют реальную угрозу для здоровья ребенка, поскольку пока не существуют общепризнанного научного обоснования безвредности ГМП.

Обеспечение глобальной продовольственной безопасности приводит нас к выводу о необходимости создания международной комиссии для проведения независимого научного исследования влияния продуктов питания, в том числе содержащих ГМО, на здоровье настоящего и будущих поколений. Введение законодательных ограничений на закупку продовольствия и сырья для его производства для социальной сферы питания, а так же кормов содержащих ГМ-компоненты для аграрного производства.

Таким образом, на сегодняшний день видится необходимым тщательное всестороннее изучение необходимости внедрения ГМО в сферу производства продовольствия, беспристрастная оценка связанных с этим процессом рисков, проведение долгосрочных опытов по употреблению в пищу и детское питание ГМ-продуктов и оценка последствий для здоровья человека, здоровья ребенка. Необходимо произвести комплексную международную оценку экономического эффекта для государств и частных фермеров и степени влияния повсеместного внедрения ГМО на решение проблемы продовольственной безопасности и проблемы голода.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. The World Health Organization 2023. Food safety // URL: [https://www.who.int/](https://www.who.int;)

2. А.И. Клименко, Г.В. Максимов, В.Н. Василенко Проблемы использования генетически модифицированных организмов в сельском хозяйстве // 2(26)2014 Технологии, средства механизации и энергетическое оборудование.

3. Док. GA37/EC36/REP/11/г Георгий Гогуадзе, "Использование генетически модифицированных организмов (ГМО) в странах ЧЭС: экономические и экологические аспекты" С. 16;

4. Картахенский Протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. // URL: www.un.org.

5. Картахенский Протокол статья 1. // URL: www.un.org.

6. Вл.В.Кузнецов, А.М.Куликов Генетически модифицированные организмы и полученные из них продукты:реальные и потенциальные риски.// Российский химический журнал 2005, т. XLIX, № 4;

7. A.Cantani, M.Micera . Genetically modified foods and children potential health risks. // European Review for Medical and Pharmacological Sciences. – 2001.5-P.25-29;

8. URL: https://1-veda.info/_ge/fraud.html;

9. О.С.Караева, Л.Р.Камальдинова. Генетически модифицированные продукты: позиции основных участников продовольственного рынка. Экономическая социология. Т. 12. № 3. Май 2011;

10. URL: www.lex.uz.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ХУДАЙБЕРДИЕВА Шоҳиста Акмал қизи

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси
миллий Маркази таянч докторанти (PhD)

E-mail: yelenaskot@gmail.com

ЎЗБЕКИСТОН ВА ТУРКИЯ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ СИЁСИЙ СОҲАГА ОИД ХАЛҚАРО ШАРТНОМАЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ХУДАЙБЕРДИЕВА Ш.А.
Ўзбекистон ва Туркия ўртасидаги ҳамкорликни тартибга солувчи сиёсий соҳага оид
халқаро шартномаларнинг ўзига хос хусусиятлари // Юрист ахборотномаси – Вестник
юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 92-98.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-11>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада муаллиф томонидан Ўзбекистон ва Туркия ўртасидаги сиёсий шартномаларнинг мазмун-моҳияти ва мазкур турдаги шартномаларнинг ўзига хос хусусиятларини тизимли ўрганилиб илмий-назарий асослантилган. Сиёсий битимларнинг юридик табиати ва уларга оид илмий ёндашувлар ўрганилган. Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги сиёсий соҳага оид 10 дан ортиқ халқаро шартномаларни махсус, мантиқий, сиёсий, теологик, тизимли, норматив шарҳлаш усулларида фойдаланиб таҳлил қилинган. Сиёсий соҳадаги ҳамкорлик масалалари ҳамда икки давлат ўртасидаги сиёсий ҳамкорликнинг бугунги кунда давлатлар ва халқлар ўртасидаги аҳамияти ва долзарблиги масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: халқаро шартномалар, ҳамкорлик, Ўзбекистон ва Туркия ўртасидаги сиёсий шартномалар, стратегик ҳамкорлик, ҳуқуқий-шартномавий ҳамкорлик, Туркия Республикаси халқаро сиёсий шартномалари.

XUDAYBERDIYEVA Shohista

PhD student of the National Center for
Human Rights of the Republic of Uzbekistan

E-mail: yelenaskot@gmail.com

PECULIARITIES OF INTERNATIONAL AGREEMENTS IN THE POLITICAL SPHERE REGULATING COOPERATION BETWEEN THE UZBEKISTAN AND TÜRKIYE

ANNOTATION

In this article, the author systematically studied the essence of the political agreements between the Republics of Uzbekistan and Türkiye and the specific features of these agreements. Legal nature of political deals and scientific approaches to political deals are studied. More than 10 international agreements related to the political sphere between the Republics of Uzbekistan and Türkiye were analyzed using special, logical, political, theological, systematic,

and normative methods of interpretation. Issues of cooperation in the political sphere, as well as the importance and relevance of political cooperation between the two countries today between states and peoples, were highlighted.

Keywords: international agreements, cooperation, political agreements between the Republics of Uzbekistan and Türkiye, strategic cooperation, legal-contractual cooperation, international political agreements of the Republic of Türkiye.

ХУДАЙБЕРДИЕВА Шохиста

Базовый докторант Национального центра
по правам человека Республики Узбекистан

E-mail: yelenaskot@gmail.com

ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ, РЕГУЛИРУЮЩИХ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УЗБЕКИСТАНОМ И ТУРЦИЕЙ

АННОТАЦИЯ

В данной статье автором проведено систематическое исследование сущности и специфических характеристик политических соглашений между Узбекистаном и Турцией, получившее научно-теоретическое обоснование. Изучены юридическая природа политических договоров и научные подходы к ним. Более 10 международных договоров в политической сфере между Республикой Узбекистан и Турецкой Республикой проанализированы с применением специальных, логических, политических, теологических, системных и нормативных методов толкования. Освещены вопросы сотрудничества в политической сфере, а также актуальность и значение политического сотрудничества между двумя государствами для современных государств и народов.

Ключевые слова: международные соглашения, сотрудничество, политические соглашения между Республиками Узбекистан и Турция, стратегическое сотрудничество, договорно-правовое сотрудничество, международно-политические соглашения Турецкой Республики.

Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги халқаро шартномаларнинг хусусиятлари шартномавий-ҳуқуқий тартибга солиш воситалари орқали шакллланган давлатлараро муносабатларнинг асосий кўринишини намоён этади. Г.А.Маткаримова халқаро шартномаларни миллий ҳуқуқда қўллаш тамойилларини халқаро шартномаларни қўйидаги мезонларга кўра таснифлашнинг алоҳида аҳамиятини таъкидлайди: сиёсий шартномалар; иқтисодий шартномалар; маданият, санъат, таълим соҳасидаги шартномалар. Шу билан бирга, ўзбек олими халқаро муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш тизимининг жадал ривожланиши муҳим миқдордаги янги турдаги шартномаларнинг пайдо бўлишини ва уларни миллий қонунчиликда қўллашни тақозо этишини таъкидлайди[1].

Ҳ.Юнусов Европа Иттифоқи ва ҳамжамиятлари ва унинг аъзо давлатлари билан Ўзбекистон Республикаси ўртасида кўп томонлама дипломатик алоқаларнинг ўрнатилиши томонлар орасидаги сиёсий, иқтисодий, маданий, илмий ва бошқа соҳалардаги ҳамкорликнинг ташкил этиши ҳамда мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар етарли даражада кўп сонли ва кенг қамровли бўлиб, ўзаро алоқаларнинг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий соҳаларини қамраб олади[2]. Минтақа мамлакатлари, айниқса, Ўзбекистон билан алоқаларга устувор мавқе бериш, сиёсий, транспорт, энергетика, савдо, инвестиция соҳаларидаги ҳамкорликни янада кучайтириш лозимлиги таъкидланди[3].

Юқоридаги фикрларга қўшилган ҳолда, биз ҳам Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги ҳамкорликни ривожлантиришнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатларининг

ўзига хос хусусиятларини, шунингдек, шакли, предметини ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистоннинг шартномавий-ҳуқуқий базасига нисбатан ҳам қўлланилиши мумкин, деб ҳисоблаймиз. “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги Қонуннинг 4-моддасида кўра халқаро шартномалар мазмуни қуйидагилардан иборат бўлиши мумкинлиги белгилаб қўйилган: “Халқаро шартномалар мазмунига қараб иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий шартномалар бўлиши, шунингдек бошқа масалалар бўйича тузилиши мумкин” [4]. Шунга кўра, Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги халқаро шартномаларни тўртта гуруҳга бўлиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади: сиёсий, иқтисодий, ижтимоий-гуманитар, ҳуқуқий соҳа ва ТДТ доирасидаги кўп томонлама халқаро шартномалар.

Шундан сиёсий шартномалар ва уларнинг ўзига хос хусусиятларига тўхталиб ўтамиз. **Сиёсий соҳага оид битимлар.** Буларга дипломатик муносабатлар ўрнатиш тўғрисида, сиёсий характердаги умумий масалалар бўйича, тинчлик ва хавфсизликни сақлашга қаратилган муносабатлар ва бошқалар (10 дан ортиқ асосий ҳужжатлар).

Икки давлат ўртасида ўзаро ишонч ва манфаатларга асосланган сиёсий характердаги бундай халқаро шартномаларнинг давлатлараро муносабатлардаги ўрни яққол намоён бўлмоқда. Бу “халқаро шартнома орқали давлатлар халқаро ҳамжамиятдаги ўзларининг асосий вазифасини – долзарб муаммоларни ҳал қилиш жараёнида суверен иштирокчи функциясини шартнома орқали ўз розилигини билдирган ҳолда амалга ошириши билан изоҳланади. Халқаро ҳуқуқ тамойили “*pacta sunt servanda*” [5] (“шартномаларнинг ҳурмат қилиниши”)га кўра, халқаро шартнома бўйича мажбуриятларни виждонан бажариш, Ўзбекистон ва Туркия Республикалари халқаро ҳуқуқ ва халқаро шартномаларнинг асосий субъектлари бўлиб, улар ўз суверенитетидан келиб чиқиб, ушбу ҳуқуққа юридик жиҳатдан мажбурий хусусиятни беришга қодир бўлиб, ўзаро ҳамкорликнинг барча соҳаларида: сиёсат, иқтисодиёт ва гуманитар соҳаларда давлатлараро муносабатлар учун мустаҳкам пойдевор яратдилар.

Ўзбекистон ва Туркия Республикаси давлат раҳбарларининг мунтазам бўлиб ўтаётган учрашувлари амалий соҳалардаги ҳамкорликни ривожлантириш ва кенг қамровли стратегик ҳамкорлик муносабатларини янада чуқурлаштириш йўлидаги сифат ўзгаришлари билан тавсифланган Ўзбекистон-Туркия шартномавий-ҳуқуқий базасини ривожлантиришда янги йирик қадам бўлди. Икки давлат ўртасида кенг кўламда сиёсий келишувлар асосида шартномавий-ҳуқуқий ҳамкорликни такомиллаштириш жараёнининг жадал ривожланиши шартнома ва битимлар сонининг ортиб бориши расмий характерга эга эмас, балки ўзига хос, амалий тартибга солиш предметига эга эканлигини кўрсатади. Бу эса ўз навбатида идоралараро даражада тузилган халқаро шартномалар сонининг кўпайиши билан ҳам тасдиқланади, бу Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги кенг кўламли халқаро алоқаларни янада батафсил ва мазмунли тартибга солишнинг ҳуқуқий механизмларини ишлаб чиқиш зарурати ортиб бораётганлигини кўрсатади. Миллий қонунчиликни такомиллаштириш тажрибасини ўрганиш ва ўзаро фойдаланиш, ҳуқуқий ахборот ва илмий ғоялар алмашишга қизиқиш ортиб бормоқда. Давлатлар ўзаро муносабатларни тартибга солиш жиҳатларини шартномалар орқали амалга оширадиган янги соҳалар пайдо бўлмоқда.

Икки давлатнинг ҳамкорлиги суверенитет ва ҳудудий яхлитликни ўзаро ҳурмат қилиш, бир-бирининг ички ишларига аралашмаслик, тенг ҳуқуқлилик ва манфаатдорлик тамойилларига асослангани икки давлатнинг шартномавий-ҳуқуқий базасининг кенгайишига катта ёрдам бермоқда. Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги ҳамкорликнинг турли соҳаларини тартибга солувчи халқаро шартномалар қоидаларини амалга оширишда томонлар халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормаларига амал қиладилар.

1996 йил 8 апрелда имзоланган “Абадий дўстлик ва ҳамкорлик тўғрисида”ги шартнома икки давлат ўртасидаги муносабатларнинг ҳуқуқий асосининг ўзаги ва икки томонлама ҳамкорликни тартибга солувчи асосий ҳужжат бўлиб, икки томонлама муносабатлар тарихидаги муҳим воқеа бўлди. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти

И.А.Каримовнинг 1996 йилдаги Туркияга давлат ташрифи чоғида мазкур шартнома сиёсий ҳамкорлик, хавфсизлик, савдо-иқтисодий, ижтимоий-гуманитар[6] алоқалар ва бошқа йўналишлар бўйича кенг кўламли ҳамкорликка асос бўлишини таъкидлади. Шартнома қоидаларига мувофиқ, томонлар савдо-иқтисодий, ҳарбий-техникавий, илмий-техникавий, ёқилғи-энергетика, тоғ-кон саноати, ишлаб чиқариш, тўқимачилик, инфратузилма қурилиши, молия, қишлоқ хўжалиги, ахборот технологиялари, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва бошқа соҳалардаги ҳамкорликни ривожлантирадilar[7].

2018 йил 13 апрелда Ўзбекистон Республикаси билан Туркия Республикаси ўртасида “Минтақалараро ҳамкорлик тўғрисида”ги битим тузилган бўлиб, давлатлараро муносабатларни минтақалараро ҳамкорлик даражасига кўтариш мақсад қилинган. Ўзбекистон умумий хавфсизлик ва минтақавий барқарорликни сақлаш тамойилига асосланган ҳолда ўз миллий хавфсизлигини мустаҳкамлаш ва ташқи таҳдидларга қарши курашиш бўйича муносабатларни шартномалар асосида қуриш ниятида эканлиги қайд этилган[8]. Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ҳар томонлама минтақавий хавфсизликни халқаро-ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш муаммоларига алоҳида эътибор қаратмоқда, бу йўналишда икки томонлама муносабатларда ва улар ўртасида имзоланган шартномаларнинг ҳуқуқий нормаларига мувофиқ кўп томонлама асосда ҳам фаол ҳамкорлик қилмоқда.

Халқаро терроризм, диний экстремизм ва наркотик воситалар, психотроп моддаларини ғайриқонуний тарқатишга ва таҳдидлари даражасининг бир хил баҳоланиши Ўзбекистон ва Туркия Республикаларининг умумий хавфсизлик ҳолатига эришиш йўлида саъй-ҳаракатларини бирлаштириш имконини берувчи ҳуқуқий тартибга солишнинг шартномавий асосини[9] шакллантиришга интилишига сабаб бўлди.

Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги сиёсий характердаги умумий масалалар бўйича ҳамкорликни, тинчлик ва хавфсизликни сақлашга доир муносабатларни кўзда тутувчи сиёсий шартномаларнинг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш шуни кўрсатадики, бундай турдаги битимлар сони ортиб бориш тенденцияси кузатишмоқда. Жумладан, 1992 йил 4 мартдаги “Ўзбекистон Республикаси билан Туркия Республикаси ўртасида дипломатик муносабатларини ўрнатиш тўғрисида”ги Протокол[10], 1993 йил 5 апрелдаги “Наркотик воситалари ва психотроп моддаларини ғайриқонуний тарқатишга ва терроризмга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида”ги битим, 2003 йил 19 декабрдаги “Халқаро терроризмга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида”ги битим, 2024 йил 6 июлдаги “Кенг қамровли стратегик шерикликни чуқурлаштириш тўғрисида”ги қўшма декларацияни ва бир қатор бошқа ҳужжатлар.

“Наркотик воситалари ва психотроп моддаларини ғайриқонуний тарқатишга ва терроризмга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида”ги битимга кўра[11], масъул идоралар томонидан тайинланадиган мутахассислардан ташкил топадиган ўзбек-турк қўмитаси бир йил давомида камида бир марта ёки зарурат туғилганда учрашиб турадилар.

Қўшма қўмита терроризмга қарши курашда ўз фаолиятини қуйидаги соҳаларда мувофиқлаштириш учун масъул:

- турли хил террористик ташкилотларнинг фаолиятлари ва услублари ҳақида маълумотлар билан алмашиш ҳамда террористик таҳдидлар, айниқса икки давлат манфаатларига хавф солувчи таҳдидларга нисбатан бўлган маълумотларни доимий равишда янгилаб туриш;

- террористлар томонидан қўлланиладиган янги террористик услубларга қарши жамоат транспорти воситалари, аэропортларни қўриқлаш учун кўрилган хавфсизлик чораларини уйғунлаштириш ва кучайтириш мақсадида маълумотлар ва тажриба алмашиш.

Жиноятчиликка қарши курашда ҳамкорлик, айниқса, Аҳдлашувчи Томонларнинг манфаатларига бевосита таъсир кўрсатадиган маълумотларни янгилаш ва улар билан алмашишга қаратилади.

- Ҳамкорлик асосан қуйидаги соҳалардаги курашни қамраб олади: қурол-яроғ ва

наркотиклар (шужумладан, уларнинг таркибий қисмлари), портловчи моддалар, нақлиёт воситалари ҳамда санъат асарларини ғайриқонуний тарқатиш; қуролли босқинчилик; банкнотлар, ҳужжатлар ва қимматли қоғозларни қалбакилаштириш;

- наркотиклар (жумладан, наркотик воситалари, психотроп моддалари ҳамда уларни тайёрлашда ишлатиладиган моддалар)ни ғайриқонуний тарқатишга қарши курашда маълумотлар билан алмашиш ва ҳамкорлик қилиш, шунингдек ҳар икки давлатда наркотиклар билан боғлиқ суиистеъмоллар ва уларга қарши кураш услубларини ҳам қамраб олади.

Сиёсий келишувларни таснифлашнинг илмий ёндашувлари ҳақида сўз кетганда, авваламбор олимларнинг амалда ўхшаш нуқтаи назарларини қайд этиш керак. Шундай қилиб, сиёсий шартномалар тинчлик шартномалари, иттифоқ шартномалари, дўстлик, ҳамкорлик ва ўзаро ёрдам шартномалари, ҳужум қилмаслик тўғрисидаги шартномалар, бетарафлик шартномалари, ҳарбий ёрдам тўғрисидаги шартномалар, қўшма декларациялар, баёнотлар ва коммуникелар, низоларни тинч йўл билан ҳал қилиш тўғрисидаги битимларни ўз ичига олади.

Л.Д.Тимченконинг фикрича, сиёсий шартномалар тинчлик ва хавфсизликни сақлаш, турли иттифоқлар доирасида ўзаро ёрдам кўрсатиш, бетарафлик, ҳудудий масалалар, қурол-яроғларни қисқартириш ва бошқалар бўйича муносабатларни тартибга солади [12].

Шуни ҳам ёдда тутиш керакки, “кенг кўламли икки томонлама иқтисодий муносабатларни тартибга солувчи халқаро шартномалар қаторида биринчи навбатда умумий сиёсий аҳамиятга эга бўлган дўстлик, ҳамкорлик ва ўзаро ёрдам тўғрисидаги (яхши қўшничилик тўғрисида) шартномалар каби асосли шартномаларни қайд этиш лозим. Уларда томонларнинг асосий сиёсий мажбуриятлари билан бир қаторда иқтисодий ҳамкорликни кенгайтириш, тижорат битимларини тузишга кўмаклашиш ва ҳоказолар билан боғлиқ мажбуриятлар ҳам назарда тутилган. Бундай шартномалар одатда ўзига хос мажбуриятларни ўз ичига олмайди, балки ҳамкорлик бунда умумий характерланади.

Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги “Абадий дўстлик ва ҳамкорлик тўғрисида”ги шартномаси қоидалари янги шаклларни аниқлаш орқали савдо-иқтисодий ва транспорт ҳамкорлигини ривожлантириш бўйича икки томонлама шартномавий-ҳуқуқий базани кенгайтириш чора-тадбирларига тааллуқли кенг кўламли масалаларни қамраб олганини таъкидлаш лозим. Хусусан, шартномада “Томонлар ўзлари иштирок этаётган келишувларга мувофиқ иқтисодий, савдо муносабатларини, илм, технология ва атроф-муҳит соҳаларидаги алоқаларни” [13] деб белгилаб қўйилган. 2024 йилги “Кенг қамровли стратегик шерикликни чуқурлаштириш тўғрисида”ги декларацияда Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасида хавфсизлик ва мудофаа, терроризм, экстремизм ва радикализмга қарши курашиш соҳасида ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш ва мувофиқлаштириш ҳамда транспорт-коммуникация соҳасида ўзаро ҳамкорликни фаол ривожлантириш, минтақавий инфратузилма тармоғини яратишга кўмаклашиш каби масалалар таъкидланган [14].

Сиёсий келишувларни таснифлашда унинг кичик гуруҳи сифатида бундай келишувлар, яъни Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги савдо-иқтисодий, транспорт-коммуникация ва ўзаро ҳамкорликнинг бошқа соҳаларини ҳам қамраб олиши билан характерланади.

Халқаро-ҳуқуқий тартиботни мустаҳкамлаш давлатларнинг ўзаро ҳуқуқ ва мажбуриятларни ўрнатиш истагини акс эттиради. Бутун халқаро тизимнинг барқарор ишлаши, халқаро муносабатларнинг нормал ҳолати ва халқаро ҳуқуқнинг самарадорлиги суверен давлатлар ўртасидаги халқаро ҳамкорликнинг юқори даражасига боғлиқ.

Бундан ташқари, фикримизча, тартибга солиш объекти фақатгина халқаро шартномага хос эмас, чунки у тартибга солиш функциясини халқаро ҳуқуқнинг бошқа қоидалари билан биргаликда бажариши мумкин. Шартнома баъзан халқаро ҳуқуқ нормалари йиғиндисини ифодаласа-да, бундай нормалар мажмуи муайян тизимда ва халқаро ҳуқуқнинг бошқа нормалари ва институтларининг бутун гуруҳи билан

чамбарчас боғлиқ ҳолда ишлайди.

Шу ўринда, Туркия Республикасининг халқаро сиёсий шартномалари ва ички қонунчилигининг норматив таркибий қисмлари ўртасидаги муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларига қисқача тўхталиб ўтишимиз керак. Туркия Республикаси Конституцияси ва “Халқаро муносабатларни юритиш ва мувофиқлаштириш тўғрисида”ги Қонуни[15], “Президентга айрим шартномалар тузиш ҳуқуқини бериш тўғрисида” Қонуни[16], Президентнинг “Халқаро шартномаларни ратификация қилиш тартиби ва тамойиллари тўғрисида” [17]ги Фармони ва бошқа қоидаларига мувофиқ, хорижий давлатлар билан тузилган шартномалар ва муҳим битимларни ратификация қилиш ва денонсация қилиш тўғрисидаги қарорлар Туркия Буюк Миллат Мажлиси томонидан қабул қилинади[18].

Кўриниб турибдики, Ўзбекистон ва Туркия Республикалари миллий қонунчилиги, шунингдек, халқаро ҳуқуқ ўзаро ижтимоий шартлилик ва изчиллик сифати билан ажралиб туради, бу эса ички ва халқаро ҳуқуқ нормаларининг мазмуний ва таркибий-субстантив ўзаро таъсирига асосланади. Икки давлатнинг ички органлари, муассасалари ва ташкилотлари халқаро ва миллий ҳуқуқ тизимларининг институционал таркибий қисмлари сифатида фаолият юритиб, уларнинг қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш босқичларида ҳам, ижросини назорат қилиш жараёнида ҳам ўзаро ҳамкорлигини ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан таъминлайди.

Ўзбекистон ва Туркия Республикалари ўртасидаги муносабатларнинг ҳуқуқий асоси сиёсий, савдо-иқтисодий характердаги давлатлараро ва ҳукуматлараро шартнома ва битимлар мажмуаси билан чекланиб қолмай, балки ўзаро манфаатдорлик нуқтаи назаридан илмий, ижтимоий-гуманитар ҳамкорликни тартибга солувчи ҳужжатлардан иборат. Икки мамлакат илм-фан, маданият, таълим, туризм, спорт, соғлиқни сақлаш каби соҳаларда алоқаларни ривожлантирмоқда.

Хулоса қилиб айтидиган бўлсак, сиёсий соҳага оид халқаро шартномаларнинг ўзига хос хусусиятлари қуйидагилар билан белгиланади:

Ҳуқуқий ва сиёсий жиҳатларнинг чамбарчас боғлиқлиги:

Халқаро ҳуқуқнинг асосий манбаи: Сиёсий соҳага оид халқаро шартномалар халқаро ҳуқуқ тизимининг муҳим манбаи ҳисобланади. Улар давлатлар ўртасидаги ҳуқуқий алоқаларни белгилайди ва уларни ҳуқуқий мажбуриятлар билан боғлайди.

Сиёсий мақсадларни рўёбга чиқариш: Сиёсий соҳага оид шартномалар орқали давлатлар ўртасидаги муносабатларни ривожлантириш, ҳамкорликни кучайтириш, муаммоларни ҳал қилиш ва халқаро хавфсизликни таъминлаш каби сиёсий мақсадларни кўзлайди.

Сиёсий манфаатларнинг мувозанати: Сиёсий соҳага оид шартномаларни тузиш жараёнида давлатлар ўзларининг сиёсий манфаатларини ҳисобга олади ва уларнинг мувозанатини топишга ҳаракат қилади.

Сиёсий соҳага оид шартномалар динамик ва ривожланувчи табиатга эга бўлиб, вақт ўтиши билан уларнинг шартлари ўзгариши, янги шартномалар тузилиши ва эски шартномалар бекор қилиниши мумкин. Бундан ташқари халқаро муносабатлардаги ўзгаришларга мослашиши ва ўз вақтида янгиланиши керак.

Сиёсий соҳага оид халқаро шартномалар халқаро ҳуқуқнинг муҳим қисми бўлиб, давлатлар ўртасидаги муносабатларни тартибга солиш, ҳамкорликни кучайтириш ва халқаро хавфсизликни таъминлашда муҳим роль ўйнайди. Уларнинг хусусиятлари ҳуқуқий ва сиёсий жиҳатларнинг чамбарчас боғлиқлиги, кўп томонлама ҳамкорлик, мажбуриятлар ва жавобгарлик, динамик ва ривожланувчи табиат, ижро ва назорат билан белгиланади.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Маткаримова Г.А. Международное право и правовая система Республики Узбекистан: взаимосвязь и взаимовлияние: Автореф. дис.канд.юрид.наук. -Т. :ТГЮИ, 1999. - С.16.
2. Ҳ.Юнусов. “Европа Иттифоқи ва Ўзбекистон Республикаси ўзаро алоқаларининг

хуқуқий асослари”, 2009. – Б.16.

3. Commission parlementaire de coopération UE- Ouzbékistan. III- réunion. Déclaration finale. PE 317.037. 2000. - P.2.

4. Ўзбекистон Республикасининг «Халқаро шартномалар тўғрисидаги» Қонуни. ЎРҚ-518-сон 06.01.2019 // URL: <https://lex.uz/docs/4193761>;

5. “Халқаро шартномалар ҳуқуқи тўғрисида”ги Вена конвенцияси 23.05.1969 г // URL: <https://lex.uz/docs/2646414>;

6. Ўзбекистан-Турция: Открываются новые горизонты сотрудничества // Народное слово. 11 мая 1996 г. (Uzbekistan – Turkey: New horizons of cooperation are opening up // Narodnoe slovo. May 11, 1996.)

7. Ўзбекистон Республикаси ва Туркия Жумҳурияти ўртасида “Абадий дўстлик ва ҳамкорлик тўғрисида” шартнома. 08.05.1996 й. // URL: <https://lex.uz/docs/2591212>;

8. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. –Т.: Ўзбекистон, 1997. 162-бет.

9. Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати билан Туркия Республикаси Ҳукумати ўртасида “Наркотик воситалари ва психотроп моддаларини ғайриқонуний тарқатишга ва терроризмга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида” битим. 05.04.1993 й. // URL: <https://lex.uz/docs/2682248>;

10. “Туркия Республикасида Ўзбекистон Республикасининг элчихонасини ва бош консулхонасини очиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 201-сонли қарори, 04.05.1993 // URL: <https://lex.uz/gu/docs/521451>;

11. Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати билан Туркия Жумҳурияти Ҳукумати ўртасида “Наркотик воситалари ва психотроп моддаларини ғайриқонуний тарқатишга ва терроризмга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида” Битим. 05.04.1993. <https://lex.uz/docs/2682248>;

12. Тимченко Л.Д. Международное право: учеб. для юрид. вузов. Харьков: Консум, 1999. - 525 с.

13. Ўзбекистон Республикаси ва Туркия Жумҳурияти ўртасида 1996 йил 8 апрелда имзоланган “Абадий дўстлик ва ҳамкорлик тўғрисида”ги шартнома. // URL: <https://lex.uz/docs/2591212>;

14. Ўзбекистон ва Туркия ўртасида ўзаро ишонч асосидаги дўстона муносабатлар стратегик ҳамкорликни янада мустаҳкамлашнинг олий ифодасидир // Янги Ўзбекистон газетаси 2024 йил 7 июнь, 112-сон // URL: <https://yuz.uz/file/newspaper/808b4c116539c8b3c6942c8b52fffc42.pdf>;

15. “Milletlerarası Münasebetlerin Yürütülmesi ve Koordinasyonu Hakkında” 1173 sayılı Kanun, 17.05.1969 // URL: <https://www.lexpera.com.tr/mevzuat/kanunlar/milletlerarasi-munasebetlerin-yurutulmesi-ve-koordinasyonu-hakkinda-kanun-1173/1>;

16. “Bazı Andlaşmaların Yapılması için Cumhurbaşkanına Yetki Verilmesi Hakkında” 244 sayılı Kanun, 09.07.2018 // URL: <https://www.lexpera.com.tr/mevzuat/kanunlar/milletlerarasi-andlasmalarin-yapilmasi-yururlugu-ve-yayinlanmasi-ile-bazi-andlasmalarin-yapilmasi>;

17. “Milletlerarası Andlaşmaların Onaylanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında 9 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi”, 15/7/2018 – 30479 // URL: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/19.5.9.pdf>;

18. Bu Anayasa, Kurucu Meclis tarafından 18/10/1982’de halkoylamasına sunulmak üzere kabul edilmiş ve 20/10/1982 tarihli ve 17844 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmış; 7/11/1982’de halkoylamasına sunulduktan sonra 9/11/1982 tarihli ve 17863 Mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yeniden yayımlanmıştır. 1982 Anayasası’nda 90. madde ile 104/b-5. 1982 Anayasası’nın Yasama başlığı altında düzenlenmiş olan 90. maddesi son haliyle şöyledir “Türkiye Cumhuriyeti adına yabancı devletlerle ve milletlerarası kuruluşlarla yapılacak andlaşmaların onaylanması, Türkiye Büyük Millet Meclisinin onaylamayı bir kanunla uygun bulmasına bağlıdır. // URL: <https://www.anayasa.gov.tr/tr/mevzuat/anayasa/>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

РАХМОНКУЛОВА Нилуфар Ходжи-Акбаровна

Руководитель проекта ТГЮУ «78-й тур конкурса «Женщины-ученые»»
объявленного Агентством инновационного развития Республики
Узбекистан, доктор юридических наук, профессор
E-mail: nrakhmonkulova@inbox.ru

ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН: ОНЛАЙН ПЛАТФОРМЫ¹

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): РАХМОНКУЛОВА Н.Х.

Защита прав женщин: онлайн платформы // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) С. 99-107.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-13>

АННОТАЦИЯ

Защита прав женщин является важной проблемой во многих странах, и на сегодняшний день онлайн платформы играют важную роль в защите прав женщин. Они предоставляют информацию о правах женщин, помогают жертвам насилия найти поддержку и содействуют осведомленности о проблемах, связанных с дискриминацией и насилием. Некоторые платформы предлагают онлайн консультации и помощь жертвам насилия. В данной статье рассмотрены созданные онлайн платформы в целях защиты прав женщин. Данная статья написана в рамках проекта ТГЮУ «78-й тур конкурса «Женщины-ученые»», объявленного Агентством инновационного развития Республики Узбекистан, в результате анализа международной и зарубежной практики, проводимой с целью создания электронного приложения правового, психологического и делового консультирования “Menga qo’lingni uzat” для женщин-девушек, и предоставляет информацию, имеющую важное значение при создании предусмотренной платформы. Исследования показали, что, несмотря на усилия правительств и онлайн-платформ, защита прав женщин остается актуальной проблемой. Важно продолжить работу по совершенствованию законодательства, повышению осведомленности и обеспечению доступности помощи для женщин, столкнувшихся с насилием и дискриминацией.

Ключевые слова: защита прав женщин, гендерное равенство, домашнее насилие, дискриминация, онлайн платформы.

RAHMONQULOVA NILUFAR Xodji-Akbarovna

O‘zbekiston Respublikasi Innovatsion rivojlanish agentligi tomonidan e’lon
qilingan “Olima ayollar” tanlovining 78-turi” TDYuU loyihasi rahbari,
yuridik fanlar doktori, professor
E-mail: nrakhmonkulova@inbox.ru

AYOLLAR HUQUQLARINI HIMOYA QILISH: ONLAYN PLATFORMALAR

¹Данная статья подготовлена в рамках проекта ТГЮУ «78-й тур конкурса «Женщины-ученые»»
объявленного Агентством инновационного развития Республики Узбекистан

ANNOTATSIYA

Ayollar huquqlarini himoya qilish ko'plab mamlakatlarda muhim masala bo'lib, bugungi kunda onlayn platformalar ayollar huquqlarini himoya qilishda muhim o'rin tutadi. Ular ayollar huquqlari haqida ma'lumot beradi, zo'ravonlik qurbonlariga yordam topishga va kamsitish va zo'ravonlik bilan bog'liq muammolardan xabardor bo'lishga ko'mak beradi. Ba'zi platformalar zo'ravonlik qurbonlariga onlayn maslahat va yordam taklif qiladi. Ushbu maqola ayollar huquqlarini himoya qilish maqsadida yaratilgan mavjud onlayn platformalarni ko'rib chiqadi. Mazkur maqola O'zbekiston Respublikasi Innovatsion rivojlanish agentligi tomonidan e'lon qilingan "Olima ayollar" tanlovining 78-turi" TDYU loyihasi doirasida, xotin-qizlar uchun "Menga qo'lingni uzat" nomli huquqiy, psixologik va biznes maslahat elektron ilovasini yaratish maqsadida olib borilayotgan xalqaro va xorijiy amaliyot tahlili natijasida yozilgan bo'lib, ko'zda tutilgan platformani yaratishda muhim ahamiyatga ega bo'lgan ma'lumotlarni taqdim etadi. Tadqiqotlar shuni ko'rsatdiki, hukumatlar va onlayn platformalarning sa'y-harakatlariga qaramay, ayollar huquqlarini himoya qilish hamon dolzarb muammo bo'lib qolmoqda. Zo'ravonlik va kamsitishlarga duch kelgan ayollar uchun qonunchilikni takomillashtirish, xabardorlikni oshirish va yordam olish imkoniyatini ta'minlash bo'yicha ishlarni davom ettirish muhim hisoblanadi.

Kalit so'zlar: ayollar huquqlarini himoya qilish, gender tengligi, oiladagi zo'ravonlik, kamsitish, onlayn platformalar.

RAKHMONKULOVA Nilufar

Head of the TSUL project "78th round of the competition
"Women Scientists" announced by the Agency for Innovative
Development of the Republic of Uzbekistan, DSc, professor
E-mail: nrakhmonkulova@inbox.ru

PROTECTING WOMEN'S RIGHTS: ONLINE PLATFORMS

ANNOTATION

Protecting women's rights is an important issue in many countries, and today online platforms play an important role in protecting women's rights. They provide information about women's rights, help victims of violence find support and promote awareness of issues related to discrimination and violence. Some platforms offer online counseling and assistance to victims of violence. This article examines existing online platforms for protecting women's rights. This article was written within the framework of the project of TDYU "The 78th round of the "Scientist Women" competition," announced by the Innovation Development Agency of the Republic of Uzbekistan, as a result of the analysis of international and foreign practices conducted in order to create an electronic application of legal, psychological and business advice "Menga qo'lingni uzat" for girls and provides information that is important in the creation of the provided platform. Research has shown that, despite the efforts of governments and online platforms, the protection of women's rights remains a pressing issue. It is important to continue work on improving legislation, raising awareness and providing assistance to women who have experienced violence and discrimination.

Keywords: protection of women's rights, gender equality, domestic violence, discrimination, online platforms.

Онлайн платформы играют важную роль в защите прав женщин, предоставляя пространство для обсуждения, образования и активизма. Они обеспечивают доступ к информации о правах женщин, законодательстве и ресурсах, что помогает повысить осведомленность и понимание; позволяют женщинам объединяться, делиться опытом и поддерживать друг друга, создавая сеть взаимопомощи; они могут быть

использованы для организации кампаний, сбора подписей и привлечения внимания к проблемам, связанным с правами женщин; женщины могут выражать свои мнения, идеи и переживания, что способствует повышению видимости и понимания проблем, с которыми они сталкиваются; некоторые платформы предлагают ресурсы и поддержку для женщин, испытывающих насилие, а также анонимные линии помощи. Таким образом, онлайн платформы становятся мощным инструментом в борьбе за права женщин и гендерное равенство.

Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (англ. *United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women*), — «ООН-женщины» (англ. *UN Women*) – это вспомогательный орган ГА ООН, созданный решением ГА ООН в 2010 году с целью ускорения прогресса в деле удовлетворения потребностей женщин во всём мире, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и объединения мандатов и функций отдельных подразделений системы ООН, занимавшихся исключительно вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин [3]. Ведущий орган, координирующий работу системы ООН в вопросе гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» разработала оперативные и целенаправленные ответные меры для смягчения воздействия кризиса COVID-19 на женщин и девочек и для обеспечения того, чтобы долгосрочное восстановление принесло им пользу. Одной из основных мер является смягчение и сокращение гендерного насилия, включая бытовое насилие.

В связи с кампанией ООН «16 дней активных действий против гендерного насилия» Гендерной Комиссией Республики Узбекистан, Министерством по поддержке махалли и семьи и Программой Развития ООН в рамках поддержки правительства Швеции совместного проекта «Расширение прав и возможностей женщин для участия в государственном управлении и повышения их активности в социально-экономической жизни» было разработано мобильное приложение **“Najot”**, главной целью которого является защита прав жертв насилия и оказание им своевременной помощи.

Приложение предоставляет следующие услуги:

- На главной странице приложения существует «Кнопка Помощи», которая предназначена для экстренной ситуации. Если пользователь стал жертвой домашнего насилия, то следует нажать на эту кнопку и удерживать ее более 3 секунд. Приложение «Najot» отправит близким жертвы сообщение о помощи и ссылку на местоположение. Пользователь может выбрать опцию «Уведомить ближайший центр помощи» при необходимости, чтобы уведомление об опасности для пользователя было отправлено в ближайший по адресу центр реабилитации.

- Имеется раздел «Центры помощи», где можно получить информацию о местах, в которые можно обратиться за помощью по вопросам проблем в семье, бытового насилия и в экстренной ситуации. В этих центрах можно получить помощь психолога, врача, юриста или защищенный ночлег при необходимости.

- Можно найти список центров реабилитации и адаптации женщин, пострадавших от насилия и предупреждения суицидов из каждого региона. Выбрав необходимый район, можно получить информацию об адресе и контактах таких центров. Также, для навигации можно смотреть адрес центров помощи на карте.

- С помощью приложения можно получить онлайн помощь психолога, консультацию врача и юриста в трудной ситуации.

- В разделе «Важно знать» собраны ответы на самые распространённые вопросы о женском здоровье, законных основах защиты прав женщин отношениях в семье, юридические вопросы и другие. Также, тут есть инструкция о том, как получить охранный ордер. Кроме того, пользователь может пройти тесты, чтобы определить вид насилия или же понять, что такое насилие. В данном разделе пользователь может пройти тест и определить насилие в своем отношении и понять нужна ли помощь. Например, если в ответах преобладают ответы «часто» и «постоянно», значит в семье пользователя остро стоит проблема домашнего насилия [4].

Существует ряд онлайн платформ в мире, главной целью которых является объединение усилий по борьбе с домашним насилием и гендерного неравенства на международном и региональном уровне:

Онлайн-платформа по расширению прав и возможностей женщин ЦАРЭС (WEOP) представляет собой всеобъемлющее и удобное для пользователя цифровое пространство, целью которого является расширение прав и возможностей женщин во всем регионе путем предоставления ресурсов с целью развития потенциала, возможностей для налаживания связей, обмена знаниями и сотрудничества с заинтересованными сторонами.

Платформа является одной из инициатив в рамках Гендерной стратегии Программы Центральноеазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) – партнерства стран и партнеров по развитию, работающих вместе для содействия развитию посредством сотрудничества, ведущего к экономическому росту. Странами-членами ЦАРЭС являются Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Программа Женская финансовая биржа (gWFX) – является партнером по знаниям ЦАРЭС. Эта инициатива направлена на расширение доступа предприятий, принадлежащих женщинам, к финансам, включая зеленое финансирование, при одновременном использовании технологий и данных путем предоставления финансовым учреждениям финансирования и наращивания потенциала для лучшего обслуживания своих клиентов-женщин. Веб-сайт (<https://wfx.adb.org/>) служит платформой для обмена знаниями, ресурсами и передовым опытом, связанными с зеленым и инклюзивным финансированием, а также для изучения возможностей финансовых учреждений по поддержке предприятий, принадлежащих женщинам. Кроме того, форум участников платформы позволяет членам финансовых учреждений получать доступ к специализированному контенту и инструментам [5].

Global Fund for Women [6] – это, глобальная платформа, которая финансирует и поддерживает женские организации, борющиеся за права женщин в различных странах. Основанная в 1987 году (Пало-Альто, штат Калифорния), Global Fund for Women является одной из крупнейших организаций, работающих на международном уровне для поддержки женщин и девочек. Она стремится к тому, чтобы женщины имели равные права, возможности и доступ к ресурсам во всем мире. Данная платформа предоставляет финансовую поддержку и гранты женским организациям, работающим в области прав женщин, гендерного равенства и социальной справедливости. Организация также предлагает техническую помощь, обучение и консультационные услуги, чтобы помочь женским группам развивать свои навыки, лидерство и организационные способности.

Ключевые цели Global Fund for Women включают:

1. Финансирование женских организаций, которые борются за изменение законодательства и политик в пользу равенства полов, предотвращения насилия и защиты прав женщин.
2. Поддержка проектов, направленных на улучшение положения женщин и девочек в различных сферах, включая образование, здравоохранение, экономическое развитие и политическое участие.
3. Содействие объединению женских организаций и активистов, чтобы они могли обмениваться опытом, совместно действовать и укреплять свою борьбу за права женщин.
4. Организация уделяет особое внимание поддержке женщин и девочек, которые находятся в уязвимом положении, таких как мигранты, беженцы, инвалиды и ЛГБТ-сообщество.

Global Fund for Women привлекает финансирование от частных лиц, фондов и других организаций, которые разделяют его ценности и стремления к достижению равенства полов. Они также проводят информационные и образовательные мероприятия,

чтобы повысить осведомленность о важности борьбы за права женщин и вовлечь общественность в этот процесс.

С помощью своих усилий и финансовой поддержки Global Fund for Women способствует укреплению женского движения и созданию мира, в котором женщины и девочки имеют равные возможности и права.

Women's Rights Online (2009) [7] – ресурс, который предоставляет информацию и руководства о правах женщин в онлайн-среде. Он также сотрудничает с организациями и правительствами для улучшения доступа и безопасности женщин в интернете. Основная цель Women's Rights Online состоит в том, чтобы привлечь внимание к проблемам, с которыми сталкиваются женщины и девочки в онлайн-среде, и содействовать созданию безопасной и инклюзивной онлайн-среды для всех.

Ресурс предоставляет информацию о различных аспектах прав женщин в интернете, включая:

- информирует о праве женщин на свободное выражение своих мнений, идей и участие в онлайн-дискуссиях без страха отчуждения или цензуры.

- предлагает руководства и советы о том, как обезопаситься в онлайн-среде, как защитить свою конфиденциальность и предотвратить онлайн-жестокость или домогательства.

- работает над улучшением доступа женщин к информационным ресурсам в интернете, чтобы они могли получать образование, здравоохранение, экономические возможности и другие необходимые знания.

- поддерживает инициативы, способствующие участию женщин в цифровой экономике и предоставлению равных возможностей для развития навыков и предпринимательства в онлайн-среде.

Women's Rights Online сотрудничает с правительственными органами, международными организациями и другими партнерами, чтобы создать политики и программы, направленные на улучшение доступа и безопасности женщин в интернете. Они также проводят кампании и исследования, чтобы повысить осведомленность и собрать данные о проблемах, связанных с правами женщин в онлайн-среде.

Платформа призывает всех пользователей интернета, независимо от пола, возраста или местоположения, принять активное участие в создании безопасной и инклюзивной онлайн-среды, где права и свободы каждого человека будут уважаться и защищаться.

Equality Now (1992) [8] – это международная организация, которая активно борется за права женщин и девочек. Они предоставляют онлайн-ресурсы, информацию о кампаниях и возможности для тех, кто хочет вступить в активную борьбу за права женщин.

Основная цель Equality Now заключается в том, чтобы обеспечить равноправие и справедливость для женщин и девочек во всем мире. Организация работает над решением различных проблем, с которыми сталкиваются женщины, включая насилие, дискриминацию, нарушение прав на здоровье и образование.

Equality Now предоставляет онлайн-ресурсы и информацию о текущих кампаниях, которые они проводят. Они призывают людей присоединиться к их кампаниям, подписывать петиции, участвовать в акциях и вносить свой вклад в борьбу за права женщин. Организация также предоставляет информацию о том, как участвовать в лоббировании, чтобы повлиять на политику и законодательство, касающееся прав женщин.

Equality Now также сотрудничает с другими организациями и группами, чтобы усилить свои усилия и достичь большего влияния. Они проводят исследования и анализируют данные, чтобы документировать нарушения прав женщин и использовать эти данные в своей работе на международном уровне.

Организация обращает особое внимание на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек. Они поддерживают инициативы по предотвращению и пресечению насилия,

а также предоставляют поддержку и защиту для жертв насилия.

Equality Now также работает над повышением осведомленности о правах женщин и девочек через образовательные программы и кампании. Они проводят тренинги и семинары, чтобы просветить людей о важности равноправия и проблемах, с которыми сталкиваются женщины.

Safty [9] – это онлайн-платформа, которая посвящена предотвращению насилия в отношении женщин и образованию о равенстве полов. Они предлагают информацию, ресурсы и обучающие программы, которые помогают женщинам и девочкам защитить себя и стать активными участницами в борьбе за равенство.

Основная цель **Safty** – это создание безопасной и равноправной общественной среды для женщин и девочек. Они стремятся предотвратить насилие в отношении женщин, а также образовывать и вдохновить женщин и девочек, чтобы они могли выразить свои потребности, права и достижения.

На платформе **Safty** предоставляется информация о различных формах насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, сексуальное насилие, насилие в отношении детей и другие. Они предлагают советы и ресурсы, чтобы помочь женщинам и девочкам узнать о своих правах, о том, как обезопасить себя и где искать помощь в случае насилия.

Safty также предлагает обучающие программы и вебинары, которые помогают женщинам и девочкам развить навыки самозащиты и лидерства. Они обучают основам физической самозащиты, коммуникационным навыкам, управлению стрессом и конфликтным ситуациям. Целью этих программ является повышение уверенности и самооэффективности участниц, а также развитие их лидерских качеств.

Кроме того, **Safty** проводит кампании и инициативы, направленные на осведомление и повышение осведомленности о равенстве полов и проблемах, связанных с насилием в отношении женщин. Они призывают людей присоединиться к их движению и внести свой вклад в борьбу за равноправие и безопасность женщин.

Организация **Safty** сотрудничает с другими организациями и сторонниками, чтобы усилить свои усилия и распространить свое влияние. Они также работают с образовательными учреждениями, правительственными организациями и полицией, чтобы создать безопасные пространства для женщин и девочек.

Сайт **Safty** предоставляет доступ к информации и ресурсам на разных языках, чтобы достичь максимального числа людей в разных странах и культурах. Они стремятся сделать образование о равенстве полов доступным и доступным для всех.

Hollaback! [10] – это платформа, которая сосредоточена на борьбе с уличным домогательством и сексуальным насилием. Они стремятся создать безопасное и равноправное общество, где каждый человек имеет право на свободу передвижения и свободу от насилия.

Основная цель **Hollaback!** – это создание пространства, где женщины могут делиться своими историями о уличном домогательстве и сексуальном насилии. Платформа предоставляет возможность жертвам поделиться своим опытом и получить поддержку от сообщества. Это позволяет им ощутить, что они не одни, и что их голоса имеют значение. На платформе **Hollaback!** люди могут отправлять свои истории через различные каналы связи, включая веб-сайт, электронную почту и социальные сети. Они могут описывать ситуации уличного домогательства, сексуальной дискриминации или других форм сексуального насилия, с которыми они столкнулись. Отправленные истории могут быть анонимными, чтобы защитить конфиденциальность жертв.

Кроме того, **Hollaback!** предоставляет ресурсы и инструменты, которые помогают женщинам и другим людям бороться с уличным домогательством и сексуальным насилием. Они предлагают советы по безопасности, информацию о правах жертв и о том, как обратиться за помощью и поддержкой. Они также проводят обучающие программы и вебинары, которые помогают людям узнать о своих правах и развить навыки самозащиты.

Hollaback! активно работает над осведомлением об уличном домогательстве и сексуальном насилии. Они проводят кампании и инициативы, чтобы привлечь внимание общества к этой проблеме и изменить отношение к ней. Они также сотрудничают с другими организациями и сторонниками, чтобы усилить свои усилия и повысить эффективность борьбы с этими проблемами.

Организация Hollaback! также работает с образовательными учреждениями, правительственными организациями и правоохранительными органами, чтобы создать безопасные пространства и принять меры по предотвращению уличного домогательства и сексуального насилия. Они также проводят обучающие программы для молодежи, чтобы помочь им развить критическое мышление, уважение к другим и понимание важности согласия.

Также, существует множество онлайн платформ, которые оказывают правовую и психологическую консультацию, а также консультацию в сфере составления бизнес-проектов женщинам. Эти платформы предлагают различные услуги и ресурсы, которые помогут женщинам получить необходимую поддержку и экспертное мнение в этих областях.

Одной из онлайн платформ, которая оказывает такие услуги, является **Women's Business Centers (WBC)** [11] – это сеть организаций, которая предоставляет различные услуги женщинам, желающим начать свой бизнес или развить уже существующий. WBC является частью программы Small Business Administration (SBA) в Соединенных Штатах и предлагает женщинам предпринимательскую поддержку и ресурсы для достижения успеха в бизнесе.

Основная цель Women's Business Centers - помочь женщинам стать успешными предпринимателями, предлагая им консультации, обучение и ресурсы. Услуги предоставляемые WBC:

- предоставление экспертной помощи и руководства в разработке бизнес-планов. Консультанты могут помочь женщинам определить свои цели, разработать стратегии и планы действий, необходимые для успешного запуска или развития бизнеса.

- помощь женщинам разобраться в финансовых аспектах бизнеса, таких как составление бюджета, управление денежными потоками и поиск финансирования. Они предоставляют ресурсы и информацию о доступных финансовых инструментах и программах, которые могут помочь в получении необходимого финансирования.

- предложение консультаций и ресурсов по маркетингу и продвижению бизнеса. Женщины могут получить помощь в разработке маркетинговой стратегии, определении целевой аудитории, создании бренда и эффективном использовании онлайн и офлайн маркетинговых инструментов.

- предложение доступа к различным обучающим программам и семинарам, которые помогут женщинам развить навыки и знания, необходимые для успешного управления бизнесом. Это могут быть программы по развитию лидерских качеств, финансовому менеджменту, маркетингу, управлению персоналом и другим ключевым аспектам предпринимательства.

- предоставление доступа к программам менторства, где женщины могут получить поддержку опытных предпринимателей и лидеров в своей отрасли. Менторы могут поделиться своим опытом, советами и помочь женщинам развивать свои бизнес-навыки.

Услуги *Women's Business Centers* доступны для всех женщин, независимо от их опыта в предпринимательстве. Они предоставляют ресурсы и поддержку, которые помогут женщинам преодолеть преграды и достичь успеха в бизнесе. Если вы заинтересованы в получении поддержки от WBC, рекомендуется обратиться к местному офису WBC или посетить их веб-сайт для получения дополнительной информации и ресурсов.

SheStarts [12] – это, платформа, специализирующаяся на консультировании женщин в области бизнеса и предпринимательства. Она предоставляет экспертную помощь и ресурсы для женщин, которые хотят разработать и составить свой бизнес-проект.

Основная цель *SheStarts* - помочь женщинам преодолеть преграды и достичь успеха в бизнесе. Услуги предоставляемые *SheStarts*:

- предложение индивидуального консультирования и экспертной помощи, чтобы помочь женщинам разработать свою бизнес-идею и составить бизнес-проект. Это включает в себя помощь в определении целей, разработке стратегии, создании бизнес-модели и плана действий.

- организация различных обучающих программ и мероприятий, которые помогают женщинам развить навыки и знания, необходимые для успешного управления бизнесом. Это могут быть курсы по бизнес-планированию, финансовому управлению, маркетингу, управлению персоналом и другим ключевым аспектам предпринимательства.

- предложение программ менторства, где женщины могут получить поддержку и руководство от опытных предпринимателей и лидеров в своей отрасли. Менторы могут поделиться своим опытом, советами и помочь женщинам развивать свои бизнес-навыки.

- создание сетевых возможностей для женщин, чтобы они могли установить контакты с другими предпринимателями, инвесторами и потенциальными партнерами. Это может включать мероприятия для знакомств, сетевые встречи и форумы, где женщины могут обмениваться опытом и идеями.

SheStarts открыта для всех женщин, независимо от их опыта в предпринимательстве. Они предоставляют ресурсы, обучение и поддержку, которые помогут женщинам развить свои бизнес-навыки и достичь успеха. Если вы заинтересованы в получении поддержки от *SheStarts*, рекомендуется посетить их веб-сайт или связаться с ними для получения дополнительной информации и ресурсов.

LegalZoom [13] – это, онлайн платформа, специализирующаяся на предоставлении правовой консультации и услуг для бизнеса. Она предлагает широкий спектр услуг, которые помогут женщинам вести свой бизнес в соответствии с правовыми требованиями.

LegalZoom предоставляет нижеперечисленные услуги:

- предлагает помощь в составлении различных типов договоров для бизнеса, таких как договоры аренды, партнерства, услуг, найма и др. Женщины могут обратиться к LegalZoom, чтобы получить профессиональную помощь в составлении и проверке договоров, чтобы убедиться, что они соответствуют правовым требованиям и защищают их интересы.

- предоставляет услуги по регистрации компаний, включая создание юридических структур, таких как инкорпорация и LLC. Женщины могут обратиться к LegalZoom для получения информации и помощи в процессе регистрации компании, чтобы обеспечить ее правовую основу и защиту.

- предлагает услуги по защите прав интеллектуальной собственности, включая регистрацию товарных знаков, авторских прав и патентов. Женщины могут обратиться к LegalZoom для получения помощи в процессе регистрации и защиты своей интеллектуальной собственности, чтобы предотвратить нарушения и обеспечить ее юридическую защиту.

- предоставляет доступ к опытным юристам, которые могут предоставить консультации по различным юридическим вопросам, связанным с бизнесом. Женщины могут обратиться к LegalZoom для получения консультации по вопросам, связанным с бизнесом, чтобы убедиться, что они действуют в соответствии с правовыми требованиями.

LegalZoom предлагает доступные и удобные сервисы, которые помогут женщинам получить правовую помощь и решить юридические вопросы, связанные с их бизнесом. Если вы заинтересованы в получении поддержки от LegalZoom, рекомендуется посетить их веб-сайт или связаться с ними для получения дополнительной информации и услуг.

BetterHelp [14] – это, онлайн платформа, специализирующаяся на предоставлении психологической консультации и поддержки через видеозвонки, чаты и сообщения. Она предлагает женщинам конфиденциальную и профессиональную помощь в решении психологических проблем, стресса и других эмоциональных трудностей, которые могут влиять на их бизнес и личную жизнь.

Основными аспектами платформы BetterHelp являются:

- предложение доступа к лицензированным и опытным психологам, которые имеют

профессиональные навыки и знания в различных областях психологии. Женщины могут обратиться к BetterHelp и выбрать психолога, который соответствует их потребностям и предоставит им необходимую поддержку.

- предложение возможности получать психологическую помощь в любое удобное время и место. Женщины могут выбрать формат консультации, который наиболее удобен для них - видеозвонки, чаты или сообщения. Это позволяет адаптировать процесс консультации к индивидуальным потребностям и расписанию.

- обеспечение высокого уровня конфиденциальности и безопасности данных. Все консультации и информация, обмененная между клиентами и психологами, строго конфиденциальны и защищены.

- предоставление помощи в решении широкого спектра психологических проблем, включая депрессию, тревожность, стресс, отношения, проблемы самооценки и многое другое. Женщины могут обратиться к BetterHelp для получения поддержки в любой ситуации, которая влияет на их эмоциональное благополучие.

Работа с психологами на платформе BetterHelp поможет женщинам найти подходящие решения, развить здоровые стратегии и достичь успеха в своем бизнесе и личной жизни. BetterHelp обеспечивает высокий уровень конфиденциальности данных своих пользователей.

Это только некоторые примеры онлайн платформ, которые оказывают правовую и психологическую консультацию, а также консультацию в сфере составления бизнес-проектов женщинам.

В заключении следует отметить, что, несмотря на усилия правительств и онлайн платформ, защита прав женщин все еще остается актуальной проблемой. Необходимо продолжать работу над улучшением законодательства, повышением осведомленности и обеспечением доступа к поддержке для женщин, которые сталкиваются с насилием и дискриминацией.

Защита прав женщин является общим вызовом для всего мирового сообщества. Только путем совместных усилий правительств, международных организаций и гражданского общества мы сможем достичь равных прав и защиты для всех женщин.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Н.Х.Рахмонкулова. Защита прав женщин: международные стандарты и национальное регулирование (зарубежное законодательство) // URL: <https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/4377/version/4377>;
2. D.Umarkhanova. Women's access to justice: best practices from European Union Countries // URL: <https://www.scholarexpress.net>;
3. Организация Объединённых Наций. Структура «ООН-женщины» // URL: <https://www.unwomen.org/en>;
4. Социальное мобильное приложение – Najot.uz // URL: <https://najot.uz/ru>;
5. Онлайн-платформа по расширению прав и возможностей женщин ЦАРЭС (WEOP) // URL: <https://weop.carecprogram.org/ru/about/>;
6. Global Fund for Women // URL: www.globalfundforwomen.org;
7. Women's Rights Online // URL: www.womensrightsonline.org
8. Equality Now // URL: www.equalitynow.org;
9. Sayfty // URL: www.sayfty.com;
10. Hollaback! // URL: www.ihollaback.org;
11. Women's Business Centers (WBC) // URL: <https://www.sba.gov/local-assistance/resource-partners/womens-business-centers>;
12. SheStarts // URL: <https://au.linkedin.com/company/shestarts>;
13. LegalZoom // URL: <https://www.legalzoom.com/country/uz>;
14. BetterHelp // URL: <https://www.betterhelp.com/>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ЕСЕМУРАТОВ Алишер Избасарович
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш
академияси катта ўқитувчиси

МИГРАНТЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ КОНЦЕПЦИЯЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ЕСЕМУРАТОВ А.И.
Мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг замонавий концепциялари // Юрист
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) Б. 108-116.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-13>

АННОТАЦИЯ

Миграция ҳуқуқлари замонавий концепциялари халқаро ва миллий ҳуқуқ тизимларида муҳим роль ўйнайди. Мазкур мақола мигрантларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган халқаро ва миллий ҳуқуқий механизмларни таҳлил қилади. Миграция ҳуқуқи, унинг соҳалари ва ҳуқуқий асослари, шунингдек, давлатлараро муносабатларнинг ҳуқуқий компонентлари кўриб чиқилади. Мақолада миграцияни халқаро ва миллий даражада тартибга солишнинг ҳуқуқий ва назарий ёндашувлари ўрганилади. Миграция жараёнларининг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва ҳуқуқий аспекти таҳлил қилинади.

Калит сўзлари: миграция ҳуқуқи, халқаро ҳуқуқ, миллий ҳуқуқ, мигрантлар ҳуқуқлари, давлат суверенитети, қочоқлар, миграция жараёнлари, ижтимоий-иқтисодий стандартлар.

ESEMURATOV Alisher
Senior teacher of the Law Enforcement
Academy of the Republic of Uzbekistan

MODERN CONCEPTS OF PROTECTION OF MIGRANTS' RIGHTS

ANNOTATION

Modern concepts of migration rights play a significant role in international and national legal systems. This article analyzes international and national legal mechanisms aimed at protecting the rights of migrants. It examines the areas and legal foundations of migration law, as well as the legal components of interstate relations. The article explores the legal and theoretical approaches to regulating migration at both the international and national levels. It also analyzes the socio-economic, political, and legal aspects of migration processes.

Keywords: migration law, international law, national law, migrant rights, state sovereignty, refugees, migration processes, socio-economic standards

СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ

АННОТАЦИЯ

Современные концепции миграционного права играют важную роль в международных и национальных правовых системах. В данной статье анализируются международные и национальные правовые механизмы, направленные на защиту прав мигрантов. В статье рассматриваются правовые и теоретические подходы к регулированию миграции на международном и национальном уровнях. Анализируются социально-экономические, политические и правовые аспекты миграционных процессов.

Ключевые слова: миграционное право, международное право, национальное право, права мигрантов, государственный суверенитет, беженцы, миграционные процессы, социально-экономические стандарты.

Халқаро ва миллий ҳуқуқ тизимида миграция соҳасидаги тадқиқотлар муҳим роль ўйнайди. Бундай жараёнларни тартибга солишнинг энг мақбул механизмлари тўғрисидаги халқаро ҳуқуқий таълимотларни яратиш бугунги кунда; муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мигрантлар ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишга қаратилган норматив база ҳуқуқнинг турли соҳаларидаги меъёрий ҳужжатларда ўз аксини топган. Миграция жараёнлари ва мигрантларга доир ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ меъёрий ҳужжатлар салмоғининг тобора ошиб бораётганлиги ҳуқуқшунослик назариясида “миграция ҳуқуқи”нинг мавжудлиги ҳақида турли саволлар пайдо бўлишига сабаб бўлмоқда. Шу ўринда, Т.Алейниковф, Р.Апплеярд, В.Шетай, К.Бретель, Г.Гудвин-Гилл, Р.Перрушу, Р.Человински каби машҳур олимлар миграция ҳуқуқининг асосий тушунчаларини ишлаб чиқишда улкан ҳисса қўшганлигини алоҳида эътироф этиш зарур [1]. Гарчи, “Халқаро миграция ҳуқуқи” атамаси [2] юридик фанга илк маротаба 1927 йилда Луи Варлез томонидан киритилганлигига қарамай [3], “Миграция ҳуқуқи”нинг ҳуқуқ тизимида алоҳида ажралиши муаммоси ҳануз баҳс-мунозаралар марказида қолмоқда, уни тадқиқ этишда уч асосий ёндашув шаклланди: *биринчидан*, миграция ҳуқуқи, бу ҳуқуқнинг мураккаб ва мустақил соҳасидир [4]; *иккинчидан*, миграция ҳуқуқи, бу ҳуқуқнинг мураккаб соҳалараро институтидир [5]; *учинчидан*, миграция ҳуқуқи, бу маъмурий ҳуқуқнинг кичик соҳасидир [6].

Миграция жараёнлари замонавий фаннинг турли соҳалари: социология, психология, иқтисод, тарих, фалсафа, демография, география, сиёсатшунослик вакиллариининг эътибор марказида. Бизнинг фикримизча, шахснинг ҳаракат эркинлиги билан боғлиқ энг муҳим субъектив ҳуқуқларидан бирини таъминлаш учун миграция муаммоларига фақат ҳуқуқшунослик жавоб бериши мумкин. Бу, ҳар бир давлатнинг ўз ҳудудига табақалаштирилган тоифадаги мигрантларни қабул қилиш суверен ҳуқуқи билан мантиқий бирлаштирилган. Айрим олимларнинг фикрича, миграция жараёнларини тартибга солишнинг халқаро-ҳуқуқий механизми кўриб чиқиляётган соҳада давлат органларининг ўз ваколатларини амалга ошириш бўйича фаолиятини ўз ичига олади.

Миграцияни тартибга солишда алоҳида давлатларнинг манфаатлари давлатлараро универсал ва минтақавий бирлашмаларнинг фаолияти билан тўлдирилади. Миграцияни тартибга солишнинг халқаро-ҳуқуқий механизмлари юридик фанда ҳалигача батафсил кўриб чиқилмаган, бу кўп жиҳатдан уларнинг мазмуни, миграцияни тартибга солишнинг махсус тамойилларининг роли ва миграция турларининг ягона таснифи таҳлил қилинмаганлиги билан боғлиқ, деб ҳисоблаймиз. Аҳолининг миграцияси муаммоларини юридик фан учун долзарблаштириш аҳолининг ҳудудий ҳаракати

соҳасида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш ва ҳимоя қилиш эҳтиёжлари билан тавсифланади. Аҳоли миграциясининг мавжуд муаммоларини ҳал қилиш жамият ва давлат [7] ривожланиши, унинг ижтимоий йўналиши учун зарурий эҳтиёждир. Шундай қилиб, бугунги кунда миграцияни халқаро-ҳуқуқий тартибга солишнинг устувор йўналишларидан бири бу турли тоифадаги мигрантларнинг ҳуқуқий мақоми асосларини тартибга солиш, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини мустаҳкамлашда ифодаланади.

2015–2017-йилларда Франция, Бельгия, Буюк Британия, Германия, Швеция, Испания ва Финляндияда содир этилган бир қатор террорчилик ҳуружлари билан боғлиқ фожиали воқеалар бир қатор Европа давлатларида фуқаролик жамиятида фаолликни кучайтиришга оид муҳокамани яна бир бор жонлантirdи. Африка ва Яқин Шарқдан сиёсий тўнтаришлар ва қуролли можаролар туфайли юзага келган мигрантларнинг назоратсиз оқими Европа Иттифоқига аъзо давлатларни консолидациянинг янги шакллари излашга мажбур қилмоқда. Ҳозирча бу консолидация натижалари самарасиз қолмоқда.

Миграция халқаро ҳамкорлиқнинг долзарб мавзуси сифатида ягона ёндашув зарурлигини тақозо этади. Ўз давлатидан ташқарида ҳаракатланиш эркинлиги 1948 йилдаги Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси (13-модданинг 2-қисми) ва 1966 йилдаги Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт (модданинг 2-қисми) мазмунида мустаҳкамланган универсал халқаро-ҳуқуқий стандартдир.

Замонавий халқаро ҳуқуқда бугунги кунда бир вақтнинг ўзида универсал ёндашувларни сақлаб қолиш, давлатларнинг тегишли бирлашмалари доирасида минтақавий ва субминтақавий ҳуқуқ ижодкорлигини кучайтириш каби тенденциялар мавжуд. Ушбу тенденцияларни ўрганар экан, Ю.Н.Малеев эътиборни миллий чегаралар ўзининг анъанавий маъносини йўқотаётгани, пайдо бўлаётган ва мустаҳкамланиб бораётган минтақавий институционал механизм мутлақ давлат суверенитети ёки ҳеч бўлмаганда умумий манфаатлар заруриятидан келиб чиққан ҳолда уни чеклаётганига қаратади. Шунга кўра, пайдо бўлаётган минтақавий институционал механизмлар аллақачон бир-бири билан ўзаро алоқада бўлишга қодир [8].

Миграциянинг ижобий омиллари қаторига чет элдан ишчи кучини жалб қилиш ва ундан фойдаланишдан реал даромад олиш учун ижтимоий-иқтисодий стандартларни ошириш, иммиграциянинг миллий демографияга фойдали таъсири киради. Миграциянинг халқаро-ҳуқуқий институтлари, агар улар жисмоний шахслар ҳаракатини ижобий тартибга солиш ва давлатлар учун салбий оқибатларнинг олдини олиш ўртасидаги оптимал мувозанатни таъминласа самарали бўлади, деб ҳисоблаймиз.

Ғарбий Европа экспертлари миграция келиб чиққан мамлакатда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий тизимларни янада шаффоф ва реал қилади, деган ғояни илгари сурдилар. П.Х.Шоок таъкидлашича, юридик илм-фан шахсларнинг мулкӣ ва иқтисодий фаолиятга, сиёсий иштирок этишга, жисмоний хавфсизликка, диний ва маданий ўзига хосликка, оилавий муносабатларга бўлган ҳуқуқларини белгилайди [9].

Миграцияни халқаро-ҳуқуқий ва миллий-ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзаро ҳамкорлиги давлатларнинг ўз мажбуриятларини зиммасига олиши ва миллий қонунчиликда уларни амалга оширишнинг турли шакллари қатъий бажаришига асосланади. Давлатларнинг халқаро мажбуриятлари ва уларнинг миллий миграция қонунчилиги ўртасидаги муносабатлар қочоқларни халқаро-ҳуқуқий ҳимоя қилишнинг классик тамойилларидан универсал даражада фойдаланиш ва уларнинг замонавий воқеликларга мувофиқлиги, миллий режимни қўллаш доирасида меҳнат мигрантларининг касбий ҳуқуқлари рўйхатини шакллантириш, мажбурий ва ихтиёрий миграциянинг халқаро ҳуқуқда тартибга солинмаган шакллариининг мавжудлиги, миграцияни ҳудудий тартибга солишда янги тенденциялар ва ёндашувларнинг мавжудлиги шулар жумласидан. Ниҳоят, назарий нуқтаи назардан, миграцияни халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш механизмларининг моҳиятини ойдинлаштириш ва уларнинг таркибий элементларини аниқлаш зарур, деб ҳисоблаймиз.

Миграция жараёнларига ҳуқуқий ёндашувларнинг ўзига хос хусусиятлари ҳақида гапирганда, рус олими И.В.Плюгинанинг фикрича, таснифлашнинг меъёрий консолидацияси билан фақат мигрантларнинг барча тоифаларини назарий ва амалий жиҳатдан акс эттириш мумкин эмас [10].

Бизнинг фикримизча, жисмоний шахслар ҳаракатининг табиати уларнинг ҳуқуқий ҳолатига нисбатан халқаро-ҳуқуқий ёндашувларни белгилайди.

Халқаро миграция бўйича глобал комиссиянинг ҳисоботида бу ҳодиса ижтимоий, маданий ва этник келиб чиқиши ҳамда хусусиятлари улар қўшилган жамиятда яшовчи кўпчиликдан фарқ қиладиган одамларнинг ҳаракати, деб таърифланади [11]. Бизнинг фикримизча, бу таъриф кўрсатилган ҳаракатнинг сабабларини кўрсатиш билан тўлдирилиши керак.

Миграцияни ички миқёсда ҳуқуқий тартибга солиш мураккаб. Ўзбекистон Республикасида миграцияни тартибга солишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари шахснинг эркин ҳаракатланиш ҳуқуқини ўз ичига олади (Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32-моддаси). Т.А.Жадиева таъкидлаганидек, аҳолининг ташаббускор ҳаракати давлат ҳудуди бўйлаб (ички миграция) ҳам, унинг чегаралари орқали ҳам (ташқи миграция), турли ҳуқуқий тартибга солишга эга бўлган ҳолда ҳам амалга оширилиши мумкин. Ўз мамлакатини эркин тарк этиш ва эркин қайтиш ҳуқуқи рухсат берувчи ҳуқуқий режим билан боғлиқ [12]. Дарҳақиқат, ички ихтиёрий миграцияни тартибга солишнинг конституциявий, ҳуқуқий ва маъмурий-ҳуқуқий шакллари одамларнинг алоҳида мамлакатлар чегараларидан ташқарига ҳаракатланишига оид халқаро-ҳуқуқий ёндашувлардан тубдан фарқ қилади.

А.М.Барнашев тўғри таъкидлаганидек, ҳар бир давлат ўз қонунчилигини умумий халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлаштириш жараёнида инсон ҳуқуқлари соҳасида ўз зиммасига қандай, қайси муддатда ва қай даражада аниқ мажбуриятларни олганлигини белгилайди [13].

Мутахассислар МДҲда рўй бераётган миграция жараёнларига минтақавий таъсирнинг янги тенденциялари мавжудлигини таъкидлар экан, бугунги кундаги давлатлараро муносабатлар “реципиент-мамлакатнинг миграция сиёсатини ва ўз вақтида “ўйин қоидаларини” шакллантирган ҳукмронлиги билан тавсифланади [14]. Бизнинг фикримизча, минтақавий миграция сиёсати фақат қабул қилувчи давлатлар томонидан белгиланиши мумкин эмас. Бошқа томондан, меҳнат, академик ёки таълим миграциясининг тўлиқ алмашинуви давлатлараро ҳамкорликнинг янги халқаро-ҳуқуқий асосларини яратиши мумкин, бу бугунги кунда айниқса Ўзбекистон Республикаси учун муҳимдир.

Айни пайтда постсовет ҳудудида миграция жараёнларига таъсир этувчи, масалан, Евроосиё иқтисодий иттифоқи салоҳияти ва унга аъзо давлатлар фуқаролари учун бандликдан имтиёзли фойдаланиш каби янги омиллар пайдо бўлмоқда.

А.И.Кривенкий чет элликлар, фуқаролиги бўлмаган шахслар ва бипатридлар, сиёсий қочоқлар ва меҳнат мигрантлари - хусусий ҳуқуқнинг ҳақиқий субъектлари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш алоҳида аҳамиятга эга, деб баҳолайди [15]. Мигрантлар ҳуқуқларининг мустаҳкамланишига таъсир кўрсатган ана шундай халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардан бири БМТ Бош Ассамблеясининг 1985 йил 13 декабрдаги 40/144 резолюцияси билан тасдиқланган Ўзлари яшаётган давлат фуқароси бўлмаган шахсларга нисбатан инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги БМТ декларациясидир [16].

Кўрсатилган концептуал ёндашувларни миграциянинг асосий институтларига нисбатан қўллаган ҳолда, бу ерда давлат ҳуқуқи миграция нормалари ва уларни амалга оширувчи органларнинг мажмуини белгилашда ифодаланганлигини таъкидлаш мумкин. Зеро, шахс ҳуқуқи ўз ифодасини мигрантларнинг ҳуқуқий мақомини ва уларни қабул қилувчи давлатдаги кафолатларини аниқлаш тизимида топади [17].

Халқаро ҳуқуқ нуқтаи назаридан, миграцияни тартибга солиш мигрантларни қабул қилувчи давлатлар ўртасидаги муносабатлар билан белгиланади, шунингдек, ушбу соҳадаги халқаро ҳукуматлараро ташкилотлар фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ўз

ичига олади. Бундан ташқари, давлатлар мигрантларнинг айрим тоифаларини ҳимоя қилишнинг универсал механизмларида иштирок этадилар.

Мигрантларнинг асосий тоифаларига мос келадиган универсал ва/ёки минтақавий ҳуқуқий таърифларнинг мавжудлиги, албатта, халқаро-ҳуқуқий тартибга солишни тизимлаштиради. Аммо давлатларнинг миграция соҳасидаги халқаро мажбуриятларини бажаришининг ҳуқуқий шакли уларнинг миллий қонунчилик ва амалиётда таъминланиши ҳисобланади. Демак ушбу мигрант тоифалари ва уларнинг ҳуқуқий мақоми асослари ҳам давлатларнинг ички қонунчилигида мустаҳкамланган бўлиши керак.

Миграцияни ҳуқуқий тартибга солишнинг ҳар бир даражаси ва ҳуқуқий муносабатлар субъектлари доираси ўзига хос ҳуқуқий нормалар усуллари, субъектлари, объектлари ва турларига эга.

А.А.Шаповалов ҳуқуқ соҳасини ижтимоий муносабатларнинг муайян соҳасини тартибга солишга қаратилган ҳуқуқий нормалар ва ҳуқуқий институтлар тизими сифатида белгилайди [18]. Ушбу таъриф келажакда нафақат кодификацияланган ҳужжатларга (Ўзбекистон Республикасининг миграция кодекси) [19], балки бошқа соҳавий қонун ҳужжатларида мавжуд бўлган индивидуал нормаларга ҳам асосланадиган замонавий миграцияни тартибга солишнинг комплекс характерини таъминлаш имконини беради. Бироқ, бу меъёрлар индивидуал миграция институтларини (меҳнат мигрантларининг соғлиқни сақлаш ҳуқуқи, уларнинг жамоавий меҳнат шартномаларида иштирок этиши, уларнинг оила аъзоларининг қабул қилувчи мамлакатда таълим олиши ва бошқалар) ташкил қилади. Г.И.Муромцев “кодификация тушунчасини икки хил – кенг ва тор маънода талқин қилади. Биринчи маънода, кодификация акти ўз таъсирини бутун ҳуқуқий соҳага, иккинчидан – фақат ҳуқуқнинг айрим соҳаларига ўтказади [20].

Кўриниб турибдики, миграцияни тартибга солувчи меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни кодификация қилиш, уни миллий миқёсда амалга ошириш билан бир қаторда, Ўзбекистон Республикасининг мигрантларнинг айрим тоифалари мақоми ва кафолатларига оид халқаро-ҳуқуқий мажбуриятларига ҳам асосланиши керак. Кейин ушбу мажбуриятларни ташкил этувчи халқаро шартномалар нормалари ҳуқуқий тизимга унинг ажралмас қисми сифатида киритилади. Шу билан бирга, В.Э.Сафонов тўғри таъкидлаганидек, миллий ҳуқуқ тизимлари халқаро ҳуқуққа риоя қилиш зарурати билан боғлиқ ўзгаришларга дуч келиши мумкин [21]. Демак, у ёки бу тарзда Ўзбекистоннинг халқаро-ҳуқуқий мажбуриятлари миграцияни тартибга солишнинг ҳуқуқий ҳужжатлари иерархиясидан жой олиши керак.

Агар фақат маъмурий-ҳуқуқий компонентни эмас, балки тартибга солинадиган муносабатларнинг мураккаб хусусиятини ҳисобга олган ҳолда миграция қонунчилигининг бутун тизимини кодекслаштиришга ҳаракат қилинса, бу миграция ҳуқуқи каби соҳага асос яратади. Ҳозирча гап Ўзбекистонда миграцияни тартибга солишнинг ҳуқуқий модели ҳақида бормоқда.

Таҳлилларимиз шуни кўрсатадики, постсовет ҳудудида давлатлараро миграцияни миллий ҳуқуқий тартибга солиш асослари шаклланган бўлиб, унинг ҳар хил турларига нисбатан табақалаштирилган ёндашувлар асосида қурилган. Чет эл фуқароларининг бир вақтнинг ўзида давлат ҳудудига кириши ва фуқароларнинг унинг чегараларидан ташқарига чиқиб кетиши туфайли тартибга солишнинг иммиграция ва эмиграция жиҳатлари комбинацияси мавжуд бўлиб, бу бугунги кунда МДХ мамлакатлари учун одатий ҳолдир. Н.А.Воронина МДХга аъзо давлатлар томонидан олиб борилаётган миграция сиёсатининг умумий мақсадлари сифатида чет элда меҳнат мигрантларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, меҳнат иммиграция сиёсатида селективлик тамойилини жорий этиш, миграция бўйича статистик маълумотларни йиғиш ва сақлаш тизимини такомиллаштириш, ноқонуний миграцияга қарши курашда илғор технологияларни жорий этиш соҳасида ахборот алмашинуви ва ҳамкорлик каби жиҳатларни санаб ўтган [22].

Буларнинг барчаси МДХнинг айрим мамлакатларида миллий ҳуқуқ тизимининг

мустақил тармоғи сифатида миграция ҳуқуқини шакллантириш тенденцияси мавжуд деган хулосага келиш имконини беради. “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғрисида” ги 2021 йил 4 июндаги ЎРҚ-692-сон Қонунда [23] миграцияни тартибга солишнинг тармоқ принциплари рўйхати ва чет эл фуқароларининг аниқ таснифи мавжуд эмас. Бизнинг фикримизча, миграция ҳуқуқи каби мураккаб соҳани тартибга солиш объекти, жумладан, чет эл фуқароларининг кириш мақсадларига қараб, уларнинг ҳуқуқий мақомининг табақалаштирилган турлари сифатида белгиланиши керак.

Ҳар бир миллий ҳуқуқий тизим миграция жараёнларини бошқариш тамойилларини шакллантиришда ўзига хос ёндашувга эга. У кўп жиҳатдан давлат томонидан миграцияни тартибга солишнинг умумий концепциясида белгилаб берилган вазифалардан, унинг ушбу соҳадаги универсал ва минтақавий ҳамкорлик механизмларида иштирокидан келиб чиққан ҳолда белгиланади.

Баъзи муаллифлар томонидан давлатлараро муносабатларни тартибга солишнинг белгиланган тизими сифатида кўриб чиқиладиган миграция ҳуқуқи каби халқаро оммавий ҳуқуқнинг бундай кичик тармоғига (ёки институтига) келсак [24], унинг мавжудлиги масаласи мунозаралигича қолмоқда. Дарҳақиқат, миграция соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш ўзига хос хусусиятга эга эмас ва соҳавий тартибга солишнинг махсус усуллари, нормалари ва тамойилларининг бирлиги ҳақида гапиришга имкон берадиган тизимлаштириш даражаси ҳали мавжуд эмас. Масалан, Э.В.Киселева миграцияни халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш тамойиллари сифатида давлатларнинг суверенитети, шахсларнинг эркин ҳаракатланиш ҳуқуқи ва давлатлараро ҳамкорликка ишора қилиб, унинг умумий предметини давлатлар ва халқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари билан тартибга солувчи муносабатлар ташкил қилади, деган фикрни билдиради [25].

Бизнинг фикримизча, халқаро мобилликнинг барча турларини мажбурий ва ихтиёрий миграция турларига шартли равишда ажратиш ва уларни ҳуқуқий тартибга солишдаги туб фарқлар концептуал халқаро-ҳуқуқий ёндашувлар ҳисобланади. Улар тегишли давлатлараро шартномаларда жуда аниқ белгиланган. Бундан ташқари, ушбу ёндашувлар мавжуд универсал ва минтақавий шартномалар ва миллий миграция қонунчилигининг мазмуни билан боғлиқ бўлган бундай таснифлаш учун қабул қилувчи давлатлар зарурати билан боғлиқ.

Ҳуқуқшунос олимлар халқаро ҳуқуқда соҳаларнинг шаклланишининг ўзига хос хусусиятларини кўрсатиб ўтишган. Жумладан, А.Н.Талалаевнинг фикрича, замонавий халқаро ҳуқуқ – бу турли даражадаги умумийлик ва эътирофга эга бўлган жуда кўп миқдордаги ҳуқуқий нормалар йиғиндиси. Халқаро ҳуқуқнинг асосий тамойиллари билан ўзаро боғлиқ бўлган бу нормалар, уларнинг моҳияти ва шакллари хилма-хиллигига қарамай халқаро ҳуқуқ тизимини ташкил этади [26].

Л.Н.Галенская ҳуқуқ тамойилларининг ўзига хос таснифини берар экан, уларни турга бўлган: 1) ҳуқуқнинг умумий тамойиллари; 2) миллий ҳуқуқ тизимлари ва халқаро ҳуқуқнинг асосий тамойиллари; 3) ҳуқуқнинг махсус тамойиллари [27].

Давлатлараро муносабатларнинг ҳар қандай соҳасида халқаро ҳуқуқнинг турли нормаларини бирлаштирувчи тизимни ташкил этувчи хусусият унинг тармоқ тамойиллари билан боғлиқ. Юқорида айтиб ўтилганидек, миграцияни универсал ва минтақавий халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш соҳасида муайян тамойиллар фақат миграциянинг айрим турларига, масалан, бошпана изловчиларнинг, қочоқларнинг, қуролли тўқнашувларда ҳимояланган шахсларнинг мажбурий кўчиши ва ишга жойлашиш мақсадида ҳаракатланишига нисбатан қўлланилади. Ноқонуний миграцияга қарши кураш ҳам алоҳида тартибга солинади. Миграциянинг ҳар бир тури ўзига хос усул ва тартибга солишнинг махсус тамойилларини талаб қилади.

Халқаро ҳуқуқ фани миграцияни тартибга солиш қочоқлар ҳуқуқи каби тор профилли институтларга бўлинган ёндашув билан тавсифланади [28]. Асосан, бу институтлар мажбурий мигрантларни ҳимоя қилишнинг шартнома механизмларини

ва уларни амалга ошириш амалиётини ўз ичига олади. Европалик тадқиқотчиларнинг таъкидлашича, қочоқларни ҳимоя қилиш бўйича халқаро-ҳуқуқий нормалар халқаро ҳуқуқнинг маълум манбаларидан, хусусан, халқаро конвенциялар, халқаро ва дунёнинг асосий ҳуқуқий тизимларида мавжуд бўлган умумий тамойиллардан келиб чиқади [29].

Кодификация жараёни халқаро ҳуқуқнинг амалдаги тизимида ҳам алоҳида аҳамият касб этади. Ф.И.Кожевников буни меъёрларни тизимлаштириш деб таърифлаган. Бу уларни моҳиятан умумий тамойиллар асосида қайта ишлаш билан боғлиқ. Кодификациянинг натижаси умумий ёки унинг бирон бир тармоғига тегишли бўлган ва маълум бир тизимга мувофиқ тартибга солинган халқаро қоидалар тўпламидир [30].

Бизнинг фикримизча, халқаро ҳуқуқда кодификация соҳани шакллантиришнинг зарурий элементи эмас, балки тартибга солишнинг барча хусусиятларини ҳисобга оладиган ягона халқаро-ҳуқуқий ҳужжат яратиш орқали уни тизимли равишда мустаҳкамлаши мумкин.

Халқаро миграция ҳуқуқи каби соҳанинг ривожланишини башорат қилиш қийин, чунки уни ташкил этувчи нормалар ҳали ҳам тарқоқ, бир вақтнинг ўзида ҳам универсал, ҳам минтақавий тартибга солишда қўлланилади. Бундан ташқари, миграция нормаларининг салмоқли қисми конституциявий-ҳуқуқий тартибга солиш соҳасига тегишли. Аввало, миграцияни халқаро ва миллий ҳуқуқий тартибга солиш ўртасида фарқни билиш лозим.

Шундай қилиб, миграцияни халқаро ҳуқуқий тартибга солиш манбаларини кодификация қилиш масалалари давлатларнинг унинг турларини таснифлаш ва турли тоифадаги мигрантларнинг кириши ва бўлишининг тегишли ҳуқуқий режимларини ўрнатишдаги манфаатлари билан чамбарчас боғлиқ. Чет эл фуқароларининг мақоми халқаро-ҳуқуқий ва миллий-ҳуқуқий тартибга солишни бирлаштирган анъанавий институт бўлиб қолмоқда. Уни ташкил этувчи шахсий ҳуқуқлар, эркинликлар ва мажбуриятлардан давлатлар қисман қочоқлар, бошпана изловчилар ва меҳнат мигрантларининг ҳуқуқий ҳолатини халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш учун ушбу тоифадаги шахсларга нисбатан муомала қилишнинг махсус тамойиллари асосида фойдаланадилар. Бугунги кунда бир қатор МДҲга аъзо давлатларнинг миллий қонунчилигида ташқи ва ички миграция асосларини, қочоқлар ва ички кўчирилганларнинг ҳуқуқий ҳолатини тартибга солишни назарда тутувчи миграция қонуни каби соҳани кодекслаштириш тенденцияси кузатилмоқда.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Пархомова Ю. Источники международного миграционного права. Журнал международного права и международных отношений, № 3, 2008. – С.32.
2. Varlez L. Les migrations internationales et leur reglementation. – Paris: RCADI, 1927. – P.165, 171.
3. Chetail V. International Migration Law, Oxford: Oxford University Press, 2019. – 512 p.
4. Вокуев М. Р. Миграционное право современной России: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2006.
5. Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. – М.: КОНТРАКТ, 2008.
6. Жеребцов А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики): автореф. дис.... докт. юрид. наук. – М., 2009. – С. 21.
7. Жеребцов А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации: (комплексный анализ теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14. М., 2009. С. 3.
8. Малеев Ю.Н. Новое международное право? // Россия и пути решения современных международно-правовых вопросов: сборник материалов науч.-практ. конф., посвящ. 60-летию кафедры междунар. права МГИМО (У) МИД России / под ред. А.Н.Вылегжанина. М.: МГИМО, 2010. С. 177.
9. Schuck P.H. Law and the Study of Migration // Migration Theory: Talking across

Disciplines. 3rd ed. New York; London: Routledge, 2000. P. 189.

10.Плюгина И.В. Понятие мигранта и основные категории мигрантов // Журнал российского права. 2007. № 8. Доступ из инф.-правовой системы «Гарант Аэро», 2017. URL: <http://www.garant.ru>.

11.Миграция во взаимосвязанном мире: новые направления деятельности: доклад Глобальной комиссии по международной миграции, октябрь 2005 г.: пер. с англ. М., 2006. С. 45.

12.Жадяева Т.А. Реализация права человека и гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Саранск, 2006. С. 15. О реализации права индивида на свободу передвижения см. также: Алешкова И.А. Право на свободу передвижения: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01, 12.00.02. М., 2005

13.Барнашев А.М. Современные интеграционные процессы и проблемы взаимодействия норм международного и национального права // Международно-правовые стандарты в конституционном праве: сб. науч. тр. Ч. I. М.: РАП; ИНИОН РАН, 2006. С. 20–21.

14.Зайончковская Ж.А., Тюрюканова Е.В., Флоринская Ю.Ф. Трудовая миграция в Россию: как двигаться дальше. М., 2011. С. 27.

15.Кривенький А.И. Взаимоотношение прав человека и международного частного права // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика: материалы межвуз. науч. конф. памяти Ф.М.Рудинского. (Москва, МГПУ, 26 апреля 2012 г.) М.: 2012. С. 114.

16.Текст Декларации ООН о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, 1985 г. приводится по: URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml.

17.Подробнее об этом см.: Мишунина А.А. Система правового регулирования миграционных процессов в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02. Тюмень, 2009.

18.Шаповалов А.А. Понятие и место отрасли права в системе права // Система права в Российской Федерации: проблемы теории и практики: материалы V ежегод. междунар. конф. (Москва, 19–22 апреля 2010 г.) / отв. ред. В.М.Сырых, С.А.Рубаник.М.: РАП, 2011. С. 209.

19.Исоқов Л. Мигрантлар ҳуқуқлари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил. Монография. – Тошкент: “EFFECT-D”, 2022. – 436 б.

20.Муромцев Г.И. О некоторых методологических аспектах исследования свода законов // Современное правоведение: поиск методологических оснований. Жидковские чтения: материалы Всерос. науч. конф. (Москва, 26 марта 2010 г.) / отв. ред. Г.И.Муромцев, М.В.Немытина. М.: РУДН, 2011. С. 26.

21.Сафонов В.Е. К вопросу о соотношении международного и внутригосударственного права в сфере права человека. // XX лет Конституции Российской Федерации. Конституционализм в теории и практике отечественной государственности: история и современность: материалы III Конституционных чтений. (Москва, 22 ноября 2013 г.) М.: РГУП, 2014. С. 52.

22.Voronina N.A. Xalqaro huquq va MDH davlatlarining migratsiya qonunchiligi: (tarixiy va huquqiy tahlil) / IGP RAS. M., 2015. 108-109-betlar.

23.Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/docs/5443901>

24.Зинченко Н.Н. Международное миграционное право: основы теории и практики. М., 2011.

25.Киселева Е.В. Международно-правовое регулирование миграции: учеб. пособие. 3-е изд., испр. и доп. М, 2017. С. 73–74.

26.Талалаев А.Н. Право международных договоров. Т. 1: Общие вопросы / отв. ред. Л.Н.Шестаков. М.: Зерцало, 2011. Доступ из инф.-правовой системы «Гарант Аэро», 2017.

URL: <http://www.base.garant.ru>.

27.Галенская Л.Н. Категория принципов как правовых регуляторов международных отношений // Международное право: вчера, сегодня, завтра: к 100-летию со дня рождения Р.Л.Боброва: тез. докл. науч.-практ. конф. СПб., 2010. С. 6.

28.См., например: Patronogic J. Promotion, dissemination and teaching of International Refugee Law: a Guide. San Remo: IIHL, 1990; Grahl-Madsen A. Territorial Asylum. Stockholm, 1980.

29.Хрестоматия по правам беженцев: решения, документы, материалы / гл. ред. М.Фуллerton. 2-е изд. на рус. яз. Будапешт: Венгерский Хельсинкский Комитет, 2014. С. 41.

30.Кожевников Ф.И. Русское государство и международное право (до XX века) / под ред. Л.Н.Шестакова. М.: Зерцало, 2008. Доступ из инф.-правовой системы «Гарант Аэро», 2017. URL: <http://www.base.garant.ru>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ABDULLAYEVA Dilfuza

Toshkent davlat yuridik universiteti dotsenti,
Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD)
E-mail: dilfuza.abdullayeva@yandex.ru

MEHNAT MUNOSABATLARIDA KAMSITISHGA YO'L QO'YMASLIK: XALQARO MEHNAT STANDARTLARI VA MILLIY QONUNCHILIK

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ABDULLAYEVA D. Mehnat munosabatlarida kamsitishga yo'l qo'ymaslik: xalqaro mehnat standartlari va milliy qonunchilik // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) B. 117-122.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-14>

ANNOTATSIYA

Maqolada mehnat va mashg'ulotlar sohasida kamsitishni taqiqlashga oid xalqaro standartlar hamda milliy qonunchilikning o'ziga xos jihatlari o'rganilgan. Bundan tashqari ayrim toifadagi xodimlarni mehnat sohasida kamsitishni taqiqlash bo'yicha xorijiy mamlakatlar tajribasi tahlil qilingan. Shuningdek, insonlarning irqi, jinsi va yoshiga nisbatan kamsitishga yo'l qo'ymaslik masalalari ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: kamsitish, mehnat qonunchiligi, mehnat munosabatlari, xodimlar, xalqaro standartlar, milliy qonunchilik, ayrim toifadagi xodimlar.

АБДУЛЛАЕВА Дилфуза

Доцент Ташкентского государственного
юридического университета,
доктор философии по юридическим наукам (PhD)
E-mail: dilfuza.abdullayeva@yandex.ru

НЕДОПУСТИМОСТЬ ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРУДОВЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются международные стандарты по запрету дискриминации в сфере труда и обучения, а также особенности национального законодательства. Кроме того, проанализирован опыт зарубежных стран по запрету дискриминации отдельных категорий работников в сфере труда. Также были рассмотрены вопросы недопущения дискриминации людей по расовой принадлежности, полу и возрасту.

Ключевые слова: дискриминация, трудовое законодательство, трудовые отношения, работники, международные стандарты, национальное законодательство, отдельные категории работников.

ABDULLAEVA Difuza

Associate professor of Tashkent State University of Law

Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: dilfuza.abdullayeva@yandex.ru

NON-DISCRIMINATION IN LABOR RELATIONS: INTERNATIONAL LABOR STANDARDS AND NATIONAL LEGISLATION¹

ANNOTATION

The article discusses international standards on the prohibition of discrimination in the field of labour and education, as well as the features of national legislation. In addition, the experience of foreign countries in prohibiting discrimination of certain categories of workers in the world of work is analysed. Issues of preventing discrimination against people based on race, gender and age were also considered.

Keywords: discrimination, labour legislation, labour relations, employees, international standards, national legislation, certain categories of employees.

Ma'lumki, har bir davrda va jamiyatda insonlar teng huquqlilik, qonun oldida barcha barobarligi prinsipi asosida yashishi lozimligi va bu hozirgi kunga qadar eng maqbul yechim sifatida ushbu mexanizmdan yaxshirog'i yo'qligi ko'p yillar davomida isbotlanib kelmoqda.

Jahon miqyosida mehnatkashlar huquqlarini himoya qilish va ijtimoiy adolatni ta'minlash zarurligini e'tirof etish Ikkinchi jahon urushidan keyin kuchaydi. Birlashgan Millatlar Tashkiloti (BMT) 1945-yilda xalqaro tinchlik va xavfsizlikni saqlash, xalqlar o'rtasidagi hamkorlikni rivojlantirish va inson huquqlarini ta'minlash maqsadida tashkil etilgan. Birlashgan Millatlar Tashkilotining birinchi tashabbuslaridan biri mehnat muammolarini hal qilish va ijtimoiy adolatni ta'minlash uchun ixtisoslashgan tashkilot sifatida Xalqaro Mehnat Tashkilotini (XMT) tashkil etish edi. XMT xalqaro mehnat standartlarini ishlab chiqish va konventsionalar, tavsiyalar va texnik yordam dasturlari orqali munosib mehnatni rag'batlantirishda hal qiluvchi rol o'ynadi. Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi (UDHR) 1948-yilda Birlashgan Millatlar Tashkiloti Bosh Assambleyasi tomonidan Ikkinchi jahon urushi vahshiyliklariga javob sifatida va asosiy inson huquqlarini himoya qilish muhimligini tan olgan holda qabul qilingan. Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi keng doiradagi fuqarolik, siyosiy, iqtisodiy, ijtimoiy va madaniy huquqlarni, jumladan, mehnat qilish huquqi, adolatli va qulay mehnat sharoitlari, kasaba uyushmalarini tuzish va ularga qo'shilish huquqini mustahkamladi.

O'zbekiston Respublikasi 1958-yildagi "Mehnat va ish sohasida kamsitish to'g'risida"gi Jeneva Konvensiyasini ratifikatsiya qilgan. Ratifikatsiya qilishdan maqsad O'zbekistondagi mavjud mehnat amaliyotidagi kamsitilishlar, masalan, ayollarni kamsitish, nogironligi bo'lgan shaxslarni nuqsonlari uchun ishga qabul qilmaslik yoki irqi, kelib chiqishi nuqtai nazaridan turli xil tarzda ajratib qo'yishi holatlari kuzatilib kelayotgan edi. Masalan, O'zbekiston SSR da faqatgina tub mahalliy aholi paxta terishga majbur qilingan, ayollar va bolalar yoshidan qat'i nazar yoshu qarilar paxta terishga jalb qilinganligi sir emas. Biroq rus millatiga mansub aholi paxta terim ishlariga jalb qilinmagan, birgina paxta terimi emas balki, boshqa turdagi ishlarga ular jalb qilinmagan. 1958-yilda Jenevada "Mehnat va ish turlari sohasidagi kamsitish"ga oid Konvensiya imzolanayotgan vaqtda, o'zbek xalqi uchun kamsitishni cheklash, unga barham berish kabi tushunchalar mutlaqo begona edi. Agar dunyo xalqlari tarixiga nazar solsak, bir qator kamsitishga doir holatlarni kuzatishimiz mumkin. Bu ayniqsa 18 – 19 asrlarda Amerika Qo'shma Shtatlari, Fransiya, Angliya, Germaniya kabi davlatlarda muttasil ravishda kuzatilib kelingan.

¹This research was supported by a Marie Curie Research and Innovation Staff Exchange scheme within the «MARS: Non-Western Migration Regimes in a Global Perspective», funded by the European Commission, Horizon Europe MSCA Staff Exchanges Programme (project number 101130177)

Xalqaro mehnat munosabatlarida xalqaro shartnomalar va konvensiyalarning ahamiyati beqiyosdir. Masalan, Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasiga deyarli butun dunyo mamlakatlari a'zo hisoblanadi. Uning 23-moddasida har bir shaxs mehnat qilishga haqli va adolatli ish haqi olishga to'laqonli haqli deya qayd etilgan.

O'zbekistonda mustaqillikning dastlabki kunlaridanoq inson huquqlarini ta'minlash, uning erkin rivojlanishi va salohiyatini ro'yobga chiqarishi uchun shart-sharoit yaratish, har kimning teng huquqliligini ta'minlash va shaxslarni kamsitishlardan himoya qilish, shuningdek, xalq farovonligini yuksaltirishni davlat siyosatining eng muhim ustuvor vazifa sifatida belgilandi. O'zbekiston bu boradagi 80 dan ortiq xalqaro hujjatlarga izchil qo'shilgan va ratifikatsiya qilingan hamda ularni milliy qonunchilik va huquqni qo'llash amaliyotiga tatbiq etish chora-tadbirlarini amalga oshirmoqda. Birgina so'nggi yillarda 2017-2021-yillarda O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasi, "O'zbekiston – 2030" strategiyasi [1], 2022-2026-yillarda Yangi O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi [2], "Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasining Milliy strategiyasini tasdiqlash to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni (2020-yil), shuningdek, 50 dan ortiq boshqa konsepsiya va dasturlar amalga oshirilmoqda.

Bizga ma'lumki, so'nggi yillarda mehnat sohasidagi kamchiliklar va bo'shliqlar yuzaga kelayotgani, xodim va ish beruvchi o'rtasidagi munosabatlarda hali tartibga solinmagan ayrim masalalar mavjudligi sababli yangi O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksini qabul qilindi va 2022-yildan amaliyotga keng joriy qilindi. Hozirgi kunda O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksidagi yangi tushunchalar va institutlar bo'yicha tushuntirishlar hamda targ'ibot ishlari olib borilmoqda.

Masalan yangi O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksi bir qancha tamoyillar asosida qurilgan bo'lib, ulardan eng asosiylari bu mehnat huquqlarining tengligi, mehnat va mashg'ulotlar sohasida kamsitishni taqiqlash prinsipi hisoblanadi. Ushbu qoida Mehnat kodeksining 4-moddasida [3] aniq bayon qilinadi: Har kim mehnat huquqlarini amalga oshirish va himoya qilishda teng imkoniyatlarga ega ekanligi, mehnat va mashg'ulotlarda kamsitish taqiqlanishi belgilab qo'yilgan. Ushbu modda milliy mehnat qonunchiligining asosiy tamoyillaridan biri bo'lib, unga rioya qilmaslik nafaqat Mehnat kodeksi talablarini buzishga olib keladi, shu qatorda tegishli tarzda javobgarlikka ham sabab bo'ladi. Biz ushbu norma mazmunidan kamsitishni ikki xil toifaga ajratishimiz mumkin: birinchisi – qonunda belgilangan tartibdan tashqari asossiz ravishda turli xil imtiyozlar yoki huquqlar berish; ikkinchisi – asossiz ravishda imtiyoz va huquqlardan mahrum qilish, yoki boshqacha tarzda cheklashlardir.

Olim Z.Sh.Matchanovning fikriga ko'ra, "kamsitishni oldini olish xodimlar va ularning oilalari uchun, shuningdek, ishda kasbiy rivojlanish va o'sish uchun imkoniyatlar yaratib beradi va ishda xavfsiz, sog'lom muhitni yaratishga imkon beradi" [4].

Shuni nazarda tutish lozimki, kamsitish mehnat sohasining har bir qismida namoyon bo'ladi, masalan ish haqini berishda, ustamalar ajratish, ishga qabul qilish, ish xajmini xodimlar o'rtasida taqsimlash kabi holatlarda uchrab turadi. Hozirgi kunda O'zbekiston Respublikasida kamsitishga oid ishlar ko'lamining eng katta qismi – ishga qabul qilishda yuzaga kelmoqda. Turli xil asoslarga ko'ra, masalan, nogironligi sababli, oilaviy sharoiti tufayli, yosh bolalari bor ayollarni ishga qabul qilishni rad etish holatlari ko'plab sohalarda mavjud.

Xususan, nogironligi bo'lgan shaxslarni ishga asossiz ravishda qabul qilmaslikni ko'rib chiqadigan bo'lsak bir qancha muammolarga duch kelishimiz mumkin. "Jahonda mehnatga layoqatli taxminan 470 million kishi nogiron hisoblanadi. Nogironligi bo'lgan shaxslar ham ishga kirishda, mehnat munosabatlariga kirishishda boshqa shaxslar bilan teng huquqlarga egadir. Faqatgina ularni mehnat qilishlarini quyidagi hollarda cheklash mumkin: agar tibbiy-ijtimoiy ekspert komissiyasining xulosasiga ko'ra nogironligi bo'lgan shaxsning sog'lig'i holati kasbiy vazifalarini bajarishga monelik qiladigan yoxud uning yoki boshqa shaxslarning hayotiga yoki sog'lig'iga, mehnat xavfsizligiga tahdid soladigan hollar [3]. Yuqoridagi holatlardan birortasi nomzodda kuzatilmasa boshqa asoslarga ko'ra ishga qabul qilishni rad qilish asossiz deb topiladi va bu diskriminatsiyaning bir ko'rinishidir. Masalan Buyuk Britaniyada nogironligi bo'lgan shaxslarni kamsitish juda qattiq qoralanadi va ularni himoya qilish davlat siyosati

darajasigacha ko'tarilgan. Ushbu mamlakatda bu borada alohida qonun mavjud bo'lib, u 2010-yilda qabul qilingan.

Ko'rishimiz mumkinki, davlat nogironligi bo'lgan shaxslarni sog'ligi jihatidan faqatgina uning ishlashi jamiyat uchun xavfli bo'lganda yoki o'zi uchun zararli bo'lgandagina qaysidir ma'nodagi "kamsitish"ga yo'l qo'yadi. Bundan tashqari, amaliyotda nogironligi bo'lgan shaxslarning oylik to'lovlarini amalga oshirishda ham bir qator kamsitish holatlari mavjud. Masalan, ish samaradorligi past deb, ushbu asos bilan to'lovlarni qolgan xodimlarga nisbatan kamroq amalga oshirish ham kamsitishning bir turidir. Garchi nogironligi bo'lgan xodimning ish samaradorligi qolgan xodimlarnikiga nisbatan pastroq bo'lsada, ular bilan teng miqdorda oylik maosh olish imtiyoziga ega. Ushbu normadan maqsad esa ijtimoiy adolat prinsipini ro'yobga chiqarish hisoblanadi.

Jinsiga ko'ra kamsitish. O'zbekiston Respublikasida gender masalasidagi mutanosibliklar va ushbu sohadagi ayrim o'ziga xos munosabatlar qonun darajasida tartibga solingan bo'lib, 2019-yilda "Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonuni [5] qabul qilingan. Ushbu qonunning maqsadi xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlarni ta'minlash sohasidagi munosabatlarni tartibga solishdan iboratdir.

"Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq hamda imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonunida jins bo'yicha kamsitishning ikki turi mavjud. Birinchisi, jinsiga ko'ra bevosita kamsitish, ikkinchisi esa jinsiga ko'ra bilvosita kamsitish hisoblanadi. Bundan tashqari ushbu qonunning asosiy prinsiplari qonuniylik, demokratizm, xotin-qizlar va erkaklarning teng huquqliligi, ochiqlik va shaffoflik va eng muhimi jins bo'yicha kamsitishga yo'l qo'ymaslik hisoblanadi. Ko'p guvohi bo'lgan hodisalarimizdan biri ayollar uchun majburiy ish o'rinlarini yaratish bilan bog'liq. Agar tarixga nazar solsak, diniy mutaasiblik ta'sirida jamiyat ayollarning mehnatini qoralagan va ayollar mehnat qilishlari mumkin emas deya uqtirib kelingan. Biroq demokratik prinsiplarda har bir inson uchun munosib mehnat sharoitlarida ishlash, erkin kasb tanlash huquqi kafolatlanadi.

O'zbekiston Respublikasi dunyoviy davlat ekanligini hisobga olib shuni aytish mumkinki, har bir erkak va ayol bir xil va teng sharoitlarda mehnat qilishlari lozim. Masalan, ayol kishini og'ir mehnat sharoitlariga, masalan, tog'-kon sanoatida, yer ostida ishlashiga to'sqinlik qilish bu kamsitish hisoblanmaydi. Chunki qonun bilan bu mustahkamlab qo'yilgan bo'lib, bu ayollarning salomatligi va ularning tabiiy fiziologik holatidan kelib chiqib belgilangan. Shu qatorda ayollarning me'yoridan ortiq normadagi og'ir yuklarni ko'tarishlari ham mumkin emasligi belgilangan, bu esa erkaklarga nisbatan kamsitish deb qaralmasligi lozim. "Xalqaro miqyosda gender tengligiga erishish istagi uchun kurash 1945-yilda boshlangan desak ham bo'ladi. Chunki BMTning ham tashkil etilishi shu yil amalga oshirilgan edi. BMT xalqaro miqyosda jinsga ko'ra kamsitishni taqiqlashga bir ovozdan kurashga chaqirdi. Bunda davlatlar ayollarga erkaklar bilan teng ravishda davlat boshqaruvida va saylov jarayonlarida ishtirok etish huquqi ta'minlanishi ko'zda tutildi" [6].

Irqi yoki terisining rangi bo'yicha kamsitishlar O'zbekistonda kamdan kam hollarda uchrasada, ammo yo'q deb bo'lmaydi. Bunday turdagi kamsitish asosan, ko'p millatli davlatlarda yuzaga keladi. Ayniqsa bu o'rta asrlarda juda avj olgan, biroq bu oddiy holdek qabul qilingan. Yevropa va Amerikada juda ko'p ko'zga tashlanadi. Hozirgi kunda huquq rivoji eng yuqori bosqichlarda bo'lsada, ayrim sohalarda irqiy va teri rangiga ko'ra kamsitish holatlari ko'zga tashlanib kelmoqda. Hatto yaqingacha Amerika va Yevropaning ayrim davlatlarida qora tanli odamlarga kamroq maosh to'lanishi yoki ayrim imtiyozlardan mahrum etilishi qonuniy tarzda belgilab qo'yilgan edi. Amerikaning tub aholisi hisoblangan aborigenlar hatto inson sifatida tan olinmagan. "Irqi kamsitish mehnat sohasida teng imkoniyatlardan foydalanishni cheklashning eng tarixiy ko'rinishidir va ko'pincha irqiy kamsitish qurbonlari stressga tushadilar, o'zini past baholaydi" [7]. Irqi kamsitish tarixiy jarayonlarning natijasidir: Eduard Bonilla-Silva kabi olimlar irqiy kamsitish ijtimoiy va iqtisodiy tengsizliklarni keltirib chiqargan tarixiy jarayonlarning natijasi deb hisoblashadi [8]. Irqi kamsitishlarga qarshi kurashni tartibga soluvchi asosiy hujjat BMTning "Irqi kamsitishning barcha shakllarini tugatish to'g'risida"gi

konvensiyasi hisoblanadi. O'zbekiston Respublikasi mazkur konvensiyaga Oliy Majlisning 1995-yil 31-avgustdagi 129-I-sonli qaroriga asosan qo'shilgan. Mamlakatimiz uchun 1995-yil 28-oktabrda kuchga kirgan [9].

O'zbekiston Respublikasida yoshga doir kamsitish holatlari ham uchrab turadi, masalan, xodimlar va ish izlovchilarning ko'pchiligi 50 yoshdan keyin o'zlariga nisbatan eydjizm sodir bo'ladi deb hisoblaydilar. Eydjizm – bu ma'lum bir yosh guruhiga, xususan yoshi katta shaxslarga nisbatan cheklovlar o'rnatish yoki kamsitish hisoblanadi. Bu borada ham bir qator muammolar mehnat qonunchiligimizda uchrab turar edi. Masalan, eski tahrirdagi Mehnat kodeksining 100-moddasi 2-qismiga ko'ra, xodim yoshga doir pensiya olish huquqini olish yoshiga yetganda ish beruvchi u bilan mehnat shartnomasini o'z tasahbusiga ko'ra bekor qilishi mumkin edi. Bu esa yoshi katta qatlamdagi va mehnat faxriylari tomonidan ko'plab e'tirozlarga sabab bo'layotgan edi. Ular ko'p yillar davomida mehnat qilsada, yoshi o'tgach qadrlanmayotganini ta'kidlayotgan edilar. Shu va shu kabi e'tirozlar hisobga olingan holda yangi tahrirdagi Mehnat kodeksi ishlab chiqilib, unda mehnat shartnomasini ish beruvchi tashabbusiga ko'ra bekor qilishga doir qismidan, pensiyanerlar bilan mehnat shartnomasini bekor qilish qismi chiqarib tashlandi. Biroq baribir amaliyotda ayrim korxona, muassasa va tashkilotlarda pensiyanerlar bilan boshqa asoslarni niqob qilgan holda mehnat shartnomasini bekor qilish amaliyoti saqlanib qolgan.

Olim Antifontning ta'kidlashicha, “tabiat barchani, ayollarni ham erkaklarni ham teng qilib yaratdi, lekin odamlar insonlarni tengsiz holatga soluvchi qonunlar ishlab chiqishadi” [10]. Yuqoridagi Antifontning fikrlari bundan bir necha asr ilgari aytilgan bo'lsada, hozirgi kunda dolzarbligini hech ham yo'qotgani yo'q.

“Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida”gi Qonunda ham bir qator jinsiga ko'ra kamsitishga oid holatlarni ta'qiqlash haqida so'z yuritiladi. Bunda hatto ayollarga majburiy ish o'rinlari yaratilishi va teng imkoniyatlar berilishi ta'kidlanadi. Biroq amaliyotda ko'p holatlarda boshqaruv lavozimlarini egallashda erkaklar va ayollarning mutanosib emasligini uchratichimiz mumkin.

Huquqshunos olim N.Demenovanning ta'kidlashicha, “diskriminatsiya ko'rinishlariga tezkor va ta'sirchan choralar ko'rilmagani, shuningdek, ushbu hodisa mohiyatining zohiriy soddaligi va ravshanligi amalda muammoning keskinlashuviga va yangi shakllarning paydo bo'lishiga olib keladi” [11]. Har qanday jamiyatda biror bir illat paydo bo'lsa va uni bartaraf etishga qaratilgan yetarlicha chora-tadbirlar amalga oshirilmasa, ushbu illat tobora turmush jarayoniga singib va hatto qonuniy tarzda joriy etilishgacha yetib borishi mumkin.

N.Demenovanning fikrlariga to'liq qo'shilgan holda aytish mumkinki, ayni damda mehnat sohasida tezkorlik bilan kamsitishlarga chek qo'yuvchi choralarni amalga oshirmasak, uning yangi bir turlari, shakllari vujudga kelishi mumkin. Agar bu amalga ohsa, diskriminatsiya muammosini nazariy tushunish darajasi huquqiy amaliyotning mavjud ehtiyojlaridan orqada qolib ketishi mumkinligini ta'kidlash lozim.

Xodimlarni orasidagi diskriminatsiya holatlari ko'pincha hollarda latent (yarishin) holda sodir bo'ladi. Xodimlar ish beruvchi bilan imkoni boricha kelishib, murosa qilgan holda ishlash tarafida bo'lib, ba'zi kamsitish holatlariga ko'z yumishiga to'g'ri kelmoqda. Vaholangki, O'zbekiston Respublikasi Xalqaro mehnat tashkilotining “Mehnat va mashg'ulotlar sohasidagi kamsitishlar to'g'risida”gi 111-sonli Konvensiyasini ratifikatsiya qilgan va ushbu Konvensiya O'zbekiston Respublikasi uchun 1992-yildan boshlab kuchga kirgan. Shu Konvensiya ijrosini samarali ta'minlash maqsadida Mehnat kodeksiga kamsitishni ta'qiqlashga oid moddalar, normalar qo'shildi, lekin ushbu normalarni ijro etish mexanizmlarni samarali ishlamoqda deb aytib bo'lmaydi.

Xulosa qilib aytganda, hozirgi kunda mehnat sohasida kamsitish holatlari ishga qabul qilish jarayonlarida kuzatilmoqda. Chunki ushbu jarayon bevosita korrupsiyaviy holatlar bilan bog'liq bo'lib, ishga qabul qilish davrida diskriminatsiya holatlariga barham berish zarur. Diskriminatsiyani taqiqlash butun ish va kasb-hunar sohasiga, jumladan, ishga kirishga ham taalluqli bo'lishi kerak. Shunda mehnat munosabatlarida xodimlar tengligi ta'minlangan bo'ladi.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining PF – 158-sonli “O'zbekiston – 2030” strategiyasi to'g'risidagi Farmoni. 12.03.2023 // URL: <https://lex.uz/docs/-6600413>;
2. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining PF – 60-sonli “2022-2026-yillarda Yangi O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasi” Farmoni. 23.01.2022 // URL: <https://lex.uz/uz/docs/-5841063>;
3. O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksi. 30.04.2023. // URL: <https://lex.uz/ru/docs/-6257288>;
4. Матчанова З.Ш. Достойный труд как базовое понятие международного трудового права // Российский ежегодник международного права 2012. – СПб.: СКФ «РОССИЯ – НЕБА», 2013. – С. 357–364.
5. O'zbekiston Respublikasining 562-sonli “Xotin-qizlar va erkaklar uchun teng huquq va imkoniyatlar kafolatlari to'g'risida”gi Qonuni. 03.09.2019. // URL: <https://lex.uz/docs/-4494849>;
6. S.Sobirov. Gender tengligi inson huquqlarining asosiy e'tirofi. “Theory and analytical aspects of recent research” International scientific-online conference. Part:19. 09.11.2023.
7. B.Anvarov. Irqiy kamsitish va uning huquqiy asoslari, oqibatlari. Journal of new century innovations. Volume – 49. Issues-1. – 2024. 52-b.
8. Bonilla-Silva, E. Racism without Racists: Color-Blind Racism and the Persistence of racial Inequality in United States. 2014.
9. “Irqiy kamsitishlarning barcha shakllarini tugatish to'g'risida”gi konvensiya. 21.12.1965. // URL: <https://lex.uz/docs/-2656183>;
10. Sh.Soatova, F.Tojiyeva. “Ayollarga huquqiy madad”. Maqola. Toshkent – 2021. 7-9 b.
11. N.A.Demeneva. “Mehnat sohasidagi kamsitish: metodologiya muammolari”. // Rossiyada va chet elda mehnat huquqi. 2011. No 2. 19-22-betlar.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ТУРСУНОВ Ойбек

Доктор философии по юридическим наукам (PhD)

РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ТУРСУНОВ О. Роль Европейской экономической комиссии в сфере использования и охраны трансграничных водотоков // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) С. 123-127.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-15>

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется роль Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН в сфере охраны и эффективного использования трансграничных водных ресурсов. Рассматриваются международные договоры и конвенции, принятые ЕЭК, а также их реализация и значимость в Узбекистане. Также проводится анализ институциональных механизмов межправительственного сотрудничества в управлении трансграничными водными ресурсами.

Ключевые слова: трансграничные водные ресурсы, Европейская экономическая комиссия ООН, природоохранные конвенции, международное сотрудничество, институциональные механизмы

ТУРСУНОВ Ойбек

Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD)

YEVROPA IQTISODIY KOMISSIYASINING TRANSCHEGARAVIY SUV OQIMLARIDAN FOYDALANISH VA ULARNI MUHOFAZA QILISH SOHASIDAGI ROLI

ANNOTATSIYA

Ushbu maqolada Yevropa iqtisodiy komissiyasi (EIC) Transcharavining tabiiy resurslar va sanoatni rivojlantirish samaralarini himoya qilishdagi rolini tahlil qildi. Maqola xalq tomonidan shartnomalar va konventsionalarni qabul qilish, shuningdek, o'zbek davlatchiligini qonuniylashtirish va yordamning ahamiyatiga bag'ishlangan. Shuningdek, shuningdek, trans-Gruziya resurslari va MDH mamlakatlari hukumatlari o'rtasidagi hamkorlikning institutsional mexanizmini tahlil qildi.

Kalit so'zlar: transchegaraviy suv resurslari, Evropa iqtisodiy komissiyasi, tabiatni muhofaza qilish konventsionalari, xalqaro hamkorlik, institutsional mexanizmlar

ROLE OF THE ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE IN THE USE AND PROTECTION OF TRANSBOUNDARY WATERCOURSES

ANNOTATION

This article analyzes the role of the United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) in the protection and efficient use of transboundary water resources. The article discusses international treaties and conventions adopted by UNECE, as well as their implementation and significance in Uzbekistan. Additionally, the institutional mechanisms of intergovernmental cooperation in the management of transboundary water resources are examined.

Keywords: transchegaraviy suv resurslari, Evropa iqtisodiy komissiyasi, tabiatni muhofaza qilish konventsiyalari, xalqaro hamkorlik, institusional mexanizmlar

Вопросы экологической политики, в частности воды, занимают ключевую роль в повестке дня нового Узбекистана. В п. 3.1. Реформы по сбережению водных ресурсов Указа Президента Республики Узбекистан О стратегии «Узбекистан – 2030» от 12.09.2023 закреплено: «Продолжение активного двустороннего взаимовыгодного сотрудничества с соседними государствами в вопросах интегрального управления водными ресурсами, обоюдного использования трансграничных водных ресурсов и межгосударственных водохозяйственных объектов» [1].

Узбекистан наладил широкое сотрудничество с Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) в области улучшения качества воздуха, экологической политики и управления, экологического образования. Третий обзор результативности экологической деятельности Республики Узбекистан был разработан при участии экспертов ЕЭК ООН и национальных экспертов.

Принимая во внимание то, что Конвенция 1997 г. разрабатывалась как «рамочное» соглашение, с учетом того, что процесс ратификации государствами данной Конвенции затянулся, ряд международных организаций разработали региональные международные договоры в области использования и охраны от загрязнения трансграничных водотоков, учитывающие специфику конкретных географических районов.

Как отмечает Н.А. Соколова, региональное сотрудничество в рассматриваемой области осуществляется в рамках совместных органов, учреждаемых на основании многостороннего международного договора [2]. При этом, наиболее часто встречающаяся модель сотрудничества основана на бассейновом критерии их формирования.

Заметное место среди институциональных механизмов ООН в сфере водных ресурсов занимает Европейская Экономическая Комиссия (далее - ЕЭК ООН), которая еще в 1947 году была учреждена ЭКОСОС. Целью создания ЕЭК ООН является содействие развитию экономического сотрудничества между государствами-членами. По состоянию на 11 сентября 2014 г. 56 государств мира, включая государства Центральной Азии, являются членами ЕЭК ООН. Республика Узбекистан с 30 июля 1993 г. также является членом ЕЭК ООН.

ЕЭК ООН как международная региональная организация осуществляет деятельность во многих сферах общественной жизни, особенно в области окружающей среды и устойчивой энергетики. Одной из целей деятельности ЕЭК ООН в области окружающей среды является формирование законодательной базы для рационального использова-

ния и охраны трансграничных природных ресурсов.

В рамках ЕЭК ООН были разработаны пять природоохранных конвенций, положения четырех из них применимы для регулирования различных правоотношений в области водопользования, а именно: Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. [3], Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. [4], Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г., Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 г. [5] (далее - Орхусская конвенция), Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по трансграничным водотокам, Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды 2003 года к Конвенции по трансграничным водотокам.

Данные документы предполагают сотрудничество в сфере использования и охраны трансграничных водотоков, а также разрешение споров по этим вопросам.

Как представляется, важность глобального охвата инструментов ЕЭК ООН заключается в обеспечении правовой основы для более успешного трансграничного водного сотрудничества, основанного на модели, которая доказала свою эффективность, поскольку многие крупные бассейны рек и озер являются общими для государств ЕЭК ООН и для государств, не являющихся членами этой Организации.

Имея рамочный характер по своей природе, рассматриваемые конвенции устанавливают общие принципы, обязательства и минимальные стандарты для государств-участников, которые в дальнейшем должны конкретизироваться либо посредством принятия дополнительных протоколов, либо путем заключения соглашений в отношении конкретных трансграничных водотоков. Как правильно отмечает М.А.Рязанова, развитие «рамочного» режима путем принятия протоколов стало устоявшейся практикой в ситуациях, где требуются более конкретные действия, чтобы достичь целей режима или отреагировать на новые вызовы [6]. К четырем вышеуказанным конвенциям приняты четыре протокола. Например, в рамках Орхусской конвенции это привело к заключению Протокола о РВПЗ, который обязывает государства-участников создавать общенациональные регистры выбросов и переноса загрязнителей, которые, с одной стороны, должны содействовать предупреждению и сокращению загрязнения окружающей среды, а с другой, - способствовать расширению доступа общественности к информации.

Также следует отметить, что создание институциональных механизмов, таких как совещание/конференция сторон, президиум, секретариат, рабочие, экспертные и целевые группы и другие органы является еще одной общей чертой для конвенций ЕЭК ООН, оказывающих поддержку сторонам в соблюдении их положений. В задачи, например, совещания сторон ряда конвенций (например, ст. 11 Конвенции Эспо, ст. 17 Хельсинской Конвенции, ст. 10 Орхусской Конвенции) входит рассмотрение хода их осуществления с тем, чтобы способствовать повышению потенциала, а также предоставлять необходимую помощь в их реализации. Стороны также принимают участие в работе рабочих групп и других вспомогательных органов, в частности целевых и экспертных групп, создаваемых совещанием сторон. Такая институциональная структура оказывает содействие сторонам посредством, в первую очередь обмена опытом и разработки руководящих инструментов и рекомендаций.

Эффективно функционирующие институциональные механизмы Хельсинской конвенции играют немаловажную роль в укреплении охраны водотоков как на национальном, так и на трансграничном уровне. К таким структурам как Совещание Сторон, Бюро,

Секретариат, Совет по правовым вопросам, а также Рабочая группа по мониторингу и оценке, и Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами с 2012 г. добавился еще и Комитет по осуществлению [7].

Комитет по осуществлению будет способствовать созданию в рамках Хельсинской конвенции механизма, с помощью которого возможно будет решать проблемы, связанные с практическими аспектами осуществления Конвенции, предотвращать возникновение споров, а также оказывать содействие Сторонам в их усилиях по имплементации Конвенции [8].

В заключении, исходя из выше сказанного, мы пришли к следующим выводам.

Во-первых, природоохранные конвенции ЕЭК ООН создают рамочную международно-правовую основу для успешного сотрудничества в области управления водными ресурсами.

Во-вторых, их институциональные механизмы поощряют региональное и субрегиональное сотрудничество, включая обмен опытом и информацией, техническое содействие и оказание помощи в реализации. В этой связи сотрудничество является предпосылкой для устойчивого использования трансграничного водотока. За более 30 лет с момента принятия Хельсинской конвенции, являющейся центральным инструментом трансграничного водного сотрудничества, на основе ее положений были разработаны многие двусторонние и многосторонние международные договоры в рассматриваемой области [9].

В-третьих, посредством реализации положений природоохранных конвенций ЕЭК ООН осуществляется постоянное сотрудничество государств для достижения согласованных целей и при поддержке их институциональных механизмов, что в конечном итоге содействует нахождению компромиссных решений как на международном, так и на национальном уровне.

Иктибослар/Сноски/References:

1. Указ Президента Республики Узбекистан О стратегии «Узбекистан – 2030» от 12.09.2023. <https://lex.uz/ru/docs/6600404>
2. Соколова Н.А. Международно-правовые аспекты управления в сфере охраны окружающей среды. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Соколова Наталья Александровна - М., 2010. - 46 с.
3. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercourses_lakes.shtml
4. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.) [https://nrm.uz/contentf?doc=162201_konvenciya_ob_ocenke_vozdeystviya_na_okrujayushchuyu_sredu_v_transgranichnom_kontekste_\(espo_25_fevralya_1991_g_\)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana](https://nrm.uz/contentf?doc=162201_konvenciya_ob_ocenke_vozdeystviya_na_okrujayushchuyu_sredu_v_transgranichnom_kontekste_(espo_25_fevralya_1991_g_)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana).
5. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml
6. Рязанова, М.А. Европейское сотрудничество в области использования и охраны от загрязнения трансграничных водотоков. // Международное публичное и частное право. - М.: Юрист. - 2015.- № 2 (83). - С. 25-29.
7. Учрежден Решением VI/1 шестой сессии Совещания Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер Оказание поддержки осуществлению и соблюдению, ECE/MP.WAT/37/Add.2 - URL: <http://www.unece.org/>

[fileadmin/DAM/env/water/mop_6_Rome/Official_documents/ECE_MP.WAT_2012_L.4_r.pdf](#)

8. Разработанные в рамках Совета по правовым вопросам документы (на седьмом, восьмом и девятом совещаниях (Женева, 15-16 апреля 2010 года, 24-25 февраля 2011 года и 1-2 сентября 2011 года, соответственно) определяют, что в состав Комитета входят девять членов (по три от каждого географического региона), которые выполняют свои функции в личном качестве и со всей объективностью в наилучших интересах Конвенции. Этот аспект вызвал наибольшее число дискуссий в рамках Совета по правовым вопросам, поскольку одним из возможных вариантов формирования Комитета предполагалось участие представителей всех Сторон Конвенции. При этом следует отметить, что существующий опыт функционирования аналогичных Комитетов по содействию осуществлению исходит из участия ограниченного круга членов. В частности, в состав таких комитетов входят восемь (Конвенция Эспо) или девять (Орхусская конвенция, Протокол по проблемам воды и здоровья) членов. Принимая во внимание, что орган будет также выполнять функции согласительной процедуры, предпочтение было отдано нечетному числу членов.

9. К таким субрегиональным соглашениям относятся, например, Convention on Cooperation for the Protection and Sustainable use of the Danube River (Sofia, 29 June 1994). - URL: <http://www.icpdr.org/main/icpdr/danube-river-protection-convention> и Конвенция по защите Рейна (Берн, 12 апреля 1999 г.). - URL: http://berg-bendery.org/water_agree/rhine.pdf

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

UMARXANOVA Dildora Sharipxanovna

Toshkent davlat yuridik universiteti
Xalqaro huquq va qiyosiy huquqshunoslik fakulteti dekani,
yuridik fanlar doktori, professor
E-mail: dildora080@gmail.com

AYOLLARNING ODIL SUDLOVGA ERISHISH DARAJASINI OSHIRISH: YEVROPA ITTIFOQI MAMLAKATLARI TAJRIBASI VA MILLIY AMALIYOT¹

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): UMARXANOVA D.Sh
Ayollarning odil sudlovga erishish darajasini oshirish: yevropa ittifoqi mamlakatlari tajribasi
va milliy amaliyot // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024)
B. 128-135.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-16>

ANNOTATSIYA

Ushbu maqola O'zbekistonda ayollarning adolatga erishish huquqini ta'minlash uchun Yevropa Ittifoqi mamlakatlarining tajribasiga asoslangan strategiyalarni ko'rib chiqadi. Maqola ayollarning adolatga erishishidagi to'siqlar, shu jumladan huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy va madaniy to'siqlarni o'rganib chiqadi. Yevropa Ittifoqi mamlakatlari tomonidan qo'llanilgan yondashuvlar, jumladan, huquqiy yordam va vakillik, ixtisoslashgan sudlar, yuridik mutaxassislar uchun treninglar, ommaviy axborot vositalari orqali xabardorlikni oshirish kampaniyalari va jabrlanuvchilarni qo'llab-quvvatlash xizmatlari tahlil qilingan. Maqola O'zbekiston kontekstiga mos keladigan strategiyalar va tashabbuslarni taklif qiladi hamda hukumat, fuqarolik jamiyati tashkilotlari va xalqaro tashkilotlar o'rtasidagi hamkorlikning ahamiyatini ta'kidlaydi.

Kalit so'zlar: ayollarning adolatga erishi, Yevropa Ittifoqi, gender tengligi, huquqiy yordam, ixtisoslashgan sudlar, jabrlanuvchilarni qo'llab-quvvatlash xizmatlari.

UMARKHANOVA Dildora Sharipkhanovna

Dean of the Faculty of International Law and Comparative Law
Tashkent State University of Law, Doctor of Law, Professor
E-mail: dildora080@gmail.com

IMPROVING WOMEN'S ACCESS TO JUSTICE: EUROPEAN UNION COUNTRIES' EXPERIENCE AND NATIONAL PRACTICE

¹Ushbu maqola TDYU da amalga oshirilayotgan Innovatsion rivojlanish agentligi tomonidan ilmiy faoliyatga oid davlat dasturlari doirasida e'lon qilingan "Olima ayollar" tashabbuskor amaliy va innovatsion loyihasi (78-tur)" doirasida tayorlandi.

ANNOTATION

This article examines strategies for ensuring women's right to access justice in Uzbekistan based on the experience of European Union countries. The article explores the barriers to women's access to justice, including legal, socio-economic, and cultural obstacles. It analyzes approaches employed by European Union countries, including legal aid and representation, specialized courts, training for legal professionals, awareness-raising campaigns through media, and victim support services. The article proposes strategies and initiatives suitable for the Uzbekistan context and emphasizes the importance of cooperation between the government, civil society organizations, and international organizations.

Keywords: women's access to justice, European Union, gender equality, legal aid, specialized courts, victim support services.

УМАРХАНОВА Дилдора Шарипхановна

Декан факультета международного права и сравнительного
правоведения Ташкентского государственного юридического
университета, доктор юридических наук, профессор

E-mail: dildora080@gmail.com

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ДОСТУПА ЖЕНЩИН К ПРАВОСУДИЮ: ОПЫТ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

АННОТАЦИЯ

Данная статья рассматривает стратегии обеспечения права женщин на доступ к правосудию в Узбекистане, основанные на опыте стран Европейского Союза. В статье исследуются препятствия на пути доступа женщин к правосудию, включая правовые, социально-экономические и культурные барьеры. Анализируются подходы, применяемые странами Европейского Союза, в том числе юридическая помощь и представительство, специализированные суды, тренинги для юристов, кампании по повышению осведомленности через СМИ и службы поддержки жертв. Статья предлагает стратегии и инициативы, подходящие для контекста Узбекистана, и подчеркивает важность сотрудничества между правительством, организациями гражданского общества и международными организациями.

Ключевые слова: доступ женщин к правосудию, Европейский Союз, гендерное равенство, юридическая помощь, специализированные суды, службы поддержки жертв.

Adolatga erishish huquqi inson huquqlarining asosiy prinsipi bo'lib, u Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi (UDHR), Fuqarolik va siyosiy huquqlar to'g'risidagi xalqaro pakt (ICCPR) va Xotin-qizlarga nisbatan kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi konvensiya (CEDAW) kabi xalqaro shartnomalar va hujjatlarda mustahkamlangan [1; 2]. Shunga qaramasdan, butun dunyo bo'ylab ayollar adolatga erishishda to'siqlarga duch kelishda davom etmoqdalar, bu esa ularning huquqlarini inkor etishga va gender tengsizligini davom ettirishga olib keladi [3].

Dunyoda ayollarning adolatga erishishi borasida turli to'siqlarga uchrashini ko'rishimiz mumkin. Xususan, gender stereotiplari, kamsitish, huquqiy savodxonlikning yetishmasligi, moliyaviy cheklovlar va jazo yoki uyat qo'rquvi kabi turli ijtimoiy, iqtisodiy va madaniy omillar bilan cheklanadi [4]. Ushbu to'siqlar ayollarning huquq buzilishi holatlarida huquqiy himoya vositalarini izlashiga to'sqinlik qiladi va ularning jamiyatda ishtirok etishini cheklaydi.

Bu borada, mamlakatimizda ham ayollarning adolatga erishishini ta'minlash zarurligini tan olgan holda, hukumatimiz tomonidan turli xil qonunchilik hujjatlari, chora-tadbir va dasturlar qabul qilinmoqda. Shu nuqtai nazaridan, O'zbekistonda ayollarning adolatga erishishini yengillashtirish uchun Yevropa Ittifoqi mamlakatlari tomonidan qo'llaniladigan strategiyalarni

aniqlash va tahlil qilish muhim ahamiyat kasb etadi. Chunki bizga ma'lumki, Yevropa mamlakatlarida ayollarning sud tizimi va boshqa tegishli institutlar orqali o'z huquqlarini himoya qilishga to'sqinlik qiladigan to'siqlarni yengib o'tish masalalari dunyoda eng ilg'or usul ekanligi tan olingan [3].

Xalqaro hamjamiyat uzoq vaqtdan beri inson huquqlari va gender tengligiga erishish uchun ayollarning huquqlarini himoya qilish muhim unsur sifatida tan olgan. Ularni huquqiy himoya vositalariga bo'lgan huquqlarini shakllantirish uchun ko'plab yirik xalqaro hujjatlar qabul qilindi. Shulardan biri, 1979-yildagi BMT Bosh Assambleyasi tomonidan qabul qilingan Xotin-qizlarga nisbatan kamsitishning barcha shakllariga barham berish to'g'risidagi konvensiyadir (CEDAW). CEDAW xotin-qizlarga nisbatan kamsitishni bartaraf etish va ularning hayotning barcha sohalarida, shu jumladan huquqiy himoya vositalariga erishishda teng huquqlarini ta'minlash bo'yicha unga a'zo bo'lgan davlatlarning majburiyatlarini belgilovchi asosdir.

Ushbu hujjatga qo'shimcha ravishda, 1995-yilda Pekin shahrida bo'lib o'tgan Xotin-qizlar masalalari bo'yicha to'rtinchi Butunjahon konferensiyasida qabul qilingan Pekin deklaratsiyasi va Harakatlar platformasi ayollarning adolatga bo'lgan huquqining ahamiyatini ta'kidlovchi hujjatlarni ko'rsatib o'tish kerak [2]. Harakat platformasi ayollarni adolatga erishishini asosiy muammo sifatida ajratib ko'rsatadi va sud jarayonlarida gender nomutanosibligini bartaraf etishni tavsiya qiladi. U hukumatlardan ayollarning ma'lumot, yordam va qo'llab-quvvatlash xizmatlaridan foydalanishini ta'minlashni so'raydi va sudyalari, advokatlar va huquqni muhofaza qilish organlari xodimlari uchun gender masalalariga bag'ishlangan treninglarni o'tkazishni tavsiya qiladi.

Bulardan tashqari, ayollarning adolatga erishishi samaradorligini oshirishga qaratilgan boshqa ko'plab universal shartnomalar va sa'y-harakatlar mavjud. Xususan, 2012-yilda qabul qilingan Jinoyat odil sudlov tizimida huquqiy yordam olish bo'yicha BMTning tamoyillari va ko'rsatmalari, noqulay ahvoldagi ayollar, shu jumladan, kambag'al aholi vakillari uchun yuridik yordam xizmatlarini ko'rsatish zarurligini ta'kidlaydi. 2015-yilda esa, BMT Bosh Assambleyasi tomonidan qabul qilingan Barqaror rivojlanish maqsadlari (SDGs) adolatga erisha oladigan inkluziv jamiyatlarni ilgari surish va barcha darajalarda samarali, shaffof institutlarni yaratishni maqsad qilgan 16-maqsadni o'z ichiga oladi (16.3-maqsad, xususan, hamma uchun adolatga erishishni ta'minlashga qaratilgan) [5].

Yevropa Kengashi mintaqaviy darajada ayollarning adolatga erishishini ilgari surishda yetakchi rol o'ynaydi. Ularning tashabbuslaridan biri - Istanbul konvensiyasi, rasmiy ravishda Ayollarga qarshi zo'ravonlikning oldini olish va unga qarshi kurashish to'g'risidagi Yevropa Kengashi konvensiyasi sifatida tanilgan [6]. Ushbu keng qamrovli hujjat, ayollarga qarshi zo'ravonlikni oldini olishga qaratilgan va ayollarning adolatga erisha olishini ta'minlashning ahamiyatini ta'kidlaydi. Konvensiya davlatlardan qonunlar qabul qilishni va ayollarning tegishli huquqiy himoya va yordamdan foydalanishini ta'minlash, shuningdek, huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarini ayollarga qarshi zo'ravonlikni samarali bartaraf etishni talab qiladi.

Ushbu global shartnomalar davlatlar uchun ayollarning adolatga erishishini qo'llab-quvvatlash bo'yicha o'z siyosati va amaliyotini shakllantirish uchun dasturulamal vazifasini bajaradi. Bu kabi sa'y-harakatlarga qaramay, butun dunyo bo'ylab ayollar adolatga erishishda to'siqlarga duch kelishda davom etmoqda, bu esa ushbu qoidalarni tatbiq etish uchun xalqaro va milliy darajada muvofiqlashtirilgan harakatlarni amalga oshirish kerakligini ko'rsatadi.

O'zbekistonda ham gender tengligi va ayollarni adolatga erishishi yo'lida bir qancha amaliy va huquqiy choralari ko'rildi. Jumladan, tazyiq va zo'ravonlikka uchragan xotin-qizlar va ularning voyaga yetmagan farzandlariga ijtimoiy xizmat ko'rsatishning ma'muriy reglamenti tasdiqlandi.

Unga ko'ra, tazyiq va zo'ravonlikdan jabrlangan shaxslar, boshqa jismoniy hamda yuridik shaxslar tomonidan tazyiq va zo'ravonlik holati to'g'risida quyidagi shakllarda murojaat qilinadi:

- "Inson" ijtimoiy xizmatlar markazlari yoki ijtimoiy xodimga;
 - ichki ishlar organlari navbatchilik qismining "102" telefon raqamlariga yoki bevosita profilaktika inspektorlariga;
 - "112" yagona dispetcherlik xizmati hamda 1146 qisqa raqamli "ishonch telefoni"ga.
- Murojaat bo'yicha 24 soat ichida quyidagilar amalga oshiriladi:

- xotin-qizlar faoli va mahalladagi profilaktika inspektori tomonidan tazyiq va zo'ravonlikni sodir etgan shaxs bilan suhbat o'tkaziladi;

- ijtimoiy xodim xotin-qizlar va ularning voyaga yetmagan farzandlarining holatini dastlabki tarzda baholash choralari ko'radi;

- profilaktika inspektori xotin-qizlarga himoya orderi rasmiylashtiradi hamda zaruratga ko'ra birlamchi ko'mak xonalariga joylashtirish uchun tegishli dalolatnomani rasmiylashtirishga doir choralarni ko'radi;

- ijtimoiy xodim va profilaktika inspektori tomonidan xotin-qizlar va ularning voyaga yetmagan farzandlari ularning roziligi asosida birlamchi ko'mak xonasiga joylashtiriladi [7].

Yuqoridagi sa'y-harakatlarga qaramasdan, ayollarning adolatga erishishida duch keladigan muammolar va to'siqlar mavjud. Bular asosan, institutsional, huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy va madaniy to'siqlardan iborat bo'ladi. Ushbu to'siqlar ko'pincha bir-birini to'ldirib turadi va bu ayollarning adolatga erishish qobiliyatiga nisbatan ko'proq ta'sir ko'rsatadigan to'siqlar to'plamini yaratadi.

Huquqiy to'siqlar adolatga erishayotgan ayollar uchun muammo tug'diradi. Davlatlardagi kamsituvchi qonunlar va amaliyotlar ayollarning huquqlarini cheklaydi va gender tengsizligini davom ettiradi [8]. Misol uchun, ayollarga qarshi zo'ravonlikning ayrim shakllari, masalan, zo'rqlash yoki oilaviy zo'ravonlik, ba'zi huquqiy tizimlarda jinoyat sifatida tan olinmasligi mumkin. Murakkab huquqiy va uzoq davomli jarayonlar hamda tekin huquqiy yordamning yoqligi yoki sud xarajatlarining mavjudligi ayollarni adolat izlashdan tiyilishiga olib kelishi mumkin.

Gender tengligiga qaratilgan amaliyotning yo'qligi va mutaxassislarining gender masalalari bo'yicha yetarli darajada bilimga ega emasligi natijasida qaror qabul qilishda nomutanosiblikka olib kelishi mumkin [3]. Bu jabrlanuvchilarni ayblash, shikoyatchilar uchun dushmanona munosabat va ayollarning guvohliklarini jiddiy qabul qilmaslikda ko'rinishi mumkin. Zo'ravonlik yoki jinsiy tajovuz kabi ayollarga nisbatan nomutanosib ta'sir ko'rsatadigan holatlarni ko'rib chiqish uchun maxsus sudlar bo'lmasa, bu adolat izlayotgan ayollar uchun qo'rqqinchli muhit yaratishi mumkin.

Ayollar uchun, ayniqsa zaif qatlam (keksa ayollar, nogironligi bo'lgan xotin-qizlar, qishloq joylarida yashaydigan ayollar migrant ayollar va boshqalar) uchun adolatga erishishda ijtimoiy omillar bilan bog'liq qiyinchiliklar to'sqinlik qiladi. Moliyaviy cheklovlar ularni advokat yollash, sud xarajatlarini qoplash yoki sud jarayonlarida ishtirok etish imkoniyatini cheklashi mumkin [9]. Ta'lim imkoniyatlari va ma'lumotlarning cheklanganligi ayollarning o'z huquqlari to'g'risidagi bilimlariga ta'sir qilishi, huquq buzilishlarini aniqlash va bu haqda xabar berishni qiyinlashtirishi mumkin. Boshpana, maslahat va tibbiy yordam kabi qo'llab-quvvatlash xizmatlarining yo'qligi ayollarni gender asosidagi zo'ravonlik holatlarida adolatga erishishga to'sqinlik qilishi mumkin.

Bundan tashqari, gender stereotiplari va ijtimoiy me'yorlarga asoslangan madaniy to'siqlar ham ayollarning adolatga erisholmasligiga olib keladi [10, 11]. Ba'zi jamiyatlarda jinoyat haqida xabardor qilgan yoki yordam izlagan ayollar ijtimoiy qoralanishi, jabrlanuvchi sifatida ayiblanishi va hatto huquqbuzarlar yoki ularning ijtimoiy doiralari tomonidan jazolanishi mumkin. Oilalar ichida ayollarga nisbatan zo'ravonlikning me'yorlashuvi va unga muhosasizlik ayollar uchun shafqatsizlikni aniqlash va bu haqida xabar berishni qiyinlashtirishi mumkin. Oila obro'siga ustuvorlik beradigan yoki ayollarni qarindoshlariga qarshi gapirmaslikka undaydigan madaniy e'tiqodlar ularning sukutini yanada mustahkamlashi va ularning adolatga erishish imkoniyatini qiyinlashtirishi mumkin.

Ushbu to'siqlarning o'zaro bog'liqligini e'tibordan qochirmaslik muhim. Nogironligi bo'lgan yoki past daromadli ayollar tengsizlikning ko'p jihatlarini birdaniga boshdan kechiradilar. Bunday ayollar sudga murojaat qilishning cheklanganligi, til to'siqlari yoki ijtimoiy mavqei asosidagi kamsitishlar kabi omillar tufayli adolatga erishishda qiyinchiliklarga duch kelishlari mumkin.

Ushbu to'siqlarni tan olish va ular bilan kurashish ayollarning adolatga erishishini yaxshilashga qaratilgan yondashuvlarni ishlab chiqish uchun juda muhimdir. Buning uchun gender tengsizligi va kamsitishning asosiy sabablarini hal qilish bilan bir qatorda, turli xil ijtimoiy kelib chiqishiga ega bo'lgan ayollarning o'ziga xos ehtiyojlari va tajribalarini hisobga

oladigan ko'p qirrali yondashuv talab etiladi.

Yevropa Ittifoqi mamlakatlarining eng yaxshi amaliyotlari

Yevropa Ittifoqi a'zo davlatlari ayollarning adolatga erishishini yaxshilashga qaratilgan bir qator chora-tadbirlar va dasturlarni qabul qilib, boshqa mamlakatlarda ham qo'llanilishi mumkin bo'lgan mexanizm va muvaffaqiyatli strategiyalarni joriy etdilar [12]. Ushbu tashabbuslar huquqiy yordam va vakillikni ta'minlash, ixtisoslashgan sudlarni tashkil etish, yuridik mutaxassislar uchun treninglar o'tkazish, xabardorlikni oshirish kompaniyalarini olib borish va jabrlanuvchilar uchun qo'llab-quvvatlash xizmatlarini taqdim etishni o'z ichiga oladi.

Huquqiy yordam va vakillik

Ayollarga, ayniqsa ijtimoiy qiyinchiliklarga duch kelganlarga huquqiy tizimda samarali harakat qilish va o'z huquqlarini himoya qilish uchun huquqiy yordam va vakillikdan foydalanishni ta'minlash juda muhimdir [13]. Yevropa Ittifoqining bir nechta mamlakatlari vakillik xarajatlarini qoplay olmaydigan ayollar uchun arzon huquqiy yordam taqdim etadigan yuridik yordam dasturlarini ishlab chiqdi. Masalan, Fransiya Adliya vazirligining "Ayollar – zo'ravonlik qurbonlari uchun qonunga kirish" tashabbusi gender asosidagi zo'ravonlikdan jabrlanuvchi ayollarga huquqiy yordam va vakillik taqdim etadi. Dastur ayollarga qarshi zo'ravonlik bilan bog'liq ishlarni olib borish uchun o'qitilgan advokatlar tarmog'ini o'z ichiga oladi va jabrlanuvchilarga moslashtirilgan yordam ko'rsatadi. Bundan tashqari, Fransiyada The Violence Femmes Info ishonch telefoni (3919) bepul va ko'p tillarda yordam beradi. U oilaviy zo'ravonlik qurbonlarini qo'llab-quvvatlovchi ishonch telefoni sifatida tashkil etilgan. O'shandan beri u yanada rivojlanib bordi va ayollarga nisbatan zo'ravonlikning barcha shakllarini ko'rib chiqadi. Ishonch telefoni Federation Nationale Solidarité Femmes (FNSF) tomonidan boshqariladi. Ishonch telefoni davlat va xususiy mablag'lar hisobidan moliyalashtiriladi [13].

Xuddi shunday, Belgiyaning "Jabrlanuvchilar huquqlari tashabbusi" zo'ravonlik yoki jinsiy zo'ravonlikka uchragan ayollarga huquqiy yordam va vakillik taqdim etadi. Dastur ayollarga huquqiy yordam, maslahat va tibbiy yordamni bir joyda olishga imkon beradigan yaxlit yondashuvni o'z ichiga oladi. Ushbu yaxlit strategiya ayollar adolat va yordamga erishishda duch keladigan to'siqlarni kamaytirish va ikkilamchi jarohatlanish ehtimolini kamaytirish maqsadida ishlab chiqilgan [14].

Ixtisoslashgan sudlar

Ayollarga nisbatan nomutanosib ta'sir ko'rsatadigan gender asosidagi zo'ravonlik, oila huquqi masalalari yoki boshqa masalalar bilan shug'ullanadigan ixtisoslashgan sudlar ayollar uchun adolat izlashda qo'llab-quvvatlovchi va moslashtirilgan muhit yaratishi mumkin. Bu ixtisoslashgan sud organlari ayollarga qarshi zo'ravonlik ishlarini ko'rib chiqish tajribasiga ega bo'lgan va ayol jabrlanuvchilarning o'ziga xos ehtiyojlari va tajribalariga e'tibor qaratadigan sudyalalar, prokurorlar va huquqiy mutaxassislar bilan to'ldirilishi mumkin.

Buyuk Britaniya zo'ravonlik bilan bog'liq ishlarni ko'rib chiqish uchun ixtisoslashgan sudlarni tashkil etdi, ularning maqsadi ayollarga zo'ravonlikdan himoyalashda yanada yaxshi yordam va samaraliroq jarayonni taqdim etishdir. Ushbu sudlar zo'ravonlik holatlarini boshqarish uchun o'qitilgan va jabrlanuvchilarga moslashtirilgan yordam ko'rsatadigan prokurorlar, magistrarlar va qo'llab-quvvatlash xodimlari jamoalariga ega. Ular ayollar maslahat, boshpana va boshqa zarur yordamlardan foydalana olishini ta'minlash uchun qo'llab-quvvatlash xizmatlari bilan yaqindan hamkorlik qilishadi [15].

Yuridik mutaxassislar uchun gender bo'yicha treninglar

Sudyalalar, advokatlar va boshqa yuridik mutaxassislarga gender bo'yicha treninglar o'tkazish adolat tizimida tarafdorlik va kamsitishni kamaytirish uchun juda muhimdir [16]. Bu treninglar ularga ayollarning adolatga erishishda duch keladigan qiyinchiliklarini tushunishga yordam beradi va ularni huquqiy jarayon davomida ayollarni qo'llab-quvvatlash uchun javoblar va strategiyalarni ishlab chiqishga qodir qiladi.

Belgiya Adliya vazirligi "Jabrlanuvchilar huquqlari tashabbusi"ni joriy etdi, u ayollarga qarshi zo'ravonlik bilan bog'liq ishlarni olib borish bo'yicha yuridik mutaxassislar va yordamchi xodimlar uchun treninglarni o'z ichiga oladi. Trening oilaviy zo'ravonlik dinamikasini tushunish, jabrlanuvchilarga jarohatning ta'sirini aniqlash va jabrlanuvchilar bilan ishlashda samarali

aloqa strategiyalaridan foydalanish kabi mavzularni qamrab oladi. Ushbu loyiha ayollarga qarshi zo'ravonlik holatlarini boshqarish uchun ko'rsatmalar va protseduralarni ishlab chiqishni ham o'z ichiga oladi, bunda adolatni butun sud tizimida jabrlanuvchiga e'tiborli yondashuv ta'minlanadi [14].

Shvetsiyada Milliy Sudlar Boshqarmasi sudyalari va huquqshunoslar uchun gender tengligi va ayollarga qarshi zo'ravonlik bilan bog'liq ishlarni ko'rib chiqish bo'yicha o'quv dasturini ishlab chiqdi. O'quv dasturi gender asosidagi zo'ravonlikning madaniy jihatlari, jarohatning qurbonlarga ta'siri va ayol jabrlanuvchilar bilan empatik intervyular o'tkazishning samarali usullari kabi mavzularni o'z ichiga oladi. Bundan tashqari, sud zallarida gender jihatlarni inobatga olgan yondashuvni rivojlantirish uchun ayollarga qarshi zo'ravonlik bilan bog'liq ishlarni boshqarish uchun qo'llanmalar va nazorat ro'yxatlarini ishlab chiqishni o'z ichiga oladi [17].

Xabardorlikni oshirish kampaniyalari va huquqiy savodxonlik

Ayollarning huquqlari va mavjud qonuniy variantlar to'g'risida xabardorlikni oshirish ularning huquqlari buzilganda ayollarni adolat izlashga undashda muhim ahamiyatga ega. Yevropa Ittifoqi mamlakatlari ayollarni o'z huquqlari va ularga taqdim etiladigan huquqiy yordamlar haqida xabardor qilishga qaratilgan kampaniyalar va tashabbuslarni amalga oshirdilar [3]. Ushbu tashabbuslar ko'pincha adolatga erishishda to'siqlarga duch kelishi mumkin bo'lgan zaif qatlam (keksa ayollar, nogironligi bo'lgan xotin-qizlar, qishloq joylarida yashaydigan ayollar migrant ayollar va boshqalar) ayollariga qaratilgan.

Finlyandiyada Adliya vazirligi immigrant va zaif qatlamga mansub ayollar o'rtasida xabardorlikni oshirish uchun "Huquqlaringizni biling" kampaniyasini boshladi. Ushbu kampaniya ayollarning huquqlari va huquqiy xizmatlar to'g'risida turli tillardagi materiallarni yaratishni, shuningdek, maktablar, jamoat markazlari va diniy muassasalarda targ'ibot tadbirlarini o'tkazishni o'z ichiga oladi. Bundan tashqari, kampaniya ozchilik jamoalari va adolat tizimi o'rtasidagi aloqa bo'shlig'ini bartaraf etishga yordam berish uchun jamoat yetakchilari va "madaniy vositachilar"ni o'qitishni o'z ichiga oladi [18].

Xuddi shunday, Germaniyaning "Barcha ayollar uchun huquqlar" kampaniyasi zaiflashgan yoki chetga chiqqan ayollar orasida ayollarning huquqlari va mavjud huquqiy qo'llab-quvvatlash xizmatlari to'g'risida xabardorlikni oshirishga qaratilgan. Ushbu tashabbus madaniy jihatdan ilg'or ayollarning huquqlari to'g'risidagi ma'lumot materiallari ishlab chiqishni, shuningdek, ayollar yordam yuzasidan murojaat qiladigan jamoat markazlari va tegishli joylarda targ'ibot tadbirlarini o'tkazishni o'z ichiga oladi. Bundan tashqari, kampaniya ayollar turli tillarda ma'lumot va qo'llab-quvvatlash xizmatlaridan foydalanishi mumkin bo'lgan ishonch telefoni liniyasi va onlayn platformani yaratadi [19].

Jabrlanuvchilarni qo'llab-quvvatlash xizmatlari

Zo'ravonlik yoki shafqatsizlikka uchragan ayollar uchun keng qamrovli qo'llab-quvvatlash xizmatlarini taqdim etish ularning ehtiyojlarini qondirish va adolatga erishishni yengillashtirish uchun juda muhimdir [3]. Ushbu qo'llab-quvvatlash xizmatlari ayollarning ehtiyojlariga moslashtirilgan maslahat, boshpana, tibbiy yordam va huquqiy yordamni taklif qiladi.

Italiyada "Ayollarga nisbatan zo'ravonlikka qarshi kurash markazlari tarmog'i" zo'ravonlik yoki gender asosidagi zo'ravonlikka uchragan ayollarga keng qamrovli yordam ko'rsatadi. Tarmoq boshpanalar, maslahat xizmatlari, huquqiy yordam va zo'ravonlik ta'siridan aziyat chekkanlarga ixtisoslashgan xizmatlarni o'z ichiga oladi. Ushbu markazlar ayollarga qarshi zo'ravonlikka jabrlanuvchiga e'tibor beradigan tarzda javob berish uchun huquqni muhofaza qiluvchi organlar va ijtimoiy xizmatlar bilan yaqindan hamkorlik qilishadi [20].

Misol uchun, Avstriyadagi "Ayollar – zo'ravonlik qurbonlari uchun yordam markazlari" zo'ravonlik, jinsiy tajovuz yoki boshqa gender asosidagi zo'ravonlikka duch kelgan ayollarga har tomonlama yordam ko'rsatadi. Ushbu markazlar inqiroz aralashuvi, xavfsizlikni rejalashtirish, himoya xizmatlari va uzoq muddatli maslahat va qo'llab-quvvatlashni taklif etadi. Ular, shuningdek, ayollarning huquqlari va ehtiyojlari huquqiy jarayonlar davomida to'g'ri hal qilinishini ta'minlash uchun huquqni muhofaza qiluvchi organlar va sud tizimi bilan hamkorlik qilishadi [21].

Ayollarning adolatga erishishini ta'minlash gender tengligiga erishish va ularning huquqlarini himoya qilish uchun juda muhimdir. Ushbu maqolada yoritilgan strategiyalar Yevropa Ittifoqi mamlakatlarining ayollar adolatga erishishda duch keladigan to'siqlarni bartaraf etishga qay darajada intilayotganini ko'rsatadi. Huquqiy yordam dasturlarini joriy etish, ixtisoslashgan sudlarni tashkil etish, yuridik mutaxassislar uchun gender bo'yicha treninglar o'tkazish, ayollarning huquqlari to'g'risida xabardorlikni oshirish va jabrlanuvchilar uchun keng qamrovli qo'llab-quvvatlash xizmatlarini taqdim etish orqali Yevropa Ittifoqi mamlakatlari ayollarning adolatga erishishini osonlashtirishda sezilarli yutuqlarga erishdilar.

Shu bilan birga, ushbu tashabbuslarning barqaror bo'lishi va har bir mamlakatning ijtimoiy va huquqiy muhitiga mos ravishda moslashtirilishi kerakligini tushunish muhimdir. Yevropa Ittifoqi mamlakatlarining eng yaxshi amaliyotlari yo'nalish va harakatlar bir qator dasturlarni taklif qilsa ham, ular turli muhitda ayollar duch keladigan ehtiyojlar va qiyinchiliklarga mos ravishda moslashtirilishi kerak. Buning uchun huquqiy tuzilmalar, ijtimoiy normalar va gender tengligi va adolatga nisbatan madaniy qarashlarni o'z ichiga olgan kontekstni tushunish kerak.

Bundan tashqari, ayollarning adolatga erishishini yaxshilash faqat huquqiy islohotlar yoki institutsional o'zgarishlardan tashqari muammolarni hal qilishga qaratilgan yondashuvni talab qiladi. Bu gender tengsizligi va kamsitishning asosiy sabablarini, masalan, diniy e'tiqod, iqtisodiy tengsizlik va ijtimoiy chegaralanishni hal qilishni o'z ichiga oladi.

Ayollarni gender tengligi va qo'llab-quvvatlashni rag'batlantirish uchun jamoat yetakchilari, o'qituvchilar va ommaviy axborot vositalari kabi guruhlar bilan ishlash muhimdir. Yevropa Ittifoqining eng yaxshi amaliyotlarini qo'llash va moslashtirish uchun hukumatlar, fuqarolik jamiyati tashkilotlari va xalqaro tashkilotlar bilan hamkorlik qilish juda muhimdir. Global miqyosda muloqot va hamkorlik uchun platformalarni yaratish ayollarning adolatga erishishini yaxshilash bo'yicha tajribalar va strategiyalar almashinuviga yordam berishi mumkin [22].

Ayollarning adolatga erishishida duch keladigan qiyinchiliklarni tan olish juda muhimdir. Zaif qatlamga mansub (keksa ayollar, nogironligi bo'lgan xotin-qizlar, qishloq joylarida yashaydigan ayollar, migrant ayollar va boshqalar) ayollarning ehtiyojlariga javob berish uchun maqsadli aralashuvlar va qo'llab-quvvatlash xizmatlari kerak. Ular duch keladigan kamsitishning turli shakllariga qarshi kurashish uchun iqtisodiy choralarni birlashtirish foydali bo'lishi mumkin.

Ayollarning adolatga erishishini ta'minlash uzoq muddatli jarayon bo'lganligi sababli, huquqiy yordamga, jabrlanuvchilarni qo'llab-quvvatlash xizmatlariga va institutsional o'zgarishlarga sarmoya kiritishni talab qiladi [1]. Hukumatlar ushbu xizmatlarni tashkil etish va qo'llab-quvvatlash uchun resurslarni ajratishi, ularning qulay, arzon va madaniy ehtiyojlarga mos kelishini ta'minlashi kerak. Ushbu o'zgarishni ustuvor deb bilish va ayollarning adolatga erishishini qo'llab-quvvatlash nafaqat ma'naviy jihatdan to'g'ri, balki barqaror rivojlanish va ijtimoiy taraqqiyot uchun ham juda muhim.

Barcha ayollar uchun adolatga erishishni ta'minlash uchun Yevropa mamlakatlaridagi strategiyalardan namuna sifatida foydalanishimiz mumkin. Ushbu strategiyalarni amalga oshirish qonunchilikdagi o'zgarishlar, institutsional o'zgarishlar, ijtimoiy dasturlar va madaniy moslashishlarni talab qiladi. Bu sa'y-harakatlar hukumatlar, nodavlat tashkilotlar, xalqaro tashkilotlar va ayollarning o'zlarining faol ishtiroki va kuchayishini talab qiladi. Birgalikda ishlash va o'zaro o'rganish orqali har bir ayol kamsitilmasligi yoki to'siqlarsiz adolatni izlay oladigan dunyoni yaratish mumkin.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. United Nations. (1979). Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women. // URL: <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/econvention.htm>;
2. United Nations. (1995). Beijing Declaration and Platform for Action. // URL: <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20E.pdf>;
3. Council of Europe. (2018). Ensuring Women's Access to Justice: A Guide for Legal Professionals. // URL: <https://rm.coe.int/ensuring-women-s-access-to-justice/16808e9d6e>;
4. F.Hamdanova, D.Umarxanova. Xotin-qizlarning odil sudlovga erishish darajasini

oshirish: eng yaxshi jaxon tajribasi va milliy amaliyot. O'zbekistonda BMT Taraqqiyot dasturi (BMTTD), 2020. // URL: <file:///C:/Users/admin/Downloads/77fa2d05a6791cc78937873eb6e46f761dfcdd90522f93a31f848f59f14ece61.pdf>;

5. United Nations Development Programme. (2016). Sustainable Development Goal 16: Peace, Justice and Strong Institutions. // URL: <https://www.undp.org/sustainable-development-goals#peace-justice-and-strong-institutions>;

6. Council of Europe. (2011). Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (Istanbul Convention). // URL: <https://rm.coe.int/168008482e>;

7. "Tazyiq va zo'ravonlikka uchragan xotin-qizlar va ularning voyaga yetmagan farzandlariga ijtimoiy xizmatlarni ko'rsatish tizimini yo'lga qo'yish chora-tadbirlari to'g'risida"dagi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarori, 25.06.2024 yildagi 354-son. // URL: <https://lex.uz/docs/6982045>;

8. European Commission. (2022). EU Victims' Rights Strategy for 2020-2025. // URL: https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/criminal-justice/protecting-victims-rights/eu-strategy-victims-rights-2020-2025_en;

9. European Institute for Gender Equality. (2020). Justice for Women: Towards Impactful and Gender-Sensitive Justice Services. // URL: <https://eige.europa.eu/publications/justice-women-towards-impactful-and-gender-sensitive-justice-services>;

10. European Union Agency for Fundamental Rights. (2014). Violence against Women: An EU-wide Survey. // URL: <https://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report>;

11. European Union Agency for Fundamental Rights. (2016). Access to Justice for Women Victims of Violence. // URL: <https://fra.europa.eu/en/publication/2016/access-justice-women-victims-violence>;

12. OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights. (2019). Strengthening Access to Justice for Women Victims of Violence in the OSCE Region. // URL: <https://www.osce.org/odihr/429363>;

13. WAVE (2015). WAVE report on the role of specialist women's support services in Europe (France country information). Available at: http://files.wave-network.org/researchreports/WAVE_Report_2015.pdf;

14. The Belgian Ministry of Justice website // URL: (<https://www.belgium.be/en/justice>) for information on victim support programs.

15. "Specialist Domestic Violence Court Programme" details the program's goals and how it integrates support services // URL: <https://www.cps.gov.uk/legal-guidance/domestic-abuse>;

16. United Nations Office on Drugs and Crime. (2021). Global Study on Legal Aid: Gender Perspectives. // URL: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Gender_Legal_Aid.pdf;

17. Feedback report on gender mainstreaming in the Swedish Courts // URL: (<https://www.coe.int/en/web/genderequality/gender-mainstreaming>);

18. The Finnish Ministry of Justice website: (<https://oikeusministerio.fi/en/>);

19. The Federal Ministry for Women and Equality (BMFSFJ) website // URL: (<https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/meta/en>);

20. The ISTAT report and other resources // URL: (e.g., <https://www.direcontrolaviolenza.it/>);

21. The Austrian Federal Chancellery: // URL: <https://www.bundeskanzleramt.gv.at/en.html>;

22. United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women. (2018). Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development. // URL: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/2/gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

YULDOSHBЕКOV Avazbek Alisher o'g'li

Toshkent davlat yuridik universiteti mustaqil izlanuvchisi (PhD)

E-mail: yuldoshbekov94@mail.ru

SOLIQ MASLAHATCHILARI KASBIY JAVOBGARLIGINING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): YULDOSHBЕКOV A. Soliq maslahatchilari kasbiy javobgarligining o'ziga xos xususiyatlari // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2024) B. 136-143.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-17>

ANNOTATSIYA

Soliq solish sohasidagi maslahat maslahatchi va mijoz o'rtasida yuqori darajadagi ishonchni talab qiladi. Ammo zamonaviy, ya'ni ayovsiz raqobat sharoitida tashkilotlar o'zlarining tijorat sirini tashkil etuvchi ma'lumotlarni maslahatchi uchun oshkor qilishdan qo'rqishlari ma'lum bo'ldi. Bu esa o'z navbatida turli ko'rinishdagi xizmatlar bozorida soliqqa tortish bo'yicha maslahatlarning rivojlanishiga ham aks ta'sir qilishi aniqlandi. Ushbu muammoni fuqarolarning huquqiy madaniyatini oshirish, ya'ni turli xil seminarlar, soliq to'lovchilarning savodxonligini oshirish kurslari va bunday tadbirlarni targ'ib qilish orqali hal qilish mumkin. Soliq amaliyotida soliq maslahati ko'rinishidagi faoliyatning keng qo'llanilishiga qaramay, ushbu masala nazariyasi hali ham yetarli darajada rivojlanmaganligini guvohi bo'lishimiz mumkin. Buni chuqur nazariy tahlil qilish zarurati xorij tajribasini hisobga olgan holda malakatimizda soliq maslahati institutining oqilona modelini qurish metodologiyasini ishlab chiqish zarurati bilan bog'liqligi aniqlandi. Mazkur maqolada soliq maslahatchilarining xulq-atvori va kasbiy javobgarligi to'g'risida olimlarning munosabatlari ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: soliq huquqi, soliq maslahati, soliq maslahatchisi, moliyaviy savodxonlik, soliq munosabatlari, kasbiy etika, motivatsiya, samaradorlik, javobgarlik.

ЮЛДАШБЕКОВ Авазбек Алишерович

Самостоятельный соискатель (PhD)

Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: yuldoshbekov94@mail.ru

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НАЛОГОВЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ

АННОТАЦИЯ

Налоговые консультации требуют высокого уровня доверия между консультантом и клиентом. Но в условиях сегодняшней жесткой конкуренции стало известно, что организации боятся раскрывать консультантам свою коммерческую тайну. Установлено, что это, в свою очередь, влияет на развитие налогового консультирования на рынке различных видов услуг. Эту проблему можно решить за счет повышения правовой культуры

граждан, то есть проведения различных семинаров, курсов по повышению грамотности налогоплательщиков, популяризации подобных мероприятий. Несмотря на широкое использование деятельности в форме налогового консультирования в налоговой практике, мы видим, что теория этого вопроса еще недостаточно разработана. Установлено, что необходимость глубокого теоретического анализа связана с необходимостью разработки методологии построения обоснованной модели института налогового консультирования в нашей стране с учетом зарубежного опыта. В данной статье рассматриваются взгляды ученых на поведение и профессиональную ответственность налоговых консультантов.

Ключевые слова: налоговое право, налоговое консультирование, налоговый консультант, финансовая грамотность, налоговые правоотношения, результативность инвестиций, стимул, эффективность, механизм.

YULDASHBEKOV Avazbek

Independent researcher (PhD) of Tashkent State University of Law

E-mail: yuldashbekov94@mail.ru

DISTINCTIVE FEATURES PROFESSIONAL RESPONSIBILITY OF TAX CONSULTANTS

ANNOTATION

Tax consultations require a high level of trust between the consultant and the client. But in today's fierce competition, it has become known that organizations are afraid to disclose their trade secrets to consultants. It has been established that this, in turn, affects the development of tax consulting in the market of various types of services. This problem can be solved by improving the legal culture of citizens, that is, by holding various seminars, courses to improve the literacy of taxpayers, and popularizing such events. Despite the widespread use of activities in the form of tax consulting in tax practice, we see that the theory of this issue has not yet been sufficiently developed. It is established that the need for in-depth theoretical analysis is associated with the need to develop a methodology for building a sound model of the institute of tax consulting in our country, taking into account foreign experience. This article examines the views of scientists on the behavior and professional responsibility of tax consultants.

Keywords: tax law, tax consulting, tax consultant, financial literacy, tax relations, investment performance, incentive, efficiency, mechanism.

Statistik ma'lumotlarga nazar tashlar ekanmiz, Respublika bo'yicha jami 204 nafar soliq maslahatchilari va 74 ta soliq maslahatchilari tashkiloti (keyingi o'rinlarda SMT) ro'yxatdan o'tgan bo'lib, shundan atigi 29 ta SMT yuridik shaxs ixtiyoriy tugatilayotganda xulosa berish huquqiga ega tashkilot bo'lib hisoblanadi [1].

Bundan tashqari, yurtimizda faoliyat yuritayotgan jami 74 ta soliq maslahatchilari tashkilotidan Jizzah viloyatida 1 ta, Farg'ona viloyatida 1 ta, Toshkent viloyatida 2 ta, Buxoro viloyatida 3 ta, Andijon viloyatida 4 ta, Qoraqalpog'iston Respublikasida 1 ta, Samarqand viloyatida 3 ta, Qashqadaryo viloyatida 1 ta, Sirdaryo viloyatida 1 ta soliq maslahatchilari tashkiloti ro'yxatdan o'tgan bo'lsa, qolgan 57 tasi Toshkent shahri hisobiga to'g'ri keladi.

Shu bilan bir qatorda, mamlakatimizda faoliyat yuritayotgan korxona va tashkilotlar bilan proporsional ravishda taqqoslaydigan bo'lsak, yurtimizda jami 485024 ta korxona va tashkilotlar mavjud bo'lib, shundan Qoraqalpog'iston Respublikasida 25928 ta, Andijon viloyatida 29717 ta, Buxoro viloyatida 31203 ta, Jizzax viloyatida 19923 ta, Qashqadaryo viloyatida 33064 ta, Navoiy viloyatida 21880 ta, Namangan viloyatida 27634 ta, Samarqand viloyatida 43477 ta, Surxondaryo viloyatida 24657 ta, Sirdaryo viloyatida 13432 ta, Toshkent viloyatida 45295 ta, Farg'ona viloyatida 42574 ta, Xorazm viloyatida 27089 ta, Toshkent shahrida 99151 tani tashkil etadi [2].

Demak, yuqorida keltirilgan statistik ma'lumotlardan kelib chiqqan holda aytishimiz mumkinki, mamlakat bo'yicha jami 485024 ta korxona va tashkilotga 204 nafar soliq maslahatchisi to'g'ri kelmoqda.

Vaholanki, Yevropa va AQSHning rivojlangan mamlakatlari o'rtacha statistik koeffitsientga ega bo'lib, mamlakatda ishlaydigan soliq xizmatlarining 10 nafar xoidimi uchun 11 nafar soliq maslahatchisi, Avstraliyada esa har 18 million kishiga 18000 nafar soliq xizmati xodimi va 21000 soliq maslahatchisi to'g'ri keladi [3].

Institutsional tartibga solish doirasida soliq munosabatlarining rivojlanishi soliq huquqbuzarliklarining oldini olishda soliq maslahatlarining ahamiyatini oshirishga va mumkin bo'lgan soliq oqibatlari nuqtayi nazaridan mantiqiy bo'lmagan boshqaruv qarorlari tufayli korporativ soliq to'lovchilarning faoliyatiga yetkaziladigan zararining oldini olishga yordam beradi.

XVII-XVIII asrlarda shakllangan ma'rifat davrida almashinuv nazariyasining atomistik nazariya deb nomlangan turi paydo bo'lib, ushbu nazariyaga fransiyalik mutafakkirlar Sebastyen Le Pretr de Voban (fr. Sébastien Le Prestre de Vauban, 1633-1707) (jamoat shartnomasi nazariyasi) va Sharl Lui de Monteskye (fr. Charles-Louis de Seconda, Baron de La Brède et de Montesquieu; 1689-1755) (davlat shartnomasi nazariyasi) hamda Volter kabilar asos soldi. Ushbu nazariya soliq fuqarolar va davlat o'rtasidagi shartnoma mahsuli ekanini e'tirof etadi. Unga muvofiq fuqaro shaxsiy va mulkiy xavfsizligi himoyasi hamda boshqa xizmatlar uchun davlatga haq to'laydi [4, B.340].

Soliq maslahati instituti oldida turgan barcha vazifalarni amalga oshirish, mutaxassislarning zarur malakalar ajasiga erishish, ularning nazorati va mijozlar oldidagi mas'uliyatini shakllantirish, maslahat xizmatlari bozoriga tartibga solinmagan holda erkin kirish, mutaxassislarning o'z-o'zidan paydo bo'lishi va ularning professional birlashmalarda ishtirok etishining ixtiyoriyligi sharoitida bir muncha qiyindir. Ushbu sohaning yuksak ijtimoiy ahamiyatini inobatga olgan holda, soliq maslahati institutining faoliyati uchun davlat manfaatlari nuqtayi nazaridan ham, soliq to'lovchilarning ehtiyojlari nuqtayi nazaridan ham tartibga solinadigan shart-sharoitlarni yaratish zarur. Shu bilan birga, "zarar yetkazmaslik", ya'ni ushbu manfaatlar muvozanatini ta'minlash va soliq maslahatchilarining javobgarligi va ularning faoliyatini nazorat qilish masalasiga oqilona yondashish juda muhimdir.

Binobarin, A.A.Orlovaning qayd etishicha, professional hamjamiyat oldida soliq maslahati bozorini rivojlantirish va jamiyatda soliq maslahati kasbining ijobiy imidjini shakllantirishdek muhim vazifa turibdi [5].

Maslahatchilarning professional birlashmalari barcha sohalarda yetarli ta'sirga ega emas, shuningdek, mijozlar individual maslahatchi yoki maslahat kompaniyasining ishonchliligi va professionaligi to'g'risida ma'lumot olishlari uchun yetarli manbalar ham mavjud emas. Natijada, mijozlar maslahat berishga oid axloqiy me'yorlarga rioya qilmaydigan va professional bo'lmagan odamlarning xizmatidan foydalanishadi. Bu esa maslahat xizmatlarining umumiy sifatiga va potensial mijozlar oldida soliq maslahatchisining imidjiga salbiy ta'sir qiladi [6].

Beqaror global iqtisodiy vaziyat sharoitida, maksimal foyda olishga intilib, har qanday korxona, hajmidan qat'iy nazar, o'z daromadlari va xarajatlarini rejalashtirish va tartibga solish zaruratiga duch keladi. Daromadlar va xarajatlarni boshqarish orqali xo'jalik yurituvchi subyekt xatarlarni kamaytirish va bankrotlikning oldini olish kabi masalalarni hal qiladi.

Xususan, yu.f.d., professor I.A.Ergashevning qayd etishicha, "Soliq bo'yicha maslahat berish yagona shartnoma orqali belgilanadigan faoliyat turi bo'lib, soliq maslahatchisi bu soliq to'lovchining moliyaviy manfaatlarini himoya qiladigan shaxs hisoblanadi. Shu bilan bir qatorda, maslahatchi nafaqat o'z mijozini himoya qilishi va soliq to'lovlarini optimallashtirishi, balki soliqlarni o'z vaqtida va to'g'ri to'lashi uchun ko'maklashishi zarur bo'lib hisoblanadi" [3].

Yana bir tadqiqotchi olim S.Killianning keltirishicha, "Soliq maslahatchilarining ham davlat, ham soliq to'lovchi vakili sifatidagi ikkitomonlama pozitsiyasi har doim ham muvozanatli bo'lavermaydi. Shunday ekan, soliq maslahatchilari soliq to'lovchining qonun hujjatlariga rioya etishi yoki rioya qilmasligi xatti-harakatlari ustidan nazorat qiluvchi vazifasini ham bajaradi. Soliq maslahatchisining soliq to'lovchiga iqtisodiy jihatdan qaramligi uning o'z vazifalarini

muvofiglik agenti sifatida bajarishiga to'sqinlik qilib, oqibatda soliq maslahatchilari soliq to'lovchining soliqdan agressiv qochish istagini ma'qullashga majbur bo'lib qoladi" [7].

Soliq maslahatchisi soliqqa tortishni optimallashtirish va xo'jalik yurituvchi subyektlarni rivojlantirish uchun qonuniy soliq sxemalarini taklif qilish, ularning samaradorligini tahlil qilish va yuzaga kelishi mumkin bo'lgan xatarlarni baholash uchun ixtisoslashgan bo'ladi. Ushbu funksiyalarni sifatli bajarish uchun kasbiy malaka va professional tayyorgarlikka ega bo'lish kerak [8, B.17-23].

Xususan, N.V.Timoshkovaning fikriga ko'ra, "Soliq maslahatchisi quyidagi xususiyatlarga ega bo'lishi kerak:

- 1) muloqot qobiliyatlari;
- 2) kuchli irodaga o'xshash sifatlar;
- 3) mantiqning o'ta aniqligi va o'z nuqtayi nazarini taqdim etish.

Shuningdek, iqtisodiyotning innovatsion rivojlanishini rag'batlantirish uchun soliq maslahatchisi tomonidan ishda kasbiy etikaga rioya qilishni belgilaydigan asosiy xususiyatlar quyidagilar:

- 1) soliq maslahati masalalari bo'yicha professional pozitsiyani aniq va tushunarli taqdim eta olish qobiliyati;
- 2) ishbilarmonlik suhbatini o'tkazish qobiliyati;
- 3) biznes aloqalarini o'rnatish qobiliyati;
- 4) berilgan maslahat savollariga javoblarni aniq va tushunarli ifodalash qobiliyati;
- 5) soliq maslahati masalalari bo'yicha hisobotlarda javoblarni taqdim etishning mantiqiyligi va izchilligi;
- 6) maslahat maqsadida tadqiqot o'tkazish uchun ma'lumotlarni to'g'ri tanlash qobiliyati [9, B.25-27].

O'zining kasbiy faoliyatida soliq maslahatchisi firmalar va yakka tartibdagi tadbirkorlar bilan ham, davlat organlari bilan ham o'zaro aloqada bo'ladi. Innovatsion rivojlanishni boshqarish, shuningdek tashkilotdagi innovatsiyalarni baholash ko'p jihatdan faoliyatning turli sohalarida, shu jumladan soliq xatarlarini baholashda va bahsli arbitraj amaliyotida olingan sifatli va to'liq ma'lumotlarga bog'liq. Shunday qilib, soliq maslahatchisining kasbiy vakolatlar darajasi soliq qonunchiligi va kasbiy etika prinsiplariga qat'iy rioya qilishga asoslangan bo'ladi. Kasbiy etika prinsiplariga muvofiq soliq maslahati sohasida professional xizmatlar ko'rsatish maqsadida maslahatchi mijozlarning millati, jinsi va dinidan qat'iy nazar, ularning manfaatlarini himoya qilish majburiyatini oladi.

Har qanday holatda ham maslahatchi mijozning manfaatlarini shaxsiy manfaatlaridan ustun qo'yishi va ularning bir-biriga zid kelmasligiga ishonch hosil qilishi kerak. Maslahatchi mijozning muayyan qarorlariga qiziqmasligi va hissiy jihatdan mustaqil bo'lishi kerak.

Soliq maslahatchisi tomonidan xatolarni tuzatish amaldagi mehnat va fuqarolik qonunchiligida belgilangan chegaralar doirasida moddiy zarar yetkazganlik uchun javobgarlikni o'z ichiga oladi.

Bozor iqtisodiyoti sharoitida innovatsiyalarni joriy etish va boshqarish masalalari bo'yicha ommaviy axborot vositalari orqali professional soliq maslahat xizmatlarini reklama qilish va taklif qilish firmalar, jismoniy shaxslar va o'zini o'zi boshqaruvchi tashkilotlar tomonidan amalga oshiriladi.

Soliq maslahatchisi tomonidan kasbiy etika prinsiplarini qo'llash yoki qo'llamaslikni ko'rsatadigan va yuqoridagi masala bilan bog'liq bo'lgan prinsip ommaviy axborot vositalaridan adolatli foydalanishni o'z ichiga oladi. Shuningdek, ommaviy axborot vositalaridan foydalangan holda iqtisodiyotda innovatsion faoliyatni reklama qilishda tartiblilik prinsipi bilan chambarchas bog'liq holda halollik prinsipini ajratib ko'rsatish mumkin.

Bozor iqtisodiyoti sharoitida umumiy masalalar bo'yicha ham, innovatsiyalarni joriy etish va boshqarish bo'yicha ham soliq maslahati xizmatlarini amalga oshirishda soliq maslahatchisi o'z manfaatlari va mijozlar manfaatlari o'rtasida ziddiyatning yo'qligi, hissiy mustaqillik va mijozning manfaatlarini o'z manfaatlaridan ustun qo'yishni o'z ichiga oladigan kasbiy etika prinsiplariga rioya qilishi kerak [10, B.87-96].

Yuqoridagi fikrlardan farqli ravishda, A.K.Kobilyanskiyning qayd etishicha, “Qonunchilik normalariga soʻzsiz rioya qiladigan mustaqil professional soliq maslahatchilarining faoliyati nafaqat maslahat xizmatining buyurtmachisi sifatida soliq toʻlovchi manfaatlarining, balki huquqbuzarliklar doirasini qisqartirish orqali jamiyat manfaatlarining ham himoya qilinishini taʼminlaydi. Mustaqil soliq maslahatchilarining asosiy funksiyalari quyidagilardan iborat:

- soliq toʻlovchilar va soliq organlari oʻrtasida bitimlar tuzishda ular oʻrtasidagi muzokaralarda ishtirok etish;
- soliq nizolarida va nizoli vaziyatlarni hal qilishda soliq toʻlovchining manfaatlari yuzasidan vositachilik qilish yoki vakillik qilish;
- soliq hisobotlarini, soliq nazorati maqsadlari uchun zarur boʻlgan boshqa hujjatlarni taqdim etish, ortiqcha toʻlangan soliqlarni qaytarish, oʻzaro hisob-kitoblarni solishtirish va boshqa tartib-qoidalarini taqdim etish munosabati bilan soliq organlari bilan hamkorlikda soliq toʻlovchining manfaatlarini ifodalash;
- soliq toʻlovlarini tejash uchun qonuniy ruxsat etilgan imkoniyatlardan foydalangan holda soliq hisobotini tuzish;
- soliq qonunchiligini tushuntirish va taklif etilayotgan bitimlarning soliq oqibatlarini rejalashtirish” [11, B.41-42].

Shuningdek, S.V.Barulinning fikriga koʻra “Koʻpgina mamlakatlarning xorijiy amaliyoti soliq maslahati tor ixtisoslashuv va maslahatchilarning yuqori kasbiy tayyorgarligini talab qiladigan biznesning muhim infratuzilma elementi ekanligini isbotladi. Birinchidan, soliq maslahatchisi soliq va boshqa qonunchilikdagi barcha oʻzgarishlarni va soliq nizolarini hal qilishning sud amaliyotini atayin kuzatib brogan holda ushbu oʻzgarishlarni maʼlum bir mijozning xususiyatlariga tizimlashtiradi va moslashtiradi. Ikkinchidan, soliq maslahatchisi soliq sohasidagi muammolarni hal qilishning maxsus vositalariga ega boʻlib, ulardan foydalanish maslahatchiga oʻz vazifalarini muvaffaqiyatli va samarali hal qilishga imkon beradi. Uchinchidan, soliq maslahatchisi mijozga soliq sohasidagi bir qator masalalarni hal qilish boʻyicha oʻz bilim va tajribasini taklif qilishi mumkin” [12].

Tadqiqot natijalari tahlili.

Shu oʻrinda qayd etish joyizki, soliq maslahatchilarining kasbiy javobgarligi boshqa javobgarlik turlaridan bir qator xususiyatlariga koʻra farqlanadi va ular quyidagilardan iboratdir:

Birinchidan, kasbiy javobgarlik maʼlum bir kasb yoki faoliyat sohasiga tegishli boʻlib, shu sohaning oʻzigagina xos boʻlgan talablar va standartlariga asoslanadi. Shu bilan bir qatorda, bu javobgarlik turi mutaxassisning kasbiy malakasi, bilimlari va koʻp yillik tajribasiga ham bogʻliq boʻlib hisoblanadi.

Ikkinchidan, kasbiy javobgarlik koʻp holatda kasbiy etika kodekslari va prinsiplariga tayangan holda, mijozlar va jamiyat oldidagi masʼuliyatni qatʼiy ravishda belgilaydi, bunda kasbiy javobgarlik nafaqat ish beruvchi, balki mijozlar va keng jamiyat oldidagi masʼuliyatni ham oʻz ichiga oladi.

Uchinchidan, kasbiy javobgarlik maʼlum litsenziyalar yoki sertifikatlarning mavjudligi bilan bogʻliq boʻlib hisoblanadi va mutaxassisdan oʻz bilim va koʻnikmalarini muntazam yangilab borishni talab qiladi.

Toʻrtinchidan, kasbiy xatolar yoki etika qoidalarining buzilishi holatlari huquqiy oqibatlarga, jumladan litsenziyaning bekor qilinishi yoki jarimalar toʻlashga olib kelishi mumkin. Shu jumladan, koʻplab kasb turlarida kasbiy javobgarlik sugʻurtasi mavjud boʻlib, bu boshqa javobgarlik turlarida kam uchraydigan holat boʻlib hisoblanadi.

Xususan, soliq maslahatchilari va soliq maslahatlari faoliyatini tartibga solish va nazorat qilish tizimini yaratish juda ham muhim boʻlib, ushbu tizimni rivojlantirish davlat tomonidan tartibga solish orqali ham, soliq maslahatchilarining professional birlashmalari orqali oʻzini oʻzi tartibga solishni yanada rivojlantirish orqali ham amalga oshirilishi kerak. Soliq maslahati sohasidagi faoliyatni davlat tomonidan tartibga solish quyidagi yoʻnalishlarda amalga oshirilishi kerak: soliq maslahatchilarining qonun ijodkorligi faoliyatidagi rolini oshirish, shuningdek soliqqa tortish va soliq organlarining nazorat tartib-qoidalarining munozarali masalalarini hal

qilish uchun shart-sharoitlar yaratish shular jumlasidandir [13].

Fikrimizcha, soliq maslahatchilarining javobgarligi masalasi muhim ahamiyatga ega bo'lib, bugungi kunda javobgarlik mijoz bilan tuzilgan shartnoma doirasida belgilanadi. Kelajakda soliq maslahatchisiga murojaat qilib, kompaniya duch kelishi mumkin bo'lgan xatarlar uchun javobgarlik to'liq belgilanishi kerak.

Xulosa va takliflar

Xulosa o'rnida qayd etish joyizki, soliq maslahatchilari o'zlarining faoliyatlarini Axloq kodeksi orqali soliq to'lovchi va soliq organlari o'rtasidagi munosabatlarning sinxronizatori sifatida izohlaydilar. Axloq kodeksi soliq maslahatchilarining soliq to'lovchilar oldidagi majburiyatlarini bajarishdagi asosiy vositasi hamdir. Soliq maslahatchilari va soliq to'lovchilar o'rtasidagi munosabatlar tranzaksion bo'lsada, soliq maslahatchilari professional axloq kodeksini qo'llab-quvvatlagan holda xizmat ko'rsatishlari shart.

Tadqiqot doirasida soliq xizmati xodimlari, soliq maslahatchilari va boshqa kasb vakillaridan iborat auditoriyada o'tkazilgan so'rovnoma natijalariga asosan, "Sizningcha, "Soliq maslahatchilarining Etika kodeksini ishlab chiqishga zarurat mavjudmi?" degan savolga respondentlarning 70,1 foizi "zarurat mavjud" deya javob bergan bo'lsalar, qolgan 29,9 foizi esa "zarurat mavjud emas" degan javob bilan o'z pozitsiyalarini bildirib o'tganlar.

Xususan, AQSH, Daniya, Italiya, Belgiya, Slovakiya kabi davlatlarning ijobiy tajribalaridan foydalangan holda O'zbekiston Respublikasi Soliq maslahatchilarining kasb etika qoidalarini ishlab chiqish va soliq maslahatchilari faoliyatiga to'liq joriy etish taklif etiladi.

Jumladan, soliq maslahatchilari faoliyatiga kasb etika qoidalarini joriy etishning bir qancha ijobiy jihatlari mavjud bo'lib, ular quyidagilardan iboratdir:

Birinchidan, etika qoidalarini soliq maslahatchilari uchun aniq yo'riqnomalar beradi va ularning ish sifatini oshiradi. Shuningdek, kasb etika qoidalarining ishonchni mustahkamlash funksiyasi ham mavjud bo'lib, mijozlar va jamoatchilik soliq maslahatchilari faoliyatiga ko'proq ishonch bildiradi.

Ikkinchidan, etik tamoyillar asosida ish faoliyatini olib borish korrupsiya va qonunbuzarlik holatlarini kamaytirishga yordam beribgina qolmasdan, soliq maslahatchilarining mehnat faoliyatini yanada ochiq va shaffof qilishga ko'maklashadi.

Uchinchidan, kasb etika qoidalariga rioya qilish soliq maslahatchilari kasbining obro'sini oshirib, ushbu qoidalar mijozlarning huquq va manfaatlarini himoya qilishga qaratilgan bo'ladi. Shu bilan bir qatorda, etika qoidalarini soliq maslahatchilarini o'z bilim va ko'nikmalarini doimiy ravishda yangilashga undaydi.

Bundan tashqari, doktor B.S.Rahimovning fikriga ko'ra, "Soliq maslahatchilari faoliyatini majburiy sug'urtalashni O'zbekistonda joriy etish zarur bo'lib, bu kasbiy xizmatlar bozorini tartibga solishning samarali usuli bo'lib hisoblanadi" [14].

Shu bilan bir qatorda, professor G.H.Qodirov soliq maslahatchilari faoliyatini majburiy sug'urtalash tizimini bosqichma-bosqich joriy etishni taklif qilib, bu jarayonni soliq maslahatchilarining kasbiy malakasini oshirish bilan birga olib borish zarurligini ta'kidlaydi [15].

Yuqorida qayd etilgan olimlarning fikrlari soliq maslahati faoliyatini majburiy sug'urtalashning turli jihatlari yoritishga qaratilgan bo'lib, ular asosan bu amaliyotning mijozlar manfaatlarini himoya qilish va kasbiy xizmatlar sifatini oshirishdagi ahamiyatiga urg'u beradilar.

Bundan tashqari, Fransiya, Kanada, Finlandiya, Ispaniya, Lyuksemburg, Latviya, Belgiya va Belorussiya kabi rivojlangan davlatlarning ijobiy tajribalaridan foydalangan holda "Soliq maslahatiga oid faoliyat to'g'risida"gi qonunga soliq maslahati faoliyatini faqatgina soliq maslahatchisi va soliq maslahatchilari tashkilotining sug'urta polisi mavjud bo'lgan taqdirda amalga oshirishi mumkinligini belgilovchi qoida kiritilishi maqsadga muvofiq bo'lib hisoblanadi.

Hozirda soliq maslahatchilari va soliq maslahatchilari tashkilotlari tomonidan Soliq maslahatchilari palatasiga a'zolik ixtiyoriy bo'lib, shu jumladan "Soliq maslahatiga oid faoliyat to'g'risida"gi qonunda ham soliq maslahatchisi va soliq maslahatchilari tashkilotining palataga hisobdorligi belgilanmagan. Bu esa o'z navbatida palata tomonidan kerakli ma'lumotlarni yig'ib

olish va zarur statistik ko'rsatkichlarni shakllantirishda ulkan to'siq vazifasini bajarib kelmoqda.

Shu jumladan, tadqiqotchi olim O.S.Yakubovning fikriga ko'ra, "Soliq maslahati sohasini monitoring qilish bo'yicha chora-tadbirlar belgilangan bo'lsa-da, ushbu sohada mavjud kamchiliklarni chuqurroq tahlil qilish uchun zarur bo'ladigan ko'rsatkichlar bo'yicha vakolatli organga hisobot yoki ma'lumot taqdim qilib borilishi tartibini joriy qilish lozim" [16].

Xususan, rivojlangan mamlakatlar tajribasiga tayangan holda, Norvegiya, Finlandiya, Gretsiya kabi davlatlarning ijobiy tajribalaridan foydalangan holda, palataning so'roviga asosan soliq maslahatchilari va soliq maslahatchilari tashkilotlarining renkingini o'tkazish uchun axborot hamda o'z faoliyati yuzasidan hisobotlarni majburiy taqdim etilishiga doir qoidani qonunda mustahkamlashga ehtiyoj mavjud.

O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirining 2012-yil 29-martdagi 31-son buyrug'iga ilova tarzida tasdiqlangan Soliq maslahati bo'yicha xizmatlar ko'rsatish to'g'risida shartnoma tuzish tartibi (1-sonli SMMS)ning 14-bandiga ko'ra, Soliq maslahatchilari tashkiloti shartnomani bajarmaganligi yoki lozim darajada bajarmaganligi oqibatida mijozga (ishonch bildiruvchiga) zarar yetkazganligi uchun javobgar bo'ladi. Mijozga (ishonch bildiruvchiga) yetkazilgan zararlarning, shu jumladan boy berilgan foydaning o'rni qonunchilik hujjatlarida belgilangan tartibda qoplanishi kerakligi qayd etilgan. Biroq, ushbu milliy standart va "Soliq maslahatiga oid faoliyat to'g'risida"gi qonunda soliq maslahatchisi yoki soliq maslahatchilari tashkiloti tomonidan bila turib soxta xulosa tuzish va uning oqibatlari haqida fikr yuritilmagan.

Biroq, O'zbekiston Respublikasi moliya vazirining 2012-yil 28-maydagi 44-son buyrug'iga ilova tarzida tasdiqlangan Soliq maslahati bo'yicha hisobot va soliq maslahatiga oid xulosani tuzish hamda mijozga (ishonch bildiruvchiga) taqdim etish tartibi (2-son SMMS) ning 16-bandiga asosan, "Soliq maslahatchilari tashkiloti qonunchilik hujjatlari talablariga yoki shartnomaga mos kelmaydigan hisobot va xulosa tuzganligi uchun qonunchilik hujjatlarida belgilangan tartibda javobgardir" deya qayd etilgan bo'lib, qanday holatda javobgarlik kelib chiqishi va boshqa holatlarga aniqlik kiritib o'tilmagan.

Xususan, tadqiqot doirasida o'tkazilgan so'rovnoma natijalariga asosan, "Sizningcha, bila turib soxta tuzilgan soliq maslahatiga oid xulosa to'g'risidagi ma'lumotlarni qonunda aks ettirishga ehtiyoj mavjudmi?" degan savolga respondentlarning 78,7 % qismi "ehtiyot mavjud, chunki, ushbu modda kiritilsa, soliq maslahatchisini tuhmat va noto'g'ri ayblovdan himoya qiladi" deya javob bergan bo'lsalar, qolgan 21,3 % qismi esa "ehtiyot mavjud emas" deya o'z pozitsiyalarini bildirib o'tganlar.

Shuningdek, "United Tax Consultants" soliq maslahatchilari tashkilotining soliq maslahatchisi N.Xodjabekov bilan olib borilgan intervyuda ham hozirda soliq maslahati faoliyatida bila turib soxta tuzilgan soliq maslahatiga oid xulosa haqidagi normani qonunchilikka kiritish, xulosa faqatgina sudning qonuniy kuchga kirgan qaroriga ko'ra bila turib soxta tuzilgan deb topilishini qonun bilan belgilashga ehtiyoj mavjudligini qayd etib o'tgan.

Yuqoridagilarga asosan, O'zbekiston Respublikasining "Soliq maslahatiga oid faoliyat to'g'risida"gi qonuniga soliq maslahati faoliyatida bila turib soxta tuzilgan soliq maslahatiga oid xulosa haqidagi yangi normani kiritish taklif etiladi.

Iqtiboslar/Сноски/References:

1. O'zbekiston Respublikasi Soliq maslahatchilari palatasining internetdagi rasmiy sahifasi https://pnk.uz/?page_id=279
2. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligining internetdagi rasmiy sahifasi <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/usreo-2>
3. Ergashev Ikrom Abdurasulovich. Soliq nizolarini muqobil hal etishning huquqiy mexanizmlarini takomillashtirish masalalari. Yurisprudensiya. 2021/4. 9-bet.
4. Soliq nazariyasi va tarixi. O'quv qo'llanma / I.M.Niyazmetov, S.A.Giyasov, F.A.Fayziyev, R.R.Duschanov – T.: «Chinor fayzi baland». 2022. 340 b.
5. Орлова Анастасия Александровна Создание института налогового консультирования на условиях государственного регулирования // Управленческое

консультирование. 2016. №7 (91). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-instituta-nalogovogo-konsultirovaniya-na-usloviyah-gosudarstvennogo-regulirovaniya> (дата обращения).

6. Урман Наталья Альбертовна Налоговое консультирование: развитие и проблемы // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2013. №4 (24). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovoe-konsultirovanie-razvitie-i-problemy>

7. Killian, S. and Doyle, E. (2004). Tax aggression among tax professionals: the case of South Africa. Journal of Accounting, Ethics and Public Policy, 4(3), 159-189.

8. Лебедева, Е. И. Налоговый консультант призван обеспечить баланс частных и публичных интересов / Е. И. Лебедева // Налоги и налогообложение. – 2008. – №7. – С. 17 – 23.

9. Timoshkova N.V. (2018). Retrospective analysis of the formation of tax accounting in the Russian Federation - Finance and accounting policy, No. 2 (4). - pp. 25-27.

10. Тимошкова Н.В. Государственное регулирование деятельности малых и средних предприятий // Государственное управление и экономика: современное состояние и перспективы развития: материалы международной научно-практической конференции / под общ. ред. С.Б. Мурашова. – СПб.: Северо-Западный институт повышения квалификации ФНС России, 2016. – 280 с. — С. 87-96.

11. Кобылянский Артем Константинович Развитие налогового консультирования корпоративных налогоплательщиков // Вестник РГЭУ РИНХ. 2013. №1-2 (41,42). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-nalogovogo-konsultirovaniya-korporativnyh-nalogoplatelshikov>.

12. Барулин Сергей Владимирович, Минвалиев Антон Викторович Проблемы и перспективы развития института налогового консультирования в России // Налоги и финансы. 2018. №3 (39). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-instituta-nalogovogo-konsultirovaniya-v-rossii>.

13. Барулин Сергей Владимирович, Минвалиев Антон Викторович Проблемы и перспективы развития института налогового консультирования в России // Налоги и финансы. 2018. №3 (39). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-instituta-nalogovogo-konsultirovaniya-v-rossii>.

14. Rahimov B.S. «O'zbekistonda soliq konsaltingi: rivojlanish istiqbollari». O'zbekiston iqtisodiy axborotnomasi, 2022-yil, 3-son.

15. Qodirov G.H. «Soliq konsaltingi xizmatlarini takomillashtirish yo'llari». O'zbekiston Respublikasi Bank-moliya akademiyasi ilmiy jurnali, 2023-yil, 2-son.

16. Yakubov Otabek Sadullayevich. Soliq maslahati insitutini rivojlantirish masalalari. Iqtisodiyot va ta'lim / 2023-yil 6-son. 168-bet.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

МЕЛИЕВ Худоёр

Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси (PhD)

КОРРУПЦИЯВИЙ ЖИНОЯТЧИЛИККА ИМКОН БЕРГАН ШАРТ-ШАРОИТЛАР

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): МЕЛИЕВ Х. Коррупциявий жиноятчиликка имкон берган шарт-шароитлар // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. №4 (2024) Б. 144-147.



4 (2024) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2024-4-18>

АННОТАЦИЯ

Ушбу тезисда коррупциявий жиноятларнинг содир этилиш сабаблари ва унга имкон берга шарт-шароитлар, шунингдек уларнинг профилактик жиҳатлари масаласига алоҳида тўхталиб ўтилган ва жамиятдаги коррупциявий муҳитга таъсир қилувчи омиллар хусусида фикр юритилган. Шунингдек, коррупциявий жиноятчиликка имкон берган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этишда социологик ва криминологик талдқиқотларнинг зарурлигига эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: коррупция, коррупция жиноятини содир этишга имкон берган шарт-шароитлар, коррупция сабаби, оқибати.

МЕЛИЕВ Худоёр

Самостоятельный соискатель (PhD) Ташкентского
государственного юридического университета

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

АННОТАЦИЯ

В данной диссертации отдельно рассматриваются причины совершения коррупционных преступлений и условия, способствующие этому, а также их профилактические аспекты и факторы, влияющие на коррупционную среду в обществе. Также уделяется внимание необходимости социологических и криминологических исследований по выявлению и устранению условий, способствующих коррупции.

Ключевые слова: коррупция, условия, которые стали причиной совершения коррупционного преступления, причина, последствие коррупции.

MELIYEV Xudoyor

Researcher (PhD) at Tashkent State University of Law

CONDITIONS THAT ENABLE CORRUPTIVE CRIME

ANNOTATION

This dissertation separately examines the causes of corruption crimes and the conditions conducive to this, as well as their preventive aspects and factors influencing the corruption environment in society. Attention is also paid to the need for sociological and criminological research to identify and eliminate conditions conducive to corruption.

Keywords: corruption, conditions that caused the commission of a corruption crime, cause, consequence of corruption.

Криминологияда сабабийлик механизмида сабаб ва шароитнинг ўрни фарқланади: сабаб оқибатни келтириб чиқаради, шароит эса, бунга ёрдам беради. Уларнинг биргаликда бир тизимда амалга оширилиши жиноятни келтириб чиқаради. Шароит, сабабдан фарқли равишда оқибатнинг табиатини белгилаб бермайди [1].

Жиноятнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар бу жиноят содир этилишига имкон берадиган, шахс ва жамиятга боғлиқ бўлган ёки боғлиқ бўлмаган сабабларга кўра юзага келувчи, танқидий жиҳатдан баҳоланувчи вазиятлардир [2].

Маълумки, сабаб ҳаракат орқали оқибатни келтириб чиқаради. Сабаб бўлувчи ҳаракатлар учун муайян шароитлар зарур. Аммо бу шароитлар ўз-ўзидан жиноятни келтириб чиқармайди, бу учун сабаб ҳаракат қилиши керак. Коррупцияда сабабнинг ҳаракат соҳаси бу мотивация ва қарор қабул қилиш босқичи бўлиб, бунда мотив, мақсад жиний натижага эришиш учун қўлланадиган воситалар тўғрисида сўз боради.

Ҳар қандай жиноятчилик тури сингари коррупциянинг ҳам сабаблари ва унга имкон берган шарт-шароитлар ижтимоий-иқтисодий тузумга зид салбий ҳодисалар мажмуи бўлиб, у оқибат сифатида коррупциявий жиноятчиликни келтириб чиқаради. Жиноятчиликнинг сабаблари ва шароитлари келиб чиқиши жиҳатидан ижтимоийдир. Улар ҳамиша жамиятдаги ижтимоий зиддиятлар таркибига киритилган. Криминология соҳасидаги адабиётларга кўра шароитлар бу ўз-ўзидан жиноятчилик ва жиноятни вужудга келтирмайдиган балки вужудга келишига ёрдам берадиган, тезлаштирадиган (жинийчиликнинг сабабини, ҳаракатини, ташкил этилишини) ижтимоий ҳодисалардир. Улар жиноятчиликнинг жамиятда бўлишини тақозо қилувчи, ўсишини таъминловчи сабабларга таъсир қилиш ва қўмаклашиш билан уларнинг юз беришини таъминлайди [1].

Коррупциявий жиноятчиликнинг икки гуруҳ шароитини ажратиб кўрсатишимиз мумкин:

а) коррупциявий қилмишлар вужудга келишига олиб келувчи ижтимоий-руҳий ҳодисалар;

б) коррупцияга ёрдам берувчи, унинг келиб чиқишига, жиний натижаларга эришилишига вазият ҳозирловчи шароитлар.

Биринчи гуруҳ шароитлар маданий-тарбиявий, маънавий соҳадаги эътиборсизлик ва хатолардан иборатдир. Иккинчи гуруҳ шароитлар ҳуқуқбузарлик профилактикасида, ташкилий-бошқарув соҳасида йўл қўйилаётган нуқсонларнинг оқибатидир.

Коррупцияга мойил маданиятлардан ташқари, маълум иқтисодий ва сиёсий тизимлар ҳам коррупцияга йўл очади. Шундай иқтисодий ва сиёсий тизимларнинг икки энг муҳим жиҳати ҳал қилувчи бўлиши мумкин. Биринчи жиҳат бу давлатнинг иқтисодиётга чуқур аралашиб кетишидир. Коррупцияни рағбатлантирадиган иккинчи муҳим жиҳат эса давлат хизматчилари томонидан қарор қабул қилишдаги шаффофликнинг етишмаслиги [3].

Анкета сўровида [4] 58 % респондентлар коррупция ҳолатларига шахсан дуч келганлигини кўрсатишган. Ҳозирги пайтда турли соҳаларда майда коррупция содир этилиши учун жуда кўп сабаблар мавжуд. Унинг асосий шароити сифатида

коррупциявий битим тузаётган кишиларнинг иккала томони ҳам ундан манфаатдор эканлигини кўрсатиш мумкин. Мисол учун, ҳайдовчи йўл ҳаракати хавфсизлиги қоидаларини бузганлиги учун жарима жазосига тортилиши лозим бўлган ҳолатда шу жарима суммасини бир қисмини инспекторга бериб ва жарима тўлаш билан боғлиқ икир-чикирлар ва вақти кетишидан халос бўлишни истаса, инспектор берилган порада моддий манфаатдор бўлаётганлиги учун уни олади.

Мансабдорлик ва коррупциявий жиноятларни содир этилишига қўмаклашувчи шарт-шароитлардан яна бири бу ташкилий-тақсимот характеридаги ва ижтимоий назоратдаги камчиликлардир. Уларга режалаштиришдаги камчиликлар, шартнома шартларининг бузилиши; хизмат вазифаларини ташкиллаштиришдаги (мажбуриятларни тақсимлаш, ваколатларни бериш, иш ҳажмининг ҳаддан ташқари кўпайиши ва б.); кадрларни танлаш ва жой-жойига қўйишдаги камчиликлар (дилетантларни, шубҳали репутацияга эга бўлганларни, қариндошларни ишга қабул қилиш); ҳисобга олиш ва назоратдаги камчиликлар; ҳўжасизлик (энергия ресурслари, моддий ва инсоний ресурслардан фойдаланишда исрофгарчилик); тарбиявий ишдаги камчиликлар; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат қилувчи органлар фаолиятидаги камчиликлар, мансабдор шахсларнинг, хизматчиларнинг даромадлари ва харажатлари, шунингдек уларнинг хизмат вазифаларини бажариши устидан назоратнинг йўқлиги, коррупция фактларига зарур муносабат билдирмаслик [5].

Бу фикрга қўшилган ҳолда шуни айтиш керакки, давлат органларининг очиқлигига қўйилган талабларнинг бузилиши, шаффофликнинг таъминланмаслиги коррупцияга шароит яратувчи кўп тарқалган омиллардан дейишимиз мумкин.

Фикримча, ижтимоий муносабатларнинг такомиллашуви, банк тизими, ахборот-коммуникация технологияларининг ривожланиши маълум маънода коррупциянинг янги, очиш мураккаб бўлган шакллари вужудга келишига шароит яратади. Бу эса ушбу соҳаларда киберхавфсизлик йўналишида коррупцияга қарши тадбирлар амалга оширишни тақозо қилади.

Айрим хорижий давлатлардаги коррупция билан боғлиқ ҳолатлар шуни кўрсатадики, сиёсий беқарорлик турли даражадаги мансабдор шахсларнинг эртанги кунига ишончсизлик ҳиссини уйғотади. Бундай ҳолатда улар келажақдаги манфаатини, асосан, моддий таъминланишини кўзлаб ғайриқонуний фаолиятни амалга оширишга киришади.

Ўтказилган анкета сўровида “Сизнингча, нима сабабдан мансабдор шахсларда моддий фойда олиш учун қонун ва ахлоқ нормаларига қарши боришга мойиллик кучли бўлади?”, деган саволга берилган жавобларга тўхталиб ўтсак. Сўралганларнинг 40.5% очкўзлик ва ҳасадгўйлик каби шахсий феъл-атворларининг устунлиги юксак касбий ва ахлоқий фазилатларга эга эмаслигини, 48 % коррупция натижасида катта бойликка эришган мансабдор шахсларнинг мавжудлигини, 11.5% ниҳоятда қиммат турувчи одатлар ва қизиқишларнинг мавжудлигини кўрсатишган [4].

Кузатишлар, суд-тергов материалларини ўрганиш натижаларига кўра қуйидагиларни давлат хизматчилари томонидан содир этиладиган коррупциявий жиноятларга имкон берувчи асосий шарт-шароитлар дейишимиз мумкин:

- ўзининг мақомидан, ва у орқали орттирган обрў-эътибордан бошқа давлат ва нодавлат идоралар фаолиятига қонунда ҳамда унинг вазифалари ва бурчларида назарда тутилмаган ҳолда аралашиш;
- қарорлар қабул қилишда жисмоний ва юридик шахсларга қонунга зид равишда афзалликлар бериш;
- давлат функцияларини бажаришда унга маълум бўлган ва расман тарқатилмаган ахборотлардан шахсий ва гуруҳий манфаатлар йўлида фойдаланиш;
- норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан жисмоний ва юридик шахсларга етказилиши

назарда тутилган маълумотларни асоссиз равишда бермаслик, кечиктириб бериш ёки ишончсиз, тўла ҳажмда бермаслик;

- жисмоний ва юридик шахслардан қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган маълумотларни беришни талаб қилиш;

- давлат ва маҳаллий молиявий ва моддий ресурсларни алоҳида сайлов фондларига, жамоат бирлашмаларига ўтказиш;

- давлат функцияларини бажаришга ваколатли шахснинг бошқа жисмоний ва юридик шахсларнинг молиявий ва моддий ресурсларидан ўзининг ёки бошқа шахслар манфаати йўлида фойдаланиш;

- жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш, шунингдек ўз вазифаси ҳисобланган бошқа масалаларни ҳал этиш тартибини бузиш;

- ўздан юқори турган расмий шахсларга ҳадялар қилиш ва бошқа моддий қийматга эга бўлган хизматлар кўрсатиш;

- тадбиркорлик фаолиятини тартибга солишда давлатнинг айрим функцияларини маҳаллий, баъзида республика бошқаруви даражасида хўжалик юритувчи субъектларга юклатилиши.

Дарвоқе, коррупция яшовчанлигини жуда кўплаб: сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, руҳий-ахлоқий ва бошқа омиллар белгилаб беради [6].

Ушбу фикрни қўллаб-қувватлаган ҳолда мазкур омилларни, коррупциянинг сабаблари ва шарт-шароитларини мунтазам ўрганиб, таҳлил қилиб бориш ва натижаларини тегишли ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга киритиб бориш зарур. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2024 йил 15 январдаги ПФ-10-сон “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасини илмий тадқиқ қилиш фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида” Фармони [7] билан ташкил этилган Ўзбекистон Республикаси Криминология тадқиқот институти ушбу масалаларга алоҳида эътибор бериши мақсадга мувофиқ.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Репецкая А.Л., Рыбальская В.Я. Криминология : Общая часть : Учеб. пособие. – Иркутск : Изд-во ИГЭА, 1999. – с.88;

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 10.09.2021 йилдаги “Жиноятларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни муҳокама қилиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 565-сон қарори // URL: <https://lex.uz/uz/docs/5623688>;

3. Anti-corruption strategies. A Cross-Cultural Perspective. Yahong Zhang, Cecilia Lavena. International Standard Book Number-13: 978-1-4987-1202-6 (eBook - PDF), p. 248-249;

4. 1-сон илова. Коррупциявий жиноятчилик ва унга қарши курашнинг криминологик чораларини такомиллаштириш юзасидан аҳоли фикрини ўрганиш бўйича анкета сўровномаси натижаси бўйича маълумотнома;

5. Криминология: Учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова — 27е изд., перераб. и доп. — М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006. — С. 334;

6. Буравлев Ю.М. Коррупция в госаппарате. Правовые и организационные проблемы системного противодействия этому злу. // Государство и право, 2008, № 11. с. 98–103;

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 15.01.2024 йилдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасини илмий тадқиқ қилиш фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-10-сон Фармони // URL: <https://lex.uz/docs/6755597>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

4 СОН, 4 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 4, ВЫПУСК 4

LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 4

TOSHKENT-2024